

# «Случайных людей у нас не бывает»

Галина Кулаченко – о тех, кто помогает формировать бюджет Свердловской области

Елизавета МУРАШОВА

Заместитель губернатора – министр финансов Свердловской области **Галина КУЛАЧЕНКО** в преддверии 100-летия минфина рассказала «Областному» кем мечтала стать в детстве, почему финансистов не стоит называть бухгалтерами и как её коллеги готовились к большому юбилею.

## Конкурс – пять человек на место

– Галина Максимовна, вёрстка бюджета области – пожалуй, самый ответственный фронт работ в областном правительстве. Какими качествами должны обладать сотрудники, которые за него отвечают?

– Действительно, министерство у нас особенное. К нам приходят люди с высшим экономическим образованием, большинство из них – выпускники УрГУ, УрФУ, Юридического университета, Уральской Академии госслужбы. Обязательное требование – знание норм Бюджетного и Налогового кодексов и других нормативных документов, которые отражают реализацию бюджетного процесса. Традиционно финансист – это женская профессия. Даже у нас в министерстве мужчин всего около 20 процентов. Средний возраст сотрудников – около 40 лет. Кроме того, у нас есть опытные сотрудники 50–59 лет, их – более 26 процентов, многие из них выступают для молодых специалистов наставниками. Передача опыта для нас – очень важная тема. Хочу отметить, что в минфине уже сложилось более 20 трудовых династий: дети идут по стопам родителей, и это прекрасный показатель преданности профессии и её преемственности. Пять сотрудников министерства имеют сте-

пень кандидата экономических наук. Как вы видите, случайных людей у нас не бывает. Уровень профессионализма моих коллег могут проиллюстрировать таким примером: в дни юбилейных торжеств планируется наградить более 250 сотрудников финансовой системы региона благодарственными письмами Минфина РФ, губернатора Свердловской области, Заксобрания региона, областного министерства финансов.

– Молодёжь приходит работать в министерство?

– Сейчас у нас около трёх десятков сотрудников моложе 30 лет. Кто-то приходит на практику и овладевает профессией, ещё учась в институте. Кто-то приходит к нам, увидев на сайте объявление о появлении свободной вакансии. Конкурс у нас в среднем – пять человек на место. Отбор сотрудников мы проводим шесть раз в год. Но не всегда молодые люди, которые к нам приходят, правильно видят нашу профессию. Поэтому иногда ошибаются в своих ожиданиях и уходят. Но те, кто остаются – остаются надолго.

## «Министром себя никогда не представляла»

– Иногда финансистов путают с бухгалтерами, насколько корректно такое сравнение?

– Бухгалтер – тоже хорошая профессия, но она совсем другая. Бухгалтер оценивает и систематизирует уже свершившиеся факты. Финансист – это тактик, и стратег, и аналитик, и в какой-то мере антикризисный управляющий, который занимается прогнозированием, ищет интересные варианты решения разных вопросов, выбирая оптимальный. Это, безусловно, творческая профессия.



Галина Кулаченко – кандидат экономических наук, заслуженный экономист РФ, отличник финансовой службы

– Вы в своё время почему решили выбрать стезю финансиста?

– На самом деле в детстве у меня было желание стать геологом. Но помимо этого, меня всегда привлекала математика, я училась в Новосибирской физматшколе при Академии наук. Но знакомые, которые уже учились на экономическом факультете, убедили меня, что не каждый математик становится великим учёным и занимается открытиями. В то время в Тюменском госуниверситете как раз появилось направление «Финансы и кредит», был большой конкурс. Я решила себя попробовать.

Полноценным финансистом себя почувствовала года через три после того, как возглавила в одном из районов Тюмени инспекцию, которая занимается формированием бюджета. Работа понравилась тем, что она очень разнообразная, нужно разбираться во множестве вопросов различных отраслей экономики.

человеку интересно поступательно развиваться и в личностном, и в профессиональном плане, решать новые задачи, отвечать на новые вызовы. Свердловская область сегодня – это крупный промышленный, деловой центр. Руководить финансовым органом такого региона – большая честь и огромная ответственность, и в то же время – интересная и почетная работа.

## Доходы будут расти

– Расскажите, с каким настроением встречаете столетие министерства, как шла подготовка к юбилейной дате?

– Настроение – бодрое. То, что праздник нужно отметить достойно, не ограничиться торжественным мероприятием, а сделать что-то полезное для людей, решила ещё в прошлом году. Так, вместе с коллегами посадили в Академическом районе Екатеринбурга 100 шаровидных ив, теперь у нас в городе появилась аллея финансистов. На протяжении последнего года проводили уроки финансовой грамотности. Организовали турнир по волейболу, в котором приняли участие наши министерства. Кстати, болеть за своих минфин пришёл в полном составе – со вторыми половинками и детьми, а наша команда выиграла турнир. Провели большую работу с историческим материалом – подготовили к изданию книгу и сделали галерею портретов людей, которые возглавляли министерство в последние сто лет. Снимаем документальный фильм. Никогда не забываем про ветеранов, они у нас – самые почетные и важные гости на любом празднике.

– С какими бюджетными показателями минфин подходит к столетию и какие профессиональные вызовы вас ждут в ближайшее время?

– У нас очень удачно завершился 2018 год: мы существенно переполнили план по доходам – с ростом порядка 36 млрд рублей. По расходам удалось сэкономить в пределах полутора процентов. Поэтому образовался профицит более 8 млрд рублей. Впервые за последние годы мы сократили госдолг. У нас есть специальная программа, которая предусматривает оптимизацию расходов и повышение доходного потенциала, а также управления государственным долгом. Благодаря принятым мерам в прошлом году мы получили экономический эффект около 20 млрд рублей. Хотелось бы поблагодарить губернатора, правительства, председателя и депутатов Заксобрания, руководителей министерств за ту работу, которую мы все вместе проводим для того, чтобы наш бюджет был сбалансированным.

Безусловно, мы надеемся на положительную динамику поступлений доходов в бюджет Свердловской области, а также продолжим работу по оптимизации расходов. Основные точки роста для нашего региона остаются промышленность, металлургия, обрабатывающее производство, финансовая сфера. Итоги первого полугодия говорят о том, что индекс промышленного производства по сравнению с прошлым годом растёт – надеемся, что по итогам девяти месяцев у нас образуются дополнительные доходы, и бюджет можно будет скорректировать. Среди новых вызовов, как для всего региона, так и для нас, финансистов, реализация национальных проектов, подготовка к проведению Универсиады, улучшение качества жизни уральцев. Хватит у нас дел и на следующие столетия!

1 августа 1919 года создан финансовый отдел исполнительного комитета Екатеринбургского губернского Совета рабочих, крестьянских депутатов, который объединил Свердловскую, Челябинскую, Обь-Иртышскую области

Первый руководитель комиссариата финансов Урала



Фёдор Сыромолотов – его именем названы улицы в Екатеринбурге и Верхней Пышме

В марте 1996 года указом губернатора Свердловской области Облфинуправление переименовано в Департамент финансов

В 1998 году указом губернатора Свердловской области Департамент преобразован в министерство финансов Свердловской области

100+

Заместителю Губернатора Свердловской области – Министру финансов Свердловской области Г.М. Кулаченко

Уважаемая Галина Максимовна! Сердечно поздравляю Вас, всех работников и ветеранов Министерства финансов Свердловской области со 100-летием со дня образования ведомства!

Екатеринбургский губернский финотдел, созданный в 1919 году, стал важным элементом финансовой системы СССР. При его участии был разработан первый генеральный план хозяйства Урала, придавший серьёзный импульс индустриализации региона. В годы Великой Отечественной войны, когда на Урал были эвакуированы сотни предприятий из других регионов страны, и в послевойенные годы восстановления народного хозяйства сложность и объём задач, стоящих перед финансовым ведомством, выросли многократно.

Финансисты Свердловской области достойно преодолели и непростое время реформ 1990-х годов. Обновлённое экономическое устройство страны, свободный рынок, приватизация предприятий потребовали от специалистов освоения кардинально новых видов деятельности. Сегодня финансовый блок региона по праву считается одним из самых сильных и профессиональных в России: по итогам минувшего года Свердловская область заняла шестое место в стране по объёму налоговых и неналоговых доходов и третье место по контролю-ревизионным показателям. А по результатам оценки качества управления финансами региону была присвоена первая, наивысшая степень.

Умелое управление денежными потоками, продуманная, взвешенная финансовая политика позволяют Свердловской области безукоризненно выполнять все социальные обязательства, направленные на рост качества жизни уральцев, реализовывать национальные проекты, обеспечивать проведение крупнейших международных мероприятий, укрепляющих инвестиционную привлекательность региона.

Благодарю руководство и всех сотрудников минфина за добросовестный труд, профессионализм, ответственность, весомый вклад в укрепление финансовой стабильности Свердловской области, повышение финансовой грамотности уральцев. Желаю здоровья, энергии, оптимизма, благополучия, реализации всех задуманных планов и начинаний!

Губернатор Свердловской области Евгений КУЙВАШЕВ



Одно из заседаний согласительной комиссии по бюджету в конце 2016 года прошло в здании правительства и вызвало серьёзные обсуждения. На фото (слева направо): Владимир Терешков, первый замминистра финансов Светлана Климух, Галина Кулаченко и министр строительства и развития инфраструктуры области Михаил Волков

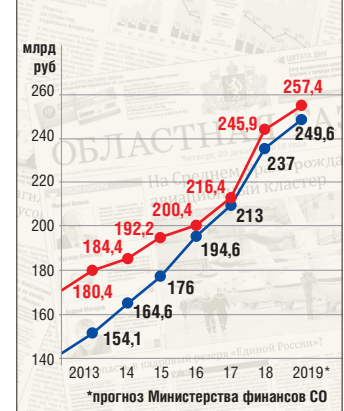
# Чем уникальна процедура вёрстки бюджета в Свердловской области?

Елизавета МУРАШОВА

Много лет формирование бюджета Свердловской области происходит в несколько этапов – с привлечением депутатов, глав, представителей общественных организаций. Процедура, какой не встретишь в других регионах России, заставляет министров и глав муниципалитетов чётко планировать и аргументировать предстоящие расходы, что положительным образом сказывается и на содержании закона о бюджете области, и, как следствие, на развитии самого региона.

Процедура проходит в два этапа. Первый – рассмотрение пожеланий муниципалитетов на заседании комиссии в министерстве финансов, которое по традиции происходит в сентябре. Каждый глава подробно рассказывает, какая помощь из областного или консолидированного бюджета требуется его территории, а представители министерств и депутаты комментируют необходимость этих затрат. После этого формируется проект закона о бюд-

## Как менялись доходы и расходы бюджета области



жете, вносится на рассмотрение в Заксобрание, обсуждается, принимается в первом чтении, а затем проводится балансировка.

– Это была очень удачная в своё время находка депутатов и исполнительных органов власти, которая позволяет предметно разбираться в проблематике территорий и перспективах их развития. Мы смотрим не только цифры, но

и то, как развивается та или иная отрасль, какие системные проблемы возникают и какие механизмы решения могут быть воплощены, с какой скоростью реализуются проекты и программы, эффективно ли используются средства, – отмечает председатель комитета по бюджету, финансам и налогам ЗССО Владимир Терешков. – В этой работе роль финансовых органов Свердловской области очень высока – именно им приходится искать рациональные варианты решения проблемы. Это высокие профессионалы, вне всякого сомнения.

Согласительные процедуры участвуют практически все муниципалитеты. Значительная часть вопросов глав на заседаниях в этом году, предлагает Владимир Терешков, будет касаться реализации национальных проектов. Это строительство школ и яслей, развитие объектов здравоохранения первого и второго уровня, реализация реформы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, дорожная деятельность, ограничение выбросов в атмосферу, очистка вод

и многое другое. Традиционно главы поднимают и вопросы поддержки социально незащищённых граждан. Как отмечает зампреда председателя Свердловского регионального отделения Всероссийского совета органов местного самоуправления Галина Артемьева, существующая система работы над бюджетом позволяет муниципалитетам и подразделениям минфина работать в очень тесной связке друг с другом.

– Долгое время финансовые отделы в муниципалитетах были структурными подразделениями министерства финансов, но при этом специалисты до копейки знали цифры, характеризующие состояние местных бюджетов. Сегодня эти финансисты работают в структуре муниципальных органов власти, анализируя пути эффективного расходования бюджетных средств и повышения доходов местной казны. Участвуя в заседаниях согласительной комиссии, каждый раз убеждаюсь, что нашей области с министерством финансов повезло!

# «Нужно было не разочароваться в своей профессии»

Елизавета МУРАШОВА

Статус министерства главный финансовый орган Свердловской области получил в 1998 году, в связи с чем расширился его функционал в осуществлении государственного управления и участия в законотворческой деятельности. В связи с тем, что эти преобразования происходили на фоне сложной ситуации в экономике, это был один из самых непростых периодов в работе свердловских финансистов.

Как рассказали в минфине области, в 1990-е годы остро ощущался дефицит денег, поэтому на какое-то время система взаимозачётов между организациями – бартер – стала обычным явлением. Такая практика приводила к непрозрачности системы, поскольку «зачётные» деньги были несопоставимы с их реальной ценой. Но финансистам и в этих условиях приходилось предпринимать максимальные шаги для создания экономического роста.

– Ситуация в экономике отразилась на наших финансистах большим перенапряжением, – рассказывает «Областному» Алексей Воробьёв, возглавлявший правительство Свердловской области в 1996–2007 годы. – Многие менялись: появился новый Бюджетный кодекс, новая налоговая система, нужно было одновременно переучиваться самим и переучивать других. Нужно было не терять веры и не разочароваться в своей профессии. Потому что реальный сектор экономики тогда работал намного хуже, чем сейчас, и бюджет в должной мере не пополнился доходами. Постоянно возникали перебои с выплатой заработной платы, потому что денег в казне на неё не было. Нужно было как-то смотреть в глаза педагогам, врачам, работникам культуры, милиции, огнеборцам. Несмотря на то, что большая часть сотрудни-

ков министерства была представлена прекрасной половиной человечества, они делали всё зависящее от них, чтобы урегулировать ситуацию. По словам Алексея Воробьёва, в конце 1990-х в министерство поступало огромное количество просьб и требований о выделении денежных средств от глав городов, посёлков, бюджетных учреждений, профессиональных союзов. Руководители министерства постоянно сталкивались с претензиями со стороны депутатов, но все понимали, что эти претензии были обоснованными.

В конце 1990-х – начале 2000-х изменились и подходы к планированию бюджета – закон о бюджете Свердловской области стали готовить уже не на один, а на три года. Возросла нагрузка на финансистов, которым теперь нужно было учитывать как уже проявившиеся тенденции поступления доходов, так и последствия, связанные с изменением налогового законодательства. Регулярной стала работа сотрудников министерства по подготовке законодательных и нормативных актов, которые определяли основные направления социально-экономической жизни области, бюджетного послания губернатора, указов губернатора и правительства области, которые касались расходования средств областной казны.

– В период реформирования системы власти была дискуссия о возможности разделения всей финансовой системы на муниципальную, областную, федеральную. Свердловская область настаивала на сохранении единой методологии исполнения бюджетов на всех уровнях, и эта идея была поддержана. За счёт внедрения областного казначейства система исполнения бюджета стала единой для всех уровней, и нам удалось сохранить профессионализм наших финансистов, – сказал Алексей Воробьёв.

# Свердловчане осваивают финансовую грамотность

В прошлом году губернатор области Евгений Куйвашев утвердил разработанную минфином программу повышения финансовой грамотности населения. К юбилею министерства уже появились первые результаты.



Базовой площадкой для проведения лекций по финансовой грамотности стал УрГУ.

Лектором на одной из них выступила стратегический координатор проекта Минфина России по финансовой грамотности Анна Зеленцова (на переднем плане слева).

По словам замгубернатора – министра финансов области Галины Кулаченко, прежде всего финансисты сосредоточились на обучении молодых людей.

– Мы подготовили специальную лекцию и попросили финансистов, которые работают в муниципалитетах, провести такие уроки в школах. Получили много хороших отзывов, – отметила министр. – Финансовая грамотность – вопрос серьёзный. Сегодня губернатор ставит нам главную задачу – повысить качество жизни свердловчан, а если человек не понимает, что такое финансы (в том числе личные), он себя чувствует не совсем комфортно. Сама Галина Кулаченко и её заместители проводили полезные лекции в университетах. А также выступили координаторами программ регионального центра финансовой грамотности, созданного на базе УрГУ год назад. Как пояснил научный руководитель центра, профессор УрГУ Максим Марамыгин, тот был создан для выполнения трёх основных задач. – Во-первых, мы объясняем людям, какие виды мошенничества с финансами сегодня встречаются, чтобы предотвратить их. Во-вторых, рассказываем представителям социально незащищённых слоёв населения, как можно сэкономить с помощью технологий. В-третьих, работаем с молодёжью и прививаем им навыки финансовой культуры – чтобы они понимали, что деньги достаются трудом, поэтому к своим пожеланиям нужно подходить разумно, – пояснил Максим Марамыгин. – Также мы объясняем молодёжи и работающим гражданам, что необходимо формировать накопительную пенсию, чтобы обеспечить себе достойную старость.

Елизавета МУРАШОВА