

Доклад Общественной палаты Свердловской области «О состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2018 году»

Глава 1. Гражданская активность в 2018 году

Свердловская область на протяжении многих лет является одним из лидеров развития гражданского общества в нашей стране. Многие значимые события происходят именно на Среднем Урале. И это связано не только с тем, что здесь, в Екатеринбурге, находится центр ключевого для России макрорегиона (Уральского федерального округа), но и по той причине, что свердловчане традиционно предпочитают активно участвовать в политической, общественной, культурной, спортивной жизни.

Наиболее ярким примером такой активной жизненной позиции может служить та массовая вовлеченность уральцев в волонтерское движение, которая была отмечена в 2018 году. В году, который был объявлен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом добровольца (волонтера).

Всего за прошедший год в волонтерской деятельности в Свердловской области приняли участие более 65 000 добровольцев во всех муниципальных образованиях Свердловской области. Добровольцы помогли более чем 560 гражданам в решении социальных проблем, высадили 2 678 деревьев, провели 363 субботника, организовали 76 поездок в детские дома, провели более 89 обучений, раздали более 40 000 Георгиевских лент и более 25 000 листовок по профилактике вредных привычек.

Почти 5 000 волонтеров приняли участие в подготовке и проведении 4 матчей группового этапа чемпионата мира по футболу в Екатеринбурге, еще 802 добровольца были задействованы в 3 тестовых матчах. Кроме этого, волонтеры оказывали помощь многочисленным зарубежным гостям из Египта, Уругвая, Франции, Перу, Мексики, Швеции, Японии, Сенегала, прибывшим вместе со своими футбольными командами.

В течение 2018 года было создано 55 новых волонтерских отрядов и организаций. В итоге к концу года в Свердловской области работали уже 525 волонтерских организаций, в которых числились 116 000 человек.

В прошедшем году широко отмечалось 75-летие создания Уральского добровольческого танкового корпуса. Главные торжества прошли в екатеринбургском Центральном парке культуры и отдыха имени В.В. Маяковского, где состоялся митинг, организованный Свердловской областной общественной организацией ветеранов (инвалидов) войны и военной службы. В образовательных и культурных учреждениях были проведены тематические лекции, «Уроки мужества», организованы выставки. 23 августа в Екатеринбурге был открыт Центр сохранения исторической памяти танкового корпуса.

Кроме этого, в Свердловской области в 2018 году были проведены мероприятия, посвященные другим датам воинской славы: битве за Москву, годовщине разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве, освобождению блокадного Ленинграда и так далее.

Как обычно, множество мероприятий было организовано 9 Мая, в День Победы: парад, выставки, митинги, встречи с ветеранами и многое другое. Более 100 тысяч человек только в Екатеринбурге приняли участие в акции «Бессмертный полк». Шестие было организовано и в других городах Свердловской области: Каменске-Уральском, Первоуральске, селе Туринская Слобода, поселке Бисерт, селе Таборы и так далее.

2018 год показал, что жители Свердловской области сильны не только чувством патриотизма, но и духом взаимопомощи.

Более 22 миллиардов рублей направили коммерческие предприятия Свердловской области в 2018 году на помощь людям, которые по той или иной причине оказались в беде или не могут по состоянию здоровья радоваться полноте жизни.

Как материально, так и нематериально жителям в Свердловской области помогают сотни общественных организаций и объединений. Правительство и губернатор Свердловской области видят в таких организациях надежных партнеров в реализации социальной политики, в решении актуальных задач развития региона, улучшения качества жизни людей. И задача органов власти всех уровней — помогать таким общественным организациям, ведь они работают, как говорится, «на земле» и с конкретными людьми.

Одним из таких направлений поддержки деятельности некоммерческих организаций является выделение им грантов. Только в 2018 году 102 некоммерческие организации Свердловской области получили более 200 миллионов рублей по линии Президента РФ — и это пятое место по количеству полученных президентских грантов на деятельность НКО в нашей стране.

В 2018 году население Свердловской области активно принимало участие в общественно-политической жизни региона и страны, особенно во время выборной кампании Президента Российской Федерации 18 марта и в единый день голосования 9 сентября. Только от Общественных палат Российской Федерации и Свердловской области в качестве наблюдателей на избирательных участках 18 марта работали почти 5 000 человек. Кроме того, за ходом голосования следили около 100 волонтеров-наблюдателей, которые прошли обучение в Молодежной избирательной комиссии Свердловской области.

Подводил итоги 2018 года Гражданский форум Свердловской области, прошедший в день 85-летия со дня образования региона. Начавшись в декабре, он продолжился уже в 2019 году, тем самым демонстрируя, что поднимаемые на форуме вопросы не имеют временных рамок и будут актуальны всегда.

В форуме приняли участие 1 109 человек, в том числе 488 активистов из муниципальных образований Свердловской области, 621 член Общественной палаты Свердловской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, представителей некоммерческих организаций, органов власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, представителей бизнес-сообщества.

Участники Гражданского форума обсудили реализацию на территории Свердловской области Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и основных направлений Программы развития Свердловской области «Пятилетка развития» (указ губернатора Свердловской области № 546-УГ от 31.10.2017).

Кроме вышеперечисленного, на территории Свердловской области в 2018 году прошли сотни акций и публично-массовых мероприятий, способствующих объединению общества, сохранению его стабильности.

Среди наиболее массовых и масштабных гражданских акций 2018 года можно отметить следующие:

1 февраля отмечалось 100 лет со дня создания Федерации профсоюзов Свердловской области (ФПСО). Сегодня свердловская ФПСО — самая массовая из всех общественных организаций Уральского региона и третья по численности в составе Федерации независимых профсоюзов России после профобъединений Москвы и Татарстана. Общая численность членов профсоюзов в составе ФПСО — около 650 000 человек.

10 февраля состоялась XXXVI Всероссийская массовая гонка «Лыжня России». Только в Екатеринбурге в лыжном забеге приняли участие более 43 тысячи человек.

1 мая во всех крупных городах Свердловской области прошли демонстрации, приуроченные к празднику Весны и Труда.

12 июня в муниципальных образованиях Свердловской области состоялись мероприятия, посвященные Дню России. Основными организаторами мероприятий стали патриотические клубы и организации. Например, состоялась церемония торжественного вручения Государственного флага Российской Федерации 38

патриотическим, волонтерским, национально-культурным и казачьим организациям, действующим на территории Свердловской области.

22 июня — День памяти и скорби, начало Великой Отечественной войны. Все больше муниципальных образований присоединяется к акции «Свеча памяти» — когда десятки, сотни, тысячи людей выстраиваются в колонну, образовывая из зажженных свечей слово «помним».

12-21 июля в Екатеринбурге и Свердловской области прошли «Царские дни» — мероприятия, посвященные 100-летию памяти Святых Царственных страстотерпцев. В рамках «Царских дней» был организован палаточный городок для паломников, прибывших в Екатеринбург на время проведения мероприятий. Палаточный лагерь паломников принял более 3 тысяч человек.

В начале июля в крестном ходе от Храма-на-Крови до Ганиной Ямы принял участие Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. Всего в Царском крестном ходе от Храма-на-Крови до монастыря Святых Царственных страстотерпцев на Ганиной Яме приняли участие более 120 тысяч верующих.

В обеспечении безопасного и комфортного участия паломников и гостей города Екатеринбурга в мероприятиях фестиваля «Царские дни» приняли участие различные добровольческие объединения. Был создан волонтерский отряд «Царские дни», объединяющий более 1 500 человек.

26 августа — День пенсионера Свердловской области. Отмечать эту дату на Среднем Урале стали в 2013 году. Как и ранее, мероприятия включали в себя работу сразу по нескольким блокам. Были организованы приемы граждан силами отраслевых министерств, отделений Пенсионного фонда, МФЦ. В области прошли продовольственные ярмарки, тематические лекции и консультации по различным вопросам, выезды врачебных бригад в отдаленные территории для осмотра пенсионеров и многое другое. Кроме того, были организованы культурно-массовые и спортивные мероприятия, выставки, экскурсии.

4 сентября состоялся областной праздник «День народов Среднего Урала». В Екатеринбурге, например, на территории парка семейного отдыха «Таганская слобода» была организована работа 31 национального подворья, представляющего культуру проживающих на территории Свердловской области народов.

15 сентября в Екатеринбурге состоялся легкоатлетический забег «Кросс нации», прошедший в поддержку заявки на право проведения Всемирной выставки «ЭКСПО-2025». В 2018 году в нем приняли участие 47 тысяч 380 человек из всех районов областного центра, спортивных семей, иностранных студентов, спортсменов-инвалидов, руководителей области и города вузов Екатеринбурга.

22-29 октября в 82 муниципальных образованиях Свердловской области прошли мероприятия, посвященные 100-летию РКСМ-ВЛКСМ-РСМ. В них приняли участие школьники и студенты, ветераны комсомола, Великой Отечественной войны и труда — всего более 120 тысяч человек. Социальные акции, исторические квесты, фестивали и концерты для ветеранов, трудовые десанты и спортивные соревнования. Главная задача мероприятий, поставленная указом губернатора Свердловской области, — сохранение и продолжение традиций молодежной работы в регионе выполнена в 2018 году, а главное, определила новые задачи и перспективы.

4 ноября во всех муниципальных образованиях Свердловской области прошли мероприятия в честь Дня народного единства. Только на площади Труда в памятных осязателях Екатеринбург на митинге приняли участие около 10 000 человек.

Глава 2. Общественный контроль в Свердловской области

Одним из самых значимых событий 2018 года для гражданского общества Свердловской области стало принятие 22 марта 2018 года нового закона № 32-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области», а также формирования нового состава Общественной палаты.

Новая Общественная палата теперь состоит из 42 членов, из них:

— 14 членов Общественной палаты утверждаются губернатором Свердловской области по представлению зарегистрированных на территории Свердловской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений;

— 14 членов Общественной палаты утверждаются Законодательным Собранием Свердловской области по представлению зарегистрированных на территории Свердловской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений;

— 14 членов Общественной палаты определяются членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Свердловской области, и членами Общественной палаты, утвержденными Законодательным Собранием Свердловской области, из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Свердловской области.

23 августа 2018 года прошло первое заседание нового состава Общественной палаты Свердловской области, на котором был избран Председатель Общественной палаты Свердловской области — Александр Юрьевич Левин, председатель Региональной общественной организации «Свердловский творческий союз журналистов».

В целях взаимодействия с общественными советами и общественными палатами (советами) муниципальных образований в Общественной палате Свердловской области создана Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля и пять рабочих групп по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном, Западном, Горнозаводском, Северном и Южном управленческих округах Свердловской области (подробная информация на сайте www.opso66.ru).

Для информирования жителей Свердловской области на сайте Общественной палаты были созданы специальные разделы «Общественный контроль», где размещены материалы о деятельности общественных советов, мероприятиях Российской ассоциации общественного контроля, а также раздел «Стать участником общественного контроля», цель которого — обеспечить систему обратной связи между гражданами и органами государственной власти при возникновении каких-либо проблем, требующих оперативного решения.

Общественная палата Свердловской области является одним из 98 субъектов общественного контроля, задачи, цели и полномочия которых регулируются законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

Согласно этому закону, целями общественного контроля являются:

- 1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- 2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными организациями Свердловской области,

муниципальными организациями, иными органами и организациями Свердловской области, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В соответствии с законом «Об общественном контроле в Свердловской области» субъектами общественного контроля являются:

- Общественная палата Свердловской области;
- Общественные палаты (советы) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- Общественный совет при Законодательном собрании Свердловской области и общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

По состоянию на 1 декабря 2018 года на территории Свердловской области действовали 99 субъектов общественного контроля:

- Общественная палата Свердловской области;
- 64 общественные палаты (советы) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- 32 общественных совета при отраслевых и 1 общественный совет при территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

— общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области.

В соответствии с законом субъекты общественного контроля осуществляют свою деятельность через следующие формы:

- общественный мониторинг
- общественную проверку
- общественную экспертизу
- общественное обсуждение
- общественные (публичные) слушания

С января по декабрь 2018 года от жителей Свердловской области в Общественную палату Свердловской области поступило свыше 3 100 обращений. По каждой из них был направлен запрос в соответствующий орган власти или организацию. Общественной палатой получено более 2 700 ответов на запросы. В 86% случаев факт нарушения подтвердился, нарушения устранены, либо взяты на контроль ответственного органа власти.

Также Общественная палата Свердловской области провела крупнейшие общественные экспертизы:

1. проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
2. проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части уточнения правил распределения судебных расходов по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости»;
3. проекта федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации»;
4. федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Проведены общественные слушания на темы:

1. модернизация системы водоснабжения и водоотведения города Нижний Тагил посредством концессионного соглашения;
2. проблемы введения административной ответственности за оставление транспортных средств на территориях объектов благоустройства;
3. способы борьбы с распространением информации о наркотических средствах среди молодежи с помощью граффити, информационных ресурсов и социальных сетей в Свердловской области;
4. качество продуктов питания и проблемы фальсификации продовольствия в Свердловской области.

В соответствии с Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области» во всех исполнительных органах государственной власти Свердловской области организована работа общественных советов.

Одним из основных направлений деятельности общественных советов является контроль за исполнением мероприятий, предусмотренных планами по противодействию коррупции исполнительных органов государственной власти Свердловской области. В 2018 году все общественные советы рассмотрели на своих заседаниях планы по противодействию коррупции соответствующих исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В течение 2018 года информация о деятельности общественных советов размещалась на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

До 1 марта 2019 года в адрес Общественной палаты Свердловской области общественными советами при исполнительных органах государственной власти направлялись ежегодные доклады о деятельности за 2018 год. По результатам их рассмотрения Общественной палатой Свердловской области деятельность общественных советов признана эффективной.

Согласно полученным данным, только за период с 1 января по 31 октября 2018 года общественными советами при ИОГВ по различным направлениям деятельности осуществлен общественный контроль в следующих формах:

- 30 общественных экспертиз;
- 7 общественных проверок;
- 30 общественных мониторингов;
- 69 общественных обсуждений;
- 6 общественных (публичных) слушаний.

В 2018 году значительно возросло количество общественных палат (советов) в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. В 2018 году они сформированы в 64 муниципальных образованиях (49 — в 2017 году).

В 2018 году общественные палаты муниципальных образований Свердловской области выполнили внушительный объем работы. Так, общественная палата Новой Ляли провела экспертизу плана мероприятий по благоустройству и очистке населенных пунктов, проекта бюджета, а также документацию муниципальных учреждений образования, культуры и спорта в части коррупционной составляющей.

В Сухом Логе общественная палата проанализировала план муниципального образования по противодействию коррупции. В Новоуральском городском округе и Екатеринбурге общественные палаты участвовали в обсуждении проектов внесения изменений в уставы муниципальных образований.

Общественная палата Каменска-Уральского в октябре 2018 года организовала общественную проверку качества проведения дорожных работ и благоустройства дворовых территорий. К участию в ней были привлечены представители исполнителя, мэрия, СМИ. По итогам проверки составлен акт.

В Слободо-Туринском районе в 2018 году Общественная палата организовала общественную проверку уборки снега на дорогах и внесения антигололедных покрытий. К участию в этой работе были привлечены администрация района и министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области. По

данному вопросу было проведено отдельное совещание.

Общественная палата Рефтинского городского округа осуществляла контроль за проведением капитального ремонта многоквартирных домов. В частности, члены общественной палаты реагируют на жалобы жильцов и принимают участие в работе комиссии по приемке МКД после ремонта.

Кроме этого, члены общественных палат постоянно принимают участие в заседаниях представительных органов, публичных слушаниях.

Одной из наиважнейших задач субъектов общественного контроля является противодействие коррупции.

Основные формы участия институтов гражданского общества в мероприятиях по противодействию коррупции прописаны в национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460.

Первая такая форма — это участие в формировании в обществе нетерпимого (негативного) отношения к коррупционному поведению.

В рамках этой формы участия институтов гражданского общества в 2018 году в Свердловской области проведены мероприятия по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы, определяющей участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- реализация проекта «Открытое Правительство Свердловской области»;
- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения функций;
- заключение соглашений о сотрудничестве между институтами гражданского общества и органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
- присоединение организаций в Свердловской области к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Коротко обратим внимание на присоединение к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

В 2018 году соглашения о присоединении к ней подписали еще четыре организации:

- Ассоциация антикоррупционных организаций и общественных объединений «Антикоррупционное содействие»;
- Региональная общественная организация Свердловской области «Экоправ»;
- Региональное представительство Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере в Свердловской области;
- Свердловское региональное отделение Всероссийской политической ассоциации.

Таким образом, в настоящее время этот документ подписали 58 некоммерческих организаций, объединяющих несколько тысяч субъектов малого и среднего бизнеса в Свердловской области.

Второй формой участия институтов гражданского общества в мероприятиях по противодействию коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов. Так, экспертами Общественной палаты Свердловской области подготовлены 9 экспертных заключений. Из них 8 — на проекты федеральных законов, 1 — на проект закона Свердловской области.

Особо отметим, что в 2018 году администрация губернатора Свердловской области актуализировала Реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. По состоянию на конец 2018 года в данный Реестр включено одно юридическое (ФГБОУВО «Уральский государственный юридический университет») и 29 физических лиц.

Всего за 2018 год в государственные органы Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований поступило 33 заключения на проекты нормативных правовых актов от независимых экспертов. Из них 15 заключений (45,5% от общего количества) подготовлены на нормативные правовые акты Свердловской области и проекты нормативных правовых актов Свердловской области и 18 заключений (54,5% от общего количества) — на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

В 2018 году в структуре Общественной палаты Свердловской области создана Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля. При данной комиссии действует рабочая группа по вопросам профилактики и борьбы с коррупцией. В течение 2018 года рабочей группой проведены 13 заседаний, из них 6 выездных. Всего на заседаниях рабочей группы рассмотрены 32 запроса по профилактике и борьбе с коррупцией.

Действующее законодательство Российской Федерации в сфере противодействия коррупции предполагает необходимость активного вовлечения в эту деятельность институтов гражданского общества.

Механизмы участия общества в противодействии коррупции рекомендовано реализовывать путем:

- а) усиления прозрачности и содействия вовлечению населения в процессы принятия решений;
- б) обеспечения для населения эффективного доступа к информации;
- в) поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции.

Взаимодействие институтов гражданского общества и органов исполнительной власти Свердловской области по противодействию коррупции организовано в соответствии с Указом губернатора Свердловской области от 09.10.2015 № 449-УГ «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области».

Комиссию возглавляет губернатор Свердловской области. Одной из основных задач деятельности Комиссии является обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Свердловской области.

В целях обеспечения взаимодействия с институтами гражданского общества в состав Комиссии включены представители Общественной палаты Свердловской области, Свердловской областной экономической коллегии адвокатов, Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области, Федерации профсоюзов Свердловской области, редакции газеты «Областная газета», Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук, Уральского государственного юридического университета.

В 2018 году на заседании Комиссии рассмотрен вопрос «Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области».

Также взаимодействие институтов гражданского общества и органов исполнительной власти Свердловской области по противодействию коррупции организовано в соответствии с указом губернатора Свердловской области от 29.07.2016 № 441-УГ «О рабочей группе по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области».

(Продолжение на 2-й стр.)