

ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**ГОЛЕНИЦЕВ Пётр Ефимович**

Депутат Палаты Представителей от Красноурфимского одномандатного избирательного округа № 14, председатель Палаты Представителей (апрель 1998 – апрель 2000).

ГОЛОВАНОВ Михаил Юрьевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – наст. время), член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (октябрь 2016 – наст. время).

ГОЛУБИЦКИЙ Вениамин Максикович

Депутат Областной Думы, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – январь 2000). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

ГОРДЕЕВА Светлана Ивановна

Депутат Палаты Представителей от Туринского одномандатного избирательного округа № 21, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

ГОРИСЛАВЦЕВ Андрей Владимирович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Сысертского одномандатного избирательного округа № 25 (сентябрь 2016 – наст. время), член комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (октябрь 2016 – наст. время).

ГРЕБЕНКИН Анатолий Викторович

Депутат Свердловской областной Думы от Верх-Исетского избирательного округа № 2, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

ГРИШПУН Ефим Моисеевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

ГУСЕВ Владимир Владимирович

Депутат Палаты Представителей от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 10, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

ГУСЕВ Олег Андреевич

Депутат Палаты Представителей от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, председатель комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (апрель 2000 – март 2004).

ДАНИЛОВ Игорь Николаевич

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (ноябрь 2013 – сентябрь 2016).

ДИДЕНКО Николай Наумович

Депутат Свердловской областной Думы от Нижнетагильского избирательного округа № 4, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 17, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – март 2004).

ДОЛГАНОВ Олег Владимирович

Депутат Свердловской областной Думы от Верх-Исетского избирательного округа № 2, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по социальной политике (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – декабрь 1996), член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (декабрь 1996 – апрель 1998).

ДОЛИНИН Александр Аркадьевич

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – апрель 2002), председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (май 2002 – апрель 2004).

«Элемент партийности никогда не мешал общему делу»

Лидер фракции ЛДПР Михаил Зубарев – о поддержке муниципалитетов и коммуникации с коллегами из других фракций



Михаил Зубарев: «Считаю, что нет ни одного незначительного, не важного закона, который был бы принят парламентом любого уровня»

– Михаил Валерьевич, какие наиболее важные законодательные инициативы, внесённые фракцией за время вашей работы в Заксобрании, вы сами выделяете?

– Я считаю, что нет ни одного не важного закона, который был бы принят парламентом любого уровня. Если посмотреть ретроспективу с момента начала работы прошлого созыва Заксобрании, то

за последние семь лет фракция выстала соавтором 143 законопроектов, 121 из них стали законами.

В 2015 году наша фракция выступала идеологом и разработчиком закона о патристическом воспитании. В нынешнем созыве я выступал соавтором закона о новых источниках пополнения дорожного фонда области. Мои коллеги участвовали в разработке так называемого «закона о гряземесе», который предусматривает серьёзные штрафы за парковку на зелёных насаждениях. Мы предлагали блок поправок в закон о материнском капитале, часть из которых была принята.

– Есть ли какие-то законопроекты, авторы которых стали исключительно депутатами от ЛДПР?

– Я не припомню ни одного прецедента, чтобы среди авторов принятого закона были исключительно депутаты от оппозиционной партии. Это сегодняшние реалии, мы их чётко понимаем и не ставим себе задачу позиционировать свои инициативы исключительно в привязке к партии. Жителям области не важно, кто вносил закон – им нужно, чтобы принимались законы, которые меняют их жизнь к лучшему.

Депутаты фракции ЛДПР работают со всеми комитетами, хотя представлены только в четырёх. Я вхожу в состав комитета по бюджету, финансам и налогам, коллеги Кирилл Некрасов – в комитет по молодёжной политике, развитию физкультуры, спорта и туризма, Павел Мясников работает в комитете по развитию инфраструктуры и жилищной политике, Александр Коркин – в комитете по вопросам законодательства и общественной безопасности. Однако регламент

даёт нам право присутствовать на заседаниях других комитетов без права голосования. Кроме того, для обсуждения наиболее резонансных вопросов создаются рабочие группы, в состав которых мы всегда стараемся войти.

– Как у вас складываются отношения с коллегами из других фракций?

– Отношения конструктивные, рабочие. Но взаимодействуем мы чаще как представители профильных комитетов. Всегда можем зайти друг к другу, задать вопросы или внести ясность по каким-то инициативам. Есть зал заседаний и голосование с учётом партийной позиции, а есть работа вне зала заседаний, где выстраивается более свободный диалог. В любом случае элемент партийности никогда не мешал общему делу.

– А в зале заседаний, к компромиссу прийти не удаётся? За последний год депутаты Заксобрании рассматривали несколько резонансных инициатив, например – связанная с пенсионной реформой. Несмотря на бурное обсуждение, во время голосования большинство депутатов «Единой России» инициативы всё-таки поддерживали, а большинство оппозиционных депутатов голосовали против.

– У нас центром принятия решений является партия. Лидер ЛДПР Владимир Вольфович Жириновский обозначает свою позицию по ключевым вопросам, и партийцы её придерживаются вне зависимости от того, совпадает ли «рабочая» позиция с личной.

– Есть какие-то направления, которые фракция держит на особом контроле?

– У нас другая методика работы – мы стараемся бороться за каждую копейку для решения наиболее острых проблем в муниципалитетах и контролировать реализацию этих

За нами как за депутатами областного парламента, которые избирались по списку, закреплены определённые территории и подшефные нам муниципальные депутаты. Мы в режиме онлайн обмениваемся информацией, получаем отчёты о проделанной работе. Если видим пассивность – придем ускорение. На самом деле коллегам на местах работать непросто. Не везде выстраиваются отношения с местной властью: где-то конфликт с думой или администрацией, где-то присутствие недопонимание по отдельным вопросам. К счастью, многие такие проблемы удаётся решить за чашкой чая. У меня есть конструктивный диалог со всеми главами муниципалитетов.

Кроме того, мы практикуем совместные выезды с депутатами в разные территории на один-три дня. Часто в ходе таких командировок проезжаем более тысячи километров.

– Какие законодательные инициативы сейчас прорабатывает фракция?

– Мы планируем внести два законопроекта об ограничении продажи электронных сигарет. Во-первых, необходимо чётко закрепить норму о запрете продажи вейпов несовершеннолетним.

К сожалению, сегодня их могут купить все желающие. Считается, что электронные сигареты – менее вредные, но на самом деле там содержится никотин и другие опасные вещества. Во-вторых, мы предлагаем прописать в областном законодательстве санкции для предпринимателей, которые продают их несовершеннолетним. Планируем внести законопроекты в комитеты по социальным и по законодательству и общественной безопасности.

– В этом году Заксобрание планирует плотно работать над выполнением задач, поставленных Президентом Владимиром Путиным в Послании Федеральному Собранию. Ваша фракция к этой работе подключится?

– К сожалению, большинство тех инициатив, о которых говорил президент, – не в нашей компетенции. Заксобрание может только высказывать свою позицию по федеральным инициативам. У нас в Заксобрании планируют сформировать рабочие группы для реализации Послания Президента, мы в них постараемся войти. И если задачи, которые будут доверены ЛДПР, мы доведём до логического завершения.

ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Процедуры принятия бюджета в регионе – уникальны

Наша область остаётся одной из немногих в РФ, где формирование главного финансового документа – максимально публично



Владимир Терешков: «Согласительные процедуры и поправки в закон о бюджете – это своеобразная дорожная карта работы исполнительных органов власти при работе с бюджетом в течение финансового года»

Комитет по бюджету, финансам и налогам занимается вопросами формирования бюджета Свердловской области и консолидированного бюджета, а также подготовкой методических материалов для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам разных уровней. Прежде всего муниципальным.

Последние годы большое внимание уделялось нескольким направлениям. Прежде всего, установилась тенденция использования программно-целевого метода. Это не просто формирование доходов и расходов по потребностям, а опора на среднесрочные планы и программы. С этой целью в 2016 г. вступила в силу Стратегия развития области до 2030 года.

– Это один из базовых документов, который подготовлен в том числе и нашим комитетом, – пояснил председатель комитета Владимир Терешков.

Также проведена серьёзная работа по реформированию базового закона – закона о бюджетном процессе Свердловской области. В него практически ежегодно, исходя из требований федерального законодательства и ситуации, складывающейся в области, комитет вносит поправки.

Серьёзные изменения претерпел закон об областной Счётной палате и о контрольных и надзорных органах муниципальных образований.

– Сегодня во многом по главе угла качество, точность, эффективность использования региональных бюджетных средств, – объясняет Владимир Терешков. – В связи с этим даны дополнительные поручения Счётной палате. В частности, мы рассматривали вопрос, касающийся введения жёсткого контроля по территориальным фондам обязательного медицинского страхования, по капремонту жилья и другим направлениям. Сейчас это входит в функцию Счётной палаты.

При непосредственном участии комитета тема контроля за ТФОМС нашла отражение в целом ряде законов, касающихся бюджетных инвестиций в экономику области. Прежде всего это налог на имущество организаций. В части стимулирования, в части поддержки отдельных отраслей хозяйствования. В том числе приняты соответствующие предложения по сельскому хозяйству – по ТОРАМ, ОЗЗ и зонам с высокой степенью инвестиционной привлекательности.

– Отдельно мы очень плотно поработали по занятости населения. Это довольно острая тема. Подготовили закон о патентной системе, приняли и уже «обкатали» его. Он консолидирует индивидуальные предпринимателей, физлиц и юрлиц с малыми объемами, но крайне необходимыми. На сегодня закон работает, выполняет свои функции, – пояснил председатель комитета.

Что касается процедур принятия бюджета – они уникальны в регионе действует своеобразная дорожная карта исполнительных органов власти при разработке бюджета в течение финансового года.

Свердловская область является первопроходцем и одним из немногих субъектов РФ, где требование бюджетного кодекса о публичности обсуждения проектов законов исполняется в рамках согласительных процедур.

На первом этапе заслушиваются муниципальные образования в миндине, рассматривается объём межбюджетных трансфертов, которые предусматриваются для выполнения функций муниципалитета. Активное участие принимают депутаты, в режиме онлайн докладывают главы муниципальных образований, их заместители, представительные органы и финансовое управление территорий. В ходе дискуссий принимается решение, какой территории на какое направление необходима поддержка.

Второй этап: после принятия проекта закона в первом чтении решением ЗССО создаётся согласительная комиссия. На паритетных началах в её состав входят члены правительственной и депутатской корпорации. Согласительные процедуры имеют публичный характер. В них участвуют представители муниципальных сообществ, главы муниципалитетов, представители прокуратуры и общественной политики. По итогам согласительных процедур работают рабочие группы, формирующие пул поправок, ко-

торая становятся предметом обсуждений комитета по бюджету и заседания ЗССО. После этого закон с поправками принимается во втором и третьем чтениях.

– Процедура очень важна, с её помощью удаётся не только поправить бюджет по стратегическим направлениям, но и сформировать подходы в случае получения дополнительных доходов в ходе исполнения бюджета, – сообщил председатель комитета.

Наглядным примером эффективности публичных согласительных процедур в 2019 году стало увеличение средств на обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также удалось на 40 процентов увеличить объёмы средств на газификацию. Увеличился и областной Дорожный фонд.

В части нормативной составляющей работы комитета по формированию бюджета в последние 2-3 года во главу угла ставится несколько стратегических моментов. В первую очередь это майский указ Президента РФ по реализации национальных проектов и задачи, поставленные губернатором в «Пятилетке развития».

Кроме того, сейчас готовятся изменения в Бюджетном кодексе, пока он – на рассмотрении в федеральных органах.

– Думаю, что изменения в Бюджетном кодексе будут очень серьёзные. Также надо понимать, что одновременно с этим серьёзно меняется налоговое законодательство. В связи с этим часть региональных законов необходимо приводить в соответствие с ними. Это касается инвестиционного вычета, связанного с налогом на прибыль организаций, налога на имущество организаций и многих других, – говорит Владимир Терешков.

Основные сегменты экономики Свердловской области – металлургия, добывающая промышленность и машиностроение. В последние годы

эта структура динамично изменяется. Появляются новые производства. Значительно повышается добавленная стоимость, и продукция становится конечной. Такой подход приносит хорошие доходы для предприятий. С другой стороны,

в регионе появляются новые экономические сегменты, которые требуют поддержки в силу того, что ранее они не были развиты. Внешне они кажутся несерьёзными, но являются финансово ёмкими.

Это видно, например, по развитию туристско-рекреационных кластеров. Увеличивается приток капиталов в Свердловскую область, а это и новые рабочие места. Стимулированием этого сегмента активно занимаются региональные власти.

– Через систему изменений в областном законодательстве мы помогаем, предоставляя налоговые каникулы, снижаем платежи в бюджеты разных уровней. Это даёт возможность высвободить у конкретного предпринимателя средства и направлять их на renovation, на совершенствование технологий.

Второй наглядный пример – развитие сельхозкластера. Свердловская область – зона рискованного земледелия, но, по мнению Владимира Терешкова, стоит уделять внимание строительству мощных тепличных комплексов. Это направление уже даёт эффект: в магазинах Екатеринбурга и в других муниципалитетах местная продукция устойчиво держится на прилавках. Как удалось достичь этого? Была принята серия законов и изменения в областном законодательстве в поддержку местных сельхозпроизводителей.

– Понятно, что объём обязательств, которые берёт на себя власть, всегда больше имеющихся средств. Никогда не поверю, что сегодня можно сформировать бюджет с профицитом. Потому что вызовы дня, потребности общества всегда выше суммы, которой мы располагаем, – отметил Владимир Терешков. – Кроме того, если нормативный дефицит закладывается в бюджете – появляется право обращаться на другой уровень – федерального бюджета, объясняя, что у нас не хватает собственных доходных источников. Пример бюджета 2019 года: Свердловская область впервые получила более 20 млрд рублей от Федерации.

Такого не было никогда. Федерация понимает, что потребности территории существенно выше тех средств, которые мы можем на данном этапе заработать. Поэтому считают: дефицит бюджета – нормальная формула.

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2008), заместитель председателя Областной Думы (март 2008 – март 2010).

КУЧЕРЮК Владимир Данилович

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (май 2002 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2004 – октябрь 2005), председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (октябрь 2005 – март 2008).

КУШНАРЕВ Алексей Владиславович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Тагилстревского одномандатного избирательного округа № 21, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Тагилстревского одномандатного избирательного округа № 21 (сентябрь 2016 – наст. время), член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – наст. время).

КЫРЧЕНОВ Олег Григорьевич

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (ноябрь 2001 – апрель 2002).

ЛАДЫГИН Александр Владимирович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – наст. время), член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (октябрь 2016 – наст. время).

ЛАЗАРЕВ Сергей Михайлович

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2002 – апрель 2004), председатель комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

Депутат Областной Думы, председатель комитета Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (октябрь 2006 – март 2008), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2008 – март 2010).

ЛАППО Валентин Анатольевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Железнодорожного одномандатного избирательного округа (сентябрь 2016 – наст. время), председатель комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (октябрь 2016 – наст. время).

ЛОБАНОВА Светлана Николаевна

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000), заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – апрель 2002).

ЛОБОВ Евгений Аркадьевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по социальной политике (сентябрь 2016 – апрель 2018). Полномочия прекращены досрочно.

ЛУКИН Олег Владимирович

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по социальной политике (апрель 2001 – март 2002). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

ЛУТОХИН Евгений Владимирович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – наст. время), заместитель председателя комитета по молодёжной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (октябрь 2016 – наст. время).

МАЛЫХ Николай Александрович

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – апрель 2007), член комитета по социальной политике (апрель 2007 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

МАЛЦЕВ Анатолий Федорович

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2008), заместитель председателя Областной Думы (март 2008 – март 2010).