Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете»

или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», определяемых федеральным законом и законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

(Окончание. Начало на 1—7-й стр.).

участниками были отмечены положительные тенденции по работе с несовершеннолетними в деятельности учреждений системы ФСИН, а также определены направления, требующие особого внимания и усилий. Было принято решение — осуществить совместные инспекционные посещения ряда подведомственных ГУФСИН учреждений исполнения наказаний, где содержатся несовершеннолетние или беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей.

В ноябре 2018 года вопросы подростковой преступности обсуждались Уполномоченным по правам ребёнка уже в рамках заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Эффективное сотрудничество по выработке дополнительных мер по профилактике подростковой преступности сложилось между Уполномоченным по правам ребёнка и Следственным управлением СК России по Свердловской области, а также Свердловским областным судом. Актуальные темы активно обсуждались в рамках общественного совета при Следственном управлении, а также межведомственной рабочей группы при областном суде.

Результатом такого сотрудничества стало привлечение сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка к исследованию причин и условий, способствовавших совершению преступлений подростками и в отношении несовершеннолетних, а также участие в подготовке предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в рамках работы межведомственной группы при областном суде.

#### 5. Об участии в защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Об акции «Безопасное детство»

После ряда трагических событий, произошедших в 2018 году с детьми, во всех регионах России были предприняты дополнительные меры по усилению безопасности нахождения детей, в первую очередь в учреждениях образования и иных местах с массовым пребыванием детей. В частности в своём обращении к Правительству Свердловской области Губернатор Свердловской области Евгений Владимирович Куйвашев заметил: «Хочу обратить ваше внимание на еще одну очень важную задачу, связанную с благополучием детей, социальным здоровьем общества. Это вопрос комплексной безопасности детей. Где бы они ни находились – в семье, в школе, в досуговом центре, на улице, в транспорте – везде, в любой ситуации безопасность детей является для нас задачей номер один. Недавние трагические события в Перми еще раз показали необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности детей».

В июне 2018 года в адрес уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ поступило обращение Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка Анны Юрьевны Кузнецовой, в котором она предложила организовать на базе общественных объединений в 2018 - 2019 гг. проверочные мероприятия по обеспечению безопасности детей на объектах отдыха и мест развлечения для несовершеннолетних

и семей с детьми. Данную акцию было предложено связать с поддержкой совместной инициативы Совета отцов при федеральном уполномоченном по правам ребёнка и Общероссийского народного фронта («Молодёжка ОНФ») по запуску Всероссийской акции «Отцовский патруль». Старт акции был назначен на 1 июля 2018 года. Регионам предлагалось организовать при уполномоченных по правам ребёнка межведомственные рабочие группы с включением в их состав представителей активной общественности, правоохранительных органов, МЧС и других заинтересованных ведомств.

В свою очередь Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области предложил использовать имеющийся потенциал субъектов общественного контроля с использованием ресурсов Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также областной и муниципальных общественных палат.

В результате с 29 июня 2018 года при Уполномоченном была организована работа межведомственной рабочей группы с включением в её состав представителей активной общественности, Общественной палаты Свердловской области, Общероссийского народного фронта, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, правоохранительных органов, МЧС, Роспотребнадзора.

В целях запуска акции в территориях была организована работа соответствующих рабочих групп при территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предприняли следующие меры: организовали работу рабочих групп, по аналогии с рабочей группой при Уполномоченном, с привлечением представителей контрольных и надзорных органов, правоохранительных органов, территориальных отраслевых исполнительных органов Свердловской области, представителей органов местного самоуправления и общественных организаций: обеспечили координацию действий субъектов системы профилактики в рамках указанной акции; организовали в силу имеющихся полномочий взаимодействие с общественными объединениями; принимали меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей по выявляемым случаям.

Проведение проверочных мероприятий осуществлялось в рамках федерального и областных законов об общественном контроле. Для этих целей использовался имеющийся потенциал субъектов общественного контроля: муниципальных общественных палат, общественных советов, а также привлечения общественных объединений и в первую очередь — Общероссийский народный фронт, «Молодёжка ОНФ».

Информация о выявленных нарушениях принималась через сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, на котором была создана страница с разъяснением акции и размещена активная ссылка на адрес почтового ящика: bezopasnost-detei@mail.ru (баннер на центральной странице сайта Уполномоченного с логотипом: Всероссийская акция «Безопасное детство»).

Всего по вопросам обеспечения безопасности детей в 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 156 обращений. Первым реальным мероприятием акции стала реакция Уполномоченного на обращение жителей поселка Седельникова.

12 июля Уполномоченный по правам ребёнка совместно с руководителем «Молодежка ОНФ» Ю. Итяйкиной посетил жилой микрорайон, расположенный рядом с железнодорожной станцией Большое Седельниково. Ситуация с данным. «оторванным» от самого населенного пункта поселением сложилась противоречивая. Формально жители относятся к селу Патруши и входят в состав Сысертского городского округа. Однако когла-то они были «железнолорожными», и с тех пор эта принадлежность полностью не прервана.

В частности, земля тут находится в собственности Свердловской железной дороги. Часть домов и объектов социальной инфраструктуры также относятся к «железке». В результате такой неразберихи образовался целый ряд социальных проблем, одной из них стали пришедшие в негодность конструкции детских площадок.

Например, оказался полностью заброшен спортивный корт, который с успехом мог бы использоваться дворовыми детскими футбольной и хоккейной командами. Пришла в негодность деревянная горка, безопасность использования которой вызывала большие сомнения. А часть детских конструкций, безусловно, представляли угрозу жизни и здоровью детей и нуждались в срочном ремонте. Возникли вопросы и к содержанию территории со стороны Свердловской железной дороги. На фоне красивых домов, построенных дорогой для своих сотрудников, - густые заросли бурьяна и лопухов с полуразвалившейся железной детской горкой, брошенный технический мусор рядом с детской площадкой дома железнодорожников. Всё это, как минимум, свидетельствует о «прохладном» отношении руководства железной дороги к социальнобытовым условиям жизни своих работников.

На территории поселения Игорь Мороков повстречался с главой сельской администрации села Патруши – М. Романовым, представителем управляющей компании, обслуживающей фонд многоквартирных жилых домов и активными гражданами. Состоялся острый, но конструктивный разговор. Общественные активисты выразили готовность принять участие в ремонте детского городка при содействии управляющей компании и сельской администрации Патрушей. Свою помощь в виде молодежного десанта обещала оказать и «Молодежка ОНФ».

Отдельно Уполномоченный составил свой разговор с Администрацией Сысертского городского округа, территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципалитета и районной прокуратурой. В результате совместными усилиями порядок

был наведен. Кроме того, Уполномоченным по правам ребёнка были предприняты совместные акции с организацией «Молодежка ОНФ» и территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, 31 июля «Молодежка ОНФ» совместно с представителями территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района города Екатеринбурга, сотрудниками МЧС и МВД, провели мониторинг состояния водоёмов, имеющихся на территории Октябрьского района. В ходе рейда проверяющие отметили опасные объекты, находящиеся на пляжах и рядом с водоёмами, пообщались с детьми, которые, к сожалению, находились у воды одни, без родителей, и даже, элементарно, без телефонов, проведя с ними короткие профилактические, но не строгие беседы. Кроме того, детям были розданы памятки о правилах безопасности на воде.

В начале августа «Молодежка ОНФ» совместно с представителями ТКДН Октябрьского района города Екатеринбурга, сотрудниками прокуратуры и полиции, специалистами СвЖД. отвечающими за безопасность на железных путях, осмотрели заброшенное здание №112 на ул. Куйбышева, детские площадки во дворах микрорайона «Синие камни» и опасный переход через железнодорожную линию. Обнаруженные во время осмотра потенциально опасные места и элементы строений представители «Молодежки» совместно с сотрудниками различных ведомств

запланировали устранить. Аналогичные мероприятия были проведены в других муниципалитетах. И везде активисты команды «Молодежки ОНФ» Свердловской области собственными силами ремонтировали опасные конструкции детских площадок или добивались этого от руководителей местной власти.

В проведение акции включились и территориальные комиссии. Например, в Новолялинском городском округе была создана группа по проверке мест возможного купания несовершеннолетних - еженедельно проводились рейды на водоемах рек Ляля, Лобва, Лямпа, искусственных озерах и прудах. В ходе выявления нарушений проводились беседы с родителями и несовершеннолетними о безопасности и правилах поведения на воде, раздавались листовки и буклеты. Было составлено три административных протокола на родителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию детей, допустивших нахождение несовершеннолетних детей на водоемах без сопровождения родителей или лиц их заменяющих.

В ежедневном режиме службой ППС МО МВД России «Новолялинский» объезжали места возможного отдыха на воде и другие места массового скопления и проведения досуга детей, всего ежедневно было задействовано 4 единицы техники и 12 сотрудников.

В летних оздоровительных лагерях городского округа при школах, в загородном оздоровительном лагере «Маяк», на детских площадках проводились инструктажи с детьми по безопасности детей в быту, на воде, по пожарной безопасности, о Правилах дорожного движения Всего было охвачено 420 детей.

17 сентября 2018 года под руководством Уполномоченного по правам ребёнка, во Дворце игровых видов спорта, в рамках выставки «STOPFIRE-2018» была проведена форсайт-сессия «Безопасность детства — взгляд в будущее».

Целью мероприятия стала выработка предложений в региональную программу «10-летие детства», презентация инновационных методик и механизмов работы с несовершеннолетними по вопросам профилактики гибели и травмирования детей в экстремальных ситуациях и девиантного

В ходе форсайт-сессии были рассмотрены те риски, которые сегодня представляют наибольшую опасность для несовершеннолетних: пожары. отдых на открытых водоёмах, дорога, преступность, цифровые коммуникации. В ней приняли участие представители МЧС, полиции, Роском надзора, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, общеобразовательных учреждений города Екатеринбурга (в том числе советов старшеклассников), родительского комитета Свердловской области и города Екатеринбурга, некоммерческих организаций и общественных движений, студенты педагогических вузов.

Представители МВД распространили памятки о том, как действовать в разных сложных жизненных ситуациях. Их задача — донести до широкой общественности, что сейчас может представлять опасность, в том числе рискованные селфи, из-за которых только за последнее время трое подростков стали жертвами. Несколько другие, но не менее важные, советы детям и взрослым прозвучали на мероприятии по действиям на водоемах и при пожарах. Общее количество участников превысило 200 человек.

Много обращений в адрес Уполномоченного в рамках акции «Безопасное детство» пришло по вопросам организации безопасности детей на дороге. Ниже приведены наиболее характерные из них.

1) По вопросу принятия мер по обеспечению безопасности дорожного движения и предотвращению детского дорожно-транспортного травматизма в зоне перекрестка улиц Ленинградская и Абрамова в г. Каменск-Уральский. В результате взаимодействия с органами местного самоуправления Администрацией города Каменск-Уральский было принято решение об организации на данном перекрестке пешеходного

2) Аналогичные доводы были и в другом обращении, в результате чего Администрацией городского округа Сухой Лог, организация пешеходного перехода автомобильной дороги г. Богданович — г. Сухой Лог (ул. Вокзальная в районе пешеходного моста через железнодорожные пути) включён в перечень мероприятий на 2019 год по приведению в соответствие с требованиями национальных стандартов Российской Федерации.

3) Помог Уполномоченный жителям новой многоэтажки в Верхней Пышме по организации пешеходного перехода на пересечении улиц Орджоникидзе и Красноармейская со стороны жилого комплекса «Юность» к расположенной вблизи дома школе.

4) Во взаимодействии с Управлением ГИБДД по Свердловской области помог положительно разрешить вопрос безопасного прохода юным жителям нового района у ТРЦ «Мегаполис» к учреждению МАОУ гимназия №39, «французская» гимназия около отдела полиции Чкаловского района № 12. После обращения в администрацию Чкаловского района города Екатеринбурга была проделана работа по ограждению участка тротуара для предотвращения парковки автомобилей.

30 июдя 2018 года на плошадке Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области прошел круглый стол по вопросам реализации всероссийской акции «Безопасное детство». Основной темой мероприятия стало обсуждение предложения федерального уполномоченного о привлечении к акции региональных общественных организаций «Советы отцов».

Для содействия этой акции в Екатеринбург прибыл председатель Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, председатель федерального Совета отцов - Андрей Юрьевич Коченов, который принял участие в заседании круглого стола и рассказал участникам о целях и задачах нового общественного движения, о конкретных направлениях работы и реальных примерах своей деятельности.

В свою очередь, Уполномоченный по правам ребёнка Игорь Мороков рассказал о ситуации в Свердловской области с обеспечением безопасности несовершеннолетних, имеющихся проблемах и успехах в работе. Он презентовал запущенный в регионе проект «Безопасное детство», к которому подключились многие муниципалитеты области и простые граждане.

Кроме того. Уполномоченный отметил, что в Свердловской области уже давно на системной основе ведётся работа по обеспечению безопасности детей в рамках региональных проектов: «Безопасный двор». «Осторожно, дорога!», «Сохрани ребёнку жизнь!» (гибель и травмирование в чрезвычайных происшествиях). «Ем как дома!» и других. В эту работу вовлечены и граждане, и органы власти. Налицо реальные успехи. но остаются и проблемы, которые надо решать, поэтому использование в этой работе дополнительного общественного ресурса позволит снизить имеющиеся риски безопасности детства.

Принявший участие в мероприятии заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области Владимир Александрович Власов поддержал федеральную инициативу и подчеркнул, что для успеха в её реализации необходимо соответствующее нормативное обеспечение, а поэтому обещал рассмотреть некоторые вопросы, связанные с финансированием подобных проектов, например таких, как «Комфортная среда».

### 6. Об участии в правовом просвещении населения по вопросам защиты прав

и законных интересов ребёнка

Ежегодно 20 ноября в нашей стране проводится всероссийский День правовой помощи детям. В 2018 году консультирование и просвещение детей будет проводиться по вопросам опеки и детско-родительских отношений, а взрослых — по вопросам усыновления (удочерения) и принятия на воспитание ребёнка в семью, а также по иным проблемным вопросам в сфере защиты прав и законных интересов детей.

По решению Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 25.09.2013 г. соисполнителями по подготовке и проведению данного мероприятия выступают Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области Игорь Мороков призвал глав муниципальных образований оказать содействие проведению Дня правовой помощи детям, в т.ч. и организовать через муниципальные образовательные учреждения оповещение родителей и учащихся о проводимых мероприятиях, месте и времени проведения юридических консультаций.

Кроме того, непосредственно Уполномоченным было организовано проведение правового консультирования студентами Уральского государственного юридического университета несовершеннолетних воспитанников Кировградской воспитательной колонии.

Также, совместно с Уральским государственным экономическим университетом и Уставным судом Свердловской области были проведены мероприятия в общеобразовательных школа Екатеринбурга №26 и №48: классные часы; правовое консультирование родителей (законных представителей) по вопросам образования; встреча со старшеклассниками на тему: «Конституция РФ и современный правопорядок»; деловая игра с учащимися 6— 8 классов «Мои права и обязанности»; выставка школьных рисунков 1-4 классов «Мои права и свободы»; педагогический совет школы «Школа — родитель — ребёнок: Правовой аспект».

Наряду с этими мероприятиями, в рамках проекта «ЮнАрмия. Наставничество», воспитанники военно-патриотического центра «Набат» при содействии Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области провели в екатеринбургской школе №26 мероприятие, посвященное патриотическому воспитанию и формированию гражданской позиции. Они рассказали учащимся 1-4 и 8-х классов об их правах и обязанностях. закреплённых в Конвенции по правам ребёнка и в Конституции РФ, провели мастер-классы, которые сопровождались демонстрацией экипировки средств индивидуальной бронезащиты, радиостанций, макетов оружия, а также гидравлического инструмента, применяемого при проведении аварийно-спасательных работ и разрушении преград.

В летнее время, в рамках проведения оздоровительной кампании для детей Уполномоченный по правам ребёнка посетил детский оздоровительный лагерь «Баранчинские огоньки», учредителем которого является ОАО «ЕВРАЗ HTMK». Уполномоченный не только познакомился с бытом и организацией досуга отдыхающих ребят, оценил материально-техническую составляющую организации их летнего отдыха и обеспечение

безопасности жизни и здоровья на территории лагеря, но и включился в их культурно-образовательную программу, рассказав ребятам о своей деятельности и обсудив с ними права и обязанности несовершеннолетних.

6 мая 2018 года в Екатеринбурге в средней школе № 4 состоялась открытая лекция Уполномоченного по правам ребёнка для старшеклассников Екатеринбурга и Свердловской области на тему «Конвенция о правах ребёнка: гарантия на счастливое детство», посвященная 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. Встреча была организована Урало-Сибирской Федерацией ассоциаций, центров и клубов ЮНЕСКО. Всего на лекцию собралось около 150 школьников.

В ходе своего выступления и последующего диалога со слушателями лекции Уполномоченный по правам ребёнка с помощью конкретных примеров из своей профессиональной практики не только раскрыл предпосылки создания и содержание Конвенции о правах ребёнка, а также нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на защиту прав и интересов детей, но и рассказал о деятельности института уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации, а также о своей непосредственной работе: её основных целях, задачах и проблемах, с которыми приходится сталкиваться в рамках своей компетенции. Участники лекции не обошли стороной и современную актуальность положений Конвенции о правах ребёнка. В завершение встречи Уполномоченный ответил на вопросы участников лекции, касавшиеся его профессиональной деятельности.

Педагоги, присутствующие на встрече, высоко оценили, что Уполномоченный в течение всего времени лекции и диалога удерживал внимание детской аудитории. Впрочем, и взрослые были увлечены обсуждаемой

### 7. Об участии в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка

В течение 2018 года Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в 2 мероприятиях международного, 7 всероссийского и 6 регионального уровней. Все они были связаны с обсуждением вопросов обеспечения прав и законных интересов детей. Итогом ряда из них стало включение предложений Уполномоченного в итоговые документы. которые были направлены для рассмотрения федеральными органами власти. Наиболее важные среди них приведены ниже

Так, в конце мая 2018 года в Москве состоялся съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ. Представитель Уполномоченного принял участие в работе группы, обсуждавшей вопросы положительных практик по обеспечению социального благополучия семей с детьми, организации работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних. Свердловская область была представлена как один из немногих субъектов, реализующих программу предоставления жилищных субсидий для многодетных семей. В результате в резолюции съезда Средний Урал был отмечен как регион с положительным опытом, рекомендованным для изучения и распространения.

В июне 2018 года Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Уральском федеральном округе, на котором были рассмотрены на примере Тюменской области вопросы реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних, освободившихся и освобождающихся из учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний.

Помимо Уполномоченных по правам ребёнка в УрФО в рабочей встрече приняли участие представители прокуратуры Тюменской области, департамента социального развития Тюменской области, УФСИН России по Тюменской области, директор СРЦН г. Тобольска и другие специалисты, напрямую связанные с тематикой заседания.

Рассматривая нюансы гибкости системы реабилитации несовершеннолетних, участники заседания согласились с тем, что серьезную трудность представляет регуляция ситуации в семье, поскольку ребята возвращаются в те же семьи, окунаются в ту же атмосферу, которая в том числе спровоцировала их на противоправные действия. Именно эти вопросы еще предстоит решать, начиная с материальной помощи семье и продолжая вопросами социально-педагогического и психологического сопровождения ребёнка и родителей.

В ходе работы Координационного совета Игорь Мороков поделился положительным опытом о том, как выстроена совместная профилактическая работа в Кировградской воспитательной колонии, расположенной на территории Свердловской области.

В сентябре 2018 года Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области принял участие в межрегиональном форуме «Отцовство в России — современные тенденции и приоритеты», который состоялся в Саратове. На Форуме обсуждались актуальные вопросы поддержки семей с летьми, проблемы многолетных семей, значения ответственного родительства и роли отцов в воспитании подрастающего поколения. Там же состоялся обмен опытом представителей различных регионов в реализации проектов в сфере поддержки отцовства, материнства и детства. Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области выступил с докладом об использовании на Среднем Урале потенциала территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в обеспечении комплексной безопасности детства.

В работе Форума приняли участие представители советов отцов из 30 регионов страны, уполномоченные по правам ребёнка из 15 субъектов Российской Федерации, представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, эксперты и специалисты в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства, а также активисты общественных организаций и родительской

В начале сентября 2018 года на базе туристско-краеведческого комплекса «Каширино» в Пермском крае состоялся II краевой туристический слёт замещающих семей «Мы вместе». Для семей из различных регионов страны были организованы тематические площадки и различные испытания — прохождение пешего туристического маршрута, участие в творческом конкурсе и экологической викторине

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области представил на мероприятии опыт Среднего Урала по организации работы с замещающими семьями по организации летнего отдыха и оздоровления летей из замешающих семей. Приехал он на слет не один, при солействии Министерства социальной политики Свердловской области привёз приемную семью из Ачитского городского округа.

В декабре 2018 года в Москве состоялось заседание Координационного совета детских омбудсменов «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации за 2018 год». Участники Всероссийского мероприятия подвели итоги работы, рассмотрели конкретные предложения по развитию института уполномоченных по правам ребёнка, совершенствованию его правозащитной деятельности, обсудили наиболее актуальные проблемы и задачи совершенствования государственной политики в сфере защиты детей с учётом проводимого в Российской Федерации Десятилетия детства. В рамках мероприятия были представлены результаты проектной деятельности Уполномоченного по правам ребёнка . в Свердловской области и успешные практики реализации социальных инициатив в 2018 году.

Следует отметить, что по результатам работы в координационных советах, съездах уполномоченных Игорем Мороковым вносились предложения по повышению эффективности обеспечения прав и законных интересов детей, которые находили отражение в итоговых документах, направлявшихся для рассмотрения в федеральные органы государственной власти. Так, например, по результатам работы форума «Отцовство в России» Уполномоченный предложил провести форум данного всероссийского движения в 2019 году в Екатеринбурге. Это предложение было положительно рассмотрено, и в итоге мероприятие будет проведено в конце февраля 2019 года в столице Среднего Урала.

# Заключение

Подводя итоги своей деятельности в 2018 году, Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области отмечает, что, даже учитывая те критические замечания, которые прозвучали выше в докладе, можно утверждать, что уполномоченные органы Свердловской области научились работать по минимизации рисков в учреждениях, организациях и других структурах, официально работающих с детьми. Законодательным Собранием Свердловской области принято более 15 поправок в областное законодательство по вопросам повышения эффективности обеспечения прав детей, ликвидации имевшихся правовых пробелов.

Но всё это было связано с деятельностью государственных органов или органов местного самоуправления. При этом необходимо признать, что сегодня проблемы сохранности жизни и здоровья детей всё больше уходят в семью. Это и вопросы преступлений в отношении детей, это и ситуация с пожарами, ДТП, утоплениями, выпадениями из окон, суицидами и т.д. В 80% трагических случаев с детьми виноваты взрослые — родители.

Поэтому в сфере профилактики семейного неблагополучия перед нами стоит очень непростая задача научиться управлять рисками в системе детско-взрослых семейных отношений и не свалиться в «ювенальщину». В этом смысле тезис «ранняя профилактика» является ключевым. Воплощение в жизнь этого тезиса целиком зависит от информации, поступающей, в первую очередь, в комиссии по делам несовершеннолетних. В этом смысле представленные в докладе проекты «Безопасное детство», «Отцовский патруль» органично вписывается в схему деятельности комиссий по созданию безопасной инфраструктуры детства.

Следует также напомнить, что много детских проблем находятся на пересечении компетенций разных ведомств, поэтому очень важно выстраивать систему межведомственного взаимодействия, которая должна иметь каналы «обратной связи», особенно с самими детьми, чтобы слышать разные точки зрения и искать наиболее эффективные, но не оторванные от жизни механизмы решения проблем. Важно добиваться такого взаимодействия не только между министерствами, но и между властью и гражданским обществом, в том числе и с детьми.

Определяя инструменты и формы воздействия на возникающие системные проблемы обеспечения безопасности детей, профилактики конфликтных ситуаций Уполномоченный еще раз акцентирует в докладе

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА www.oblgazeta.ru Среда, 3 апреля 2019 г.

внимание на работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Очевидно, что именно комиссии обладают мощным организационно-кадровым, административным и содержательным ресурсом, который образуется за счёт их координирующей и организующей роли. При раскрытии всех возможностей комиссий, обладающих таким статусом, их правозащитная функция становится ведущей и эффективной.

Очень важно понимать, что институт Уполномоченного по правам ребёнка задуман и реализован не просто как еще одно «окно» для приема жалоб. Этот по-прежнему новый и необычный для всех нас государственный институт призван защищать как законные права детей, так и ничуть не менее их наилучшие интересы. Поэтому степень внимания (или, напротив, невнимания) власти к докладам и иным официальным документам, исходящим от Уполномоченного, является повсеместно одним из важнейших показателей уровня демократичности государства, его чувствительности к нуждам, заботам и интересам граждан.

Учитывая данный фактор, Уполномоченный по правам ребёнка, на основании тех проблемных вопросов, которые были рассмотрены в представленном ежегодном докладе, представляет к рассмотрению руководителей уполномоченных органов государственной власти Свердловской области и иных заинтересованных лиц свои ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Безопасность жизнедеятельности детей

1. Правительству Свердловской области разработать и принять нормативный правовой акт, который позволит обеспечить целевое субсидирование муниципальных образований для проведения ими мероприятий по устранению нарушений правил противопожарной безопасности в домовладениях (жилых помещениях), в которых проживают малоимущие семьи с детьми, семьи с детьми, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

2. Главам муниципальных образований рекомендовать к распространению опыт городского округа Сухой Лог и Михайловского муниципального образования по внедрению средств раннего обнаружения пожара в виде автономных извещателей с GSM-модулем, который в случае задымления передаёт сигнал шести абонентам сотовой связи, включая родственников, единую дежурно-диспетчерскую службу муниципалитета (пожарную часть).

#### Профилактика семейного неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних

1. Правительству Свердловской области разработать и принять нормативные правовые акты:

1) О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29 января 2008 г. № 50-ПП «О размерах социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. государственной социальной помощи на основании социального контракта и единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» в части

увеличения размера суммы, выделяемой в рамках социального контракта. 2) О реализации пилотного проекта «Подарок новорожденному» в виде коробки с набором вещей первой необходимости.

2. Министерству социальной политики Свердловской области:

Определить учреждения социальной политики, реализующие социальную услугу по предоставлению временного жилища: для родителя, не достигшего возраста 16 лет, с ребёнком (детьми); малолетним матерям с ребёнком (детьми); для родителя с ребёнком, не достигшем возраста

Увеличить количество социальных учреждений, предоставляющих услуги по временному размещению женщин с детьми, пострадавших от насилия или оказавшихся в иной трудной жизненной ситуации. Подготовить нормативные правовые акты по внесению измене

законодательство Свердловской области с целью: - увеличения суммы социального контракта до 100 тысяч рублей;

установления иных обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина.

Принять меры по ускорению процесса получения учреждениями социальной политики, предоставляющими социально-педагогические услуги детям, лицензий на дополнительную образовательную деятельность.

Проанализировать причины, по которым не все учреждения социальной политики реализуют полномочия по предоставлению несовершеннолетним (гражданину с малолетним ребёнком, детьми) социально-бытовых услуг на дому. Принять меры, которые позволят обеспечить реализацию данного полномочия.

Полготовить методические рекомендации для муниципальных образований в Свердловской области по вопросу привлечения общественных организаций к работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» и Постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

Разработать стандарт оказания социальных услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи несовершеннолетним (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения (насилия).

3. Министерству общего и профессионального образования Сверд ловской области разработать правовой акт, которым будет регламентировано ведение рабочей документации педагогов-психологов и алгоритм работы указанных специалистов при поступлении ребёнка в учреждение, а также формы контроля социально-психологического сопровождения несовершеннолетних.

4. Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

4.1. Вернуться к вопросу создания аппарата областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для эффективного организационного и методического сопровождения деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. 4.2. Разработать методические рекомендации для территориальных

комиссий по вопросам разработки и реализации ИПР с учётом необхо-

- определения конкретных разработчиков мероприятий:

- привлечения родителей к составлению и реализации программ;

- базирования мероприятий программы на стандартах социальных - необходимости периодического межведомственного анализа результатов мероприятий и их коррекции до истечения срока реализации

4.3. Внести изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 3 мая 2018 г. № 234-ПП «О ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток»» в целях детализации подпункта 5, пункта 3 — «Профилактика гибели и травматизма несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности» по формам и методам реализации и пункта 5 в отношении способов и форм привлечения к мероприятиям общественных организаций и СМИ. Пункты 10 и 12 дополнить операцией «Безопасность детства».

# Здравоохранение, дружественное детям

Министерству здравоохранения Свердловской области совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области разработать дополнительные меры по медицинскому сопровождению общеобразовательных и дошкольных учреждений, результатом которого должно стать постоянное нахождение медицинского работника в организации: медсестра - постоянно, врач - не менее трёх раз в не-

### Обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Министерству социальной политики Свердловской области разработать проекты нормативных правовых актов:

1) «О постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Учесть при разработке данного акта детей, находящихся в приёмных семьях.

2) «О выдаче гражданам из категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигших 23 лет, жилишных сертификатов для обеспечения возможности решения их жилищной проблемы самостоятельно».

# Семейная политика

Законодательному Собранию Свердловской области разработать законопроект Свердловской области о внесении изменений в п.4 ст.2 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 г. N 108-O3 «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребёнка», изложив его в следующей редакции: « 4) решение суда об усыновлении ребёнка, вступившее в законную силу, - в случае усыновления ребёнка; ».

# Образование

Министерству общего и профессионального образования Свердловской области создать единую областную службу социально-психологического сопровождения в виде сети территориальных центров (служб) психолого-педагогической помощи участникам образовательного процесса и детям раннего возраста (не менее 1 центра на 5 000 детей) с осуществлением функции онлайн-консультирования через телекоммуникационную сеть «Интернет». Обязательным условием реализации проекта должно стать комплектование центров сотрудниками с опытом работы по вопросам разрешения конфликтных ситуаций и организацией системы повышения квалификации школьных психологов и социальных педагогов с возможностями супервизии.

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области



И.Р. Мороков