



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.03.2019 № 1791-ПС  
г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области является Министерство инвестиций и развития Свердловской области.

В настоящее время на территории Свердловской области сформирована следующая инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания), 44 муниципальных фонда поддержки предпринимательства, 5 информационно-консультационных центров, созданных при муниципальных фондах поддержки предпринимательства, 8 муниципальных бизнес-инкубаторов, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области и Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Свердловской области. Также на базе фондов поддержки предпринимательства в 16 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, созданы центры оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна».

Создан постоянно действующий совещательный орган – совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, в

состав которого вошли представители некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также депутаты Законодательного Собрания Свердловской области. Порядок создания и деятельности совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 04.07.2008 № 682-ПП, состав совета – распоряжением Правительства Свердловской области от 14.03.2013 № 283-ПТ. Кроме того, координационные или совещательные органы в сфере развития малого и среднего предпринимательства образованы и действуют в 81 муниципальном образовании (в 68 городских округах, 5 муниципальных районах и 8 сельских и городских поселениях).

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области. Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, порядок его назначения, исполнения в должности и прекращения полномочий, а также порядок и основы обеспечения его деятельности установлены Законом Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области». Первый Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области назначен на должность с 12 марта 2014 года (Указ Губернатора Свердловской области от 11.03.2014 № 126-УГ).

В Свердловской области поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки этих субъектов, осуществляется в формах, установленных Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Условия и порядок оказания такой поддержки устанавливаются нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Свердловской области, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

С 2015 года оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки этих субъектов, осуществляется в рамках подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской об-

ласти от 17.11.2014 № 1002-ПП. На реализацию мероприятий подпрограммы в 2015 году из областного бюджета выделено 317,5 млн. рублей, в 2016 году – 293 млн. рублей, в 2017 году – 311,7 млн. рублей, в 2018 году – 360,5 млн. рублей. В 2019 году на эти цели планируется выделить из областного бюджета 83,5 млн. рублей.

Кроме того, Свердловская область ежегодно принимает участие в отборе субъектов Российской Федерации, бюджетом которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства. Так, в 2015 году Свердловской области из федерального бюджета на эти цели выделено 497,9 млн. рублей, в 2016 году – 289,4 млн. рублей, в 2017 году – 155,7 млн. рублей, в 2018 году – 106 млн. рублей. В 2019 году на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Свердловской области планируется выделить из федерального бюджета 976,7 млн. рублей.

Основная часть мероприятий подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» реализуется Свердловскими областными фондами поддержки предпринимательства (микрокредитная компания) за счет ежегодно предоставляемой из областного бюджета субсидии, порядок предоставления которой утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 19.04.2018 № 222-ПП. В 2015 году субсидия Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства (микрокредитная компания) составила 785,5 млн. рублей, в 2016 году – 492,3 млн. рублей, в 2017 году – 350,9 млн. рублей, в 2018 году – 377,7 млн. рублей. В 2019 году на финансовое обеспечение затрат фонда, связанных с реализацией мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, планируется выделить 1035 млн. рублей.

Также в рамках указанной подпрограммы по результатам отбора предоставляются субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в том числе монопрофильных муниципальных образований, на софинансирование муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Порядок предоставления субсидий приведен в приложении к государственной программе Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года». Так, в 2015 году субсидии предоставлены 56 муниципальным образованиям на общую сумму 27 млн. рублей, в 2016 году – 49 муниципальным образованиям на общую сумму 67,2 млн. рублей, в 2017 году – 52 муниципальным образованиям на общую сумму 81,7 млн. рублей, в 2018 году – 51 муниципальным образованиям на общую сумму 68,7 млн. рублей. В 2019 году субсидии на общую сумму 15,2 млн. рублей планируется предоставлять только монопрофильным муниципальным образованиям, хотя муниципальные программы, направленные на

4

развитие малого и среднего предпринимательства, приняты в настоящее время в 88 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания) и муниципальные фонды поддержки предпринимательства оказывают субъектам малого и среднего предпринимательства в Свердловской области финансовую, информационную и консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, в сфере инноваций, промышленного производства и внешнеэкономической деятельности. Основными видами финансовой поддержки, оказываемой субъектам малого и среднего предпринимательства этими фондами, является предоставление беспроцентных займов, микрозаймов и льготных инвестиционных кредитов, а также поручительство по банковским кредитам и банковским гарантиям.

Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области финансирует проекты компаний, находящихся на стадии раннего роста, когда для продолжения разработки и запуска в серийное производство инновационных продуктов или услуг компаниям необходима инвестиционная ресурса. В целях финансового обеспечения затрат фонда, связанных с инвестиционной поддержкой предпринимательских инициатив (проектов) субъектов малого и среднего предпринимательства, из областного бюджета предоставляются субсидии, порядок предоставления которых утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 24.08.2017 № 618-ПП. Так, в 2017 и 2018 годах субсидии Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области составили 44,8 млн. рублей, в 2019 году на эти цели планируется выделить 10 млн. рублей.

В 2012 году создан Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, предметом деятельности которого является финансирование проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере. В рамках подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» запланировано предоставление из областного бюджета субсидий на увеличение капитализации фонда в объеме 186,6 млн. рублей ежегодно начиная с 2022 года.

Для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Свердловской области создана сеть бизнес-инкубаторов, предоставляющих начинающим предпринимателям на льготных условиях помещения и комплекс услуг. Постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 690-ПП утвержден перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а

5

также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), включающий сведения о 39 объектах недвижимого имущества, предназначенных для предоставления на иждивение или в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки этих субъектов. Органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2018 году утверждено 86 аналогичных перечней муниципального имущества, включающих сведения о 1178 объектах недвижимого имущества. Следует отметить, что такие перечни подлежат ежегодному (до 1 ноября текущего года) дополнению государственным имуществом или муниципальным имуществом.

Субъекты малого и среднего предпринимательства обладают преимущественным правом на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности. В 2016 – 2018 годах субъектами малого и среднего предпринимательства, реализовавшими это право, выкуплено 453 объекта недвижимого имущества общей площадью более 109 тыс. кв. метров, при этом 99 процентов сделок заключено в отношении муниципального имущества.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области ведет реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки. Органы местного самоуправления муниципальных образований, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, также ведут такие реестры.

В целях пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности создан портал малого и среднего бизнеса Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещены реестры субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, материалы о формах поддержки начинающих и действующих предпринимателей, а также интерактивные сервисы, позволяющие получить консультацию или подать заявку на получение поддержки в режиме онлайн.

Необходимо отметить, что Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» в целом исполняется. В Свердловской области создана система государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, сформирована необходимая правовая база, инфраструктура содействия малому и среднему

6

бизнесу, разработаны и осуществляются ряд государственных механизмов финансового, информационного и иного содействия в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) внести в распоряжение Правительства Свердловской области от 14.03.2013 № 283-ПТ «Об утверждении состава совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» изменения в части актуализации состава совета;

2) рассмотреть возможность предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не являющихся монопрофильными муниципальными образованиями, субсидий на софинансирование муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (по результатам отбора);

3) обеспечить ежегодное (до 1 ноября текущего года) дополнение утвержденного перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), государственным имуществом.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) активизировать деятельность координационных и совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

2) обеспечить ежегодное (до 1 ноября текущего года) дополнение утвержденных перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), муниципальным имуществом.

4. Комитету Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.) подготовить вопрос о выполнении настоящего постановления и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в феврале 2020 года.

7

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.).

Председатель  
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.03.2019 № 1760-ПС  
г. Екатеринбург

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2018 году

Заслушав доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2018 году, Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2018 году принять к сведению.
2. Опубликовать доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2018 году в «Областной газете».

Председатель  
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.03.2019 № 1793-ПС  
г. Екатеринбург

О постановлении Законодательного Собрания Свердловской области от 14.11.2017 № 883-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления дошкольного образования»

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Снять с контроля постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14.11.2017 № 883-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления дошкольного образования».

Председатель  
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.03.2019 № 1792-ПС  
г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О российском качестве на территории Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском качестве на территории Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Данный закон регулирует отношения, связанные с деятельностью органов государственной власти Свердловской области в отношении российского качества на территории Свердловской области, в том числе с государственной поддержкой российского качества и привлечением членов казачьих обществ к несению государственной гражданской службы Свердловской области и муниципальной службы на территории Свердловской области.

В целях реализации закона Правительством Свердловской области в основном приняты необходимые правовые акты. Вместе с тем не установлен предусмотренный статьей 17 закона порядок финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского качества, а также государственной поддержки российского качества, оказываемой органами государственной власти Свердловской области.

В связи с реорганизацией исполнительных органов государственной власти Свердловской области в настоящее время уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки российскому качеству (далее – уполномоченный орган) не определен, полномочия и функции в указанной сфере осуществляет Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

Согласно закону органы исполнительной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, распо-

2

женных на территории Свердловской области, для оказания им содействия в осуществлении установленных задач и функций вправе привлекать членов казачьих обществ в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) с казачьими обществами.

Для решения вопросов, связанных с реализацией закона, при Губернаторе Свердловской области создан совещательный орган – рабочая группа по делам казачества в Свердловской области, состав которой в настоящее время не актуализирован.

Распоряжением Губернатора Свердловской области от 30.08.2017 № 201-РГ утвержден План мероприятий по реализации на территории Свердловской области в 2017 – 2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, для реализации мероприятий которого привлекаются органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В настоящее время казачьи общества расположены на территории 45 муниципальных образований. В основном члены казачьих обществ привлекаются для охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, а также для организации мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи. Казачьим обществам оказывается информационно-консультативная помощь, поддержка в виде предоставления субсидий из местных бюджетов и передачи муниципального имущества в аренду или в безвозмездное пользование.

По состоянию на 1 января 2019 года в Свердловской области зарегистрировано 81 казачье общество. В государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации внесены 54 казачьих общества, которые приняли обязательства по несению государственной гражданской службы Свердловской области.

Государственная поддержка казачьих обществ в Свердловской области осуществляется по следующим основным направлениям: содействие в создании казачьих обществ и организации их деятельности; привлечение казачьих обществ к реализации государственных задач и функций; поддержка деятельности по возрождению традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества.

Наиболее востребованной мерой государственной поддержки, оказываемой органами государственной власти Свердловской области казачьим обществам, является предоставление субсидий из областного бюджета. В областном бюджете на 2018 год объем таких субсидий составил 7110 тыс. рублей. Субсидии предоставлялись в рамках государственных программ Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года», «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» и «Развитие системы образования в Свердловской области до

3

2024 года», а также в рамках комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» до 2024 года.

Мера государственной поддержки в виде передачи государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование предоставляется Оренбургскому войсковому казачьему обществу.

Также законом предусмотрены меры социальной поддержки членов казачьих обществ в виде единовременных пособий в случае причинения им увечья или иного повреждения здоровья в связи с несением государственной или иной службы, а также в случае их гибели – членам их семей. Размер, порядок назначения и выплаты единовременных пособий, установленных законом, определены постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2013 № 992-ПП. Выплаты указанных пособий за период действия закона не производились в связи с отсутствием случаев, повлекших за собой их назначение.

По информации Правительства Свердловской области, казачьи общества не востребованы следующие меры государственной поддержки: передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду; предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области; установление особенностей налогообложения отдельными налогами; предоставление информации, связанной с осуществлением деятельности казачьих обществ.

Для осуществления контроля в сфере предоставления казачьим обществам установленных законом мер государственной поддержки уполномоченный орган должен вести в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 12.09.2013 № 1107-ПП, реестр казачьих обществ, которым предоставляются отдельные меры государственной поддержки. В настоящее время указанный реестр не ведется, и, следовательно, необходимый контроль не осуществляется.

Правительство Свердловской области одновременно с проектом закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год представляет в Законодательное Собрание Свердловской области информацию о предоставлении казачьим обществам мер государственной поддержки. В 2018 году такая информация была представлена в составе информации о предоставлении некоммерческим организациям Свердловской области мер государственной поддержки в 2017 году.

Необходимо отметить, что не осуществляется контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами.

4

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О российском качестве на территории Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

- 1) определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки казачьим обществам;
- 2) установить порядок финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского качества, а также государственной поддержки российского качества, оказываемой органами государственной власти Свердловской области;
- 3) обеспечить ведение реестра казачьих обществ, которым предоставляются отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О российском качестве на территории Свердловской области», а также установить контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами;
- 4) актуализировать состав рабочей группы по делам казачества в Свердловской области.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, продолжить работу по принятию муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок заключения органами местного самоуправления договоров (соглашений) с казачьими обществами о привлечении членов этих казачьих обществ к содействию в осуществлении полномочий органов местного самоуправления, и активизировать работу по заключению таких договоров (соглашений).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (Ерилов М.П.).

Председатель  
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина