

(Продолжение. Начало на VI—VII стр.).

Были случаи, когда подача жалобы действительно обусловлена недоработкой какой-либо комиссии или членов комиссий.

Но чаще это являлось следствием злоупотребления заявителями своим правом на подачу обращений. Самыми распространёнными были жалобы о подкупе избирателей в пользу какого-либо кандидата, причём заявителями не указывались обстоятельства подкупа избирателей. Проверка поступившую информацию, Уполномоченный получала из Отдела полиции ответ о том, что заявитель, от имени которого поступила жалоба, нигде не обращался.

Накануне этих выборов Уполномоченному поступило 28 обращений екатеринбуржцев, которые писали о признаках подкупа участников праймериз двумя кооперативами, о возможном мошенничестве и незаконном использовании персональных данных (обращение № 18-12/461). Как сообщили Уполномоченному из Отдела полиции № 15 УМВД России по г. Екатеринбургу, «в материале проверки отсутствуют признаки состава преступления, предусмотренного действующим законодательством». По данному факту вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

На запрос Уполномоченного Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу сообщило, что по результатам рассмотрения обращений о возможном нарушении избирательных требований законодательства в области персональных данных при осуществлении кооперативом проекта накануне выборов доводи заявителями не нашли подтверждения.

Внимательно изучив информацию о кандидатах в депутаты на сайте Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург», заявитель А. (обращение № 18-13/701) написал Уполномоченному о возможных ошибках в указывании мест рождения, в частности, у гражданина, родившегося в городе, когда он назывался Свердловск, указали «Екатеринбург», студента вуза назвали учащимся, вместо полного названия учебного заведения указали только аббревиатуру и другие.

Председатель Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» И.В. Захаров, к которому Уполномоченный обратился с предложением провести дополнительную разъяснительную работу о более внимательной проверке представленных кандидатами информации, поблагодарил за неравнодушие к вопросам подготовки к выборам и пояснил, что источником сведений для избирательной документации послужили документы, выданные уполномоченными органами.

На выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы поступило 128 жалоб. По мнению экспертов, причиной столь существенного их количества стала высокая активность избирательных объединений и кандидатов в борьбе за 36 мандатов депутатов представительного органа, а также серьёзные финансовые и информационные ресурсы участников избирательного процесса. Несмотря на значительное количество поступивших обращений, проверки подтвердили нарушение законодательства о выборах лишь в 16 случаях (в том числе в 4 случаях в день голосования).

Информация, изложенная в жалобах о возможном подкупе избирателей, незаконном изготовлении и распространении агитационных материалов в настоящее время ещё находится на проверке в органах полиции. Проверочные мероприятия на момент подготовки настоящего доклада не завершены.

На большинство обращений, поступивших Уполномоченному во время выборов, требовались ответы справочно-разъяснительного характера.

По сравнению с предыдущими выборами депутаты Екатеринбургской городской Думы 2013 года активно заработало новое основание для отмены регистрации кандидатов в судебном порядке - вновь открывшиеся обстоятельства. Одним из избирательных объединений были обоснованы факты нарушения порядка выдвижения списка кандидатов, установленного Федеральным законом «О политических партиях», уставом самой партии, другим избирательным объединением.

Самым частым поводом для обращения в суд стало требование отмены регистрации одного кандидата другими кандидатами (одного избирательного объединения другим), зарегистрированными по тем же избирательным округам (19 исков), затем - обжалование решений избирательных комиссий о регистрации или отказе в регистрации кандидатов (по 4 иска соответственно).

Основания для подачи таких заявлений были различны: в одних случаях административные акты полагали, что комиссиям неправомерно признаны достоверными отдельные подписи избирателей, поставленные в поддержку выдвижения кандидатов, в других - считали, что имеют место нарушения законодательства об интеллектуальной собственности, факты подкупа избирателей.

На местных выборах 9 сентября 2018 года более чем в 2 раза - с 69 до 300 - выросло количество споров, решаемых в судебных инстанциях по сравнению с единым днём голосования 10 сентября 2017 года. Уполномоченный полагает важным продолжить работу избирательных комиссий по разъяснению участникам избирательного процесса положений законодательства, предупреждению возникновения потенциально конфликтных ситуаций в ходе избирательных кампаний.

В целом выборы в органы местного самоуправления в 15 муниципальных образованиях прошли успешно. В 12 муниципалитетах области судебных споров в ходе избирательной кампании не имелось, в день голосования судебных процессов не было. Итоги голосования ни на одном из избирательных участков не обжаловались.

ВАЖЕН КАЖДЫЙ ГОЛОС

Особого внимания требует обеспечение условий для реализации избирательного права людьми с ограниченными физическими возможностями, беспрепятственного доступа к помещениям избирательных участков.

В Свердловской области 283 267 избирателей с инвалидностью. Это 8,36 % от общей численности избирателей. Из них 27 % с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, слепых и слабовидящих - 10 %, глухих и слабослышащих - 5 %.

В состав рабочей группы по взаимодействию Избирательной комиссии Свердловской области с общественными организациями инвалидов включён консультант аппарата Уполномоченного по правам человека. В ходе подготовки к выборам рабочая группа совместно с органами исполнительной власти области решила организационно-технические вопросы, связанные с участием в выборах этой категории граждан, обследовала помещения избирательных участков на предмет создания комфортных условий проведения голосования для избирателей, имеющих инвалидность.

Многое уже сделано в этом направлении. На выборах, которые прошли 18 марта, количество избирательных участков, расположенных на первых этажах, составляло 2030 (81,16 % от общего числа участков избирательных комиссий). По сравнению с предыдущими выборами в сентябре 2017 года их количество увеличилось на 33.

Для голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями пандусами и кнопками вызова оборудованы 1753 (70,09 %) избирательных участка. Для сравнения: в 2017 году таких помещений было 1526, в 2016-м - 1005.

Для голосования слепых и слабовидящих избирателей в местах их преимущественного присутствия были оборудованы 16 избирательных участков по всей области, изготовлены аудиодиски с текстом бюллетеня и трафареты для их самостоятельного заполнения, информационные материалы, выполненные крупным кеглем, шрифтом Брайля, а для избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата оборудованы специальные места для голосования.

Число избирателей с инвалидностью, по данным 80 территориальных избирательных комиссий на выборах Президента РФ 18 марта, составило 138 288 человек, из них проголосовало 108 451 (78,42 %), в том числе в помещении для голосования избирательных участков - 62 391 (57,53 %) от числа проголосовавших избирателей с инвалидностью и вне помещения для голосования - 46 060 (42,47 %). Для сравнения: на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года таких избирателей было 72 875 человек, из них проголосовало 50 466 (69,25 %), а на выборах Губернатора Свердловской области 10 сентября 2017 года - 56 658 человек, из них проголосовало 44 568 (78,63 %).

Конечно, для людей с ограниченными возможностями здоровья было организовано голосование на дому, а к тем, кто приезжал на избирательные участки на инвалидной коляске и не мог подняться на этаж, члены избирательной комиссии спустились с переносной урной в сопровождении наблюдателей.

Орган исполнительной власти необходимо максимально внимательно учитывать требования действующего законодательства при выделении избирательных комиссий помещений для голосования.

Уполномоченный продолжает мониторинг соответствия этих помещений требованиям доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья во время избирательной кампании будущего года.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека проверяли, как проходит голосование на закрытых избирательных участках - в изоляторе временного содержания г. Новоруральска, следственным изоляторе для женщин в г. Кировграде и следственном изоляторе № 1 в г. Екатеринбург. Ни один человек из следственно-арестованных не отказался принять участие в выборах.

Как и в прежние избирательные кампании, в поле зрения Уполномоченного находился вопрос обеспечения активного избирательного права лиц без определённого места жительства. На выборах Президента России 4 марта 2012 года вопрос о возможном голосовании бездомных людей удалось решить при активном содействии Уполномоченного по правам человека. Тогда Избирательная комиссия определила для лиц без определённого места жительства, если у них имеется российский паспорт, 21 избирательный участок по области. Через социальных работников этим людям сообщили о месте и времени голосования.

Как отметил директор социально ориентированной ассоциации «Бюро помощи гражданам» Ю.И. Потанин, предоставленная бездомному возможность реализовать свои права придаёт ему сил принять правильное решение о возвращении в общество. Накануне выборов в ходе выездных мероприятий по кормлению бездомных ему неоднократно задавали вопросы об участии в голосовании. Организаторы выборов на этой теме внимание не акцентировали, а чиновникам от соцзащиты Свердловской области, по мнению правозащитника, вообще безразлично, пойдут эти люди на выборы или нет.

Активисты обратились в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с просьбой разъяснить порядок участия в выборах лиц без определённого места жительства и получить официальный ответ о безусловном праве бездомных граждан России голосовать на предстоящих выборах. Учитывая, что у этих людей в большинстве случаев нет телевизора и Интернета, они не могут прийти в МФЦ, а многие вообще не знают о том, что это такое, общественники по своей инициативе подготовили и распространили информационные листы с изложением порядка участия в выборах и адресами избирательных участков для каждого муниципального образования в регионе, где могут проголосовать бездомные граждане. Реализации законного права на голосование на выборах Президента России общественная организация посвятила лекцию, провела его во время кормления бездомных граждан в городах Камбаске-Уральском и Екатеринбургском. Облизбирком откликнулся на предложение общественной организации и провёл информационную кампанию среди лиц без определённого места жительства.

Воспользуются ли бездомные граждане своим правом, это их личное дело, но проинформировать о том, что у них есть такое право, мы просто обязаны.

ПЛОСЬ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Деятельность впервые созданного на выборах Губернатора Свердловской области в 2017 году Центра общественного наблюдения (ЦОН) была отмечена председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Задача ЦОН - способствовать обеспечению и защите избирательных прав граждан, прозрачности выборов, с которой наблюдатели-волонтеры успешно справились. А на выборах Президента России действовала уже не только основная площадка, расположенная в ситуационно-кризисном центре Министерства общественной безопасности Свердловской области, подобные центры работали в городах Нижнем Тагиле, Первоуральске и Камбаске-Уральском.

Наблюдатели ЦОН в день голосования в онлайн-режиме контролировали ситуацию на 1531 избирательном участке, где были установлены камеры видеонаблюдения, и оперативно реагировали на возникающие ситуации. Общественники, журналисты в режиме реального времени тоже могли видеть, что происходит на участках в день голосования.

На большой экран в Центре общественного наблюдения транслировались интерактивная «Карта нарушений на выборах», созданная движением в защиту прав избирателей «Голос» и самой большой в России сетью независимых наблюдателей, объединившей ведущие общественные организации - «Национальный общественный мониторинг».

Не просто гость Центра общественного наблюдения за выборами - эксперт по доступности избирательных участков для слепых и слабовидящих руководитель движения «Белая трость» О.Б. Колпашиков, Мобильная правовая группа, в которую входили члены ЦОН и облизбиркома, была готова выехать в любую участковую избирательную комиссию для проверки поступающих сигналов о возможных нарушениях. В дежурных автомобилях были предусмотрены места и для журналистов.

Когда поступил сигнал от том, что на избирательном участке № 2371 в г. Первоуральске опустели в урну подпоряд три бюллетеня - это зафиксировали камеры видеонаблюдения, - Уполномоченный по правам человека выехала на место. Оказалось, что имела место житейская ситуация: голосовала семья, и сын, родители которого уже в преклонном возрасте, собрал бюллетени и опустил в ящик для голосования. Однозначно назвать «ворсом» произошедшее нельзя, но определённые нарушения со стороны избирательной комиссии, не обратившей внимание на этот факт, всё-таки допущены. Опустьвшить в урну бюллетени должен был предупредить, что делает это за всю семью. Так же, например, когда голосует слабовидящий человек, то сопровождающий его должен заранее предупредить членов избирательной комиссии, что будет помогать ему.

На этом участке Уполномоченный по правам человека пообщался с наблюдателем от партии «Яблоко», который дал экспертную оценку, подтвердил, что ситуация не являлась «ворсом» бюллетеней. Наблюдатели ЦОН зафиксировали инцидент на избирательном участке № 1428 в г. Екатеринбург, где мужчина пытался дестабилизировать работу участковой комиссии. Он положил на сканер КОИБа бюллетень, но не продалгал его для голосования. Почти два часа председатель избирательной комиссии объясняла избирателю порядок голосования. Всё это время избиратели голосовали, опуская бюллетени в урну КОИБ. При попытке мужчины вынести с избирательного участка бюллетень пришлось вызвать сотрудников полиции.

По сравнению с выборами, прошедшими в прошлом году, в 2018 году зафиксировано увеличение числа фейковых обращений о якобы имевших место нарушениях.

Международный наблюдатель за ходом выборов Президента России Василий Кунский высоко оценил работу Центра общественного наблюдения за выборами, пообщался с наблюдателями-волонтерами, поблагодарил за большую важную работу.

Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного в течение дня голосования посетили 51 избирательный участок, пообщались с наблюдателями кандидатов в Президенты России.

Всего за прозрачностью избирательного процесса в ходе президентской кампании в области следили 6043 наблюдателя.

Были и международные наблюдатели - представители Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества.

В день голосования ни один наблюдатель не был удалён с избирательного участка.

Укрепление доверия избирателей к выборам способствует автоматизации подсчета голосов с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней. Важно повсеместно внедрить введённую ЦИК России и хорошо зарекомендовавшую себя практику составления протокола участковой избирательной комиссии с использованием машинчитаемого штрих-кода (QR-код). Отметим, что по числу КОИБов Свердловская область находится в первой тройке субъектов Российской Федерации.

В Центре общественного наблюдения по уже сложившейся традиции действовал пресс-центр, где модераторы - известные журналисты - обсуждали ход голосования с наблюдателями и гостями. В пресс-подходах, которые открыла Уполномоченный по правам человека, приняли участие Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев, Председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкина, Председатель Избирательной комиссии Свердловской области В.А. Чайников, член совета директоров акционерного общества «Региональная строительная группа «Академическое» А.П. Воробьёв, российский автогонщик, победитель ралли «Дакар-2017» С.В. Карякин, руководитель движения «Белая трость» О.Б. Колпашиков и другие известные люди.

Уполномоченный будет в дальнейшем содействовать общественному наблюдению за соблюдением избирательных прав граждан, взаимодействуя с государственными структурами, добиваясь максимальной прозрачности избирательного процесса, а значит, и легитимности выборов в целом на территории области.

По итогам Единого дня голосования 18 марта 2018 года, одной из самых масштабных и сложных избирательных кампаний за последние годы, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Элла Памфилова наградила Уполномоченного по правам человека в Свердловской области почётной грамотой за активное содействие и существенную помощь в организации и проведении выборов.

СМОЖЕГ ГОЛОСОВАТЬ ДИСТАНЦИОННО

В докладе о деятельности в 2017 году Уполномоченный выступала за совершенствование избирательного законодательства, расширение возможностей для участия в голосовании граждан, в том числе находящихся в день голосования вне места своего жительства, с использованием электронной подписи избирателя.

С просьбой содействовать в отставании права участвовать в выборах Губернатора Свердловской области в адрес Уполномоченного по правам человека тогда обратился К. (обращение № 17-13/1894). Он сообщил, что желает голосовать на выборах Губернатора, но в день голосования его не будет в области, и он просил рассмотреть возможность проголосовать с использованием личной электронной подписи.

О возможности такого варианта голосования Уполномоченный направила обращение в адрес Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В полученном ответе сообщалось, что федеральными законами о выборах и референдумах возможность использования электронной подписи при голосовании не предусмотрена.

И вот 6 декабря 2018 года поступила информация, что после обращения Председателя Центральной избирательной комиссии Э.А. Памфиловой в адрес Премьер-министра Д.А. Медведева ожидается присоединение к системе «Цифровая экономика». Благодаря этому ЦИК сможет подключить свои подразделения к Интернету, создаст единую централизованную базу избирателей, и россияне смогут голосовать дистанционно вне зависимости от регистрации или их местоположения.

Право на память

...ЗВОНЯТ КОЛОКОЛА

Сохранение исторической памяти, какой бы она ни была, борьба с мифологизацией, приукрашиванием или, наоборот, очернением нашей истории, беспристрастность и честность в оценке исторических событий - только такой подход позволит нам избежать повторения исторических ошибок и заблуждений в будущем. Очень большой вклад в сохранение реальной, не искажённой истории вносят государственные архивы России, которые в этом году тоже отметили свои вековой юбилей. Снятие грифа секретности с ряда документов позволяет по-новому взглянуть на многие события, нередко открываемая информация переворачивает судьбы людей.

Кропотливая работа, проводимая Управлением архивов Свердловской области, возглавляемым А.А. Капустиним, заслуживает самой высокой оценки. Выставки архивных документов, конкурсы, круглые столы и конференции оставили глубокий след в памяти старшего и, что гораздо важнее, подрастающего поколения. Уполномоченный не раз высказывала глубокую благодарность работникам архивов не только от себя лично, но и от своих коллег по Межведомственной рабочей группе по координации деятельности, направленной на реализацию Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий.

Также большую работу в тесном взаимодействии с общественными организациями провёл Музей истории Екатеринбургского, возглавляемый С.Ю. Каменским. Вышел в свет сборник «Большой террор в частных историях жителей Екатеринбургского», в котором опубликованы сто историй-воспоминаний родственников жертв политических репрессий 1937-1938 годов в Свердловске. Авторы проекта собирали, записывали истории, искали документы и фотографии. Главная цель выпущенного сборника, который предполагается продолжить, - сохранить память очевидцев и их ближайших родственников о тех страшных страницах нашей истории и сделать всё возможное для недопущения подобного в будущем.

Редкой всеми не коснулась эта страшная трагедия - политический террор. Много лет представители городского отделения Ассоциации жертв политических репрессий добивались открытия памятных жертвам политических репрессий в г. Серове. И вот в 2018 году состоялось его открытие. Это стало возможным благодаря участию в его возведении компании «УМК-Холдинг» и личному содействию её генерального директора А.А. Козичина.

Символично, что местом для установки памятного жертвам политических репрессий стали развалины взорванного Спасо-Преображенского собора. Здесь, в центре города, объединились безвизно уничтоженные души и разбитые судьбы.

Помимо традиционных памятных мероприятий, посвящённых жертвам репрессий 30-50-х годов XX века, в 2018 году в Екатеринбурге на двух площадках впервые прошла акция «Колокол памяти». Одновременно в Москве, Магадане, Санкт-Петербурге люди ударили в колокол-релсус, читая имена земляков, погибших в годы сталинского террора. Эту акцию планируется проводить ежегодно.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

Трудовые права

РАБОТА В ТЕНИ

Кардинальные изменения в пенсионном законодательстве не успели отразиться на тематике жалоб - в отчётном году она практически не изменилась. Граждане, как и прежде, жаловались в основном на отказы в установлении пенсий, малый размер пенсии (более 113 тыс. счетовнеров получают федеральную социальную доплату, так как их доход, с учётом пенсии, менее прожиточного минимума) и неправоливное, по мнению заявителей, назначение пенсий.

Так, в обращении к Уполномоченному по правам человека усомнилась в правильности назначения пенсии, размер которой определён органами пенсионного обеспечения в сумме чуть более 8 тысяч рублей (обращение 18-13/596). По поручению Отделения Пенсионного фонда России по Свердловской области, куда обратился Уполномоченный с просьбой выбрать более выгодный вариант расчёта пенсии, специалистами УПФР в Ленинском районе проверен вариант перерасчёта пенсии с учётом нестраховых периодов ухода за детьми, которые входят в общий трудовой стаж, исходя из величин индивидуальных пенсионных коэффициентов по правилам, введённым с 1 января 2015 года.

В результате Т. произведён перерасчёт пенсии за нестраховые периоды с даты назначения страхового пенсии по старости. Размер страховой пенсии Т. увеличился почти на полторы тысячи рублей.

Государство обеспечивает защиту, в том числе и трудовых прав, всеми не запрещёнными законом способами (ст. 2 и 45 Конституции РФ). Выбор способов защиты трудовых прав зависит от усмотрения самого правообладателя: можно прибегнуть к самозащите, обратиться к Уполномоченному по правам человека, в профсоюз, комиссию по трудовым спорам, а можно воспользоваться правом подать жалобы в прокуратуру, федеральную инспекцию труда, исквое заявление в суд и т.д.

Анализ обращений к Уполномоченному по правам человека позволяет установить наиболее актуальные вопросы, возникающие в сфере труда. Основными в 2018 году являются нарушения по вопросам оплаты труда (невплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы), нарушения в части оформления трудовых отношений, а также по вопросам, носящим характер индивидуального трудового спора, подлежащим рассмотрению в суде.

Так, заявительница И., получившая травму в период работы на ОАО «УралАТИ», а затем уволенная с работы, пожаловалась Уполномоченному на нарушение процедуры расторжения трудового договора работодателем (обращение № 18-13/1067).

В ходе рассмотрения жалобы И. выяснилось, что она была отстранена от работы на время прохождения внеочередного медицинского осмотра с оплатой времени отстранения от работы в размере 2/3 среднего заработка.

Между тем согласно ст. 219 Трудового кодекса РФ каждый работник имеет право на внеочередной медицинский осмотр в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением среднего заработка работником. Государственной инспекцией труда в Свердловской области, к которой Уполномоченный обратился с просьбой о проведении проверки, работодателю было выдано обязательное для исполнения предписание об оплате времени прохождения внеочередного медицинского осмотра в соответствии с законодательством. Предписание работодателем было исполнено. В настоящее время дело о признании И. инвалидом рассматривается в судебном порядке, окончательное решение суда пока не вынесено.

Сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений неслучайно указаны в числе приоритетных целей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента РФ 31 декабря 2015 года № 683. Однако продолжающаяся негативная тенденция - оформление фактически трудовых отношений гражданско-правовым договором (чаще всего договором возмездного выполнения работ или оказания услуг), а также работа без какого-либо оформления отношений - вызывает тревогу.

В силу формы указания Трудового кодекса РФ (ст. 11) трудовое законодательство не распространяется на лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера. Поэтому, заключая договор гражданско-правового характера вместо трудового договора, работодатель преследует вполне понятную цель - уклониться от предоставления работнику тех прав, которые предусмотрены трудовым законодательством. Например, законом ограничена максимальная продолжительность рабочего времени, которая не может превышать сорока часов в неделю. Запрещается (кроме исключительных случаев, предусмотренных законом) привлечение работника к работе в выходные и праздничные дни. Установлен гарантированный законом минимальный размер оплаты труда, сроки и порядок выплаты заработной платы, уплаты пенсионных и иных взносов в социальные фонды и т.п. Указанные права и гарантии распространяются лишь на работников, то есть тех лиц, которые осуществляют свою трудовую деятельность на основе трудового договора.

В целях защиты трудовых и социальных прав граждан, оздоровления экономики, а также достижения контрольного показателя в Свердловской области организована работа Координационного совета по вопросам оплаты труда и легализации трудовых отношений (далее - Координационный совет), образованного в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 7 ноября 2012 года № 2186-РП. У системе мониторинга ситуации с выплатами заработной платы в организациях, расположенных на территории Свердловской области.

Особое внимание уделяется отраслям экономики, наиболее подверженным неформальной занятости. Отдельно в отчётном году рассматривались вопросы легализации трудовых отношений работников строительной отрасли, сферы транспорта, а также хозяйствующих субъектов, оказывающих клининговые услуги. Также за время работы комиссии в 2015-2018 годах в Свердловской области выведено из «тени» более 205 тысяч работников.

Тем не менее приходится констатировать, что жалобы на теневую занятость, выполнение работ без оформления отношений с работодателем продолжают занимать заметное место в почте Уполномоченного, количество обращений граждан по данному вопросу не снижается.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение З. с просьбой помочь «выбить» долг за работу у директора указанного предприятия (№ 18-13/60). Как выяснилось, между заявителем и руководителем предприятия был заключён договор оказания услуг по

распространению информационно-рекламных материалов.

Поскольку указанный договор относится к числу гражданско-правовых и регулируется гражданским законодательством, нормы трудового законодательства на отношения З. с предприятием не распространяются. Заявитель разъяснено, что защита гражданских прав и охраняемых законом интересов осуществляется исключительно в судебном порядке, учитывая составительный характер гражданского процесса, в суде необходимо будет доказать, что услуги были выполнены, но не оплачены.

Заявитель жаль, но, увы, таких закон - при отсутствии трудовых отношений обращение за судебной защитой своих прав остаётся единственным выходом.

ПРОЩЁННЫЕ ДОЛГИ ПО ЗАРПЛАТЕ

В п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах в соответствии со ст. 15 Конституции РФ названы составной частью правовой системы Российской Федерации.

Потому органы по рассмотрению трудовых споров, органы государственного контроля за соблюдением трудового законодательства, иные правоприменители должны руководствоваться положениями перечисленных международно-правовых актов, имеющих высшую юридическую силу, по сравнению с другими нормами трудового законодательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и членов его семьи. Данная норма Всеобщей декларации прав человека гарантирует каждому работающему получение заработной платы не ниже прожиточного минимума для него самого и членов его семьи. Однако рост числа банкротств предприятий, безысходность финансового положения граждан, значительное сокращение числа приемлемых вариантов трудоустройства на открытом рынке труда приводит к тому, что человек вынужден соглашаться на работу без оформления трудовых отношений и на заработную плату в конвертах, и дело здесь не только в низком уровне правосознания граждан.

Теневая, неформальная трудовая занятость позволяет работнику избежать и потери квалификации, и бедности. Многие из тех, кто, ожидая погашения задолженности по заработной плате на предприятии, находящемся в стадии банкротства, берут кредиты в банках в расчёте на то, что долг перед ними будет погашен, но заработанные средства так и остаются невыплаченными по причине недостаточности имущества предприятия-должника.

Неформальная занятость невыгодна для государства, общества, самих работников, поскольку приводит к уменьшению налоговой базы, снижению пенсионного и социального обеспечения населения, утрате социальных гарантий, низкой заработной плате, дискриминации на рынке труда.

К сожалению, количество обращений в аппарат Уполномоченного по правам человека по вопросам невыплаты заработной платы, то есть вовлечения в принудительный труд, увеличивается. По нормам международного права общества, многие случаи невыплаты вознаграждения за труд, описанные в обращениях, обладают признаками современных форм рабства, причём обманутыми оказываются не только иностранные работники, но всё чаще и российские граждане.

«Я за 28 дней отпуска получила всего 7100 рублей. Вы как думаете, можно ли прожить на эти деньги, если прожиточный минимум около 11 160 рублей. А ведь у людей есть семьи, дети, при этом нас постоянно увольняют, после чего снова принимаю на работу, в связи со сменой наименования организации, при этом заработная плата ничтожно мала и уже не меняется на протяжении последних 5 лет. Руководство нашего предприятия находится в городе Москве», - это строки из письма С. (обращение № 18-13/2069), сотрудника клининговой компании ООО «Точка Сервис» в г. Кировграде Свердловской области.

Четырьмя месяцами ранее, в мае, в адрес Уполномоченного поступило обращение бригады мойщиков пассажирских вагонов, работавших в ООО «РБЕ Клининг» (обращение № 18-13/1251) и осуществлявших уборку вагонов АО «Федеральная пассажирская компания» (далее АО «ФПК»), не получивших вознаграждения за труд. «Работа пообразмывалась вахтовым методом (15 дней в месяц). Зарплату обещали 30 000 рублей за вахту... За период своей вахты я не была оформлена ни по трудовому договору, ни официально (т.е. никакие документы на руки не давали, и я нигде не расписывалась, также не просили трудовую книжку»).

Екатеринбург - Кировград транзитом из Москвы по Свердловской области? Где ещё нечестнее на руку советникам клининговой компании ООО «РБЕ Клининг», переименованной в ООО «Точка-Сервис», успели не оплатить труд непосредственных исполнителей?

Заработную плату мойщикам вагонов так и не получили. В нарушение требований ст. 37 Конституции Российской Федерации, ст. 15, 16, 22, 129 Трудового кодекса РФ с работниками указанной организации трудовые отношения оформлены не были, допуск к работе мойщиков осуществлялся в отсутствие какого-либо заключённого договора.

По обращению Уполномоченного по правам человека Уральская транспортная прокуратура провела проверку деятельности АО «ФПК» на предмет исполнения требований федерального законодательства, в том числе при заключении договоров на оказание услуг со сторонними организациями, осуществляющими деятельность на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

Поскольку указанная организация осуществляла деятельность с использованием труда граждан без оформления надлежащим образом гражданско-правовых или трудовых отношений, получая необоснованную налоговую выгоду путём уклонения от обязанностей налогового агента на протяжении длительного времени, прокуратура оказалась бессильна в восстановлении прав граждан на получение вознаграждения за труд. Нарушений условий договора в части оплаты работ со стороны АО «ФПК», в том числе таких, которые могли бы стать причиной невыплаты привлечённым работникам «УК «РБЕ Клининг» денежных средств, установлено не было, но транспортная прокуратура выявила нарушения Федерального закона «О транспортной безопасности», выразившиеся в неисполнении обязанности по оформлению пропусков в зону транспортной безопасности работникам сторонних организаций, обслуживающих транспортные средства организации-подрядчика.

Для мойщик вагонов, возможно, пропускная система могла бы служить одним из доказательств в случае обращения их в суд для установления факта трудовых отношений, но Симановская межрайонная прокуратура Южного административного округа г. Москвы, проверив нарушение трудовых прав Б. со стороны ООО «Точка Сервис», сообщила, что в указанной организации Б. не работала, трудовой договор с ней не заключался, гражданско-правовой договор также не заключался, в связи с чем задолженность по заработной плате у ООО «Точка Сервис» перед Б. не имеется.

«Мы, работники индивидуального предпринимателя Лемешовой Кристины Викторовны, осуществляем уборку помещений в административных зданиях УТ МВД России по УрФО, расположенных в г. Екатеринбург по адресам: Вокзальная, 21, Завокзальная, ва, Энтузиастов, 35а, Строителей, 46/2, Лепихов, 25. Между УТ МВД России по УрФО и ООО «Е-Фобия» заключён государственный контракт по уборке помещений в административных зданиях, со стороны Управления областного правительства выполнен в полном объёме, а нам, работникам, задержка заработной платы на всех составляет 162 000 рублей» (обращение № 18-13/2287). При этом граждане полагают, что в их случае нарушены нормы трудового права, однако между ними и ИП Лемешова Кристина Викторовна был заключён не трудовой договор, а договор возмездного оказания услуг.

К сожалению, даже по государственным контрактам граждане, непосредственно выполняющие работы, не застрахованы от неполуч