

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области в 2018 году*

ВСТУПЛЕНИЕ

10 декабря - 70 лет Всеобщей декларации прав человека У ЧЕЛОВЕЧЕСТВА ПОВЫЛИСЬ НАДЕЖДА

Год, итоги которого мы подводим, запомнится нашим землякам такими знаменательными событиями, как выборы Президента России, чемпионат мира по футболу, открытие моста через Керченский пролив, повышение пенсионного возраста и рядом других.

В сфере же прав человека 2018 год отмечен двумя великими датами - 70-летием Всеобщей декларации прав человека и 25-летием Конституции Российской Федерации.

История так распорядилась, что каждая дата принятия действующей Конституции Российской Федерации совпадает с другой значимой датой - принятием Всеобщей декларации прав человека. Оба эти события велики. И пусть многим кажутся далекими от жизни простого человека, но это не так. И Декларация и Конституция подчёркивают важность и ценность достоинства человека. Его права и свободы красной линией проходят в этих документах. Часто перечитываю речь общественной деятельницы Элеоноры Рузвельт, посвящённую Всеобщей декларации. «Где же всё-таки начинаются всеобщие права человека? В небольших местечках вблизи от дома, столь близких и столь маленьких, что их не увидишь ни на одной карте мира...»

И пока эти права не приобретут смысла там, они будут иметь мало значения где бы ни было ещё. Если граждане не будут заботиться о защите этих прав вблизи от дома, тщетны наши надежды на прогресс во всём мире», - писала эта величайшая женщина.

Да, в Декларации провозглашается равное достоинство и ценность каждого человека. И хотя позиции Декларации всё ещё не реализованы, но то, что этот документ выдержал испытание временем, говорит за себя - равенство, справедливость и человеческое достоинство и сегодня являются для человека той нравственной опорой, которая помогает жить.

Более того, на мой взгляд, запрос на социальную справедливость в ушедшем году чувствовался особенно остро. Никогда так дружно не критиковали чиновников за равнодушие, а то и высокомерие, никогда люди, желающие восстановить нарушенные права, так не требовали наказания тех, кто эти права нарушил. И действительно, получая ключи от квартиры, люди, пострадавшие от недобросовестных застройщиков, благодарили Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева и тут же спрашивали - а какое наказание получит застройщик, доставивший столько переживаний семьям?

И хотя универсальные ценности заложены в основу единого человечества, права человека волнуют и заботят каждого из нас. И если они нарушены, люди недовольны не только тем, кто их нарушил, но и властями города, области, страны. Есть руководители, которые хорошо понимают свой долг перед населением, в докладе будут названы многие из них, но есть и такие, кто знает только фразы - стандарты, услуги, нормы... За ними они не видят человека. И это горько. А послевоенный мир очень верил и надеялся. И Всеобщая декларация была надеждой, но мир оказался несовершенным.

11 декабря - 100 лет со дня рождения А.И. Солженицына ЖИТЬ НЕ ПО ЛЖИ

В декабре 2018 года мы отмечали 100-летие со дня рождения Александра Исаевича Солженицына. «У тех людей всегда лица хороши, кто в ладах с совестью своей», - писал Александр Исаевич в «Матренином дворе». И самое важное, «чистая атмосфера воздуха, увы, не может быть создана юридическими актами».

Это бы нам понять. Что кроме законов, стандартов, нормативов есть моральные и нравственные нормы, на которых веками стояли общественные устои. Омбудсмен, опирающийся в своей деятельности только на правовые нормы в нашем непростом изменяющемся мире, превращается в никому не нужного букведа, несобойного помощника людям. Снова процитирую Солженицына: «Чем размытее идёт в стране политическая жизнь - тем более утрачивается душевная».

Президент России Владимир Владимирович Путин на открытии памятника А.И. Солженицыну 11 декабря подчеркнул: «Солженицын направлял своё слово на то, чтобы найти пути обустройства России, чтобы выпавшие на её долю тяжёлые испытания больше никогда не повторялись, чтобы наш многонациональный народ жил в достоинстве и справедливости».

По приглашению супруги и соратницы писателя Наталии Солженицыной я приняла участие в международной научной конференции «Александр Солженицын: взгляд из XXI века», выступая на которой экс-Уполномоченный по правам человека в России Владимир Петрович Лукин сказал: «Наш народ по-прежнему живёт тяжело, но мы богаче наследием Солженицына». Нам бы его читать, чтобы жить не по лжи.

12 декабря - 25 лет Конституции России КОНСТИТУЦИЯ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Именно так многие учёные, политики, общественные деятели называют нашу Конституцию в дни её 25-летия. Но особенно остро тема справедливости звучит в статье «Букава и Дух Конституции» председателя Конституционного суда В.Д. Зорькина, опубликованной в «Российской газете». Он подчёркивает: «В основе нашей Конституции заложены доктрины неотчуждаемых прав человека и принципа равенства».

Но слово «справедливость» повторяется у него с болью. «Социологические исследования подтверждают, что ожидания и даже требования социальной справедливости выходят у населения на первый план и что несправедливость в разных сферах жизни воспринимаются людьми крайне болезненно». Можно дальше цитировать статью. Но об этом доклад Уполномоченного, написанный не без боли, приёмом боли за человека, которому мы порой бессильны помочь, поскольку завесы из неправильного толкования нормативно-правовых документов так прочны, что пройти сквозь них бывает сложно, а то и совсем невозможно.

Так быть не должно. Три события декабря 2018 года напоминают нам, что высшая ценность - достоинство человека. Вось 2018 года прошёл под знаком юбилея Конституции Российской Федерации. 25 лет жизни Конституции показали, что для многонационального и многоконфессионального российского общества и государства всенародно принятая Конституция стала основой общественного согласия по ключевым вопросам развития страны через установление основных, объединяющих всех принципов, норм, идей о Конституции как основном законе, как своде основных прав и свобод человека и гражданина и их гарантий, как декларации основополагающих ценностей нашего общества и государства.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченный по правам человека в Свердловской области при поддержке Губернатора Свердловской области и Законодательного Собрания Свердловской области 14 июня провели конференцию «Конституционные права и свободы человека и гражданина: проблемы регулирования и защиты». Конференция была посвящена 100-летию принятия Конституции РСФСР и 25-летию принятия Конституции Российской Федерации. Участие в работе конференции приняли представители органов государственной власти Свердловской области, институтов гражданского общества, научного сообщества, правозащиты, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Уральского федерального округа.

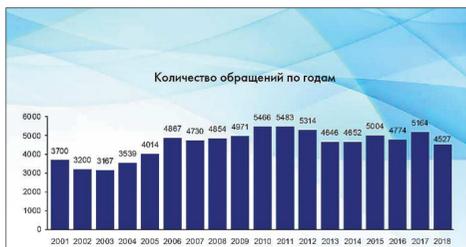
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, доктор юридических наук, доктор философских наук отметила, что нынешний год проходит под знаком ряда важных юбилейных дат, связанных с правочеловеческой тематикой, и помимо двух знаменательных событий, которым посвящена конференция, это 70-летие Всеобщей декларации прав человека. Она высоко оценила опыт Свердловской области в сфере защиты прав человека, подчеркнув, что именно в Свердловской области накоплен уникальный опыт защиты прав и свобод человека, гражданина и здесь понимают, что каждый может попасть в трудную ситуацию и каждая сфера требует особого подхода.

Т.Н. Москалькова обратила особое внимание участников дискуссии на то, что нормы Конституции, в том числе закрепляющие основные права человека и гражданина, являются нормами прямого действия. Но нужно констатировать и другой факт: к сожалению, сложившаяся практика такова, что государственные органы применяют Конституцию преимущественно опосредованным образом, через конкретизирующие её отраслевые органы. Это нередко порождает разрыв между конституционной нормой и практикой её воплощения в жизнь. Данный вывод

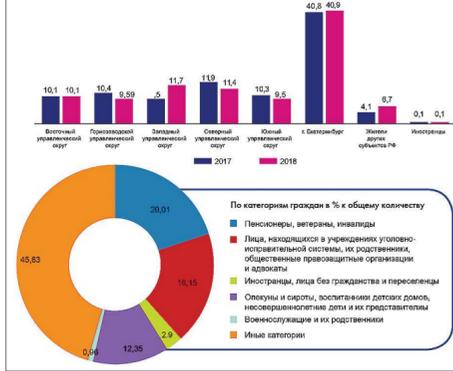
* Постановление Законодательного Собрания Свердловской области № 1681-ПС от 26.02.2019 г. «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области в 2018 году» опубликовано в полной версии «Областной газеты» за 02.03.2019 г.



Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова



Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в период с 2017 по 2018 год по территориальной принадлежности заявителей, в процентном соотношении к общему количеству обращений



она подтвердила теми жалобами, которые поступают федеральному и региональному уполномоченным по правам человека.

Председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, доктор юридических наук, профессор П.В. Крашенинников назвал свой доклад «Какие уроки даёт нам первая Конституция РСФСР». Он проанализировал положения Конституции, отметив, что о верховенстве закона или о правовом государстве в этом документе речи не шло. Однако это был первый правовой документ, положивший начало созданию социалистического или советского государства и права. В нём не было и речи об осянании Конституции системным законодательством, без которого любой документ такого рода остаётся пустой декларацией. Но надо помнить, что два кодекса, посвящённые семье и труду, были приняты тогда же, в 1918 году.

Начальник управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе Ю.Н. Тургин рассказал о взаимодействии прокуратуры с институтом уполномоченных по правам человека. Он отметил, что в числе безусловных приоритетов совместной правозащитной деятельности была и остаётся сфера трудовых правоотношений. От ущемления права на своевременную и полную оплату труда во многом страдает не только сам работник, но и его семья, что, как следствие, ведёт к нарастанию социальной напряжённости. Также особое внимание прокурорами уделяется предприятиям-банкротам, которые имеют долги по заработной плате.

Заместитель председателя Свердловского областного суда В.А. Дмитриев поставил свой доклад роли судов общей юрисдикции в защите конституционных прав человека и гражданина. Председатель Арбитражного суда Уральского округа, доктор юридических наук, профессор И.В. Решетникова рассказала о защите прав граждан в арбитражном процессе.

Выступивший с докладом «Документ, определяющий судьбу нашего государства» Первый заместитель Губернатора Свердловской области А.В. Орлов отметил, что центральными элементами ключевого стратегического документа - программы «Патилетка развития Свердловской области на 2017-2021 годы» - являются человек, качество его жизни и безусловное соблюдение его прав. Большинство реализуемых приоритетных региональных проектов Свердловской области направлены исключительно на сохранение и развитие человеческого капитала.

На конференции выступили с докладами заведующий кафедрой конституционного права УрГПУ доктор юридических наук, профессор М.С. Саликов («Эволюция конституционного регулирования прав и свобод человека и гражданина в России»), заведующий кафедрой истории государства и права УрГПУ доктор юридических наук, профессор А.С. Смыкалин («Конституция РСФСР 1918 года и её историко-правовое значение в жизни Советского государства»), профессор кафедры конституционного права УрГПУ доктор юридических наук С.Н. Несмеянова

Как обратиться к Уполномоченному по правам человека

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области рассматривает жалобы граждан на действия, бездействие или решения государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории области, их должностных лиц. Направляя письменное обращение Уполномоченному по правам человека в Свердловской области Мерзляковой Татьяне Георгиевне полностью укажите свои фамилию, имя и отчество, адрес с почтовым индексом. Жалоба должна содержать наименование органа или должностного лица, действия или решения которого обжалуются, изложение существа решений или действий (бездействия),

нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе. Уполномоченный по правам человека ведёт личные приёмы населения по вопросам защиты нарушенных прав и законных интересов. Они проходят не только в офисе в Екатеринбурге, но и в городах и посёлках области. Сообщения о выездных приёмах публикуются в местной прессе. Запись на приём к Уполномоченному по правам человека в городе Екатеринбург ведётся по телефону: (343) 354-01-88. Вам сообщат дату его проведения и время, к которому надо будет прийти по адресу: ул. Горького, дом 21/23, (вход со стороны Почтового переулка - это

рядом с Главпочтамтом), Резиденция Губернатора Свердловской области, «восточный подъезд», 2 этаж. Разъяснения и рекомендации по защите прав и свобод можно получить в рабочие дни с 9 до 13 и с 14 до 18 часов (в пятницу до 17 часов) у консультантов аппарата Уполномоченного по телефону: (343) 354-01-88. Обращения направляйте по адресу: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1, Уполномоченному по правам человека в Свердловской области. Письмо можно отправить в электронном виде через официальный сайт Уполномоченного по правам человека http://ombudsman.midural.ru/.

к человеку вообще, - пошли одним путём: от места расстрела к месту захоронения. Никогда бы не поверила, что смогу пройти 21 километр, но рядом было плечо тех, кто шёл уверенно: кто-то за патриархом, кто-то к Бору, я же шла дорогой покаяния.

Преодолев это расстояние, поверила, что тяжелее пути не бывает. Но этот путь необходим. Важно, очень важно, что крестный ход объединил народ и власть, священников и паству, русских и иностранцев, свердловчан и жителей разных уголков России. Мы шли рядом и думали: такое не должно повториться. А впереди шёл патриарх - быстрым шагом, зная, как важно, что он идёт этим путём покаяния, что за ним идут десятки тысяч человек. Впервые за последние годы среди обычного народа шёл Полномочный представитель Президента России Николай Николаевич Цуканов. Не помню такого за всю историю полпредства. Уверенным шагом, не сомневаясь, что за ним идут люди, и он должен преодолеть эти километры, шёл Губернатор Свердловской области Евгений Владимирович Куйвашев. И что было важнее: пройти дорогой покаяния или пройти путём единения? Главное, чтобы это осталось с теми, кто шёл крестным ходом, и с теми, кто просто смотрел на эту дорогу. Конечно, велика роль Владика Екатеринбургского и Верхотурского Кирилла, благодаря ему эта скорбная годовщина стала событием для священников, историков и просто жителей России.

После этого мы должны стать другими.

ПЕБЕДИЛИ В ФУТБОЛЕ ЛЮДИ

Несколько раз нас, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, где проводились игры чемпионата мира по футболу, собирали различные ведомства и просили об одном - понять, что во время игр возможны (а иногда прямо говорилось - неизбежны) провокации против иностранцев, проявление дискриминации, демонстрация нацистских знаков.

Но ничего этого не случилось. И многочисленные международные комиссии изумились радостным лицам уральцев, не только болельщиков, но и просто жителей Екатеринбурга. Десятки легенд оставил период чемпионата мира по футболу: о том, как человек заблудился, а его как родного приняли жители квартиры, куда он по ошибке позвонил; о том, как щедро угощали уральскими солениями гостей, за которых опасались международные комиссии, предсказывая дискриминацию. Мне кажется, хуже вели себя некоторые политики и средства массовой информации, нагнетая страсти о том, что город не выдержит натиска болельщиков.

А город показал своим политикам: он гостеприимен, дружелюбен, добр и щедр. Никто не уехал отсюда недовольным, и это особенность уральского достоинства - мы знаем себе цену: не нагнетать страсти нужно, а готовиться к встрече гостей по-нашему, по-уральски, щедро делясь тем, что имеем.

МИРОВОЙ ОПЫТ

ЭКСПО, за которое мы боролись, пройдёт в 2025 году в Осаке, на краю света, в непростых климатических условиях, но лишь бы не в России, как решили сильные мира сего. Мы остались без этого великого события, но мы шли к нему достойно. Екатеринбург стал известным в мире, мы обрели опыт общения с политиками, бизнесменами, общественностью. Чего стоил, например, визит в наш город заместителя Генерального секретаря по глобальной коммуникации в Секретариате Организации Объединённых Наций госпожи Алисон Смейл, известного специалиста, а точнее, борца за свободу выражения мнения. В Ельцин-центре собрались школьники, студенты, общественники, и разговор с госпожой Смейл был откровенным, интересным и полезным, на мой взгляд, обоим сторонам. Госпожа Смейл не предположила, что встретит такую заинтересованную публику, что эта тема знакома уральцам, как и многим европейцам. А для ребят останется в памяти встреча с человеком, чьи убеждения в свободе слова, мысли, творчества столь сильны, и это поможет им верить, что влюбные времена свобода помогает человеку извещать себя равным среди равных, а достоинство - жить в согласии с миром. Можно многое извлечь из опыта борьбы за ЭКСПО, но главный урок - не изолироваться от мира, учиться лучшему, что есть у других народов и стран...

И снова возвращаясь к Всеобщей декларации прав человека. Мы должны понимать, что она всеобъемлющая, что когда-то её принятие вслепую надеждоу на справедливость. И хотя на итогах оказался политический фактор: неприятие России теми политическими системами, которые правят в мире, мы будем идти путём, который нам открыла Всеобщая декларация. Рано или поздно мир снова объединится вокруг неё.

Не сумели обойтись без дёгтя

И его, дёгтя, оказалось много. Больше, чем ложка в бочке мёда - событий, которые радовали.

Если бы мы смотрели фильм, показалось бы, режиссёр сильно очернил и без того чёрное, оператор ступил и без того густые оттенки, актёры переиграли. Но мы наблюдали реальность - видеозаписи Берёзовской школы, которая снимала сцену убийства человека с инвалидностью своими друзьями.

Убивали земляка, соседа, товарища, не похожего на всех. Убивали инвалида.

Сначала я общалась с теми, кто в этом участвовал. Они сами себе давали характеристики - ленивый, неспособный браться на защиту другого, не умеющий предвидеть, чем всё это закончится. В прессе по традиции начали писать: ребята нечем заняться.

Что ещё можно пожелать юнок в возрасте девочки, снимающей видео, - участии многочисленных конкурсов ютуберов, блогеров, юнкоров? Побывала на юнкоровской смене в лагере «Орлёнок». Кто-то ходил на стадион, двери которого были всегда открыты, кто-то в библиотеку. Здесь совсем другое - никто не заметил, что заходила этой группы заводил её не туда. Не хватало ни в семье, ни в школе теплоты, искренности, доброты.

Прокурор Берёзовского округа изъять видеозаписи вовремя. А если бы не изъять, многие бы смывали сцену убийства инвалида подростками, которых никто вовремя не разглядел, не понял, что же в их духах.

Сейчас спорт - как надо остановить убийства, насилие, агрессию в Интернете, как запретить убогие сцены из жизни отнюдь не героев. А надо бы создать такую альтернативу, куда потянулись бы подростки. Красота сильнее уродства. И она победит, только красоту создавать должны не формальные специалисты, а те, кто понимают, что нужно школьнику.

Конечно, немало было событий, когда ребята вовлекали самыми разными методами на насилие, агрессию, суициды. А базой для этого была ненависть со стороны тех, кто втягивал ребят в разные стес. Не менее важное значение имело внимание со стороны близких, которые куда-то спешили, даже понимая, что такое сейчас время, когда надо работать и зарабатывать, везде успевать, но любовь к близкому - вечная ценность. И её нам сильно не хватало в 2018 году.

ПОПРОБУЙ ПОЖАЛУЙСЯ

Многочисленные цитаты чиновников из одной социальной сети кочевали в другую. Но особенно потрясло заявление в суд на активистку села Покровского горноуральского района. Об этом в докладе будет сказано. Поражает, что глава села своих земляков как не любила, так и не любит. При этом как работала - так и работала, glavой.

Страшно и то, с каким оправданием для себя женщины, в том числе 1938 года рождения, выступали в суде: «Мы под власть не попали, нет, мы только просили нам воле подключиться».

Сожалею, что это прошло мимо властей Горноуральского округа, выступавшего на суд против своего народа юриста. Нет бы прийти на процесс, поговорить с людьми да забрать заявление.

VERY BAD!

Свою ложку дёгтя внесли и организаторы ЕГЭ. Как можно оценить низкие баллы по английскому языку, которые выставили выпускникам эксперты? «Ноль» за эссе получили ребята, успешно сдавшие кембриджский и другие международные экзамены. В конфликтную комиссию обратились более двух сотен выпускников. Эта ситуация вызвала массу вопросов. Ни один ответ из ведомств не устроил Уполномоченного.

Так запугали мозги организаторов единого экзамена, что оказались: хорошее знание английского не имеет значения, а значение имеет умение ответить на вопрос. Вообще ЕГЭ стал проблемой в нашей области. Есть школы, где детей обсыкают перед экзаменом, где борьба со шарпагалками, с нечестностью затмила возможность получить от ребят результаты, реальные оценки их знаний.

Есть в стране территории, где тема коррупции, списывания остра, мы же боремся со своими так, словно все погрязли в нечестности. Не лучше уроки для выпускников.

(Продолжение на VII стр.)