

(Окончание. Начало на VI—XVIII стр.)

Уполномоченный убеждена, что решение указанных проблем ОНК возможно на уровне областного законодательства, например, в специальном законе, регулирующем вопросы поддержки и обеспечения деятельности Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области. Основания для этого имеются.

Во-первых, в Федеральном законе «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» есть ст. 9 «Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий». Согласно ч. 1.1 данной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку общественным наблюдательным комиссиям.

Во-вторых, в поправках, внесённых в указанный федеральный закон 30 июня 2018 года, закреплена роль Общественной палаты субъекта Федерации и регионального Уполномоченного по правам человека, чьи рекомендации теперь обязательны при рассмотрении Советом Общественной палаты РФ каждого претендента на мандат члена ОНК субъекта Федерации (ч. 6 ст. 10). Это означает, что теперь формирование Общественной наблюдательной комиссии субъекта Федерации осуществляется совместно структурами федерального и регионального уровня. Это, несомненно, повышает ответственность региона за результаты работы ОНК, а значит, и за создание условий, при которых возможна эффективная работа общественных контролёров мест принудительного содержания.

**Уполномоченный предлагает принять закон Свердловской области, в котором были бы определены виды финансовой, имущественной, консультационной, информационной и иной поддержки, оказываемой ОНК, и порядок оказания такой поддержки.**

## ПРОЕКТ «ДОМОЙ»

По данным Главного Управления ФСИН России по Свердловской области, по состоянию на 1 ноября 2018 года в учреждениях ведомства содержится 23 153 осуждённых, на 1525 меньше, чем год назад, которые вернулись на свободу из мест принудительного содержания, и для них стал актуальным вопрос возвращения к нормальной жизни в обществе. Уполномоченный по правам человека на протяжении более 17 лет помогает бывшим осуждённым и считает, что программы ресоциализации и адаптации бывших заключённых невозможно реализовать без помощи государства и специализированно направленных учреждений субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день в Свердловской области прекратила существование программа по социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание, и решение вопросов трудоустройства, определения места жительства после освобождения, восстановления родственных связей отбывающих наказание и многое другое опять ложится отдельно на все заинтересованные ведомства в части возложенных на них полномочий.

Уполномоченный в 2018 году разработала программу по подготовке к освобождению осуждённых, отбывших наказание в Свердловской области, под названием «Домой» и предложила для реализации начальнику ГУФСИН России по Свердловской области. В её рамках Уполномоченный считает необходимым создавать при исправительных учреждениях комиссии по подготовке осуждённых к освобождению (дополняя социальные службы учреждений) и за полгода до их выхода на свободу решать вопросы социальной реабилитации не только путём направления уведомлений в муниципальное образование, органы полиции и другие ведомства, но и раз в 6 месяцев приглашать в исправительное учреждение представителей центра занятости, общественных организаций, имеющих рабочие места и временное жильё, здравоохранения, Уполномоченного по правам человека, уголовно-исполнительной инспекции и отделов социальной политики в муниципалитетах.

Такие комиссии должны работать комплексно: не только с исправительным учреждением, но, что самое главное, в индивидуальном порядке с каждым осуждённым. Уполномоченным предложено включить комиссии представителей религиозных объединений (конкретно по вероисповеданию освобождаемых осуждённых). В рамках проекта представители ведомств будут давать рекомендации и разъяснения по организационным и юридическим вопросам, а представители конфессий - участвовать в проведении приёма осуждённых.

Начальник ГУФСИН России по Свердловской области А.И. Фёдоров одобрил проект «Домой», и в октябре начался его реализация. По результатам бесед, проведённых Уполномоченным по правам человека, представителями Департамента труда и занятости населения, отделов Министерства социальной политики Свердловской области в исправительных учреждениях Нижнего Тагила, выяснилось, что осуждённые не располагают информацией о получении пособий, поиске работы и возможности переобучения другой профессии, трудоустройстве, в том числе за пределами Свердловской области.

Даны разъяснения осуждённым, в отношении которых после освобождения установлен надзор, инвалидам - о возможности проживания в специализированных учреждениях социальной политики и общественных организациях, взят на контроль вопрос оформления всем освобождающимся паспортов граждан Российской Федерации.

Ответы на вопросы воспринимались с большим вниманием, представители ведомств дали обстоятельные рекомендации по юридическим вопросам.

Следующий визит в рамках реализации программы «Домой» состоялся в МК-6 в г. Нижнем Тагиле, в которой отбывают наказание женщины. В состав комиссии пригласили руководителя рабочей группы по вопросам семьи и детства Общественной палаты Свердловской области, актёра шоу «Уральские пельмени» А.Б. Рожкова.

Среди вопросов, заданных осуждёнными, которые готовятся к освобождению, - об оказании помощи одиноким женщинам с детьми, о продлении инвалидности и получении медицинской помощи за пределами исправительного учреждения, о возможности трудоустройства и предоставления места в детском саду.

Не остались без внимания команды проекта «Домой» исправительные колонии, расположенные в г. Екатеринбурге. Здесь в состав комиссии по ресоциализации пригласили представителя Общественной палаты Свердловской области, депутатов городской Думы Екатеринбурга, входящих в состав комиссии по безопасности.

В рамках инициированного Уполномоченным проекта по подготовке осуждённых к освобождению и их последующей ресоциализации в обществе члены межведомственной группы помогли социальным службам исправительных учреждений решать вопросы осуждённых и в МК-52, что в посёлке Восточном Камышловского района.

По мнению Уполномоченного, реализация проекта «Домой» позволит внедрить индивидуальный подход к каждому осуждённому, который готовится к освобождению. Работу с осуждёнными необходимо развивать, совершенствовать.

## НА КУБОК УПОЛНОМОЧЕННОГО

Стали традиционными хоккейные матчи на кубок Уполномоченного по правам человека, которые проходят между командами Кировградской воспитательной колонии № 2 и юношескими командами нескольких городов области.

Уполномоченный при поддержке Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области и регионального отделения Общественной общественной организации «Юфicers России» в начале 2018 года провела товарищеский матч между командой воспитанников колонии и юношеской командой «Кедз» из г. Новоруальска. Спортивное состязание было необычным. Вместе с воспитанниками за команду воспитательной колонии вышли руководитель творческого объединения «Уральские пельмени» А.Б. Рожков, вице-президент благотворительного фонда «Город без наркотиков» Т.Р. Жуков и консультант аппарата Уполномоченного С.Н. Санников.

По итогам матча счёт был равным - 7:7. Уполномоченный по правам человека и актриса шоу «Уральские пельмени», президент Свердловской общественной благотворительной общественной организации «Снасть» Ю.Е. Михалкова наградила команды.

Уполномоченный побеседовала с воспитанниками колонии, ответила на вопросы.

За содействием в экипировке хоккейных команд исправительных колоний, которые находятся в городах Ивделе и Невьянске, Уполномоченный обратилась к Генеральному директору УГМК А.А. Козищину. В результате команда «Автобилли» и Дворец ледовых видов спорта Верхней Пышмы предоставили осуждённым хоккейную форму для занятий спортом.

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

### ДИСКУССИЯ О ПРАВАХ И СВОБОДАХ — КРУГЛЫЙ СТОЛ С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важное мероприятие для правозащитников области с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой состоялось 14 июня в резиденции Губернатора Свердловской области.

Вопросы круглого стола объединили правозащитное сообщество Свердловской области, региональных уполномоченных по правам человека Уральского федерального округа, представителей областных органов власти - в диалоге приняли участие Председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкина, министр общего и профессионального образования Ю.И. Биктуганов, министр строительства и развития инфраструктуры Свердловской области М.М. Волков, министр социальной политики Свердловской области А.В. Злоказов, министр здравоохранения Свердловской области А.И. Цветков.

Важность встречи в таком формате отметил Л.В. Бабушкина, приветствуя участников: «Очень важно нам ещё раз расставить те реперные точки понимания, которые каждый из нас имеет. Наше сотрудничество

позволяет сказать, что мы сегодня слышим все вопросы, которые задаёт гражданское общество, принимаем участие в мероприятиях, которые организуют общественники. Я думаю, вы со мной согласитесь, что для нас почётно и полезно обсуждение этих важных вопросов с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

Председатель Законодательного Собрания Свердловской области акцентировала внимание на том, что для органа законодательной власти такие мероприятия становятся знакомыми в понимании направления, в котором должны решаться вопросы, волнующие гражданское общество: «Все послы, которые нам направляют общественные организации, безусловно, становятся предметом обсуждения. Есть проблемы, которые на сегодняшний день мы обсуждаем, которые в стадии решения, или те, о которых мы слышим впервые».

В Свердловской области существует отлаженная система общественного контроля, и это эффективная система взаимодействия власти и общества, которая позволяет и обсуждать проблемные вопросы. Особо она отметила опыт взаимодействия органов государственной власти Свердловской области с институтом Уполномоченного по правам человека, значение ежегодных и специальных докладов о состоянии прав и свобод, которые позволяют

Законодательному Собранию ориентироваться в сложных вопросах, требующих решения - принятия областных законов либо инициировании законопроектов на федеральном уровне. Примеры того - законопроект, который позволяет решить быстрее и качественнее вопросы обманутых дольщиков, возможность оказания социальной помощи пенсионерам в рамках программы «Старшее поколение», газификация территории и другие вопросы.

Примечательно, что свердловских правозащитников знают не только на Урале, но и на федеральном уровне. Это отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова. «Татьяна Георгиевна на наших координационных советах, которые проходят на федеральном уровне один раз в полгода, всегда поднимает тему гражданского общества во взаимодействии с уполномоченным по правам человека, - сказала она. - Теперь я понимаю, почему она это делает. Потому что у вас такое зрелое, высокоинтеллектуальное, спокойное гражданское общество».

Надо отметить, что и вопросы, которые были заданы федеральному обществу, полностью охватили эту характеристику.

Так, «эстетскую» тему открыла президент общественной организации «Аистёнок» Л.В. Лазарева. Она обратила внимание на вопрос, который пока ещё остается без ответа, - организация видеонаблюдения при допросе несовершеннолетних. Как показывает практика работы общественной организации, следователи считают, что видеонаблюдение осложняет ей работу, в связи с чем используют отказ законных представителей несовершеннолетних от видеосъёмки. Это, по мнению общественников, сильно осложняет оценку показаний ребёнка, ведь непонятно, в каком контексте и в чьём присутствии они были получены, а это очень важно, особенно в случаях с детьми раннего возраста.

Позиция Уполномоченного по правам человека в РФ по данному вопросу однозначна: за видеонаблюдение событий. При этом Т.Н. Москалькова отметила, что в своей работе она постоянно сталкивается с тем, что единственным доказательством в ряде случаев, чтобы определить виновное лицо, является именно видеосъёмка, поэтому она решительно высказалась за поддержку видеонаблюдения независимо от отказа от неё законных представителей и других участников процесса.

В контексте обсуждения прав ребёнка с Уполномоченными обсудили и вопрос распространения практик беби-боксов. По мнению Л.В. Лазаревой, появление беби-боксов не уменьшит смертность детей. Она считает, что женщины, которые отказываются от детей, часто находятся в кризисных ситуациях, и те, кто убивает своих детей, делают это спонтанно, поэтому беби-боксы тут точно не помогут. «Лучше поддерживать кризисные центры для женщин, - такова позиция правозащитницы, многолетний опыт работы которой позволяет ей оценить вложения и результаты этой работы. - Как в шаговой доступности строятся церкви, так и в шаговой доступности должны быть кризисные центры для женщин, где они могут временно обособиться с детьми».

Тему школьной безопасности озвучила на встрече И.С. Огоновская, председатель ассоциации преподавателей права Свердловской области. Проблемы насилья в школе, безопасности детей, и то, какими методами пытаются обеспечить её, стали предметом обсуждения. По мнению педагога, усиление охраны, строительство заборов вокруг образовательных организаций - это не те способы, которые помогут справиться с проблемой эффективно. «Может быть, нашим детям не хватает участия нашего педагогического внимания, может быть, это происходит из-за перегрузок, в том числе бюрократического характера, и мы не уделяем должного внимания нашим детям и не замечаем важных вещей, которые привносят к фактам насилья», - сказала она.

Уполномоченный по правам человека в РФ, которая является членом правительственной комиссии по профилактике преступлений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, согласилась с таким суждением. Т.Н. Москалькова отметила, что видит большую проблему ещё и в том контексте, который «поставляет» Интернет (блокируются одни сайты, проплатившие насилие, открываются другие, где есть чёткие инструкции о том, как несовершеннолетнему причинить себе вред). «Более тысячи детей за последние три года совершили суицидные акты, погибли. И эта жестокость культивируется. Здесь, конечно, очень важно правовое просвещение, поэтому в прошлом году я обратилась к Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Анатольевичу Медведеву с просьбой поддержать введение образовательного стандарта «Права человека», - сказала она. - Это направление поддержал Президент и дал поручение Министерству образования. Сейчас мы работаем над тремя программами: «Права человека» для школьников, для студентов-бакалавров, для магистров».

Председателем Регионального отделения Всероссийского общества слепых (ВОС) М.А. Юдиной был поставлен вопрос профессионального образования инвалидов, в частности, возможности получить второе профессиональное образование бесплатно. Особенно это актуально в тех случаях, когда первое образование получено человеком, не имеющим инвалидности, в этом случае травма, заболевание, приведшее к инвалидности, не позволяет человеку реализоваться в профессиональной сфере. И именно здесь возникает необходимость переквалификации. Сегодня этот вопрос решается в Свердловской области благодаря позиции министра общего и профессионального образования Ю.И. Биктуганова. Конечно, очень важно, по мнению руководителя отделения ВОС, чтобы вопрос был решён на законодательном уровне. Российский обществу поддержала инициативу общественников по предоставлению такой возможности инвалидам, пообещав взять этот вопрос на свой контроль.

Доступ к информации для инвалидов во слуху - вопрос, который является принципиально важным для граждан, воспринимающих информацию только с помощью переводчиков русского жестового языка. Как отметила руководитель регионального отделения Всероссийского общества глухих Л.А. Черемера, несмотря на то что законодательно такое право за инвалидами закреплено, фактически при проведении мероприятий переводчики не привлекаются в связи с отсутствием финансирования, что лишает глухих и слабослышащих людей возможности получить необходимую им информацию.

Министр социальной политики Свердловской области А.В. Злоказов подчеркнул, что сегодня действуют правила, согласно которым при проведении любых мероприятий организаторы обязаны обеспечить доступность мероприятия для всех категорий граждан, в том числе для глухих и слабослышащих. В связи с этим необходимо обсуждать все ситуации, при которых права граждан на информацию не были соблюдены.

У Комитета солдатских матерей Свердловской области, возглавляемого М.М. Лебедевой, вопросов тоже было немало. Один из самых важных - восстановление справедливости по отношению к ветеранам боевых действий, не имеющих жилья. Председатель Комитета солдатских матерей, обращаясь к федеральному обществу, отметила, что, несмотря на мощную поддержку гражданского общества Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, вопрос этот пока решить не удаётся. «Те, кто защищал интересы нашего государства, не могут получить от него поддержки», - сказала она. - Очередь практически не движется, не выделяются средства ни из федерального бюджета, ни из областного». С данной проблемой столкнулись участники боевых действий, которые успели встать на учёт до 1 января 2005 года. Комитет солдатских матерей считает, что государство должно позаботиться о тех, кто воевал, но получил удостоверение после указанной даты. Они не должны быть лишены возможности получить жильё, проблему надо решать на законодательном уровне.

Уполномоченный по правам человека в РФ сообщила, что этот вопрос принят к рассмотрению, будет проведён мониторинг по всей стране для поиска эффективного алгоритма действий.

К предложению юриста сети «Миграция и право» И.Ю. Некрасовой федеральной Уполномоченный отнёсся очень серьёзно. Предлагалось рассмотреть возможность изменения законодательства в части смягчения последствий для нарушивших российские законы иностранных граждан - не выдворять тех, кто имеет семьи в России. Т.Н. Москалькова справедливо отметила: «Мы долгое время боролись за то, чтобы иностранные граждане, находящиеся на нашей территории, уважительно относились к закону, и усилили миграционное законодательство. При пересечении границы, мне кажется, гражданам нужно выдавать памятку, напечатанную крупными буквами, о том, что нарушение сроков пребывания влечёт запрет на въезд в Россию. Нужно бороться за то, чтобы не нарушали, тем более если есть семьи - должна быть ответственность за семью». В то же время она отметила, что при рассмотрении обращений с каждым отдельным случаем разбирается сама, запрашивает характеристики, по мере возможности помогает сохранить семью и в будущем готова подключиться к таким ситуациям и помогать людям.

Актуальный вопрос не для всех, то для многих организаций в Свердловской области вопрос задала Е.В. Макей, юрист общественного движения «Юристы за гражданское общество», - о критериях признания организации иностранным агентом. Она отметила, что общественная организация, как ни странно, может быть признана таковым даже при осуществлении социальной деятельности, проводимой за счёт средств иностранного финансирования. И такие организации есть в нашей области - они признаны

иностранными агентами, несмотря на то что занимаются чрезвычайно востребованной в обществе деятельностью - благотворительностью и волонтерством, правозащитной работой в экологической сфере, решением других важных для гражданского общества проблем.

Уполномоченный по правам человека в РФ отметила, что ей известно о том, что в список НКО - иностранных агентов попадают некоммерческие организации, которые не занимаются политической деятельностью. Более того, одна из последних встреч Совета по развитию гражданского общества и правам человека с Президентом Российской Федерации началась с «прохождения по этому списку», в результате проверки каждой такой организации из двухсот в списке осталась половина. Они не занимались политической деятельностью и были исключены из реестра Министерства юстиции РФ.

Обсуждение проблем обманутых дольщиков инициировала С.В. Крига, представитель обманутых дольщиков одной из намушевских строек Свердловской области - ЖК «Берёзки». Относительно вопроса выплаты неустойки обманутым дольщикам Уполномоченный по правам человека в РФ отметила, что в соответствии с законодательством ответственность несёт виновная сторона. Все понимают, что, обратившись в суд, дольщики дело выиграют, понимая при этом, что взыскать, скорее всего, будет не с кого. Уполномоченный сообщила, что в интересах граждан вносила предложения о субсидиарной ответственности государства. И это понятно: органы публичной власти выделили стройплощадку, дали разрешение на строительство, они же должны были проверить застройщика. По мнению Т.Н. Москальковой, такая законодательная перспектива вполне возможна, а для помощи людям, которые оказались в сложной ситуации, уже сейчас в регионах должны работать специальные программы.

В Свердловской области такая программа действует, о чём сообщила участникам круглого стола Председатель Законодательного Собрания Л.В. Бабушкина. Принято два областных закона: о предоставлении без процедуры аукциона земли тем застройщикам, которые будут предоставлять жильё обманутым дольщикам, а также о включении обманутых дольщиков в специальный реестр, чтобы ни один человек не был оставлен «за бортом».

Встреча свердловской правозащитной общественности с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации - это разговор на высоком профессиональном уровне, с глубоким пониманием всех процессов, происходящих не только в области, но и в стране в целом. Однако вопросы местного и областного уровня так и не были заданы Уполномоченному - наверное, именно потому, что с ними наша область справляется сама. Но, являясь одним из субъектов Российской Федерации, мы, безусловно, имеем проблемы, которые могут быть решены только на федеральном уровне. Диалог был конструктивным ещё и потому, что правозащитные организации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, региональные уполномоченные субъектов Уральского федерального округа, законодательная власть Свердловской области, исполнительные органы власти - все участники встречи «смотрели в одну сторону» и, по большому счёту, у нас у всех одинаковое понимание социально значимых вопросов.

Один из ярких томов примеров - обсуждаемая на круглом столе тема декриминализации статьи Уголовного кодекса РФ о побоях. В дискуссии участвовал Р.Е. Кананов, председатель общественной организации «Межрегиональный центр прав человека». Т.Н. Москалькова попросила правозащитника направить ей более подробную информацию для анализа. Уже в декабре, по результатам обсуждения в формате круглого стола, состоявшегося в Екатеринбурге, и предоставленной Межрегиональным центром прав человека информации, была выражена позиция федеральным Уполномоченным. «Я считаю», - сказала Т.Н. Москалькова, выступая 3 декабря 2018 года на открытом уроке «Права человека», - что декриминализация - ошибка, что нужно принимать закон о противоязвительном насилье в семье. Я сторонник ратификации Стамбульской конвенции, которая оставила систему защиты членов семьи, потому что сегодня человек, который находится в семейном пространстве, он не защищён от доминирования члена семьи, который наносит ущерб, но не переходит грань преступления».

## НАРОДНАЯ ТРИБУНА

Третий год в Ельцин-центре каждый месяц проходит заседание Народной трибуны «Голос мудрости - через диалог к доверию», инициатор, организатор, бесценный и незаменимый ведущий которой Геннадий Эдуардович Бурбулис.

Как и прежде, они проходили при поддержке регионального общественного объединения «Центр правозащитных организаций Свердловской области», руководит которым В.И. Попов, и Уполномоченного по правам человека, которая вместе с Председателем Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкиной входит в Совет Мушкетёра Народной трибуны.

Народная трибуна задалась тем, как публичная дискуссия на площадке Народного университета российского конституционализма, проект которого настойчиво продвигает бывший государственный секретарь и соратник первого российского президента. Многими заседания Трибуны воспринимаются как некая реникариация гремящей в конце горбачёвской перестройки в Свердловске «Дискуссионной трибуны».

Доля истины в этом есть - свободный вход и выход в любое время, свободный микрофон, отсутствие заранее подготовленных сликеров. Правда очень изменились условия, новая Россия - это не СССР с его тотальным контролем всего и вся. И тем не менее в ключевом моменте нынешняя Народная трибуна совпадает с той, старой. Это прямой диалог народа и власти по вопросам, волнующим людей, сегодня беспокоящихся о будущем своём и своих детей. Да, сегодня у постоянных участников Народной трибуны - Председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкиной и первого заместителя Руководителя Аппарата Губернатора и Правительства Свердловской области В.Р. Дубичева много встреч с людьми в разных аудиториях. Но обстановка на заседаниях становится особая - выступающие здесь люди свободно говорят всё, что считают важным и нужным. Поэтому выступления часто бывают эмоциональными, резкими, но всегда искренними.

Такое общение, безусловно, полезно руководителям нашей области даже и тогда, когда в выступлениях людей бывает и несправедливые упреки, и непонимание тех или иных шагов власти - значит, где-то надо поработать, надо разъяснили, надо обосновать свою позицию или решение. Один из выступающих отметил, что очень приятно, когда руководители области приходят на такие дискуссии и можно с ними пообщаться напрямую, а не через телевизор, и благодарил за неравнодушное участие в диалоге, обстоятельные ответы на вопросы.

Спасибо Геннадию Бурбулису, который не теряет юношеского энтузиазма и продолжает в новых условиях звать людей на обсуждение фундаментальных вопросов нашей жизни, нашего непростого бытия: «Кто Мы? Во что мы верим? Что Мы должны делать?».

На заседании Народной трибуны 28 марта в Зале Свободы Ельцин-центра, тема которого «25 лет российской Конституции - 20 лет Институту Уполномоченного по правам человека Конституции области: ПРАВА человека - верховенство ПРАВА - ПРАВДА о насущном», состоялась «народная слушания» Ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Свердловской области.

Открывая заседание Народной трибуны, Геннадий Бурбулис сказал: «Давайте поблагодарим нашего народно-трибунного Уполномоченного Татыну Георгиевну Мерзлякову за её подвижническое служение Конституции, за её откровенность, преданность, настойчивость, добросовестность в разъяснении, просвещении, отстаивании конституционных прав и свобод каждого российского гражданина и наших дорогих земляков - жителей Свердловской области».

Надо сказать, что пристрастие аудитория, где собрались самые «зубастые» правозащитники, была повышенной. Выслушав краткий рассказ о проблемах, которые решали в 2017 году (а там были непростые ситуации, которые приходилось решать с участием Уполномоченного, один только обманутые дольщики чего стоят), обратились к весьма актуальной для активных екатеринбуржцев теме выборов главы города.

Вопрос Уполномоченному по правам человека задавали много, от самых простых и конкретных («Зачем тратить деньги на тиражирование брошюры доклада, может, достаточно его иметь в электронном виде на сайте?») до самых общих («Лучше у нас за год с тем-то с правами человека или нет?»). В общем, разговор получился живой, в чём-то поучительный.

«Мы должны ещё и ещё раз помочь друг другу обрести веру в наше достойное будущее и, продолжая обсуждать основные положения доклада Уполномоченного по правам человека, уяснить наконец, что есть правда о правах базируется на нашей персональной обязанности и конституционной ответственности», - подчеркнул Геннадий Бурбулис.

## Правовое просвещение

### ШКОЛА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Уполномоченный по правам человека в отчётном году поддерживала как традиционные образовательные и просветительские проекты, так и новые, направленные на повышение правовой культуры учащихся, студенческой молодёжи, преподавателей, представителей органов публичной власти.

Совместно с юридическим факультетом Гуманитарного университета, Ассоциацией преподавателей права Свердловской области Уполномоченным были организованы Осенние и Весенние (Алексеевские) юридические школы для старшеклассников Свердловской области, Летние (Алексеевские) юридические школы для педагогов Свердловской области, Областная олимпиада по правам человека для старшеклассников, обучающиеся семинары, конкурсы для старшеклассников и педагогов.

В мае в г. Екатеринбурге проведена первая на Урале Молодёжная гуманитарная школа для студентов вузов (далее - Школа), её тема: «Практики правозащитного образования и гражданского взаимодействия для защиты прав человека и общественных интересов».

Организаторами выступили Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Президентский центр Б.Н. Ельцина, Исследовательский комитет по правам человека РАПН, АНО ВО «Гуманитарный

университет», Народный университет российского конституционализма, Свердловское региональное отделение РАПН, Свердловское РО ОО «Российский Красный Крест», Совет Уральской школы прав человека, при поддержке Фонда Конрада Аденауэра.

В программы Школы были включены лекция «Права человека в современном мире» А.Ю. Юрова, члена Президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека, научного руководителя Международной школы прав человека и гражданских действий. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области выступила с лекцией по теме «Защита прав человека в Свердловской области».

В рамках программы Школы в формате круглого стола преподаватели и студенты вузов, представители общественных организаций обсудили проект доклада по развитию гражданского образования, подготовленный президентом Межрегионального центра «Стратегия», доктором политических наук, профессором, вице-президентом РАПН А.Ю. Синуровым. Доклад был представлен на обсуждение в отдельных регионах России, итоговое состоялось 22 июня в Государственной Думе в формате круглого стола по образованию в области прав человека, правумо просвещению и гражданскому образованию.

На занятиях Школы А.Ю. Синуров, как член правления Европейского института омбудсмена, выступил с лекцией «Права человека, гражданское общество и государство: новые вызовы, проблемы модернизации и "перезагрузки"», состоялась встреча с кандидатом философских наук, доцентом К.В. Селивёрин, на которой обсуждалась тема «Права человека и проблема избыточного регулирования», проведён мастер-класс А.Ю. Юрова «Права человека и защита общественных интересов на пространствах СНГ».

Наряду с этим гуманитарные проекты и проекты по правам человека в Свердловской области представляли директор Центра правового просвещения и прав человека, заведующий кафедрой прав человека Гуманитарного университета, приглашённый профессор Университета Париж-Запад (Франция), куратор Молодёжной гуманитарной школы С.И. Глушкова. Также состоялась лекция консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, кандидата юридических наук А.В. Демёновой по теме «Деятельность Уполномоченного по правам человека и применение международных норм о защите прав человека».

В начале июля в г. Екатеринбурге прошла десятая Летняя (Алексеевская) юридическая школа для педагогов Свердловской области, в которой приняла участие 25 учителей истории и обществознания из различных муниципальных образований области. В программу Школы были включены лекции, семинары, тренинги, мастер-классы практикующих юристов, встречи с Председателем и депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, судьями Уставного суда Свердловской области, советником Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, посещение органов государственной власти Свердловской области, музея известного учёного-правоведа С.С. Алексеева, семинары по методике преподавания права и прав человека в образовательных организациях.

Одна из ярких, эффективных встреч прошла в Законодательном Собрании Свердловской области, её провёл председатель Комитета по социальной политике В.В. Погудин. Диалог депутатов областного парламента и педагогов Свердловской области состоялся, были обсуждены проблемы, связанные не только с образовательной сферой, но и с защитой гражданских, социальных, экономических прав участников образовательного процесса.

В июле в г. Екатеринбурге прошли занятия в Шестой Летней школе по правам человека, организованной Консорциумом российских университетов при активном содействии и непосредственном участии Уполномоченного по правам человека. Эти занятия были посвящены 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

Консорциум действует при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека ООН (УВКПЧ ООН) и МИД России и включает 9 российских университетов, в числе которых МГИМО, РУДН, РГГУ. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области три вуза г. Екатеринбурга - УрГПУ УрФУ Гуманитарный университет - стали членами Консорциума.

В Шестой школе по правам человека прошли обучение 225 студентов из 9 регионов России и 4 стран СНГ, выступили с лекциями 33 человека из 10 стран, в том числе 4 эксперта ООН. Занятия проходили в зданиях Правительства Свердловской области, Законодательного Собрания Свердловской области, Уставного суда Свердловской области.

В течение нескольких дней велась работа, Всеобщая декларация прав человека была рассмотрена с разных позиций, в различных ракурсах, в свете вызовов современности. Итоговым событием стала Интерактивная игра по Всеобщей декларации прав человека, в которой приняли участие все, кто приехал на Летнюю школу из разных стран и регионов России.

Занятия в Летней школе по правам человека стали глубоким погружением в тему прав человека, правозащитных механизмов ООН и Европейского Суда по правам человека.

Ещё один успешный проект Уполномоченного по правам человека - ежегодно проводимая в марте Областная олимпиада по правам человека. 14-я Областная олимпиада состоялась 25 марта благодаря совместным усилиям Уполномоченного, юридического факультета Гуманитарного университета, Ассоциации преподавателей права Свердловской области. Она объединила более 150 участников из образовательных организаций.

Победителям и призёрам вручили словари по правам человека и ежедневники правозащитника, особенностью которых является то, что в них на каждый день представлен абзац того или иного философа, правоведа о праве или правах человека. Педагогов, подготовивших победителей и призёров олимпиады, отметили благодарственными письмами Уполномоченного.

В весенние каникулы на площадке Гуманитарного университета состоялась традиционная Алексеевская юридическая школа для старшеклассников, в программу которой были включены лекции и семинары преподавателей, встречи с Уполномоченным, практикующими юристами, депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, судьями Уставного суда Свердловской области, тренинги и деловые игры, посещение органов государственной власти. Ежегодно Весенняя (Алексеевская) юридическая школа объединяет от 50 до 70 участников из разных муниципальных образований области. Ребята получают ценные знания о праве, защите прав человека, активно участвуют в деловых играх и дискуссиях, имеют возможность задать вопрос депутату, судье, уполномоченному.

В конференц-зале Правительства Свердловской области 1 октября состоялась международная научно-практическая конференция «Права человека в условиях вызовов, угроз, рисков XXI века», в которой приняли участие более 250 участников: студенты, аспиранты и преподаватели уральских вузов, практикующие юристы, представители органов государственной власти и гражданского общества, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченный по правам человека совместно с общественными объединениями и учреждениями образования ведёт многолетнюю системную работу по просвещению и образованию в области прав человека. Мы осваиваем новые направления и новые формы правового просвещения, опираемся в своей работе на музеи, библиотеки, становимся шире круг наших партнёров. В то же время продолжаем плодотворную работу с теми организациями, которые зарекомендовали себя ответственными партнёрами, в числе которых, безусловно, Гуманитарный университет и Ассоциация преподавателей права Свердловской области «Правовое образование - XXI век».

## БУДЕМ ЖИТЬ..

Человечество за своё существование не выработало ничего более гуманного и основанного на взаимном понимании и согласии всего мира, чем Всеобщая декларация прав человека.

Наша страна, пережив самые сложные этапы развития, выработала очень чёткие и конкретные правила жизни - Конституцию России. Оба этих документа среди важнейших прав человека назвали право на жизнь. Почему? Да потому, что, пере