

(Продолжение. Начало на VI—XI стр.)

обеспечения, для которого имеется необходимое основание (инвалидность). При этом пенсионное обеспечение поставлено в зависимость от наличия постоянной регистрации. И ответчиком в деле, и судом первой инстанции под постоянным местом жительства понимается информация о постоянной регистрации, а заявителем имеет регистрацию по месту пребывания.

При этом, как неоднократно указывал в своей практике Конституционный Суд РФ, законодательство не связывает определение места жительства лица исключительно с фактом его регистрации по месту жительства или по месту пребывания. Конкретное место жительства лица может быть установлено судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (см. Определение Конституционного Суда РФ от 28 февраля 2017 года № 311-О и Определение Конституционного Суда РФ от 21 ноября 2013 года № 1868-О).

Вопреки позиции Конституционного Суда РФ ответчиком и судом первой инстанции констатируется зависимость между возможностью реализации права на пенсионное обеспечение по инвалидности и наличием жилого помещения в пользовании лиц собственности, где заявителем могла бы быть зарегистрирована по месту жительства. Очевидно, что в таких ситуациях, когда государство требует от граждан, не имеющих в собственности или пользовании жилья, доказательств постоянной регистрации по месту жительства в целях получения какой-либо государственной услуги или государственного социального обеспечения, оно таким образом «вынуждает» граждан прибегать к получению фиктивной регистрации по месту жительства, договариваться с друзьями или знакомыми (что имело место в ситуации устройства детей в общеобразовательные школы), а это крайне негативно сказывается на уровне взаимного уважения гражданина и государства, соблюдении закона и добросовестного пользования гражданами своими правами».

По делу нашей заявителя к судам апелляционной инстанции решение районного суда г. Екатеринбурга об отказе заявителю в иске было отменено и вынесено новое решение об удовлетворении её требований, пенсия девушке назначена.

У Уполномоченному по правам человека обратился П., водитель грузовой машины из г. Карпинска (обращение № 17-13/362, 18-13/1835). Работодатель ООО «Спецтехника» заключил с ним не трудовой, а гражданско-правовой договор, несмотря на фактическое наличие между сторонами трудовых отношений. Конечно, работник, заинтересованный в получении работы и стабильного заработка, чаще всего идёт на условия работодателя, не понимая последствий подписания такого договора.

Даже в случае, если работник знает невыгодные условия такого вида оформления отношений, у них нет возможности диктовать свои условия работодателю. Однако именно работник несёт последствием нарушения работодателем правил оформления трудовых отношений. Особенно тяжёлыми такие последствия являются, если работник получил увечья и впоследствии стал инвалидом.

Так случилось и в ситуации с заявителем: когда с ним на работе произошла несчастный случай с тяжёлыми увечьями, никакие выплаты по социальному страхованию, включая оплату больничного, ему не полагались. После долгого лечения, уже получив вторую группу инвалидности, но по обещанию работодателя, поскольку несчастный случай установлен не был, работник подал иск к работодателю о признании трудовых и иных признаков факта несчастного случая на производстве. Однако к моменту рассмотрения дела в суде ООО «Спецтехника» было ликвидировано, и установление трудовых отношений и несчастного случая в рамках иска к работодателю стало невозможным.

Для защиты прав заявителя на социальные выплаты Уполномоченным предпринимались попытки разрешить вопрос с Фондом социального страхования в досудебном порядке, однако в конечном итоге пришлось подавать иск в Свердловском региональном отделении Фонда социального страхования и оказывать юридическую поддержку в суде истцу для того, чтобы доказать факт наличия трудовых отношений и факт несчастного случая на производстве и признать право истца на социальные выплаты в связи с несчастным случаем.

Позицию Уполномоченного поддержала в суде и представитель Кировской районной прокуратуры г. Екатеринбурга, в результате Кировским районным судом г. Екатеринбурга иск работника был удовлетворён.

На основании вступившего в законную силу решения суда заявителю была установлена инвалидность теперь уже по профессиональному заболеванию, установлен процент утраты трудоспособности, а также оплачены периоды временной нетрудоспособности, когда заявитель находился на больничном, назначено единовременное и ежемесячные пособия в связи с утратой трудоспособности.

ДОСТУПНАЯ СРЕДА НЕ ВЕЗДЕ ДОСТУПНА

Вопрос о доступной среде для лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных граждан остаётся одним из приоритетных для Уполномоченного по правам человека, который не первый год выражает свою озабоченность проблемой реализации принятого в 2016 году Постановления Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов». Несмотря на то что в течение 2017 года к Уполномоченному стали поступать обращения инвалидов о комплексном обследовании помещений, в которых они проживают, комиссионные обследования не удавалось провести, поскольку необходимо было принятие соответствующего акта на областном уровне. Приказ Министерства социальной политики был принят только 15 февраля 2018 года. Не последнюю роль в принятии этого акта сыграли меры реагирования со стороны Прокуратуры Свердловской области.

На основе этого документа должны быть приняты соответствующие постановления муниципальных органов по созданию муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, а также положения о муниципальных комиссиях. Постановления Администрации г. Екатеринбурга об утверждении состава муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений было принято лишь 5 июня 2018 года. Положение о муниципальной комиссии, без которого невозможно проведение обследований жилых помещений инвалидов, по сведениям Администрации г. Екатеринбурга, на начало июня 2018 года принято не было. Вместе с тем инвалиды ждут возможности обследования их жилья уже несколько лет и обосновано жалуются Уполномоченному на нарушение их прав.

В связи с этим Уполномоченным было направлено обращение в интересах маломобильных граждан в Прокуратуру г. Екатеринбурга с просьбой провести проверку на предмет нарушения прав инвалидов на доступную среду проживания в связи с длительным неприятием Администрацией г. Екатеринбурга Положения о муниципальной комиссии и об обследовании жилых помещений инвалидов и общего имущества.

Как следует из ответа Прокуратуры г. Екатеринбурга, в августе 2018 года позиция Уполномоченного была поддержана: в результате проверочных мероприятий установлено, что в нарушение требований законодательства в состав муниципальной комиссии не включены представители общественных объединений инвалидов, кроме того, в нарушение п. 10 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений, утверждённых Постановлением Правительства РФ, не установлен порядок создания и работы муниципальной комиссии.

Прокуратура Екатеринбурга установила, что фактически муниципальная комиссия работу не осуществляет, в связи с чем нарушаются жилищные права инвалидов на беспрепятственный доступ к жилым зданиям. Прокуратура внесла представление об устранении нарушений закона, в котором поставлен вопрос о восстановлении нарушенных прав и привлечении виновных лиц к ответственности.

31 августа 2018 года администрация города было принято постановление об утверждении состава муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов с включением в состав комиссии представителей организаций инвалидов.

С одной стороны, постановление Правительства РФ не установило субъектам Федерации и муниципалитетам сроки, когда комиссии по обследованию жилья инвалидов на местах должны начать работать, однако, учитывая насущную потребность в том, чтобы сделать доступным жильё инвалидов, фактическое затягивание этих сроков является огромной проблемой для инвалидов и ограничивает их в реализации права на свободное передвижение и ведение независимого образа жизни.

Заявительница М., инвалид-колясочник (обращение № 18-13/1696), просила в 2017 году администрацию г. Режа об устройстве отдельного выхода и пандуса из её квартиры, расположенной на первом этаже дома, для обеспечения комфортного проживания с возможностью самостоятельного выхода без ограничений. Заявительнице в августе 2017 года было получено разрешение на переустройство квартиры, которое действовало 6 месяцев. Чтобы успеть провести работы до истечения срока разрешения, заявительница самостоятельно организовала и оплатила работы по переустройству, затратив на это более 20000 рублей. В компенсации понесённых расходов заявительнице было отказано, поскольку муниципальная программа «Совершенствование социально-экономической политики на территории Режевского округа до 2020 года» позволяет проведение мероприятий для создания доступной среды для инвалидов, но не предусматривает возможности компенсации в денежной форме.

Этот один из многих примеров, когда формально закон администрацией города не нарушен, ведь отсутствуют сроки, в которые должно быть проведено переустройство жилого помещения, отсутствует также и норма, позволяющая компенсировать в денежной форме самостоятельно проведённое переустройство, а права инвалида всё же ущемлены.

Если в течение 2017 года Уполномоченный занимался проблемой обеспечения гарантий прав маломобильных граждан при проведении объявленной в Екатеринбурге реформы общественного транспорта, то 2018

год остро поставил ещё одну задачу - заставить власть прислушиваться к гражданскому обществу, которое не удовлетворено темпами формирования доступной среды для тех, кто в силу проблем, обусловленных возрастом, здоровьем, необходимостью ухода за маленькими детьми и другими обстоятельствами, нуждается в особом внимании. Уполномоченный убеждён, что, как и в случае с транспортной реформой, нужно не только на дискуссионных площадках ставить вопрос о доступной среде, а кропотливо работать с представителями власти, давать рекомендации от общественных объединений по разумному, комфортному обустройству среды обитания, сделать её по-настоящему благоприятной для человека.

Уполномоченный 6 июня провела круглый стол «Стратегия развития Екатеринбурга до 2030 года. Роль общественных организаций в развитии Екатеринбурга путём влияния на стратегию развития». Представители общественных объединений обсуждали проблемы, связанные с тем, как уменьшить негативный фон для жизни горожан, какие меры следует принять для уменьшения накопленного экологического ущерба, какова роль некоммерческих и общественных объединений в решении проблем города.

В рамках научно-практического форума «ЖКХ и качество жизни в XXI веке», состоявшегося 8 ноября 2018 года в Уральском государственном экономическом университете, был проведён круглый стол по проблемам формирования комфортной городской среды. Уполномоченный обратил внимание участников дискуссии на то, что необходимо учитывать интересы маломобильных граждан, а кроме того, прислушиваться к предложениям по формированию доступной городской среды, поступающих от общественных организаций инвалидов-колясочников, слабослыщих и незрячих, иных организаций лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Заседание рабочей группы по обеспечению гарантий права маломобильных граждан на доступную среду Уполномоченный провела 12 ноября. Ему предшествовала просьба заместителя министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области - главного архитектора В.Г. Веняминова, который посетил необходимым встретиться с нашими активистами-общественниками и предложить им активно сотрудничать с министерством и муниципалитетами в поиске решений по обустройству городской среды. Выступая перед участниками рабочей группы, он подтвердил готовность принимать рекомендации общественников, чтобы в будущем решения власти в области градостроительства соответствовали не только стандартам, но и учитывали пожелания людей.

Обсуждению актуальных проблем формирования доступной среды в Екатеринбурге и Свердловской области были приглашены представители общественных объединений: О.В. Небесная (Свердловское региональное общественное движение инвалидов «Доступная среда всем»), Н.В. Лаптев (отделение ВОИ Чкаловского района г. Екатеринбурга), А.И. Дюдюна (Центр общественных связей Свердловской области), Л.Н. Бебенкина и Л.В. Гончарова (Екатеринбургская городская общественная организация ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров), В.В. Попов (Свердловская областная организация ВОИ), Е.И. Карлина (МОБО «Особый ребёнок»), В.Н. Андригин (Совет ветеранов Чкаловского района), Л.А. Черемера (Свердловское региональное отделение ВОП).

Заместитель министра ответил на многочисленные вопросы относительно перспектив благоустройства территорий, предложил продолжить обсуждение проблем доступной среды в первом квартале 2019 года, когда министерство подготовит проект рекомендаций, адресованных органам местного самоуправления.

ОПОРА - ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Эффективную работу Уполномоченного по защите прав людей с инвалидностью невозможно представить без постоянного взаимодействия с общественными организациями, объединяющими различные категории инвалидов, родителей детей-инвалидов, а также с организациями, реализующими проекты в интересах людей с инвалидностью.

Уполномоченным и общественной организацией «Пеликан» 27 ноября 2018 года в здании Законодательного Собрания Свердловской области был организован круглый стол для обсуждения вопросов защиты прав взрослых и детей с инвалидностью. На мероприятии встретились более 80 человек - представители родительского сообщества и общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти, руководители и специалисты социальных и образовательных учреждений области.

Круглый стол прошёл при поддержке Законодательного Собрания Свердловской области и Фонда президентских грантов.

Приветствуя участников круглого стола, Председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкина подчеркнула, что вопросы, которые обсуждаются сегодня, впоследствии могут стать статьями региональных и федеральных законов. «В проекте областного бюджета на 2019 год заложено 60 миллионов рублей на обеспечение и развитие доступной среды для людей с инвалидностью - отменяется Председатель Законодательного Собрания - сегодня мы хотим, чтобы власть слышала ваше мнение по проблемным темам, чтобы уточнить, что ещё необходимо учесть в областном законодательстве для оказания поддержки людям с ограниченными возможностями здоровья».

В рамках круглого стола обсуждался широкий спектр вопросов, связанных с современными тенденциями защиты прав инвалидов, проблемами детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, проблемами профессиональной подготовки и переподготовки инвалидов.

При этом организаторы круглого стола исходили из того, что важнейшим направлением Конвенции о правах инвалидов, которая была ратифицирована Россией в 2012 году, является достижение максимальной независимости инвалидов посредством укрепления и расширения комплексных реабилитационных и абилитационных услуг. Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, должны охватывать медицинский, социальный аспект и вопросы образования и трудоустройства, учитывать, что инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны.

Конвенция исходит из субъектного, а не объектного подхода: инвалиды - это не только пользователи социальных услуг и объект заботы и ухода, но, прежде всего, равноправный субъект отношений, у которого есть особые потребности. Этот момент связан с необходимостью развития или выработки навыков жизни в обществе, именно это - цель и смысл реабилитации и абилитации.

Уполномоченный обращает особое внимание на то, что в 2018 году на 19-й сессии Комитет ООН по правам инвалидов рассматривал периодический доклад России о соблюдении Конвенции о правах инвалидов. По результатам рассмотрения доклада Комитетом приняты общие замечания и рекомендации. В качестве одного из самых проблемных вопросов Комитет ООН по правам инвалидов указал на то, что в России, как и прежде, упорно придерживаются медицинской модели реабилитации инвалидов: в результате основное внимание акцентируется на создании специализированных служб, что приводит к сегрегации людей с инвалидностью.

Практика Уполномоченного показывает, что эту проблему уже много лет пытаются решить и сами инвалиды, и общественность. Уже сегодня можно говорить о том, что мы всё-таки расширяем границы, выходя из рамки стандартного отношения к гражданам, имеющим инвалидность, - и во многом благодаря самим инвалидам, родителям детей с ограниченными возможностями, общественным организациям, имеющим огромный опыт переломных технологий абилитации и реабилитации.

В рамках круглого стола отдельный блок был посвящён вопросам защиты прав детей, нуждающихся в паллиативной помощи. Для обсуждения этой непростой темы мы пригласили родителей малышей встретиться с представителями региональных министерств и ведомств - в обсуждении приняли участие руководители и специалисты Министерства здравоохранения Свердловской области, Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Регионального отделения медико-социальной экспертизы, Фонда социального страхования и руководство ГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области.

В формате «вопрос - ответ» у родителей была уникальная возможность получить ответы на вопросы, которые имеют принципиально важное для них значение: каковы порядок и сроки получения медицинских изделий для использования на дому, получения неинвазивного аппарата для искусственной вентиляции лёгких, необходимо ли получение паллиативного статуса и постановка на учёт в отделении паллиативной помощи, взаимодействие с ГИБДД при транспортировке лежачих детей-инвалидов...

Обсудили в ходе встречи и такие острые для всех родителей вопросы, как планы на открытие в регионе детского хосписа. Порадовал ответ областного Минздрава - мы к этому идём, в скором времени маленькие пациенты смогут получать профессиональную помощь. Много времени уделили вопросу обеспечения нуждающихся детей рекомендованными противосудорожными препаратами, зарегистрированными в России, но по какой-то причине не включёнными в список жизненно важных лекарственных средств. В такой ситуации родители оформляют фэйл исключения для индивидуального обеспечения, но это достаточно длительный процесс. Всё это время родители вынуждены самостоятельно закупать дорогостоящий препарат. В связи с этим поступили предложения о компенсации затрат на приобретение отсутствующего лекарства до момента его получения по файлу исключения.

Объёмный блок вопросов, связанных с получением детьми с инвалидностью профессионального образования и прохождением профессиональной переподготовки, обсуждали с участием общественных организаций Свердловской области - региональными представителями Всероссийских общественных организаций, региональных НКО, вузов области.

Директор Свердловской региональной общественной организации социализации и реабилитации инвалидов «Пеликан» З.А. Глухих предложила к обсуждению в рамках встречи вопросы в сфере образования, с которыми чаще всего приходят в правовую приёмную родители. Круг таких вопросов широк. Как реализовать право инвалида, ребёнка-инвалида на качественное образование, соответствующее его способностям и образовательным потребностям, в каком направлении двигаться, как ориентироваться в действующем законодательстве, как организовать эффективную реализацию рекомендованных специалистами реабили-

тационных и абилитационных мероприятий? Какую доступную среду должны создать для всех инвалидов, для инвалидов с разными заболеваниями учреждения общего образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования? Создание каких специальных условий (при необходимости) должно быть прописано в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида, ребёнка-инвалида для получения качественного образования?

Когда вопросы получения общего образования остаются позади, многим приходится решать, как состоять профессионально. И возникают новые вопросы. Что должно быть прописано в медицинских документах, в индивидуальной программе реабилитации и абилитации для соответствия инвалида доступной его профессии? Каковы способы взаимодействия инвалида (например, слабослышащего) со специалистами отделов занятости населения? Как организовать общение со слабослышащими людьми? Как инвалиду получить дополнительное образование? Опять всё проходить сначала!

Серьёзные проблемы озвучила руководитель Свердловского регионального отделения Всероссийского общества глухих Л.А. Черемера. И одна из главных для глухих и слабослышащих людей проблема - это отсутствие достаточного количества переводчиков русского жестового языка. В такой ситуации любое общение для таких людей становится бессмысленным - возможности получения профессионального образования в отсутствие перевода сводятся к нулю. С этим утверждением согласились и участники круглого стола, более того, поступили дельные предложения об организации обучения переводчиков русского жестового языка в Свердловской области (как ни странно, наши переводчики участв в со сёдей Курганской области, у нас такое обучение пока не организовано). Переводчиков не хватает, не хватает оплаченных за счёт бюджета часов перевода - такие сложности приходится преодолевать при обучении и студентам, и образовательным организациям.

Порадовав представителей Уральского государственного педагогического университета - ректору удалось защитить специальность судопроизводителя и уже с 1 сентября 2019 года впервые за 20 лет начнётся набор на специальность «сурдопедагог».

Интересным опытом поделилась с участниками круглого стола директор центра инклюзивного образования Уральского федерального университета О.И. Орничева. Центр инклюзивного образования ещё очень молодой, действует в течение года. За этот период удалось во многом продвинуться в создании безбарьерной среды для студентов с ограниченными возможностями - в общежитии университета построен специальный блок для студентов с инвалидностью, доступ в каждое помещение которого оборудован с учётом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья. Более того, в случае негодности студенты, если их выход из общежития будет затруднён, смогут присутствовать на лекциях дистанционно - в общежитии установлены мониторы, на которые транслируется информация из учебных аудиторий.

Нельзя было не затронуть на мероприятии и такой важный вопрос, который Уполномоченный считает одним из приоритетных в работе с людьми с инвалидностью: создание в Свердловской области системы сопровождаемого проживания. Уполномоченный поддерживает инициативы общественных организаций, работающих в сфере реабилитации инвалидов, а также организаций, объединяющих родственников людей с ментальной инвалидностью, по созданию системы сопровождаемого проживания в нашей регионе. Однако очевидно, что такая форма проживания, составляющая альтернативу интернатам, должна не просто получать разовую государственную поддержку, а стать приоритетным направлением государственной политики в сфере жизнеустройства инвалидов. Это, безусловно, потребует от органов власти региона радикальных перемен: там, где это возможно, международные стандарты обеспечения прав инвалидов предписывают двигаться от ухода к абилитации, созданию и развитию навыков самостоятельного проживания инвалидов при поддержке и помощи социальных работников.

Федеральное законодательство на сегодняшний день явно отражает тенденцию внедрения такой формы жизнеустройства инвалидов в регионах: 14 декабря 2017 году приказом Министерства труда и социальной защиты РФ были утверждены Методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Свердловская область в 2017 году вместе с Пермским краем стали по результатам конкурса участниками федерального пилотного проекта по реабилитации и абилитации инвалидов, в рамках которого предусмотрены мероприятия, вписывающиеся в концепцию сопровождаемого проживания.

Отрадно, что многие администрации муниципальных образований готовы включаться в организацию сопровождаемого проживания. Так, администрация Новоуральского городского округа предоставила для организации сопровождаемого проживания 5-6 инвалидов муниципальную квартиру и провела в ней ремонт за счёт средств муниципалитета. Уполномоченному была предоставлена возможность побывать в гостях у замечательной семьи М. в г. Нижнем Тагиле, которая с удовольствием рассказала о появившихся возможностях после выхода из пансионата и о самостоятельной жизни в квартире с сопровождаемым проживанием.

Начало работы общественных организаций совместно с Министерством социальной политики Свердловской области в этом направлении показывает огромную востребованность такой формы жизнеустройства среди самих людей с инвалидностью и их родственников. В связи с этим Уполномоченный считает важным, чтобы бюджетные средства на обеспечение материально-технических условий сопровождаемого проживания (приобретение мебели, бытовой техники), а самое главное - оплаты труда уже имеющих специально обученных специалистов и организации сопровождаемого труда инвалидов - были целевыми непосредственно на сопровождаемое проживание инвалидов и были включены в нашей области в соответствующие статьи расходов регулярно, а не на разовой, проектной или грантовой основе.

Только в таком случае мы действительно сможем достичь стабильного развития в этой сфере и реализовать рекомендации Комитета ООН по правам инвалидов по переходу от «объектного» отношения к людям с инвалидностью к личным результатам по включению их в социальную жизнь как активных самостоятельных участников.

Право на защиту материнства, детства и семьи КОГДА ВДВОЙНЕ ТЯЖЕЛО

О проблеме постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей этой категории (далее по тексту - сироты) Уполномоченный по правам человека пишет уже много лет. В 2018 году уже внутри этой категории сирот Уполномоченный выделила для изучения ситуации ещё более уязвимую категорию - сироты, имеющие ментальные нарушения здоровья.

Проблемы социальной адаптации и успешной интеграции выпускников существующих с самого начала создания государственных учреждений, остро вопросы во многом зависела от уровня заботы самих государственных учреждений, возраста воспитанников при выпуске и наличия механизмов интеграции в общество.

Сопровождение выпускников организаций из числа сирот (постинтернатное сопровождение) рассматривается как процесс адаптации выпускников-сирот к социальным условиям вне учреждения, когда выпускник входит в самостоятельную жизнь.

В нашем случае ситуация осложняется наличием у данных воспитанников ограниченных возможностей здоровья, что вызывает специфическое поведение и мировоззрение выпускников с ментальными нарушениями, делает их наиболее уязвимыми в сложных реальных действительности.

На территории области, по данным Министерства социальной политики Свердловской области и Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, деятельность по организации сопровождения выпускников организаций из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанию им поддержки осуществляют 58 организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, и 8 государственных казённых общеобразовательных учреждений Свердловской области.

Сопровождение выпускников интернатных учреждений можно разделить на два этапа: первый этап включает сопровождение выпускников до 18 лет, продолжающих обучение и проживающих в других регионах, и второй этап - сопровождение выпускников старше 18 лет.

Сопровождение выпускников до 18 лет производится на основе разработанных индивидуальных планов развития и жизнеустройства ребёнка. Специалисты организаций социального обслуживания осуществляют контроль жизнедеятельности ребёнка через взаимодействие с учреждением профессионального образования и с самим несовершеннолетним. С несовершеннолетним ведётся переписка, поддерживается связь, в том числе по телефону, через социальные сети. При необходимости оказываются помощь в решении бытовых проблем выпускника.

Администрации учреждения образования, в свою очередь, извещают организации о сроках возвращения в учреждение воспитанника, например, на время каникул, информируют об успеваемости и посещаемости, о возникновении проблемных ситуаций и несовершеннолетнего и т.д.

Выпускникам, продолжающим обучение в профессиональных образовательных организациях, организациями социального обслуживания, являющимися (являвшимися) их законными представителями, предоставляется возможность проживания в учреждении до завершения обучения.

Сопровождение выпускников до 18 лет, хотя и имеет свои проблемы, всё же в нашей области носит системный характер.

Сопровождение выпускников старше 18 лет осуществляется на точечном опыте конкретных учреждений, что не позволяет на практике выработать единые подходы, технологии, методы, часто отсутствует преемственность.

Так, в одном из центров социальной помощи семье и детям, объединивших два детских дома, существует две практики, сложившиеся с годами в этих учреждениях. В одном из них применяется практика на-

ставничества (кураторства), в другом - в штатном расписании имеется сотрудник, который занимается только сопровождением, при этом результат сопровождения выпускников старше 18 лет нигде не фиксируется. И при смене сотрудника либо во время его отсутствия связь с выпускниками и информация о состоянии их дел будут утрачены.

Организациями социального обслуживания осуществляются мероприятия по социальному сопровождению выпускников преимущественно в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и законом Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» - общими нормативно-правовыми актами по социальному обслуживанию ВСЕХ категорий граждан, признанных нуждающимися.

Следует отметить, что Министерством социальной политики Свердловской области начата работа по изучению модельной программы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - модельная программа), разработанной Минобрнауки России совместно с ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» и прошедшей апробацию в ряде регионов. В модельной программе представлены порядок, алгоритмы, формы, методы работы и межведомственного взаимодействия специалистов по сопровождению выпускников в процессе подготовки к выпуску, получения профессионального образования и при первичном трудоустройстве, описаны социально-психологические особенности учебной и профессиональной адаптации выпускников, в том числе выпускников с ограниченными возможностями здоровья.

Проблема отсутствия в нашей области единой системы постинтернатного сопровождения, о которой Уполномоченный по правам человека говорит уже несколько лет, услышана органами власти. Это не может не радовать. Но это только самое начало, и Министерству социальной политики Свердловской области необходимо организовать работу по скорейшему внедрению системы постинтернатного сопровождения.

Проблемы, которые остро стоят при сопровождении выпускников с ментальными нарушениями здоровья, известны.

1. Нарушение сроков предоставления выпускникам жилых помещений и отсутствие у них возможности найма жилья вынуждают этих людей полагаться маргинальные слои общества.

Для решения этой проблемы необходимо предусмотреть временное жильё - социальные гостиницы, центры постинтернатного проживания и т.д., внедрять сопровождаемое проживание для выпускников с ментальными нарушениями, в том числе привлекая гражданское общество для решения этих задач.

Министерству социальной политики Свердловской области, Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, Министерству здравоохранения Свердловской области совместно с Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области, Министерством финансов Свердловской области, Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области необходимо проработать вопрос подбора зданий из числа объектов собственности Свердловской области с целью размещения в них для временного проживания выпускников интернатных учреждений, которые обучались по адаптированным образовательным программам.

2. По достижении 18 лет выпускники часто на своих счетах имеют сбережения, исчисляющиеся несколькими миллионами рублей. В силу финансовой неграмотности и наличия заболевания они становятся жертвами мошенников, при этом сами выпускники остаются без средств к существованию.

Если проблему финансовой неграмотности для здоровых сирот возможно решить через внедрение технологии их обучения, то очень немногие выпускники с ментальными нарушениями осилит эти знания.

Министерству социальной политики Свердловской области необходимо проработать вопрос, связанный с обеспечением защиты имущественных прав выпускников интернатных учреждений старше 18 лет, имеющих ментальные нарушения.

3. Проблема трудоустройства.

Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области совместно с Министерством социальной политики Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области проработать вопросы трудоустройства выпускников интернатных учреждений, которые обучались по адаптированным образовательным программам.

Приведём несколько примеров из жизни воспитанников государственного учреждения.

П., 18 лет. Учился в Каменск-Уральском техникуме строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Как только исполнилось 18 лет, у него появились знакомые, которые под разными предлогами забирали у него все деньги. В силу наличия у него ментальных нарушений его легко можно было обмануть, подчинить своей воле или просто запугать. Большую часть сбережений он отдал вымогателю, потом менял съёмные квартиры, пока деньги не закончились. Сейчас ждёт где придётся. Постоянной работы нет, состоит на учёте по жилью для сирот.

Н., 22 года. Окончил Каменск-Уральский техникум строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Регистрации по месту жительства нет. Из-за этого на учёте в Центре занятости его не ставили, на работу официально нигде не брала. Жил где придётся. Есть было нечего. Накопленных средств на счёт не было, так как не имел инвалидности и пенсию не платили. Совершил преступление. Отбывал наказание сроком 1 год и 1 месяц, условно-досрочно освобождён. Состоит на учёте по жилью для сирот. Сейчас предоставляет работу и жильё в ГКОУ СО «Екатеринбургская школа-интернат № 8».

К., 19 лет. Окончил Каменск-Уральский техникум строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Жил у сестры. На счёте были сбережения в размере 1 800 000 рублей. За полгода ничего не осталось. Пропустил сроки продления инвалидности и перестал получать пенсию. Сестра его выгнала, и он остался на улице. Был поставлен на учёте в службу занятости, получал пособие, полгода жил на квартире. В службе занятости давали направление на работу, но везде отказывали в трудоустройстве. Состоит на учёте по жилью для сирот. Живёт где придётся.

М., 19 лет. Окончил Екатеринбургский промышленно-технологический техникум им. В.М. Курочкина. На счёте были сбережения - 1 800 000 рублей. За полгода все свои сбережения отдал появившимся знакомым. ГКОУ СО «Екатеринбургская школа-интернат № 8» помогла отменить регистрацию в закреплённом жилье кухни и частично комнаты. Состоял на учёте в службе занятости, но работу так и не получил.

Да, совершеннолетие - это возраст, когда человек приобретает полную дееспособность и сам отвечает за себя. Но нельзя закрывать глаза на то обстоятельство, что без профессионального сопровождения сироты с ментальными нарушениями просто не выживут в обычной жизни.

Анализ ситуации с сопровождением бывших воспитанников коррекционных образовательных учреждений интернатного типа Уполномоченным вынес на рассмотрение расширенного заседания Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 23 октября 2018 года. По результатам заседания даны поручения профильным ведомствам.

Первый опыт сопровождаемого проживания уже имеется - в Нижнем Тагиле на улице Булата Окуджава. Уполномоченный по правам человека вместе с заместителем главы Нижнего Тагила получили повод для радости за ребят и за будущее данной программы.

НЕ ВСЕ НОВОСЁЛЫ СТАНОВЯТСЯ СОБСТВЕННИКАМИ

В Ежегодном докладе за 2017 год Уполномоченной говорила об истечении в 2018 году первых 5 лет с начала действия правовой нормы, предусматрившей необходимость принятия решения о переводе предоставленных жилых помещений сиротам в 2013 году из специализированного найма в социальный наём либо заключения с сиротами вновь договора специализированного найма.

Для реализации положений закона управления социальной политики за месяц до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения направляют в Фонд жилищного строительства заключения о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. При этом необходимо запросить информацию от различных органов и составить акт обследования условий жизни сирот, в котором отражены оценка их жилищно-бытовых условий, сведения о занятости трудовой деятельностью, наличии или отсутствии постоянного заработка, навыков самообслуживания (умение самостоятельно планировать собственный бюджет и расходовать его, выполнять обязанности по обеспечению сохранности жилого помещения, поддержанию его в надлежащем состоянии, организация досуга). Всё это является основанием для принятия решения о заключении с детьми-сиротами договора социального найма либо договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

Сейчас можно говорить о первых результатах. В 2018 году истёк срок действия 91 договора специализированного найма жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 28 ноября 2018 года в Фонд поступило 47 заключений (52% об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и 37 заключений о наличии этих обстоятельств либо уведомлении о невозможности подготовки заключения. По 7 гражданам срок предоставления информации ещё не истёк.

Таким образом, неутешительные прогнозы Уполномоченной, к сожалению, сбываются - только половина из всех обеспеченных жильём в 2013 году сирот не находится в трудной жизненной ситуации.

Если в Свердловской области не заработает должным образом постинтернатное сопровождение, то предоставленное жильё не пойдёт на пользу ни сироте, ни государству.

(Продолжение на XIII стр.)