

(Продолжение. Начало на 1—2-й стр.)

Продолжена практика проведения в Общественной приемной Б.Ю. Титова совместных приемов Уполномоченного или служащих Аппарата Уполномоченного и руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области и органов прокуратуры Свердловской области.

Формируя график совместных приемов, Уполномоченный учитывает наличие жалоб в той или иной сфере. График размещается на сайте Уполномоченного в подразделе «Общественная приемная Уполномоченного при Президенте России» раздела «Об Уполномоченном» <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/181>.

В отчетный период организованы и проведены 11 совместных приемов, на которых принято 46 субъектов предпринимательской деятельности. Данная практика получит свое развитие ввиду очевидной востребованности.

В отчетный период проведены совместные приемы Уполномоченного и:



Совместный прием 11 октября, г. Екатеринбург

Управления Роспотребнадзора по Свердловской области 20 сентября, Уральским таможенным управлением 13 декабря.



Совместные приемы 20 сентября, 13 декабря, г. Екатеринбург



Совместные приемы 22 февраля и 15 ноября, г. Екатеринбург

Управления Росздзнанадзора по Свердловской области 22 февраля, Прокуратуры Свердловской области 24 мая и 15 ноября,



Совместные приемы 14 июня, 26 июля, г. Екатеринбург

Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области 14 июня,

Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области 26 июля,

Главного управления МЧС России по Свердловской области 09 августа, Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области 11 октября,



Совместный прием 9 августа, г. Екатеринбург

Благодарим общественных помощников Уполномоченного, Н.П. Брусицкину, органы публичной власти и их должностных лиц, экспертов за сотрудничество в интересах предпринимателей Свердловской области!

Всего за четыре года⁴ организовано проведение 39 совместных приемов⁵, правую консультацию в ходе которых получили 130 предпринимателей.

1.5. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве

Свердловский правозащитный институт реализует свои законные задачи в постоянном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее — Аппарат федерального Уполномоченного), а также с региональными уполномоченными и их аппаратами. Одним из наиболее значимых для неограниченного круга предпринимателей направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте является работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства.

Здесь взаимодействие происходит путем направления предложений в ежегодный доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации (далее — Доклад Президенту) и предложений, сформулированных путем обобщения информации из жалоб и иных обращений предпринимателей.

В рамках работы над предложениями от Свердловской области в Доклад Президенту в адрес Е.Н. Артюх поступило более 25 предложений от представителей предпринимательского сообщества нашей области, крупнейших бизнес-объединений, общественных помощников и экспертов Уполномоченного. На основе этих обращений и с учетом нашей работы в 2017 году по системным вопросам, которые требуют корректировки федерального законодательства или правоприимительной практики на федеральном уровне, были сформулированы 29 предложений от Свердловской области и направлены для включения в Доклад Президенту (от 27.03.2018 № 01-15/448). С их полным перечнем можно ознакомиться на сайте в подразделе «Предложения Уполномоченного» в разделе «Документы» <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/192>.

В Доклад, представленный Президенту Российской Федерации в мае 2018 года, вошли 14 из обозначенных от Свердловской области предпринимательских затруднений и предложений по их разрешению, основными из которых являются следующие:

1. Во всех сферах правоотношений отмечена проблема слишком частых, не всегда последовательных и системных изменений в федеральном законодательстве, что не позволяет предпринимателям планировать свою деятельность, своевременно обеспечить исполнение новых обязательных требований. Неотъемлемым мораторий на частоту изменений в регулировании предпринимательской деятельности. Особенно проблема касается сферы государственных и муниципальных закупок, налогового регулирования, строительства, сферы жилищно-коммунального хозяйства, регулирования в сфере торговли;

2. Большие затраты и организационные издержки предпринимателей на многочисленные новые требования относительно обязательного внедрения цифровых технологий контроля за розничной торговлей различных категорий товаров (ЕГАИС, онлайн-кассы, электронная сертификация «Меркурий», маркировка товаров и так далее). Введение подобных требований без предварительного анализа готовности инфраструктуры, необходимой для их реализации и «не штрафного» переходного периода не позволяет достигать обозначенных целей регулирования;

3. Проблемы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд:

— несвоевременность оплаты, особенно в рамках муниципальных закупок;

— большой процент участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства фактически аффилированных компаниями с государственным участием;

— сложность участия малых инновационных предприятий из-за существующего большого объема требований к конкурсной документации и значительного объема обеспечения.

4. Неконкурентоспособность добросовестных предпринимателей по отношению к теневому бизнесу в связи с тем, что «любые меры по ужесточению регулирования той или иной отрасли вводятся в отрыве от мер по созданию благоприятной бизнес-среды, как правило, оказывают влияние исключительно на игроков, действующих в правовом поле».

5. Проблемы в сфере исполнительного производства:

— несвоевременное исполнение вступивших в законную силу судебных решений по хозяйственным спорам из-за низкой интенсивности работы службы судебных приставов и ее территориальных подразделений;

— нарушение со стороны судебных приставов принципа соразмерности объема требований взыскателя и применения обеспечительных мер в исполнительном производстве;

6. Неэффективность реформы контрольно-надзорной деятельности:

— большое количество неактуальных, дублирующих, устаревших требований, которые «технически» перенесены в чек-листы;

⁴ Практика совместных приемов реализуется с 2015 года
⁵ Один проведен 24 марта 2017 года с Уполномоченным при Президенте Б.Ю. Титовым
⁶ Из Доклада федерального Уполномоченного http://doklad.ombudsmannbiz.ru/doklad_2018.html

— неприменение со стороны контрольно-надзорных органов предупреждения в качестве меры административного взыскания в отношении субъектов малого предпринимательства за впервые совершенное негрубое административное правонарушение в большом количестве подлежащих применению случаев;

7. Затруднения предпринимателей из-за качества налогового регулирования:

— проблема исчисления страховых взносов с индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

— риски блокировки счетов предпринимателей в связи с некорректно переданными сведениями об уплаченных страховых взносах от Пенсионного Фонда Российской Федерации в налоговые органы;

— затруднения при применении онлайн-касс: имеющиеся технические сбои, отсутствие ответственности в отношении производителя касс в части сроков составления актов на вышедшие из строя фискальные накопители, сложности применения новых касс в объектах нестационарной торговли и при выездной торговле (услугах);

8. Проблемы в сфере розничной продажи алкогольной продукции:

— большие затруднения при применении ЕГАИС в сельских территориях из-за низкого качества работы Интернета;

— существенные издержки малых предприятий из-за отсутствия дифференцированного подхода к уплате лицензионного сбора на розничную продажу алкогольной продукции;

9. Отсутствие технической, финансовой, организационной возможности у перевозчиков по выполнению требования оснащения тахографами транспортных средств, эксплуатируемых при городских и пригородных перевозках на регулярных маршрутах.

Работа по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности и правоприменения, по конкретным системным проблемам продолжилась и в отчетном году.

Так, Б.Ю. Титову были направлены еще 5 обращений по системным проблемам предпринимательства:

1) с предложениями по совершенствованию проверочных листов, применяемых при проведении плановых проверок Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в сфере общественного питания;

2) о необходимости уточнения очередного законопроекта в сфере применения контрольно-кассовой техники, чтобы исключить риски широкого толкования понятия «расчеты», а также сохранения возможности не применять ее при реализации печатной продукции в киосках, при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте;

3) о принятии мер к отзыву письма Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247 о «профилактике» нарушений налогового законодательства, но фактически создающего существенные риски нарушения конституционных прав налогоплательщиков и расширения сферы налогового контроля;

4) о внесении изменений в федеральное законодательство, направленных на обеспечение индивидуальным предпринимателям, находящимся в местах лишения свободы и не прекратившим своего статуса, но фактически не осуществляющим предпринимательскую деятельность, возможности не уплачивать в данный период страховые взносы;

5) по вопросам организации и работы системы автоматического всеобъемлющего контроля транспортных средств с предложениями уточнить на федеральном уровне обязательные требования к автоматическим пунктам всеобъемлющего контроля и закрепить единый подход к определению размера штрафа независимо от способов фиксации нарушений всеобъемлющих параметров транспортных средств. Ранее федеральному бизнес-омбудсмену также направлялся Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения» (от 01.10.2018 № 01-15/1399).

По трем из обозначенных выше вопросам (пункты 2—4) позиция Уполномоченного была поддержана Б.Ю. Титовым и предложения были направлены в соответствующие органы государственной власти. В результате была сохранена возможность при соблюдении требований по ассортиментному перечню не применять новую контрольно-кассовую технику при продаже печатной продукции в нестационарных торговых объектах, а также появились разъяснительные письма Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, конкретизирующие понятие «расчеты» в случаях применения контрольно-кассовой техники.

В ноябре 2018 года резонансное письмо Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247, вызвавшее крайнюю негативную реакцию со стороны делового и адвокатского сообществ, было отозвано. Работа по совершенствованию подходов к формированию проверочных листов, чтобы они в полной мере отвечали задачам реализации риск-ориентированного подхода, продолжается, и данный вопрос регулярно становится предметом обсуждения на различных площадках с участием федерального Уполномоченного и региональных бизнес-омбудсменов. Также поддержаны предложения Уполномоченного относительно необходимости уточнения порядка уплаты страховых взносов индивидуальными предпринимателями, находящимися в местах лишения свободы. Вопросы по организации работы системы автоматического всеобъемлющего контроля транспортных средств прорабатываются в рамках специально созданной в декабре 2017 года рабочей группы при федеральном Уполномоченном (руководитель рабочей группы — Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П.М. Солодкий).

Во взаимодействии федерального и регионального уполномоченных осуществлялась защита прав и законных интересов отдельных хозяйствующих субъектов в ходе рассмотрения жалоб.

В адрес Уполномоченного из Аппарата федерального бизнес-омбудсмена в 2018 году было передано для рассмотрения 7 обращений (ООО «Рубин» № 644, ООО «Промстроймонтаж» № 647, Максимовой А.Н. № 42-06, ООО «Феникс» № 717, ООО «Форза» № 728, Кондратьева М.С. (ООО «ЕPC-НТ») № 84-06, Сулеймановой Д.К. (КФХ Крекова С.Ю.) № 86-06). Работа по всем обращениям в 2018 году завершена. Федеральный Уполномоченный уведомлен о результатах рассмотрения.

А за период с 2014 по 2018 год федеральным бизнес-омбудсменом были переданы рассмотрены Уполномоченным 43 обращения.

Продолжилась практика участия в мероприятиях (в том числе в их организации), обеспечивающих координацию деятельности нашего правозащитного института для обмена лучшим опытом.

19–21 апреля в ходе XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая была организована Б.Ю. Титовым в рамках IV Ялтинского международного экономического форума (г. Ялта), Е.Н. Артюх принял участие в нескольких мероприятиях конференции и форума, в том числе в выездном заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

В ходе заседания рабочей группы были обсуждены:

— вопросы прекращения незаконного уголовного преследования в отношении предпринимателей по экономическим составам;

— проблематика размещения нестационарных торговых объектов;

— проблематика землепользования (в том числе незаконное изменение видов разрешенного использования);



IV Ялтинский международный экономический форум (19 апреля, г. Ялта)

— качество и доступность госуслуг в электронном виде;

— обзор практики и проблем в контрольно-надзорной деятельности;

— о контроле обоснованности тарифов на энергоснабжение.

Уполномоченный Е.Н. Артюх была награждена грамотой федерального бизнес-омбудсмена за значительный вклад в развитие практики досудебного урегулирования конфликтов.

20–21 ноября в Москве состоялась XII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой по приглашению федерального бизнес-омбудсмена приняла участие Е.Н. Артюх. Цикл мероприятий конференции прошел в Администрации Президента Российской Федерации. В ходе конференции состоялись:

— заседание Экспертного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на котором обсудили законопроект «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (о расширении полномочий прокурора в досудебные судопроизводства), а также вопросы правоприимительной практики применения статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации по делам о совершении преступлений в предпринимательской сфере, а также иной экономической деятельности;

— награждение экспертов уполномоченных по защите прав предпринимателей по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono publico) памятным знаком «За содействие институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей». По представлению Артюх Е.Н. благодарственное письмо было вручено А.В. Брызгалину, генеральному директору АО «Центр экономических экспертиз «Налоги и финансовое право», эксперту Уполномоченного;

— секции с руководителями федеральных органов исполнительной власти: заместителем руководителя Федеральной налоговой службы России Д.С. Сатиним, первым заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.П. Чуприяном, а также Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой;

— круглый стол «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации», модераторами которой выступили руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного А.А. Рабов и Е.Н. Артюх.



Модераторы круглого стола «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации» в рамках XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей Е.Н. Артюх и руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного А.А. Рабов (20 ноября, г. Москва)

В течение года Уполномоченный, служащие Аппарата Уполномоченного по приглашению Главы Программного Обсуждения Европы в Российской Федерации Петра Зиха участвовали в 6 семинарах проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» — ПРЕКОП II (16 мая, г. Казань; 08–09 октября, г. Владивосток; 08–09 ноября, г. Пятигорск).



Участники семинаров проекта ПРЕКОП II (08 ноября, г. Пятигорск)

Проект ПРЕКОП II является продолжением проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» — ПРЕКОП РФ. Проект уделяет пристальное внимание возможным инструментам противодействия коррупции на муниципальном уровне в силу того, что именно там малые и средние предприятия сталкиваются с наибольшим числом различных административных барьеров и коррупционных проявлений.

В 2018 году активно развивалось межрегиональное сотрудничество уполномоченных, обмен лучшим правоохранительными практиками в рамках различных публичных мероприятий.

16 мая Е.Н. Артюх по приглашению Министерства юстиции Российской Федерации выступила в ходе сессии «Государство и бизнес: партнерство или противостояние?» VIII Петербургского Международного Юридического Форума (г. Санкт-Петербург).



Дискуссионная сессия «Государство и бизнес: партнерство или противостояние?» VIII Петербургского Международного Юридического Форума (16 мая, г. Санкт-Петербург)

(Продолжение на 4-й стр.)