

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

С информацией о новом регулировании в ходе просветительских мероприятий выступали представители Свердловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (об использовании электронного листа нетрудоспособности), Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу (об организации публичного доступа к Wi-Fi сетям и использовании радиоэлектронных устройств).

Продолжена показавшая свою эффективность практика проведения совместных с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти тематических просветительских мероприятий («открытые классы») для оперативного реагирования на возникающие затруднения предпринимателей, вызванные изменением законодательства. Такие просветительские мероприятия позволяют предупреждать нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при реализации мероприятий государственного контроля (надзора).

В ходе «открытых классов» субъектам предпринимательской деятельности даются разъяснения относительно выполнения новых обязательных требований, представители органов власти и бизнес-омбудсмена отвечают на вопросы предпринимателей в режиме персональных консультаций.

В отчетном периоде проводились «открытые классы», организованные совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, с Уральским таможенным управлением по разъяснению требований таможенного законодательства, с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области, с Уральским межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

В 2018 году всего проведено 36 «открытых классов» с общим количеством участников 1103 человека.

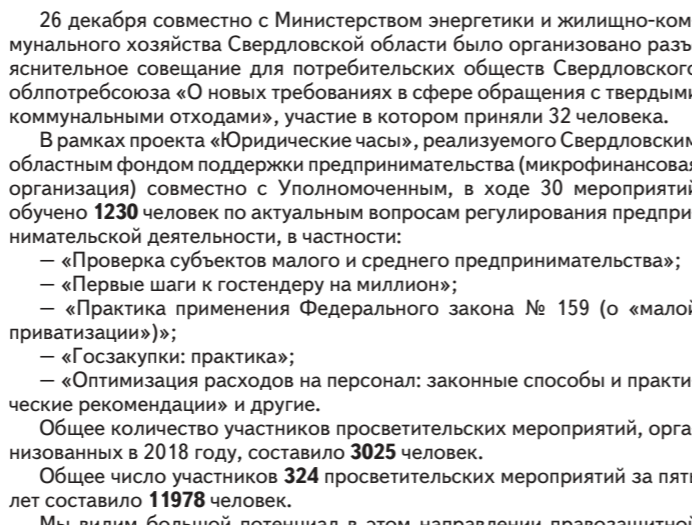
На фотографиях ниже представлены «открытые классы» по вопросу введения обязательной электронной ветеринарной сертификации товаров животного происхождения в системе «Меркурий» по разъяснению порядка применения контрольно-кассовой техники, по разъяснению требований таможенного законодательства, по вопросам федерального государственного метрологического надзора и осуществления контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов:



«Открытые классы»
31 мая и 19 июня г. Екатеринбург



«Открытые классы»
27 июня г. Красноуральск и 12 июля г. Екатеринбург



26 декабря совместно с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области было организовано разъяснительное совещание для потребителей общества Свердловского облпотребсоюза «О новых требованиях в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», участие в котором приняли 32 человека.

В рамках проекта «Юридические часы», реализуемого Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства (микрофинансовая организация) совместно с Уполномоченным, в ходе 30 мероприятий обучено 1230 человек по актуальным вопросам регулирования предпринимательской деятельности, в частности:

- «Проверка субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Первые шаги к гостендеру на миллион»;
- «Практика применения Федерального закона № 159 (о «малой приватизации»)»;
- «Госзакупки: практика»;
- «Оптимизация расходов на персонал: законные способы и практические рекомендации» и другие.

Общее количество участников просветительских мероприятий, организованных в 2018 году, составило 3025 человек.

Общее число участников 324 просветительских мероприятий за пять лет составило 11978 человек.

Мы видим большой потенциал в этом направлении правозащитной деятельности и будем ее продолжать.

Благодарим всех партнеров за содействие в просветительской работе по разъяснению законодательства добросовестным предпринимателям!

1.4. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях. Общественные приемные

Общественные помощники Уполномоченного — важный элемент в инфраструктуре защиты и поддержки предпринимателей. Деятельность общественных помощников направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей, в повышении уровня предпринимательской культуры. Общественные помощники участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействуют Уполномоченному в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приемов на выезд, участвуют в процедурах оценки регулирующего воздействия, в организации просветительских семинаров для предпринимателей. Информация об общественных помощниках представлена на сайте в разделе «Об общественных помощниках Уполномоченного» (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/199>).

В 2018 году усовершенствована работа общественных помощников, и, помимо территориального принципа назначения, стал применяться отраслевой принцип — по сферам правоотношений.

Главная задача общественных помощников в муниципальных образованиях — содействие обеспечению взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом. Общественные помощники по сферам правоотношений, помимо обеспечения взаимодействия, оказывают экспертное содействие в конкретных отраслях, направленных предпринимательской деятельности или их регулировании.

Одним из главных условий для назначения общественным помощником Уполномоченного является заслуженное доверие со стороны предпринимательского сообщества и поддержка общественными объединениями предпринимателей.

Эти подходы закреплены приказом Уполномоченного от 23.03.2018 № 9-РУП, утвердившим новую редакцию Положения об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

В 2018 году были согласованы четыре кандидата в общественные помощники Уполномоченного в четырех городских округах: Богданович, Горноуральский, Заречный, Красноуральск. Кандидатуры общественных помощников в городских округах Заречный и Красноуральск были активно поддержаны не только предпринимательским сообществом, но и главами муниципальных образований.

У 14 общественных помощников в 2018 году заканчивался срок полномочий, 12 из них заявили о согласии продолжить работу, двое были освобождены от полномочий. В 2017 году в 13 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее — муниципальные образования, муниципалитеты), действовали 16 общественных помощников. На конец 2018 года работали 18 общественных помощников в 16 муниципалитетах.

Учитывая сохранение в отдельных сферах правоотношений большого объема поступающих жалоб и обращений предпринимателей, наличие в них системных проблем, а также поступившие предложения ведущих бизнес-объединений, были назначены 3 общественных помощника по отраслевому принципу: в сфере строительства — Е.В. Лоскутов, пожарной безопасности — П.Ф. Леталов, здравоохранения — М.А. Агапочкина.

Таким образом, по итогам 2018 года общественную поддержку деятельности Уполномоченного оказывают 21 общественный помощник.

Общественные помощники активно участвуют в наших просветительских мероприятиях, организации консультаций для предпринимателей. В рамках майской тематической недели в Свердловской области «Право на бизнес» общественные помощники выступили организаторами приемов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных Общественных приемных Уполномоченного:

23 мая — в городе Верхняя Пышма прием был организован общественным помощником Е.О. Вахрушевой и прошел совместно с начальником юридического отдела Аппарата Уполномоченного В.А. Дубровиным; 25 мая — в Новоуральском городском округе организаторами приема выступили общественные помощники М.Н. Грачев и В.А. Кузнецов, прием прошел совместно с советником Уполномоченного Е.О. Сониной и представителем Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

Также 25 мая в городе Нижнем Тагиле при активной поддержке общественных помощников в городе Нижний Тагил, Горноуральском и Красноуральском городских округах, состоялась встреча Уполномоченного и предпринимателей, осуществляющих деятельность в данных муниципальных образованиях и близлежащих территориях. Были проведены открытые классы, на которых 40 предпринимателей получили разъяснения по поводу нового порядка применения контрольно-кассовой техники и системе электронной ветеринарной сертификации «Меркурий» от представителей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области.

14 декабря активными участниками круглого стола «Эффективность правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики Свердловской области» в рамках реализуемых проектов Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» стали:



14 декабря, г. Нижний Тагил

С.В. Вотинцев², обозначив проблемы перевозчиков, связанные с реализацией новых требований по обеспечению транспортной безопасности при осуществлении пассажирских перевозок на автобусах; Ю.С. Васильева³, рассказал о существующих рисках предпринимателей из-за возможных злоупотреблений со стороны банков в части реализации мер финансового контроля и блокировки «подозрительных» операций по банковским счетам; Е.В. Лоскутов⁴, сформулировал и высказал предложения по повышению качества судебных строительных экспертиз.

Предложения общественных помощников и обозначенные ими проблемы учитываются при планировании выездов Уполномоченного в муниципальные образования Свердловской области. Так, по предложению и при активном участии в организации К.В. Шушаричева⁵ 27 февраля состоялся выезд в Заречный.



27 февраля, г. Заречный

Общественные помощники принимали участие в выездных приемах Уполномоченного в городских округах: Полевской (26 января, 15 июня, С.В. Вотинцев), Горноуральский (06 февраля, Ю.С. Васильева), Заречный (27 февраля, К.В. Шушаричев), Ирбит (13 апреля, Р.А. Палицын), Нижний Тагил (25 мая, С.В. Недопекин), Богданович (01 июня, Т.А. Овчинникова).



Выездные приемы 26 января, г. Полевской и 27 февраля, г. Заречный



²Общественный помощник Уполномоченного в Полевском городском округе
³Общественный помощник Уполномоченного в Горноуральском городском округе
⁴Общественный помощник Уполномоченного в сфере строительства
⁵Общественный помощник Уполномоченного в городском округе Заречный



Выездные приемы 13 апреля, г. Ирбит и 25 мая, г. Нижний Тагил

Для повышения уровня правовых знаний общественных помощников, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного проводится обучение общественных помощников. 26 февраля был проведен семинар-совещание, участие в котором приняли 10 общественных помощников из 9 муниципальных образований Свердловской области.

На семинаре-совещании были подведены итоги работы в 2017 году и обсужден план совместных мероприятий и направлений работы на 2018 год, представлены новые общественные помощники. Наиболее активным коллегам вручены благодарственные письма за консультативное участие в муниципальных образованиях и поддержку мероприятий, организованных Уполномоченным (В.А. Воронов, А.В. Горбунов, М.И. Грачев, В.А. Кузнецов, Т.В. Прохорова, О.В. Скрыбин, Т.С. Шелякин).



Общественные помощники Уполномоченного
(26 февраля, г. Екатеринбург)

Силами общественных помощников была подготовлена информация, послужившая основой для предложений по совершенствованию федерального законодательства:

о введении бессрочного действия преимущественного права выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемых ими объектов недвижимости и находящихся в государственной и муниципальной собственности (Е.О. Вахрушева);

о необходимости реализации единого подхода к порядку исчисления размера страховых взносов, подлежащих к уплате индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные налоговые режимы (Р.А. Палицын);

об оптимизации процедуры обязательных медицинских осмотров для сотрудников, занятых в отдельных сферах предпринимательской деятельности (Т.А. Овчинникова).

Указанная информация учтена при подготовке предложений от Свердловской области в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2017 году. Предложения вошли в указанный Доклад.

Общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие Уполномоченному в отдельных сферах правоотношений, готовили заключения и мнения по отдельным системным проблемам, обозначенным в обращениях и жалобах предпринимателей. Так, М.А. Агапочкина было подготовлено экспертное заключение по вопросу оформления личных медицинских книжек по результатам прохождения медицинских осмотров и возможности внесения указанных данных в личные медицинские книжки частными медицинскими организациями (от 24.10.2018 № 1293).

Входя в состав совещательных органов при главах муниципальных образований, общественные помощники Уполномоченного содействуют совершенствованию регуляторной среды предпринимательской деятельности в соответствующих муниципальных образованиях.

Общественные помощники содействовали анкетированию предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности в Свердловской области.

Силами общественных помощников (А.В. Горбунов, В.А. Воронов, С.В. Недопекин, В.А. Кузнецов, М.Н. Грачев, Е.О. Вахрушева) поддерживается работа общественных приемных Уполномоченного в городах Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Новоуральский городской округ, городской округ Верхняя Пышма.

В 2018 году десять общественных помощников Уполномоченного были проконсультированы 281 субъект предпринимательской деятельности.

Основной задачей общественных приемных, кроме консультационной деятельности, является обеспечение информирования предпринимателей о проводимых Уполномоченным мероприятиях, прием поступающих обращений и жалоб и передача их Уполномоченному. Кроме того, созданные площадки стали местом для проведения круглых столов, семинаров, направленных на правовое просвещение предпринимателей и иных мероприятий по вопросам защиты прав и интересов предпринимателей. Общественными помощниками в Новоуральском городском округе было проведено два семинара, на которых были разъяснены права предпринимателей при проведении проверок, в том числе предприниматели были проинформированы о возможности обращения к Уполномоченному об участии в проводимой в отношении них выездной проверке. Помимо этого, общественными помощниками Кузнецовым В.А. и Грачевым М.И. были подготовлены информационные буклеты по указанной теме для предпринимателей Новоуральского городского округа.

В целях обеспечения оперативного рассмотрения обращений и жалоб предпринимателей, ведения просветительской деятельности в городе Екатеринбурге на базе офиса Уполномоченного с февраля 2015 года организована работа Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Свердловской области Бориса Юрьевича Титова (далее — Общественная приемная Б.Ю. Титова, подробнее — на сайте <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/181>).

Приемная действует на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного. Приказом Уполномоченного № ПРУП от 17.01.2018 для обеспечения координации работы Общественной приемной Б.Ю. Титова на общественных началах руководителем была назначена эксперт Уполномоченного Н.П. Брусицына, которая содействовала проведению экспертными организациями Уполномоченного 13 просветительских мероприятий, указанных в подразделе 1.3. настоящего доклада.



Просветительское мероприятие
«Актуальные вопросы землепользования»,
модератор Н.П. Брусицына (27 сентября, г. Екатеринбург)



(Продолжение на 3-й стр.)