

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в 2018 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности*

Уважаемые читатели!

Государственный правозащитный институт для предпринимательства отработал в Свердловской области первую пятилетку. Более трех тысяч жалоб и обращений рассмотрены. По результатам защиты или восстановления нарушенных прав, там, где это было возможно, сохранены десятки налогоплательщиков и работодателей. Вместе с деловым сообществом выявлено множество системных препятствий к развитию предпринимательства. Сформулированы конкретные предложения по изменению законодательства и правоприменительной практики всех уровней. Многие из них реализованы. На просветительских мероприятиях разъяснены вопросы правильного выполнения существующих обязательных требований почти двенадцати тысячам предпринимателей. Здесь мы работали совместно с экспертами и представителями контрольно-надзорных органов. В крупных муниципалитетах назначены общественные помощники Уполномоченного, открыты общественные приемные для повышения доступности и оперативности реагирования правозащитника. Организовано взаимодействие с органами публичной власти всех уровней в Свердловской области, с которыми возникла необходимость работать, реализуя законные задачи и полномочия бизнес-омбудсмена. **Спасибо всем, кто конструктивно реагировал на наши обращения, кто поддерживал предпринимателей, преодолевая объективные и субъективные трудности!** Впереди еще много дел, беспорядочный приоритет которых определяется национальными целями и стратегическими задачами развития нашей страны и Свердловской области. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области за 2018 год отражает основные количественные и качественные результаты нашей правозащитной работы за пятилетку и предложения на перспективу.

Е.Н. Артох



Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев и Уполномоченный Е.Н. Артох на встрече с представителями и руководителями субъектов малого и среднего бизнеса (30 августа, г. Екатеринбург, Резиденция Губернатора Свердловской области)

Предельный объем финансирования из областного бюджета составил 17 908,3 тыс. рублей, кассовое исполнение бюджета Аппаратом Уполномоченного — 17 904,7 тыс. рублей (99,98 процента от бюджетных ассигнований), в том числе:
ФОТ с начислениями — 16 173,4 тыс. рублей, в том числе:
— 12 679,4 тыс. рублей — заработная плата,
— 3 494 тыс. рублей — начисления на ФОТ.
Внешними проверками Счетной палаты Свердловской области, проведенными по итогам годовой бюджетной отчетности Аппарата Уполномоченного за 2014 — 2017 годы, нарушений не выявлено.

Для наиболее эффективного выполнения законных задач Уполномоченный в своей деятельности продолжает активно взаимодействовать с общественным, экспертным и правозащитным сообществом. Такая поддержка бизнес-омбудсмена сообществом является добровольной, общественной работой. Сформированная в период с 2014 по 2018 годы инфраструктура правозащитной деятельности представлена на рисунке 1.

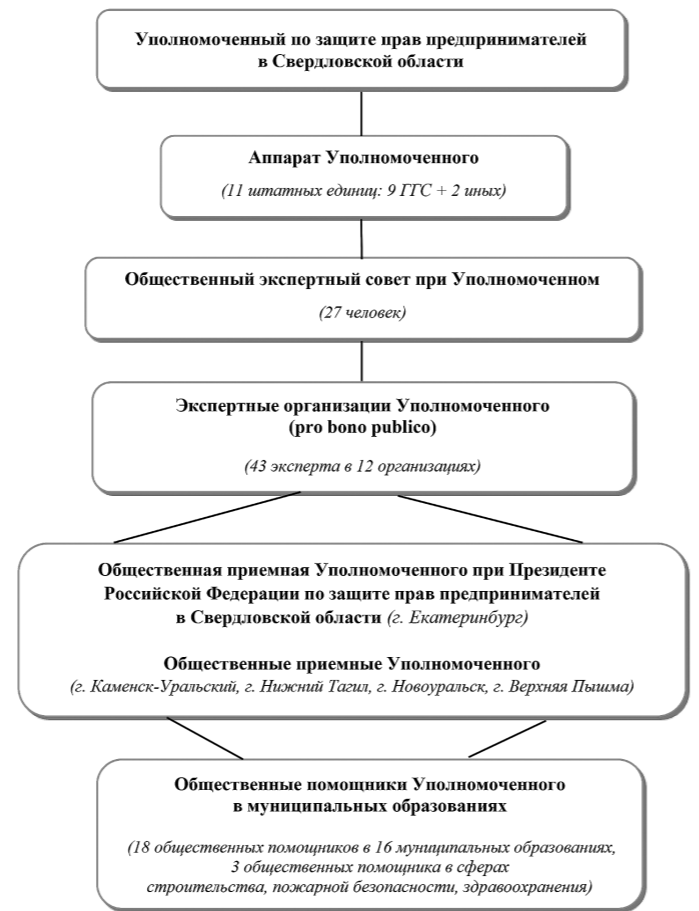


Рисунок 1. Инфраструктура правозащитной деятельности

1.2. Общественный экспертный совет при Уполномоченном

Общественный экспертный совет при Уполномоченном (далее — Совет, Совет при Уполномоченном) является совещательным, консультативным органом. Главная задача Совета — формирование общественной и экспертной позиции по вопросам, возникающим в деятельности бизнес-омбудсмена, обеспечение его взаимодействия с предпринимательским, экспертным, научным и правозащитным сообществом, общественными объединениями предпринимателей, органами публичной власти в целях более полного учета общественных потребностей и повышения эффективности деятельности. Совет более чем на половину состоит из руководителей бизнес-объединений, в том числе отраслевых, и представителей экспертного, научного сообществ. С учетом опыта работы Совета в предыдущие годы и специфики рассматриваемых вопросов, был актуализирован его состав. Обновленный состав утвержден приказами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области от 29.06.2018 № 15 РУП, от 16.08.2018 № 20 РУП. Проведено три заседания Совета, в ходе которых обсуждались актуальные затруднения в предпринимательской деятельности, исходя из выявленных в ходе работы системных проблем. Информация о деятельности, протоколы заседаний Совета размещены на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сайт, сайт Уполномоченного) в разделе «Общественный экспертный совет» по ссылке: <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/136>.



Заседание Совета при Уполномоченном (25 января, г. Екатеринбург)

25 января на заседании Совета в расширенном составе прошло обсуждение проекта ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного в 2017 году. Участники поддержали направления и результаты работы Уполномоченного, высказали мнения по наиболее острым проблемам предпринимателей предыдущего года: в сфере регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд,

налоговой сфере, в деятельности правоохранительных, следственных органов, контрольно-надзорных органов.



Расширенное заседание Совета при Уполномоченном (25 января, г. Екатеринбург)

Были уточнены предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности для включения в ежегодный доклад, намечены перспективные направления и возможные способы взаимодействия по ним на 2018 год.

На расширенном заседании 21 мая, в рамках ежегодной общественной Уполномоченным тематической недели «Право на бизнес», посвященной профессиональному празднику Дню российского предпринимательства, обсуждались вопросы:
— о предложениях от Свердловской области в Ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2018 году;
— об апробации проверочных листов, используемых при проведении плановых проверок в отношении объектов общественного питания;



Расширенное заседание Совета при Уполномоченном (21 мая, г. Екатеринбург)

— о назначении общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области по сферам предпринимательской деятельности.

Проблема качества проверочных листов, используемых при проведении плановых проверок объектов общественного питания, оказалась наиболее дискуссионной, поскольку их формат, содержание контрольных вопросов, по мнению предпринимателей и экспертов, не отвечают в полной мере целям реализации риск-ориентированного подхода при проведении проверок. По итогам обсуждения было принято решение создать при Совете временную рабочую группу по выработке предложений по корректировке указанных проверочных листов и направлению предложения федеральному Уполномоченному, а также в органы государственной власти, курирующие реализацию реформы контрольно-надзорной деятельности на федеральном и региональном уровнях.

На заседании Совета 28 августа до участников была доведена информация о результатах деятельности созданных при Уполномоченном и Совете трех рабочих групп по отдельным системным проблемам. Члены Совета одобрили практику такого формата работы как важную и эффективную, способствующую последовательной, системной проработке отраслевых предложений по совершенствованию регулирования отдельных сфер предпринимательской деятельности с участием экспертов и бизнеса.



Заседание Совета при Уполномоченном (28 августа, г. Екатеринбург)

Членами Совета были обсуждены основные положения письма Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247 «О профилактике нарушений налогового законодательства», вызвавшего огромный резонанс как в экспертной, так предпринимательской среде в силу неоднозначного характера приведенных в нем признаков (цитата) «... свидетельствующих о возможной непричастности налогоплательщиков к ведению финансово-хозяйственной деятельности». По итогам обсуждения было направлено обращение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову (далее

— Уполномоченный при Президенте, федеральный бизнес-омбудсмен, Б.Ю. Титов) с предложением об инициации отзыва письма Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247 или его существенной переработки в соответствии с положениями налогового законодательства. Отметим, что в результате общей работы это неоднозначное письмо было отозвано с исполнения Федеральной налоговой службой в ноябре 2018 года (подробнее — в подразделе 2.1.3. настоящего доклада).

1.3. Эксперты pro bono publico. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности

В целях содействия Уполномоченному в эффективной защите прав и законных интересов предпринимательства сформирован состав экспертов, работающих на условиях pro bono publico (размещен на сайте в разделе «Наши партнеры» по ссылке <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/179>).

Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи по анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности специалистами в сфере права или оценочной деятельности. Кроме того, соглашениями предусмотрено участие экспертной организации по предложению Уполномоченного или по собственной инициативе в мероприятиях, направленных на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, на оказание бесплатной консультативной юридической помощи.

17 января приказом Уполномоченного руководителем Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Свердловской области на 2018 год (на общественных началах) была назначена эксперт Н.П. Брусицына.

22 марта проведено совещание с представителями экспертных организаций — партнеров Уполномоченного, на котором были подведены итоги взаимодействия в 2017 году. Наиболее активные организации отмечены Благодарственным письмом Уполномоченного, определены приоритеты в работе на 2018 год.

Экспертами бизнес-омбудсмена в рамках работы Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проведены просветительские мероприятия для предпринимательства по следующим темам:

- 19 апреля — «Порядок начисления платы за жилищно-коммунальные услуги для собственников и арендаторов нежилых помещений»;
- 26 апреля — «Экспертиза отчетов об оценке стоимости имущества для личного и корпоративного пользования»;
- 22 мая — «Договор: как правильно заключить договор и избежать налоговых и иных бизнес-рисков»;
- 24 мая — «Методы влияния на поведение налогоплательщика и «Изменения в налогообложении коммерческих организаций. Актуальная судебная практика»;
- 25 мая — «Регулирование ценообразования на услуги по предоставлению электроэнергии, коммунальные услуги, услуги по вывозу мусора»;
- 21 июня — «Как надежно и безопасно прекратить деятельность компании»;
- 13 сентября — «Защита налогоплательщиков от необоснованных претензий налоговых органов: до суда и в суде, правовые способы и приемы, сбор доказательств защиты, ситуационный анализ и рекомендации»;
- 27 сентября — «Актуальные вопросы земельного законодательства»;
- 25 октября — «Корпоративный конфликт: пути разрешения»;
- 08 ноября — «Самостоятельное строительство: актуальные тенденции законодательства и судебной практики»;
- 20 ноября — «Судебная практика рассмотрения налоговых споров»;
- 06 декабря — «Требования пожарной безопасности и как им соответствовать. Всегда ли не права пожарная инспекция? Пожарный аудит»;
- 20 декабря — «Актуальные вопросы и изменения в налоговом законодательстве 2018-2019 годов. Судебная практика 2018 года. Как вести себя в налоговом споре».

Участниками просветительских мероприятий, организованных при участии экспертов Уполномоченного в 2018 году, стали 138 субъектов предпринимательской деятельности.

А всего за пять лет работы правозащитного института мероприятия экспертов в рамках просветительской деятельности посетили и получили консультации 1 112 предпринимателей, в том числе в 2014 году — 199 субъектов предпринимательской деятельности; в 2015 году — 366; в 2016 году — 267; в 2017 году — 142.

В 2018 году эксперты в рамках правовой помощи содействовали Уполномоченному в рассмотрении 3 жалоб, подготовив по его поручению письменные заключения:

- по жалобе ИЛ Колосниковой Л.Е., № 651 (эксперт А.С. Малыгин);
 - по жалобе ООО «МонтажСпецСтрой», № 652 (эксперт С.В. Костин);
 - по жалобе ООО «Доминанта», № 731 (эксперт Н.П. Брусицына).
- В предыдущие годы эксперты в рамках правовой помощи также содействовали Уполномоченному в рассмотрении: в 2014 году 6 жалоб, в 2015 году — 4 жалоб, в 2016 — 7 жалоб, в 2017 — 7 жалоб.

Экспертной организацией АО «Центр экономических экспертиз «Налог и финансовое право» в целях обеспечения правовой поддержки в течение прошедшего года направлялись еженедельные бюллетени финансово-правовых новостей. Это содействие оказывается на регулярной основе с 2014 года. Экспертом А.В. Брызгаловым была подготовлена памятка для субъектов предпринимательской деятельности об изменениях, вводимых Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Им же были подготовлены правовые позиции в отношении письма Федеральной налоговой службы УФНС № ЕД-4-15/13247 от 10.07.2018 и проекта приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении административных регламентов предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственных услуг в сфере земельных отношений». В этой работе участвовали эксперт А.А. Зарипова. Эксперты Н.П. Брусицына, А.В. Брызгалов, А.Н. Дубровина являются членами Совета.

Эксперты А.В. Брызгалов, О.П. Сечина, М.С. Чумак принимали активное участие в деятельности рабочей группы при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области.

С участием эксперта М.С. Чумак было подготовлено мотивированное предложение Губернатору Свердловской области о необходимости внесения изменений в Закон Свердловской области от 29 ноября 2002 года № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в части введения с 1 января 2019 года возможности применения в Свердловской области инвестиционного налогового вычета (от 02.11.2018 № 01-13/1564).

Эксперт А.Н. Дубровина активно взаимодействовала с бизнес-омбудсменом при подготовке обоснований и проработке предложения по проблематике выявления, легализации и противодействия незаконному предпринимательству.

Эксперт Брызгалов Аркадий Викторович за работу в 2018 году по представлению Е.Н. Артоха отмечен дипломом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова.



Вручение диплома Уполномоченного при Президенте А.В. Брызгалову (20 декабря, г. Екатеринбург)

Благодарим всех экспертов и экспертные организации за оказанное содействие правозащитной деятельности Уполномоченного!

Интенсивно изменяющаяся законодательная среда, не всегда достаточный уровень осведомленности предпринимателей о своих правах и обязанностях, подтверждающиеся существенным объемом необоснованных жалоб, сохраняют актуальность развития просветительского направления в деятельности бизнес-омбудсмена.

*22, 24 и 25 мая мероприятия проходили в рамках тематической недели «Право на бизнес», посвященной Дню российского предпринимательства

(Продолжение на 2-й стр.)