(Продолжение. Начало на 1—16-й стр.).

	органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (подпункт 3 пункта 2.1 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ). ***Только в декабре 2017 года Правительством Российской Федерации было определено, что указанным федеральным органом исполнительной власти будет Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка*** (постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2017 № 1526 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка», вступило в силу с 22.12.2017). Несмотря на принятые на федеральном уровне еще в 2017 году все необходимые нормативные правовые акты на момент подготовки настоящего доклада в Свердловской области такой перечень так и не был утвержден. *Проблема выявлена в 2015 году, усугубилась в 2016-2018 годах.*		
Сфера регулирования: торговая деятельность			
7.	***Нет механизма оформления прав собственников НТО на их непосредственное размещение в местах, определенных схемой размещения,*** что создает препятствия законной предпринимательской деятельности, дестабилизирует работу НТО, порождает коррупционные риски. Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 381-ФЗ) ***не содержит механизма непосредственно оформления прав собственников НТО на их размещение в местах, определенных схемой размещения.*** ***Не решает указанного вопроса и новый Порядок разработки и утверждения схем размещения НТО*** в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее — Порядок), утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП. ***Действующий Порядок не устанавливает обязанности органов местного самоуправления муниципальных образований учитывать:*** — традиционно сложившиеся места размещения нестационарных торговых объектов при формировании схемы размещения НТО и принятии решения о включении в схему объектов; — доступность товаров и услуг для населения; — необходимость преимущественно заявительного порядка размещения НТО в установленных границах зонирования; — указывать в ответах предпринимателям причины отказа включения их объектов в схемы размещения. Также выше названный Порядок существенно затрудняет по срокам внесение изменений в действующие схемы размещения НТО, что создает административные барьеры при реализации прав и законных интересов предпринимателей в сфере нестационарной торговли. *Проблема выявлена в 2015 году, по проблеме был подготовлен специальный доклад Уполномоченного, ситуация не разрешилась и в 2016-2018 годах.*	1. ***Внести изменения в Федеральный закон № 381-ФЗ и закрепить*** за уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанности устанавливать: — единый порядок заключения договоров на размещение НТО; — единый порядок определения требований к внешнему виду НТО. 2. ***Принять нормативный правовой акт Свердловской области, определяющий правила заключения договоров на размещение НТО.*** 3. ***Внести изменения в Порядок с учетом обозначенных замечаний.*** ***Принятые Уполномоченным меры:*** 1. Взаимодействие с МинАПК и ПСО и МУГИСО в рамках подготовки проекта приказа МУГИСО «Об утверждении Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области или государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности Свердловской области» (далее — Порядок заключения договоров) и изменений в Порядок; 2. Информация о проблемах в сфере правового регулирования размещения НТО направлена в числе предложений для включения в Доклад о состоянии законодательства в Свердловской области (от 09.02.2018 № 01-17/205); 3. 13.03.2018 проблема была обозначена предпринимателями на встрече Губернатора Свердловской области с собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области; 4. Подготовлено заключение в рамках ОРВ на разработанный МУГИСО проект Порядка заключения договоров (от 26.03.2018 № 01-13/441); 5. 26.03.2018 проблема отсутствия должного правового регулирования в сфере НТО и возможных связанных с этим коррупционных рисков предпринимателей была обозначена Уполномоченным на Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области; 6. Проблема направлена в числе предложений от Свердловской области в Доклад Президенту Российской Федерации по результатам деятельности института уполномоченных за 2017 год (от 27.03.2018 № 01-15/ 448); 7. Участие в рабочих совещаниях и обсуждениях в рамках экспертизы и оценки фактического воздействия Закона Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области»; 8. Подготовлены предложения для включения в заключение о результатах экспертизы Закона Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области» (от 11.05.2018 № 01-13/655); 9. Подготовлены мотивированные предложения Губернатору Свердловской области о необходимости внесения изменений в Порядок в части установления разумных сроков внесения изменений в утвержденную схему размещения НТО (от 18.06.2018 № 04-02/871); 10. 30.08.2018 вопрос о затруднениях в сфере НТО обозначался предпринимателями на встрече Губернатора Свердловской области с собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области; 11. 14.12.2018 проблема отмечена предпринимателями в ходе круглого стола «Эффективность правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики Свердловской области» в рамках реализуемых проектов Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» с участием представителей законодательных органов власти различного уровня; 12. С учетом внесения в Государственную Думу законопроекта № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и проведением 22.01.2019 «нулевых чтений», направлены предложения Уполномоченного по уточнению указанного законопроекта: — председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству (от 18.01.2019 № 01-13/41); — депутату Государственной Думы (от 18.01.2019 № 01-13/42); — Уполномоченному при Президенте (от 18.01.2019 № 01-15/39); — председателю Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг и потребительского рынка (от 18.01.2019 № 01-17/40); — члену Общественной Палаты Российской Федерации, Заместителю Председателя Общественной Палаты Свердловской области (от 18.01.2019 № 01-17/38).	***Законодательному Собранию Свердловской области в случае рассмотрения законопроекта № 601732-7 во втором чтении рекомендовать подержать и учесть предложения Уполномоченного при подготовке поправок к нему, а именно:*** — о необходимости обязательного предоставления хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест в случае освобождения места размещения НТО; — исключения необходимости учета документов территориального планирования, правил землепользования и застройки как оснований при разработке схемы размещения НТО; — формирования исчерпывающего перечня оснований для не включения объекта НТО в схему размещения, исключения возможности введения органами местного самоуправления дополнительных оснований для этого; — закрепления обязанности органов местного самоуправления в случае отказа во включении места в схему размещения НТО давать заявителю в письменном ответе мотивированное обоснование; — важности реализации дифференцированного подхода при принятии решении о проведении торгов на размещение НТО в зависимости от социально-экономического развития муниципальных образований. ***Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области рекомендовать:*** подготовить и обеспечить принятие подзаконного нормативного правового акта Свердловской области, определяющего порядок заключения договоров на размещение НТО в отношении земель, находящихся в собственности Свердловской области, а также право собственности на которые не разграничена. ***Министерству агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области:*** подготовить и обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» с учетом обозначенных выше предложений.
Сфера регулирования: санитарно-эпидемиологическое законодательство			
8.	***Применяемые при проведении плановых проверок с февраля 2018 года проверочные листы содержат избыточные, технически устаревшие требования, не учитывают, категорий рисков проверяемых объектов, значимости обязательных требований с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, особенности хозяйственной деятельности поднадзорных субъектов.*** Формат, вид, структура действующих на сегодня большинства проверочных листов затрудняют реализацию риск-ориентированного подхода при проведении проверочных мероприятий, могут привести к созданию дополнительных административных барьеров в предпринимательской деятельности, увеличению нагрузки и издержек хозяйствующих субъектов, связанных с проведением контрольно-надзорных мероприятий. Особенно остро указанная проблема касается проверочных листов, применяемых при проведении плановых проверок с целью федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований на предприятиях (объектах) общественного питания, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 сентября 2017 года № 860 (далее — чек-листы). По итогам анализа чек-листов, проведенного временной рабочей группой при Совете при Уполномоченном по выработке предложений по корректировке чек-листов (далее — временная рабочая группа) ***из 93 параметров проверки, приведенных в них, бесспорно выполнимы только 36.*** Необходимость сокращения числа обязательных требований и списка контрольных вопросов в различных чек-листах, приведение их в соответствие с риск-ориентированным подходом, актуализации, исключения дублирующих, технически устаревших обязательных требований неоднократно обозначалась Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей. *Проблема выявлена в 2018 году.*	1. ***Необходима реализации принципа «введение одного обязательного требования должно сопровождаться исключением двух действующих»*** (закреплено как одна из задач реформы контрольно-надзорной деятельности). 2. ***До расширения практики применения проверочных листов необходима реальная ревизия и актуализация обязательных требований, исключение дублирующих и технологически устаревших.*** 3. ***Закрепить на федеральном уровне единые требования к проверочным листам, обеспечивающие реализацию риск-ориентированного подхода при их применении (градация обязательных требований в зависимости от степени риска, категории проверяемых объектов и т.д.), а также определить статус проверочных листов с точки зрения возможности оспаривания внесенных в них проверяющим результатов ответов на контрольные вопросы.*** ***Принятые Уполномоченным меры:*** 1. Уполномоченный принимает участие в проекте федерального Уполномоченного «Антиревиззоро», направленном на выявление технических устаревших, избыточных обязательных требований; 2. 21.05.2018 по итогам Совета при Уполномоенном, было принято решение о создании при нем временной рабочей группы, в состав которой вошли представители бизнеса, Аппарата Уполномоченного, Управления Роспотребнадзора по Свердловской области, МинАПК и ПСО (протокол от 28.05.2018 № 03-06/2); 3. Согласно решению временной рабочей группы по итогам состоявшихся обсуждений подготовлены и направлены письма с предложениями по корректировке чек-листов: — федеральному Уполномоченному (от 06.07.2018 № 01-15/986); — Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации (от 06.07.2018 № 01-13/990); — Заместителю Министра экономического развития Российской Федерации (от 06.07.2018 № 01-13/989); — Статс-секретарю — заместителю Министра юстиции Российской Федерации (от 06.07.2018 № 01-13/988); — Руководителю представительства АНО «АСИ» в Уральском федеральном округе (от 06.07.2018 № 01-13/991); — Министру экономики и территориального развития Свердловской области (от 06.07.2018 исх. 01-13/987); 4.12.10.2018 проблема обозначалась Уполномоченным на расширенном заседании Совета Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей по вопросу «Реформа контрольно-надзорной деятельности»; 6. 24.10.2018 проблема обсуждалась на заседании региональной коллегии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском Федеральном округе в Свердловской области; 7. 11—12.12.2018 проблема озвучена на конференции «Реформа контрольно-надзорной деятельности: новый госконтроль» в Аналитическом центре Правительства Российской Федерации.	***Законодательному Собранию Свердловской области рекомендовать в порядке законодательной инициативы:*** внести изменения в Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части: — введения единых требований к проверочным листам, обеспечивающих реализацию риск-ориентированного подхода при их применении (градация обязательных требований в зависимости от степени риска, категории проверяемых объектов и т.д.); — определения статуса проверочных листов с точки зрения возможности оспаривание внесенных в них проверяющим результатов ответов на контрольные вопросы. ***Министерству экономики и территориального развития Свердловской области:*** рассмотреть возможность направления обращения Министерству экономического развития Российской Федерации как координатору реформы контрольно-надзорной деятельности о необходимости проведения масштабного, системного анализа проверочных листов на предмет наличия в них избыточных, устаревших требований, реализации риск-ориентированного подхода. ***Примечание:*** 15.01.2019 на пленарном заседании Гайдаровского форума Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым проблема административной нагрузки на бизнес из-за неактуальности и избыточности обязательных требований (особенно в сфере общественного питания) была признана одной из ключевых
			в сфере развития предпринимательства и Аппарату Правительства Российской Федерации было озвучено поручение о подготовке специальной «дорожной карты» по работе по актуализации обязательных требований и исключению избыточных, технологически устаревших. Все «действовавшие положения актов, которые содержат обязательные требования и которые не будут специальным образом одобрены или изменены, должны автоматически утрачивать силу». Предложенный подход коррелирует с предложениями, обозначенными Уполномоченным и членами временной рабочей группы по корректировки проверочных листов.
Сфера регулирования: жилищно-коммунальное хозяйство			
9.	***Рост издержек предпринимателей из-за применения расчета объема потребляемой тепловой энергии в нежилых помещениях, исходя из норматива потребления, а не по индивидуальным приборам учета.*** Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2017 № 232 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в абзац второй пункта 43 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354). В новой редакции указанная норма звучит так: «Объем потребленной в нежилом помещении многоквартирного дома тепловой энергии определяется в соответствии с пунктом 42(1) настоящих Правил. При отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии в многоквартирном доме, а также индивидуального прибора учета тепловой энергии указанный объем определяется исходя из применяемого в таком многоквартирном доме норматива потребления коммунальной услуги по отоплению». Руководствуясь указанной нормой, ресурсоснабжающие организации при отсутствии хотя бы одного индивидуального прибора учета в многоквартирном доме рассчитывают объем потребленного тепла в нежилом помещении по нормативу. В результате затраты потребителей по оплате тепловой энергии в нежилом помещении в многоквартирном доме за один месяц выросли до 4 раз. При этом ранее собственники указанных помещений, исполняя требования законодательства, оборудовали их индивидуальными приборами учета, понеся соответствующие затраты. Получается, в силу указанной нормы, не установка собственниками/ пользователями жилых помещений в многоквартирном доме индивидуальных приборов учета фактически становится риском увеличения издержек собственников/ пользователей нежилых помещений в многоквартирных домах. *Проблема выявлена в 2017 году и в 2018 году не была разрешена.*	***Исчислять объем потребленной в нежилом помещении многоквартирного дома тепловой энергии исходя из показателей установленных в них индивидуальных приборов учета.*** ***Принятые Уполномоченным меры:*** 1. Подготовлено заключение на проект постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых для утверждения нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирных домах» (от 27.02.2018 № 01-13/279); 2. Проблема включена в Доклад Президенту Российской Федерации по результатам деятельности института уполномоченных за 2017 год (предложения от Свердловской области направлены от 27.03.2018 № 01-15/448); 3. 25.05.2018 состоялось выездное обсуждение проблемы в рамках приема субъектов предпринимательской деятельности в Новоуральском городском округе с участием представителя Аппарата Уполномоченного и Региональной энергетической комиссии Свердловской области; 4. 25.10.2018 по предложению Уполномоченного проблема обсуждалась на заседании Общественного-консультативного Совета при Свердловском УФАС России.	***Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:*** рекомендовать направить обращение в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости внесения изменений в абзац второй пункта 43 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, в части уточнения, что объем потребленной в нежилом помещении многоквартирного дома тепловой энергии определяется, исходя из показателей установленных в них индивидуальных приборов учета.
10.	***Риски и издержки предпринимателей, являющихся собственниками твердых коммунальных отходов, в связи с переходом с 01 января 2019 года на новый порядок их обращения.*** Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен поэтапный переход на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами, согласно которому обращение может осуществляться только по договорам с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — региональный оператор). Данные договоры должны быть заключены между собственниками твердых коммунальных отходов и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их сбора, оплачиваются услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Завершиться переход на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами согласно выше названному Федеральному закону должен 01 января 2019 года. В Свердловской области, согласно информации, представленной на официальных сайтах Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области и Региональной энергетической комиссии Свердловской области, единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами были установлены только 05 декабря 2018 года (постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 05.12.2018 № 200-ПК). То есть до указанной даты у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся собственниками твердых коммунальных отходов, фактически отсутствовала возможность заблаговременно выполнить свою обязанность по заключению договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональными операторами. Также некоторые региональные операторы, ссылаясь на обязанность заключения указанных договоров до 01 января 2019 года, несмотря на положения постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», которые допускают возможность нескольких способов коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, настаивают на их учете только исходя из нормативов, отказываясь заключать вышеназванные договоры на других условиях — например, по фактическому объему. Есть затруднения и у субподрядчиков региональных операторов, осуществляющих вывоз твердых бытовых отходов, из-за коротких сроков заключения необходимых договоров. Особенно остро проблема касается отдаленных и малонаселенных территорий, а также предпринимателей, реализующих свою деятельность в сельских территориях. *Проблема выявлена в конце 2018 года.*	***1. Постоянный мониторинг деятельности со стороны Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области региональных операторов в части условий заключения договоров по обращению с твердыми коммунальными отходами.*** ***2. Организация просветительских мероприятий для хозяйствующих субъектов по новому порядку обращения твердых коммунальных отходов, в том числе с выездом в муниципальные образования.*** ***3. Рассмотрения возможности предоставления региональными операторами в аренду собственникам твердых коммунальных отходов контейнеров для их накопления.*** ***Принятые Уполномоченным меры:*** 1. 14.12.2018 проблема снова была обозначена предпринимателями в ходе круглого стола «Эффективность правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики Свердловской области» в рамках реализуемых проектов Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» с участием представителей законодательных органов власти различного уровня; 2. 26.12.2018 по предложению Уполномоченного и Свердловского облпотребсоюза состоялось рабочее совещание с участием заместителя Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области и представителей региональных операторов, предпринимателей для разъяснения новых требований по обращению твердых коммунальных отходов (в обсуждении приняли участие 32 предпринимателя из муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области); 3. Взаимодействие с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области по мониторингу затруднений предпринимателей при заключении договоров с региональными операторами; 4. Размещение на сайте Уполномоченного разъяснительной информации по этому вопросу.	***Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области рекомендовать:*** 1. Вести мониторинг деятельности региональных операторов в части условий заключения договоров по обращению с твердыми коммунальными отходами; 2. Организовать проведение в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, просветительские мероприятия по вопросу нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами с участием представителей Министерства и региональных операторов.
В сфере государственных и муниципальных закупок			
11.	***Существенные риски и издержки предпринимателей в связи с неурегулированностью проблем в сфере государственных и муниципальных закупок:*** — отсутствие ограничений для необоснованного снижения стоимости контракта на торгах; — формирование заказчиком слишком крупных, объединенных лотов; — фактическое отсутствие доступа к государственному и муниципальному заказу для инновационного малого бизнеса;	***Закрепить в законодательстве и правоприменительной практике следующие положения:*** 1. О предельно допустимом уровне снижения начальной минимальной цены контракта (статья 37 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ); 2. О дифференциации требований к участникам закупок и к подаваемым документам в зависимости от типа, уровня сложности и стоимости поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг; 3. Об обязанности и порядке предоставления финансовых гарантий	***Законодательному Собранию Свердловской области рекомендовать в порядке законодательной инициативы предложить внести изменения в:*** 1. ***Федеральный закон № 44-ФЗ*** в части: — установления предельно допустимого уровня снижения начальной минимальной цены контракта; — установления дифференцирован-

(Окончание на 18-й стр.).