(Продолжение. Начало на 1—6-й стр.).

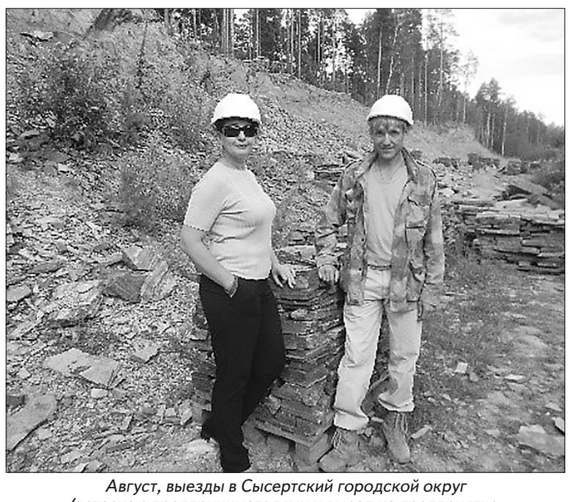
30 мая, г. Первоуральск

01 июня, г. Богданович

06 декабря, г. Арамиль

В отчетном периоде было 35 выездов Уполномоченного и его представителей в 22 муниципалитета, которые собрали почти 750 заинтересованных участников.

Программы выездов строятся так, чтобы посещение муниципального образования было максимально эффективным: встречи для разъяснения актуальных вопросов регулирования предпринимательской деятельности, проведение личных приемов, рассмотрение конкретных жалоб, тематические просветительские мероприятия («открытые классы») и участие в работе муниципальных совещательных координационных советах по развитию предпринимательства и инвестиций.



Август, выезды в Сысертский городской округ (встреча с предпринимателями и выезд на предприятие, чьи права были восстановлены Уполномоченным)

Подробная информация о каждом выезде в муниципальные образования размещается на сайте Уполномоченного (например, **https://uzpp.midural.ru/news/show/id/859/news_category/main**). В рамках соглашений о взаимодействии с муниципалитетами на их сайтах размещаются демонстрируемые во время встреч презентации Е.Н. Артюх для дальнейшего использования предпринимателями.

В ходе выездов продолжена практика проведения личных *приемов Уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности*: в 2018 году состоялось **14** таких приемов, в ходе которых **82** человека получили консультацию бизнес-омбудсмена.

Наибольшее количество вопросов, задаваемых в ходе приемов, касаются сфер:

земельно-имущественных отношений (размещение нестационарных торговых объектов, споры о праве использования земельного участка, об аренде муниципального имущества и размере арендной платы);

взаимодействия с контрольно-надзорными органами, особенно об обоснованности проведения внеплановых проверок;

затруднений в выполнении требований законодательства по использованию ЕГАИС, онлайн-касс и других, требующих бесперебойной работы сети Интернет и значительных финансовых затрат;

закупок для муниципальных нужд; причем о несвоевременной оплате исполненных контрактов говорят уже не так часто, как о некорректных, зачастую неисполнимых технических заданиях или заданиях, составленных, по мнению предпринимателей, под конкретного поставщика.

Отдельные проблемы и вопросы предпринимателей разрешались на месте, особенно в тех случаях, когда на приемах присутствовали руководители органов местного самоуправления или прокуроры городов и районов.

Благодарим Главу городского округа Заречный А.В. Захарцева и Главу Сысертского городского округа Д.А. Нисковских за личное участие в приемах и высокую включенность в разрешение возникающих вопросов.

Организационная поддержка администрациями управленческих округов Свердловской области таких выездов позволяет максимально широко информировать заинтересованных лиц соответствующих муниципалитетов, входящих в состав округа, и повысить эффективность проведения встреч бизнес-омбудсмена с хозяйствующими субъектами.

В прошедшем году впервые состоялся *совместный выезд в муниципалитеты* двух региональных уполномоченных — бизнес-омбудсмена и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области И.Р. Морокова, посвященный 70-летию Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации.

Пилотной территорией для апробации проекта совместных выездов стал Западный управленческий округ. 27 июня в г. Красноуфимске были проведены совещание о состоянии защиты прав у Заместителя Управляющего Администрацией Западного управленческого округа А.А. Языкова (совместно с И.Р. Мороковым), позднее — встреча с предпринимателями Западного управленческого округа, а также два открытых класса по внедрению новых онлайн-касс и ФГИС «Меркурий». Состоялся прием предпринимателей.

27 июля, г. Красноуфимск

После работы по своим программам и проведенных приемов омбудсмены подвели результаты дня на общем совещании. Несмотря на разность правозащитных задач, уже сегодня выявились вопросы, которые нужно решать, объединив усилия бизнес-омбудсмена и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Например, предпринимательство может быть более активно вовлечено в организацию летнего отдыха детей; в муниципально-частное партнерство, в концессии в сфере образования и организации досуга детей; содействовать летнему трудоустройству подростков. Будем развивать совместную практику и далее.

Итого за пять лет организовано **123** выезда в **40** муниципальных образований области, на которых во встречах с Уполномоченным приняли участие около **4500** человек, на личном приеме были проконсультированы почти **200** предпринимателей. Наибольшее количество выездных мероприятий в муниципалитетах и участвующих в них предпринимателей объяснимо пришлось на первые годы деятельности бизнес-омбудсмена. Однако интерес предпринимательства к встречам с Уполномоченным не снижается и обсуждаемые вопросы становятся все более специальными, что определяет и состав участников.

23 мая, г. Краснотурьинск

Благодарим управляющих администрациями Восточного, Северного и Западного управленческих округов Н.А. Клевца, Е.Ю. Преина и В.А. Вольфа за оказание содействия в проведении встреч с предпринимателями на территории округов.

Важное направление взаимодействия Уполномоченного с главами муниципальных образований — это проведение переговоров, рабочих совещаний для *оперативного внесудебного разрешения жалоб* субъектов предпринимательской деятельности. Такой способ урегулирования конфликтов способствует сохранению репутации (особенно при угрозе проигрыша дела в суде публичным органом); экономии ресурсов обеих сторон (временных, финансовых, организационных, кадровых); укрепляет готовность к дальнейшему сотрудничеству. Кроме того, предотвращает нецелевое расходование бюджетных средств на судебные расходы.

В ходе проведения выездных рабочих совещаний с участием Уполномоченного, его представителей рассматривались жалобы субъектов предпринимательской деятельности совместно с главами городских округов, представителями контрольно-надзорных органов в Полевском, Краснотурьинске, Екатеринбурге, Первоуральске, Ачите, Белоярском и других.

Так, например, в г. Полевском был рассмотрен вопрос о создании на территории городского округа равных конкурентных условий для пассажирских перевозчиков. В адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя о действиях относительно возможного выборочного ограничения с 01 января 2018 года доступа транспортных средств заявителя, осуществляющих рейсы по маршруту № 122/66, по заезду на территорию муниципального автовокзала, нарушающих законодательство о защите конкуренции.

26 января, Полевской городской округ

В организованном Уполномоченном совещании участвовали Глава Полевского городского округа К.С. Поспелов, руководитель МУП ПАТП Полевского городского округа, заинтересованные перевозчики, представители Свердловского УФАС России.

В результате достигнутых договоренностей нарушения антимонопольного законодательства не было допущено, перевозка пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам не прерывалась.

Еще пример внесудебного урегулирования назревающего массового конфликта. В конце ноября этого года к Уполномоченному поступили жалобы предпринимателей из Первоуральска на необоснованность требований о демонтаже их пяти законно размещенных по схеме нестационарных торговых объектов. Жаловались также на одностороннее расторжение муниципалитетом договоров аренды земельных участков под этими объектами, на непринятие решения о включении их в схему размещения на 2019 год. В начале декабря бизнес-омбудсменом было инициировано рабочее совещание с главой Первоуральска с участием заместителя прокурора города. Были подробно обсуждены существующие и планируемые подходы к регулированию этой сферы на федеральном и региональном уровнях. Обсудили возможные нормативные и индивидуальные решения на примере поступивших жалоб. По результатам встречи администрация Первоуральска сочла возможным сохранить спорные объекты, учтя правовую позицию Верховного Суда по аналогичным делам и утвержденную Минпромторгом России Стратегию развития торговли на период до 2020 года. Торговая деятельность предпринимателей сейчас сохранена, администрация города не втянута в судебные споры. Надеемся, что в отношении и других почти 170 объектов нестационарной торговли в Первоуральске будут приняты взвешенные решения.

В прошедшем году по приглашению глав муниципальных образований Уполномоченный участвовал в **6** *заседаниях координационных советов по развитию предпринимательства (инвестиционных советах).*

06 февраля, г. Нижний Тагил

16 февраля, г. Краснотурьинск

Наряду с информированием о правозащитной деятельности, Уполномоченный ориентировал участников в вопросах принятой государственной политики в предпринимательской сфере и выбора мер государственной поддержки, действующих в регионе.

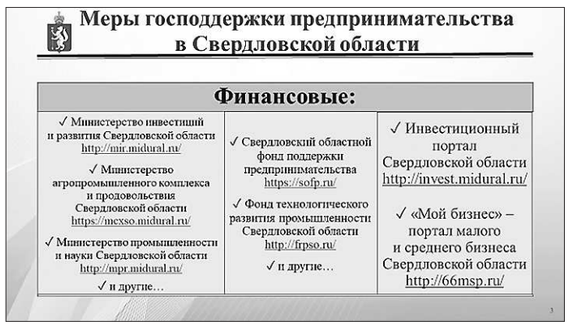


Рисунок 2. Некоторые слайды из презентации Уполномоченного при сопровождении выступлений перед предпринимательским сообществом

При активном участии глав городских округов Заречный, Краснотурьинск в 2018 году подобраны кандидатуры *общественных помощников Уполномоченного.*

Пятилетний опыт правозащитной работы показывает, что эффективное сотрудничество с главами муниципальных образований реально изменяет характер взаимодействия власти и бизнеса, улучшает деловой климат.

Лучшие практики сотрудничества получат дальнейшее развитие.

Благодарим глав муниципальных образований за содействие в устранении затруднений в предпринимательской деятельности!

1.7. Реализация задач Уполномоченного по содействию и развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом

В целях содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, для взаимодействия с предпринимательским сообществом, Уполномоченный осуществлял правозащитную деятельность в партнерстве с крупнейшими универсальными и отраслевыми деловыми объединениями области.

Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с **12** такими партнерами (**https://uzpp.midural.ru/uploads/Соглашения_НКО.pdf**), в том числе в 2018 году было заключено соглашение с Некоммерческим партнерством работодателей «Уральский Союз лесопромышленников».

Совместно велась работа по выдвижению и назначению общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях, а также общественных помощников, осуществляющий экспертное содействие бизнес-омбудсмену в отдельных сферах правоотношений.

Деловые объединения содействуют в подготовке мероприятий в муниципалитетах, участвуют в них, информируют заинтересованных членов своих организаций о встречах и просветительских семинарах Уполномоченного, о возможности получить правовую консультацию на выездном приеме.

Более двух третей состава Совета при Уполномоченном составляют руководители и представители бизнес-объединений. Консолидируя мнения предпринимательского сообщества по наиболее острым вопросам, руководители деловых сообществ в ходе заседаний совета дают предложения и оценивают деятельность бизнес-омбудсмена по основным направлениям работы.

Торжественное заседание правления Союза малого и среднего бизнеса города Екатеринбурга (24 мая, г. Екатеринбург) и заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном (21 мая, г. Екатеринбург)

Придавая большое значение этому сотрудничеству для целей формирования благоприятных экономических, правовых и иных условий развития предпринимательства, Уполномоченный еще в июле 2015 года присоединился к Меморандуму о политике продвижения малого и среднего бизнеса крупнейших деловых объединений в Свердловской области. Участники Меморандума продолжали регулярно координировать свои планы в целях эффективной выработки согласованной позиции по важнейшим вопросам социального и экономического развития области, мер по защите законных прав и интересов предпринимателей в отношениях с органами государственной власти; качественного проведения совместных мероприятий.

Предметом сотрудничества являлась и выработка предложений по системным проблемам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Пресс-завтрак (30 января, г. Екатеринбург,) и Встреча с Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым (13 марта, г. Екатеринбург)

С июня 2018 года совместно со *Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей* проводилась работа по выработке предложений для введения в нашей области такой меры государственной поддержки для стимулирования инвесторов, модернизации производства, создания высокопроизводительных рабочих мест как инвестиционный налоговый вычет.

Для системной проработки предложений специально была создана рабочая группа при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области, которой руководит исполнительный вице-президент Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей М.Н. Вшивцева. В состав рабочей группы вошли также представители крупнейших бизнес-объединений области: Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уральской торгово-промышленной палаты, Свердловского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (более подробная информация о результатах работы в подразделе 2.1.3. настоящего доклада).

Подготовка предложений по совершенствованию налогового регулирования и эффективной реализации мер налогового стимулирования предпринимательства на региональном уровне в формате названной рабочей группы будет продолжена.

Продолжилось взаимодействие со *Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»* по поиску решений для снижения издержек предпринимателей из-за применения расчета объема потребляемой тепловой энергии в нежилых помещениях, исходя из норматива потребления. Проблема обострилась в связи с изменениями в федеральном законодательстве в 2017 году и до сих пор так и не получила разрешения. При активном участии вице-председателя Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Д.Н. Ханина были подготовлены предложения по уточнению федерального законодательства в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в 2018 году.

Также представители регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ» оказывали содействие Уполномоченному в выработке предложений по системному предупреждению и эффективному противодействию незаконному предпринимательству.

С Уральской *торгово-промышленной палатой* традиционно осуществлялось сотрудничество по выработке предложений о совершенствовании регулирования в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также формированию экономически обоснованной кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Предложения по минимизации предпринимательских рисков от деятельности в отдаленных и сельских территориях прорабатывались во взаимодействии со Свердловским областным союзом потребительских обществ. Пока так и не решен в нашей области вопрос по утверждению перечня территорий, где из-за отсутствия доступа к сети «Интернет» может не применяться ЕГАИС. Совместно с Облпотребсоюзом прорабатывался алгоритм действий добросовестных пайщиков в связи с новым порядком обращения твердых коммунальных отходов.

Особую остроту в Свердловской области в 2018 году приобрели проблемы организации автоматического весогабаритного контроля транспортных средств. Для их анализа и выработки предложений по их разрешению при Уполномоченном была создана соответствующая рабочая группа. Возглавил ее руководитель филиала *Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Уральскому федеральному округу* А.М. Салаутин. При активном участии грузоперевозчиков — членов Ассоциации разрабатывались предложения по обеспечению защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, связанных с некорректной работой автоматических пунктов весогабаритного контроля в Свердловской области.

Результатом совместной работы стал Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения» (размещен на сайте в разделе Доклады Уполномоченного / Специальные доклады по ссылке: **https://uzpp.midural.ru/article/show/id/135**).

Продолжилось взаимодействие при мониторинге продолжающегося *внедрения новой контрольно-кассовой техники.* Мы вместе участвуем в постоянно действующей рабочей группе по вопросам перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, созданной при Управлении ФНС России по Свердловской области, систематизируем и формируем предложения по корректировке регулирования.

(Продолжение на 8-й стр.).