

(Продолжение. Начало на 1—3-й стр.)

07 июня по приглашению заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе А.П. Моисеева Е.Н. Артох участвовала в VIII Шадринском инвестиционном форуме «Малые города России 2018» (г. Шадринск).

21–22 июня по приглашению бизнес-омбудсмена в Республике Саха (Якутия) А.В. Соколовой участвовала в мероприятиях, организованных в рамках Межрегионального совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с участием Б.Ю. Титова (г. Якутск).



Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с участием федерального уполномоченного Б.Ю. Титова (21 июня г. Якутск)

19–20 октября Уполномоченный стал участником IV Всероссийской Ежегодной Бизнес-конференции «Переговоры & Медиация 2018» и выступил с докладом «Опыт применения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области примирительных процедур при работе с жалобами» на дискуссионной площадке «Переговоры с представителями проверяющих госструктур и изменения в законодательстве для предпринимателей» (г. Челябинск).



IV Всероссийская Ежегодная Бизнес-конференция «Переговоры & Медиация 2018» (19 октября, г. Челябинск)

05 декабря по приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области А.В. Чуева Уполномоченный Е.Н. Артох и Руководитель Аппарата Уполномоченного И.В. Головина приняли участие в Едином дне отчетности контрольно-надзорных органов Курганской области и совещании с федеральными уполномоченными Б.Ю. Титовым (г. Курган).



Единый день отчетности контрольно-надзорных органов Курганской области с участием федерального уполномоченного Б.Ю. Титова (05 декабря, г. Курган)

10–11 декабря по приглашению Высшей школы экономики Е.Н. Артох участвовала в международной научно-практической конференции «Приоритетные направления развития антикоррупционной политики в России и в мире» и в конференции «Реформа КНД: новый госконтроль на практике», где выступила с информацией о нашем опыте работе по совершенствованию проверочных листов (г. Москва).



Международная научно-практическая конференция «Приоритетные направления развития антикоррупционной политики в России и в мире» (10 декабря, г. Москва)

Свердловская область традиционно является площадкой для развития регионального сотрудничества в сфере обмена лучшим правовозащитным опытом.

30 марта 17 бизнес-омбудсменов и сотрудников их аппаратов из Свердловской, Тюменской, Челябинской, Курганской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Магаданской, Амурской областей, Приморского, Забайкальского, Хабаровского, Алтайского и Камчатского краев, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Республик Хакасия и Тыва участвовали в совещании при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах.



Уполномоченные, прибывшие на совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации (30 марта, г. Екатеринбург)

В этот день также состоялось заседание Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, на которое были приглашены коллеги из Дальневосточного и Сибирского федеральных округов. Обсуждались вопросы формирования экономически обоснованной кадастровой стоимости недвижимого имущества, обменивались опытом работы по этому направлению.

Являясь соорганизатором X Международного форума «Юридическая неделя на Урале» (далее — Форум), Уполномоченный 2–3 октября провел четыре заседания для решения предпринимательских проблем мероприятия. Все они состоялись при поддержке партнеров — Арбитражного суда Свердловской области, Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Министерства инвестиций и развития Свердловской области, Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей.

В мероприятиях участвовали 22 гостя из 12 регионов: уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и сотрудники Аппаратов уполномоченных из Пермского и Ставропольского краев, Ненецкого автономного округа, Курганской, Тюменской, Челябинской, Новосибирской, Орловской, Томской, Саратовской, Оренбургской областей, Республики Татарстан.



Открытие X Международного форума «Юридическая неделя на Урале» (01 октября, г. Екатеринбург)

Центральным событием Форума стала дискуссия 2 октября «Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности как фактор влияния на экономику страны». Почетным гостем мероприятия по приглашению Е.Н. Артох стал один из 19-ти судей Конституционного Суда Российской Федерации — Гадис Абдуллаев Гаджиев. Модерировали дискуссию Уполномоченный Е.Н. Артох и Председатель Арбитражного суда Свердловской области С.А. Цветкова.



Участники мероприятий Уполномоченного в рамках X Международного форума «Юридическая неделя на Урале» (02 октября, г. Екатеринбург)

Г.А. Гаджиев выступил с докладом «О правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности как факторе влияния на экономику страны».



Дискуссия «Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности как фактор влияния на экономику страны» (02 октября, г. Екатеринбург)

«В год 25-летия Конституции Российской Федерации и 100-летия первой Конституции полезно вспомнить о роли Конституции в развитии правовой среды для предпринимательства», — начал свое выступление судья, которое далее было подкреплено большим количеством примеров из судебной-конституционной практики. «Требует ли Конституция учитывать в процессе правового регулирования какие-то особые ситуации, являющиеся исключением из правил? Должно ли государство быть не только правовым, но и милостивым, справедливым?» — задал вопрос Гадис Абдуллаев, рассказывая о случае присуждения штрафа в 300 тыс. рублей микропредприятию, последствием банкротства. В деле этого предприятия Конституционный Суд Российской Федерации, по сути, решил проблему поиска баланса между частными и публичными интересами, справедливости в правоприменении.

Дискуссию «Вопросы реализации отдельных полномочий бизнес-омбудсменами» вели руководитель экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, к.ю.н. А.А. Рябов и Е.Н. Артох.



Дискуссия «Вопросы реализации отдельных полномочий бизнес-омбудсменами» (02 октября, г. Екатеринбург)

Участники делились опытом наиболее эффективной реализации полномочий и обсуждали возможные варианты работы в неоднозначно урегулированных сферах правовозащитной деятельности.

Целью экспертного обсуждения 3 октября «Реализации полномочий регионов в налоговой политике как стимул для инвестирования» стало выявление наиболее эффективных налоговых льгот для развития экономики, стимулирующих инвестиционную деятельность в субъектах Российской Федерации.



Экспертное обсуждение «Реализации полномочий регионов в налоговой политике как стимул для инвестирования» (03 октября, г. Екатеринбург)

В дискуссии участвовали уполномоченные из регионов России, модераторами были бизнес-омбудсмен Е.Н. Артох и Министр инвестиций и развития Свердловской области В.В. Казакова.

Гостям Свердловской области также была предоставлена возможность участия в открытом заседании постоянно действующей рабочей группы по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, созданной при Управлении Федеральной налоговой службы по Свердловской области (приказ от 26 апреля 2017 г. № 02-08/155). Участники были проинформированы о взаимодействии Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области (далее — Управление ФНС России по Свердловской области), Уполномоченного, бизнес-сообщества, предпринимателей при переходе на новый порядок применения контрольно-кассовой техники с целью мониторинга затруднений и их разрешения.



Открытое заседание постоянно действующей рабочей группы по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники (03 октября, г. Екатеринбург)

А всего почти 300 человек приняли участие в организованных Уполномоченным мероприятиях Форума. Подробнее о них и с рекомендациями по результатам дискуссий можно ознакомиться на сайте <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/20>.

Реализуя одну из задач бизнес-омбудсмена по защите прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности:

28 февраля Уполномоченный по приглашению руководителя отдела по развитию торгового обмена Посольства Италии приветствовал участников Международного Российско-Итальянского форума «На границе Европы и Азии. Формирование инновационного будущего»;

05 марта встречался с генеральным консулом Германии в Екатеринбурге Штефаном Кайлем, в ходе которой бизнес-омбудсмен и консул обсудили возможные направления правоохранительного взаимодействия;

03 июля по приглашению Генерального консула США в Екатеринбурге Пола М. Картера Уполномоченный участвовал в приеме Генерального консульства США в Екатеринбурге в честь 242 годовщины независимости США.

1.6. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти, прокуратуры и местного самоуправления

Для решения правовых задач Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации и инвестиционным уполномоченным в Уральском федеральном округе, иными лицами на территории Свердловской области.

1.6.1. Взаимодействие с инвестиционным уполномоченным

Распоряжением Президента Российской Федерации от 03 августа 2011 года № 535-рп «Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах» на инвестиционного уполномоченного в федеральном округе (далее — инвестиционный уполномоченный, инвестиционный уполномоченный) возложены полномочия по оказанию содействия хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов, прежде всего в сфере взаимодействия инвесторов с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В конце 2017 года в целях обеспечения координации и повышения эффективности деятельности по формированию благоприятного инвестиционного климата в Уральском федеральном округе был создан Совет по инвестиционной деятельности и предпринимательству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (далее — Совет по инвестиционной деятельности). Совет по инвестиционной деятельности является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, содействующим реализации государственной инвестиционной политики и государственной политике в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа. Артох Е.Н. вошла в состав Совета.

Под руководством инвестиционного уполномоченного А.П. Моисеева на заседаниях в 2018 году обсуждались вопросы:

- необходимости совершенствования процедур оценки регулирующего воздействия и участия представителей бизнес-сообщества в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов, касающихся условий ведения предпринимательской деятельности;
- реализации национальных проектов в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы в Уральском федеральном округе;
- совершенствования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, усиления их взаимодействия с институтами развития бизнеса.

30 марта заседание Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе прошло в расширенном составе. К участию, по предложению Е.Н. Артох, были приглашены уполномоченные по защите прав предпринимателей в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, предприниматели и эксперты. Обсуждался вопрос формирования в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа, экономически обоснованной кадастровой стоимости недвижимого имущества.

Качество кадастровой оценки — традиционно острая тема, поскольку напрямую влияет на издержки и возможные риски предпринимателей, на инвестиционный интерес.



Участники заседания Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (30 марта, г. Екатеринбург)

В прошедшем году актуальности вопросу добавили существенные изменения на федеральном уровне подходов к проведению кадастровой оценки и предстоящей в большинстве субъектов Российской Федерации

новой массовой кадастровой оценки объектов недвижимости (исключая земельные участки).

Уполномоченный в выступлении отметил важность качества и достоверности исходных данных при проведении кадастровой оценки, необходимость законодательного закрепления механизма, обеспечивающего преимущество ее результатов и учета пересмотра кадастровой стоимости, соблюдения единого подхода к определению налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей для объектов, в отношении которых налог на недвижимость подсчитывается исходя из их кадастровой стоимости. Предложения были поддержаны и нашли отражение в протоколе (протокол от 30.03.2018 № 4).

Также осуществлялось взаимодействие с инвестиционным уполномоченным и Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе в рамках реализуемой реформы контрольно-надзорной деятельности и выработки предложений по совершенствованию взаимодействия предпринимательства и контрольно-надзорных органов. Вопросы влияния контрольно-надзорной деятельности обсуждались.

7 июня в городе Шадринске в ходе выездного совещания по развитию инвестиционной деятельности и предпринимательству в Уральском федеральном округе Уполномоченный выступил «О влиянии контрольно-надзорной деятельности на состояние инвестиционного климата в регионах».

В рамках форума заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе А.П. Моисеев провел выездное совещание по развитию инвестиционной деятельности и предпринимательству в Уральском федеральном округе. Уполномоченный участвовал в обсуждении вопросов административного давления на бизнес, привлеклась А.П. Моисеевым к экспертной оценке ситуации, о которых рассказывали предприниматели на совещании;



VIII Шадринский инвестиционный форум «Малые города России 2018» (07 июня, г. Шадринск)

24 октября на региональной коллегии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе в Свердловской области, Уполномоченный на этой коллегии выступил «О роли экспертного сообщества в реализации реформы контрольно-надзорной деятельности». О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в сфере реформы контрольно-надзорной деятельности.

В ответ на запросы в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе направлялась информация:

- о выявленных нарушениях со стороны контрольно-надзорных органов (по материалам жалоб и иных обращений); об участии Уполномоченного в выездных проверках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; об участии Уполномоченного в мероприятиях реформы контрольно-надзорной деятельности (от 06.09.2018 № 01-13/1258);
- относительно организации процедур оценки регулирующего воздействия в Свердловской области и предложения по совершенствованию данных процедур (от 13.12.2018 № 01-13/1743).

Одной из задач взаимодействия Уполномоченного и инвестиционного уполномоченного является содействие разрешению конфликтных ситуаций между субъектами предпринимательской деятельности и органов публичной власти, профилировка возникновения проблем в будущем через систематизацию предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в деловой сфере.

В течение года реализовывалась практика проведения совместных приемов и рабочих встреч с инвестиционным уполномоченным по конкретным жалобам предпринимателей на действия (бездействие) органов публичной власти и их должностных лиц. Инвестиционный уполномоченный А.П. Моисеев участвовал в рассмотрении отдельных жалоб предпринимателей в сфере: размещения нестандартных торговых объектов; несогласованного изменения вида разрешенного использования земельных участков, препятствующего дальнейшему размещению опасных производственных объектов; межевания территорий и реализации планов ее застройки без учета интересов предпринимателей, являющихся собственниками объектов недвижимости, расположенных на данных земельных участках.

В соответствии с запросом от 21 января 2015 года № А54-298 о ежеквартальном направлении информации о работе бизнес-омбудсмена с системными проблемами Уполномоченным на протяжении всего периода работы обеспечено ежеквартальное направление соответствующей информации.

В 2018 году Уполномоченным направлялась информация о 16 таких проблемах (информация о системных проблемах, работа над которыми продолжается, размещена в подразделе «Предложения Уполномоченного» раздела «Документы» на сайте <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/197>), затрагивающих права и законные интересы значительного числа предпринимателей и требующих корректировки законодательства или правоприменительной практики в сферах: налогообложения, организации всеобъемлющего контроля транспортных средств, размещения нестандартных торговых объектов, применения санитарно-эпидемиологических норм и правил, государственных и муниципальных закупок, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, качества проверочных листов, применяемых при плановых проверках предпринимателей, и других сферах.

Благодарим Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе за конструктивное рабочее взаимодействие!

1.6.2. Взаимодействие с органами прокуратуры

В 2018 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры на территории Свердловской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Сотрудничество осуществлялось, в частности, в ходе рассмотрения жалоб; участия в работе Общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса (далее — Общественный совет при прокуратуре области); участия в рабочих совещаниях по защите прав субъектов предпринимательской деятельности; осуществлении совместных приемов предпринимателей (в том числе выездных).

Письма от 27.04.2015 № 468-Р/П, от 27.07.2015 № 883-Р/П, от 25.01.2016 № 01-13/61, от 25.07.2016 № 01-13/1242, от 24.10.2016 № 01-13/1783, от 25.01.2017 № 01-13/87, от 25.04.2017 № 01-13/593, от 24.07.2017 № 01-13/1095, от 26.10.2017 № 01-13/1609, от 26.01.2018 № 01-13/90, от 17.04.2018 № 01-13/552, от 25.07.2018 № 01-13/1056, от 02.11.2018 № 01-13/1567

(Продолжение на 5-й стр.)