(Продолжение. Начало на 1—3-й стр.).

47

на национальном чемпионате профессионального мастерства среди людей с инвалидностью «Абилимпикс» в городе Москве.

Мероприятия в сфере занятости инвалидов реализуют 42 государственных казенных учреждения службы занятости населения Свердловской области. Снижение численности инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в Свердловской области, приводит к снижению численности инвалидов, зарегистрированных центрами занятости в качестве ищущих работу. Количество инвалидов, обратившихся в центры занятости, составило: в 2013 году – 6833 человека, в 2014 году – 6190 человек, в 2015 году – 6038 человек, в 2016 году – 5704 человека, в 2017 году – 6480 человек.

Выявление заболевания и установление инвалидности существенным образом влияет на трудовую деятельность человека. В среднем 50% инвалидов, зарегистрированных центрами занятости, имеют низкий уровень востребованности на рынке труда (уровень востребованности определяется с учетом имеющихся профессий, пола, возраста, уровня образования, стажа работы и наличия (отсутствия) у инвалидов личностных характеристик, определяющих конкурентоспособность гражданина, таких как коммуникабельность, внешний вид, частота смены рабочих мест, причины увольнений и иное). Высокий уровень мотивации на трудоустройство имеют не более 10% инвалидов, состоящих на учете в органах службы занятости. Доля инвалидов, ранее не работавших, составляет почти 11% от общей численности инвалидов, ищущих работу. Кроме того, каждый второй из числа обратившихся инвалидов имеет перерыв в трудовой деятельности более года.

Невысокая конкурентоспособность людей с ограниченными возможностями здоровья обуславливает специфику предложения на рынке труда инвалидов в Свердловской области, характеризующуюся не только пониженной трудовой активностью инвалидов, но и низкой активностью на рынке труда. Основными причинами слабой заинтересованности инвалидов в трудовой деятельности являются низкий уровень заработной платы, отсутствие у них уровня профессиональных знаний и навыков, необходимых для успешной конкуренции на рынке труда, неприспособленность (а для некоторых категорий инвалидов – недоступность) инфраструктуры рабочих мест.

Модернизация производства приводит к тому, что работодателю для обеспечения эффективности и рентабельности своей деятельности требуется привлекать высококвалифицированных работников. Растет количество интеллектуальных профессий, что повышает требования к личностным (внимание, способность к концентрации и переключению) и профессиональным качествам работника, к уровню его профессионального образования. Однако и подсобный труд продолжает оставаться достаточно востребованным, при этом функции все более механизируются, что облегчает прежде всего физический труд.

Развитие информационных технологий приводит к виртуализации трудовой деятельности. Однако дистанционная занятость пока находится в стадии становления и требует тщательной проработки вопросов оформления трудовых отношений между работодателем и работником.

48

Социальная реабилитация и абилитация инвалида (ребенка-инвалида) необходимы на протяжении всего жизненного маршрута для социальной адаптации и интеграции в общество.

В системе социального обслуживания в Свердловской области реабилитационные (абилитационные) мероприятия в рамках оказания социальных услуг гражданам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалидам (детям-инвалидам), предоставляют 163 организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг.

Комплексную реабилитацию и абилитацию в условиях стационарного или полустационарного обслуживания предоставляют:

государственное автономное учреждение Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов»;

5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями;

29 отделения реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями;

25 стационарных организаций социального обслуживания;

18 социально-реабилитационных отделений и 13 отделений дневного пребывания для совершеннолетних граждан.

В 2006 году Министерством социальной защиты населения Свердловской области разработана карта социальной реабилитации для оказания социальных и реабилитационных услуг в организациях социального обслуживания с учетом имеющихся у гражданина ограничений жизнедеятельности и рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации инвалида (ребенка-инвалида). Эффективность реабилитационного процесса оценивалась реабилитационно-экспертной комиссией организации социального обслуживания по изменениям функциональных классов ограничений жизнедеятельности гражданина до и после проведения реабилитационных мероприятий.

С 1 января 2013 года в целях создания единого информационного пространства в деятельность всех организаций социального обслуживания введена информационная система «Социальное обслуживание населения» (далее – ИС СОН). Система содержит унифицированную технологию социальной диагностики при определении нуждаемости в социальных услугах, позволяющую оценить эффективность мероприятий по социальному обслуживанию гражданина. Признаки нуждаемости граждан в социальных услугах приведены в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ). Обстоятельства, обуславливающие нуждаемость, оцениваются по четырем функциональным классам. В рамках ИС СОН осуществляется ведение карты социальной реабилитации гражданина, формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг Свердловской области и регистра получателей социальных услуг. На 1 января 2017 года в реестр поставщиков социальных услуг были включены 9 социально ориентированных некоммерческих организаций и

49

1 индивидуальный предприниматель, на 1 января 2018 года количество социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся поставщиками социальных услуг, возросло и составило 18 организаций.

В соответствии с Законом Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» в системе социального обслуживания получателям социальных услуг предоставляются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-психологические, социально-трудовые, социально-правовые услуги; услуги, оказываемые в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов; срочные социальные услуги.

В связи с тем, что реабилитационные и абилитационные мероприятия не включены в базовый (отраслевой) перечень услуг и работ в сфере «Социальная защита населения», Министерством социальной политики Свердловской области разработано справочное пособие для обеспечения взаимосогласованности мероприятий социальной реабилитации или абилитации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, с социальными услугами, регламентированными Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ.

В целях обеспечения комплексности реабилитационного процесса в реабилитационных организациях и отделениях создаются все условия для проведения мероприятий по социальной реабилитации, а также для оказания социально-медицинских услуг и услуг с использованием методов адаптивной физической культуры. Проводятся мероприятия по эрготерапии, подбору и обучению пользованию техническими средствами реабилитации, восстановлению или приобретению бытовых и трудовых навыков, реализации творческих и физических возможностей человека, физиотерапии, лечебной физкультуре, а также психологические консультации, диагностика и коррекция.

Значительное место в реабилитационном процессе инвалидов, проживающих в организациях стационарного социального обслуживания, занимают социально-бытовая адаптация, социокультурная реабилитация, занятия адаптивным спортом. В реабилитации молодых инвалидов, страдающих психическими заболеваниями, большое внимание уделяется коррекционно-воспитательной работе, обучению определенной сумме знаний и навыков, связанных с жизнью человека в обществе: умению пользоваться общественным транспортом, навыкам общения, пользованию объявлениями, указателями, навыкам поведения в общественных местах. Проводятся занятия по охране и безопасности жизни, культуре поведения.

В целях трудовой адаптации молодых инвалидов в организациях стационарного социального обслуживания создано 18 лечебно-трудовых мастерских, 9 подсобных сельских хозяйств, хозяйственные бригады для обеспечения занятости клиентов, швейные и сапожные мастерские.

В структуре 70 организаций социального обслуживания функционируют социальные пункты проката, предоставляющие услуги по временному

50

обеспечению маломобильных граждан, в том числе инвалидов и детей-инвалидов, техническими средствами ухода, реабилитации и адаптации. Преимуществом разветвленной сети социальных пунктов проката является шаговая доступность для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Технические средства выдаются во временное пользование бесплатно на срок до 6 месяцев. На балансе социальных пунктов проката находится более 27 000 единиц технических средств адаптации, реабилитации и ухода, в том числе средства, облегчающие передвижение, адаптацию к условиям внешней среды, средства для самообслуживания, ухода, ориентирования и обмена информацией, медицинские приборы и принадлежности, предназначенные для контроля за состоянием здоровья, оказания помощи и лечения в домашних условиях, а также оснащение и принадлежности для активного отдыха, занятий спортом и туризмом людьми с ограниченными физическими возможностями. Оснащение социальных пунктов проката средствами реабилитации осуществляется за счет средств областного бюджета.

В реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями в целях профилактики инвалидности детей с 2009 года работают службы профилактики нарушений развития детей раннего возраста (далее – службы ранней помощи). Клиентами службы ранней помощи являются семьи, имеющие детей от рождения до 3 лет с особыми потребностями, вызванными медицинскими, биологическими и социальными факторами. В рамках деятельности служб ранней помощи проводится медико-психолого-педагогическое обследование детей целевой группы и их семей; оказание комплексной психолого-педагогической, коррекционно-развивающей поддержки детям целевой группы, социально-психологической и образовательной поддержки их родителям с целью включения родителей в процесс реабилитации и абилитации детей; осуществляется работа по адаптации и социализации детей целевой группы.

В государственном автономном учреждении социального обслуживания населения Свердловской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Талисман» города Екатеринбурга» (далее – Центр «Талисман») с 2008 года создана система ранней помощи детям от 0 до 3,5 лет и их семьям. С 2009 года в учреждении реализуется проект «Социальное сопровождение семьи, воспитывающей ребенка раннего возраста с нарушениями развития» (грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, город Москва). Службой профилактики нарушений развития детей раннего возраста (в настоящее время называется службой ранней помощи) за период с 2011 по 2015 год обслужено 696 детей и 675 семей, в 2016 году – 487 детей и 463 семьи, в 2017 году – 469 детей и 453 семьи. В результате положительная динамика получена в 89% случаев, 11% детей достигли возрастной нормы в развитии. С декабря 2012 года реализуется проект «Я буду учиться» (грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, город Москва), в рамках которого в учреждении создана первая на Урале «Лекотека» – служба психолого-педагогического сопровождения детей с проблемами в развитии и их родителей. В период с 2013 по 2015 год услуги

51

в данной службе получили 68 детей дошкольного возраста с нарушениями развития, в 2016 году – 148 детей, в 2017 году – 156 детей. Положительная динамика в развитии ребенка получена в 92% случаев.

С 2012 года Центр «Талисман» является базовой методической организацией социального обслуживания по реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. В организации проводится комплексная психолого-медико-педагогическая реабилитация детей и подростков, имеющих нарушения развития различной степени тяжести.

Социально-медицинская реабилитация направлена на профилактику прогрессирования неврологических, психических, соматических симптомов заболевания, а также создание условий, способствующих развитию адаптивных возможностей ребенка. В медицинской реабилитации детей с ограниченными возможностями применяются различные методы: магнитотерапия, метод СЕМ ТЕЙЧ, транскраниальная микрополяризация, РОФЭС диагностика.

Физическая реабилитация направлена на развитие двигательных возможностей ребенка и представлена комплексом мероприятий: лечебная физкультура, механотерапия, кинезиотерапия, иппотерапия и лечебная верховая езда.

Мероприятия психолого-педагогической реабилитации способствуют развитию познавательных способностей и интеллекта ребенка, коррекции поведения, формированию навыков общения и социально-бытового ориентирования.

Специалисты Центра «Талисман» в своей работе используют такие современные технологии, как технология внедрения сенсорно-интегративного подхода, технология системного применения и адаптации, технология расширения социальных возможностей ребенка с целью интеграции в социум.

С 2015 года реализуется проект по внедрению в деятельность Центра «Талисман» метода эрготерапии «Я сам» (грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, город Москва), оборудована комната социально-бытовой адаптации (модель жилого помещения) и кабинет эрготерапии.

В 2015 году Центр «Талисман» прошел процедуру сертификации на соответствие требованиям системы менеджмента качества (ISO 9001:2008) и социальной ответственности (IQNet SR 102011) в части предоставления государственных социальных услуг в сфере социального обслуживания населения Свердловской области.

С 2008 года функционирует государственное автономное учреждение Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов» (далее – Областной центр реабилитации инвалидов), являющееся ведущим учреждением по социальной реабилитации и абилитации инвалидов и областным организационно-методическим и информационным центром по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов, формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Областной центр реабилитации инвалидов в течение года оказывает услуги более чем двум с половиной тысячам граждан, проживающих на территории

52

Свердловской области, полностью или частично утративших способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности, а также гражданам, имеющим в семье инвалида или инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе. Социальные услуги в центре получают различные категории инвалидов (с нарушением опорно-двигательного аппарата, передвигающиеся на креслах-колясках, с нарушениями зрения, слуха, умственного развития).

В Областном центре реабилитации инвалидов проводятся:

мероприятия по социальной реабилитации и абилитации (социально-средовая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация);

мероприятия с использованием методов адаптивной физической культуры (адаптивная физическая реабилитация и рекреация, оздоровительное плавание);

досуговые и спортивные мероприятия с учетом имеющихся условий (актовый зал, спортивный зал игровых видов спорта, открытая спортивная площадка, уличный тренажерный комплекс).

Учреждением оказываются:

социально-медицинские услуги (физиотерапия, массаж, гидротерапия, лечебная физкультура);

социально-трудовые услуги (обучение трудовым навыкам в гончарной мастерской, мастерских швейного дела, декоративно-прикладного творчества, парикмахерского искусства, фитодизайна и флористики, в многофункциональном кабинете прикладных технологий «Домашний мастер», кабинете информационных технологий, профессиональное консультирование).

Учитывая, что вышеперечисленные мероприятия реализуются в двух зданиях (2-я очередь запущена в эксплуатацию в январе 2016 года) общей площадью более 9 тысяч квадратных метров, в помещениях, оборудованных новейшим реабилитационным оборудованием, в условиях стационарного и полустационарного обслуживания, можно считать Областной центр реабилитации инвалидов примером комплексного подхода к оказанию реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам.

В 2013 году Областной центр реабилитации инвалидов прошел процедуру сертификации на соответствие требованиям системы менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008) в части предоставления реабилитационных услуг.

С 2016 года на базе Областного центра реабилитации инвалидов создана межведомственная рабочая группа по созданию модели системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, формированию трехуровневой системы социальной реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с учетом принципов комплексности, непрерывности, преемственности реабилитационного процесса, приближения услуг к месту проживания клиента.

53

Кроме того, с 2012 года к реализации программ и проектов социальной направленности в сфере социальной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, активно привлекаются социально ориентированные некоммерческие организации, чьи виды деятельности направлены на развитие, компенсацию и (или) восстановление ограничений жизнедеятельности человека с инвалидностью и создание условий его эффективной социальной адаптации. За период 2012–2017 годов социально ориентированными некоммерческими организациями реализовано 109 социально значимых проектов по социальной поддержке инвалидов. Ежегодно с 2013 года социально ориентированными некоммерческими организациями реализуются социально значимые проекты по направлению «Создание и реализация модели службы сопровождения инвалидов в целях их трудоустройства».

Также одним из действенных инструментов решения или смягчения проблемы инвалидности, всестороннего физического, социального и профессионального становления, адаптации к жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья является адаптивная физическая культура.

Развитие адаптивной физической культуры в Свердловской области осуществляется спортивными и образовательными организациями, а также организациями социальной защиты, физкультурно-спортивными клубами, общественными организациями, зарегистрированными на территории Свердловской области, в том числе региональными спортивными федерациями, аккредитованными на территории Свердловской области по адаптивным видам спорта: региональная общественная организация «Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата Свердловской области», Свердловское региональное отделение общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации «Федерация спорта слепых», Свердловская областная общественная организация инвалидов «Спортивная федерация спорта глухих», региональная общественная организация «Федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями Свердловской области», Специальный олимпийский комитет Свердловской области.

Физкультурные занятия с детьми с ограниченными возможностями здоровья в Свердловской области организуют 13 учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности, реализующие адаптированные дополнительные общеобразовательные программы, и 2 спортивно-адаптивные школы, реализующие программы спортивной подготовки по адаптивным видам спорта, в рамках государственных заданий которых осуществляются мероприятия индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов, – это спортивные школы: государственное автономное учреждение Свердловской области спортивно-адаптивная школа (далее – САШ) и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Центр адаптивного спорта», город Нижний Тагил. Количество организаций спортивной направленности, осуществляющих занятия по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, составляет более 10% от общего числа таких организаций Свердловской области.

54

Также в 22 государственных общеобразовательных учреждениях Свердловской области, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, открыты отделения Специального олимпийского комитета Свердловской области. Взаимодействие образовательных учреждений, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области со Специальным олимпийским комитетом Свердловской области осуществляется по следующим направлениям:

развитие международной спортивной программы для лиц с проблемами в интеллектуальном развитии;

проведение областных спортивных недель в санатории-профилактории «Дюжоною»;

создание команд по игровым видам спорта, включающих обучающихся образовательных организаций;

создание системы самопомощи и взаимной поддержки семей, имеющих детей с отклонениями в развитии (семейные клубы). Проводится ежегодный туристический слет семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Специальном олимпийском движении принимают участие свыше трех тысяч обучающихся образовательных учреждений, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, среди которых есть чемпионы России, победители Всемирных летних и зимних Специальных Олимпийских игр.

Основными результатами взаимодействия образовательных учреждений, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, и Специального олимпийского комитета Свердловской области являются:

проведение соревнований по 15 дисциплинам адаптивных видов спорта, спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий;

участие в соревнованиях российского и международного уровней;

повышение квалификации педагогов физической культуры через освоение технологий адаптивной физкультуры;

поддержка семей, воспитывающих детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

В то же время, специалистами САШ в ряде образовательных организаций проводится физкультурно-спортивная работа. Данный процесс осуществляется во внеурочное время на базе спортивных залов и спортивных площадок государственных образовательных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области:

1) государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургская школа-интернат № 9, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы»;

2) государственное казенное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургская школа-интернат № 10, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы»;

55

3) государственное казенное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургская школа-интернат № 11, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы»;

4) государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургская школа-интернат № 13, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы»;

5) государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Верхнепышминская школа-интернат имени С.А. Мартиросяна, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы».

Также САШ координирует работу на территории Свердловской области по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в части исполнения мероприятий индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида) «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, занятия спортом». Создана система взаимодействия САШ с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по привлечению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, к систематическим занятиям адаптивной физической культурой. САШ осуществляет методическое сопровождение данного направления, разрабатывает методические рекомендации для самостоятельных занятий в домашних условиях.

Ежегодно проводится более 250 физкультурно-спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья различных возрастов и нозологических групп с общей численностью участников более 30 тысяч человек.

Вместе с тем проводимая исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и общественными организациями работа не решает в полной мере проблему социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья. Основными факторами, сдерживающими развитие физкультуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, являются:

1) несовершенство нормативной базы по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту;

2) недостаточное информационное освещение спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

3) недостаточное обеспечение финансовыми ресурсами;

4) дефицит профессиональных кадров в области адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

5) недостаточный охват лиц с ограниченными возможностями здоровья массовыми формами занятий адаптивной физической культурой;

6) отсутствие координации и недостаточная эффективность взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Свердловской области, а также общественными спортивными организациями в сфере физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

56

7) низкая вовлеченность общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, и организаций дополнительного образования в деятельность по привлечению детей с ограниченными возможностями здоровья к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

8) недостаточность обеспечения общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, спортивными залами и площадками, спортивным инвентарем;

9) отсутствие в достаточной степени у самих инвалидов потребности в физическом совершенствовании, что связано как с недостаточной пропагандой, мотивирующей инвалидов к занятиям физкультурой и спортом, так и с низкой доступностью данной социальной услуги.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность 24 государственных учреждения культуры и 9 государственных образовательных организаций, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

С целью повышения качества предоставления услуг в сфере культуры с 2014 года проводится системная работа по обеспечению доступности культурных благ для инвалидов, в том числе специальных культурно-просветительских мероприятий. Для инвалидов государственными учреждениями культуры ежегодно проводится более 50 мероприятий, число которых с каждым годом растет.

Мероприятия по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере культуры оказывает ГБУК СО «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» – единственное в Свердловской области учреждение культуры, осуществляющее комплексное библиотечное обслуживание людей с проблемами зрения. Число зарегистрированных пользователей данной библиотеки составляет более 8 тыс. человек, а количество стационарных посещений – более 66 тыс. человек в год.

Пользователями ГБУК СО «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» и библиотечных пунктов являются как инвалиды с нарушением зрения, так и инвалиды других категорий, в том числе проживающие в домах-интернатах для инвалидов и престарелых, а также специалисты, работающие в сфере реабилитации инвалидов, родители детей-инвалидов, тифлопедагоги, родственники инвалидов и детей-инвалидов.

С 2016 года на базе ГБУК СО «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» начал работу региональный научно-методический центр «Доступная среда» (далее – Центр).

Основные задачи Центра – научно-методическое обеспечение и обучение (инструктирование) специалистов государственных учреждений культуры Свердловской области по вопросам, связанным с особенностями предоставления услуг инвалидам, а также обеспечением доступности объектов и услуг.

Центр осуществляет свою деятельность в направлениях реабилитации и социальной интеграции инвалидов, формирования и развития доступной среды

57

жизнедеятельности. Проводятся информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление стереотипного мышления, социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения в обществе к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов:

организация встреч с инвалидами, представителями общественных организаций, специалистами, занимающимися проблемами инвалидов и инвалидности;

организация и проведение инклюзивных мероприятий, направленных на увеличение степени участия всех граждан в социуме и в первую очередь имеющих трудности в физическом развитии.

Планируется, что к 2019 году мероприятия по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере культуры будет оказывать государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества».

С 2013 года в Свердловской области государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала» совместно с ГБУК СО «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» реализуется социокультурный проект для людей с ограниченными возможностями по зрению «Традиции народной культуры – на кончиках пальцев» (далее – Проект). В 2016 году Проект занял первое место в номинации «Развитие человеческого капитала» на всероссийском конкурсе лучших практик и инициатив социально-экономического развития, организованном Агентством стратегических инициатив (далее – АСИ). Проект позволяет людям с ограниченными возможностями по зрению развивать и использовать свой творческий и интеллектуальный потенциал, знакомиться через тактильные ощущения с образцами культурного наследия народов, проживающих в Свердловской области. В рамках Проекта проходят специализированные выставки с тифлоэкскурсиями, экскурсии «на ощупь», мастер-классы, реализуются культурно-просветительские программы.

Ежегодно в Свердловской области в рамках социально значимых проектов, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями, проводятся социокультурные мероприятия для инвалидов, направленные на развитие и реализацию их творческого потенциала, создание условий для включения инвалидов в культурную жизнь общества.

В целях организации информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными и муниципальными организациями при предоставлении государственных и муниципальных услуг постановлением Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 608-ПП «О региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области» создана региональная система межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области (далее – РСМЭВ), которая интегрирована с Единой системой межведомственного электронного

58

взаимодействия. Для РСМЭВ разработаны информационные сервисы, позволяющие организовать электронное межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Свердловской области:

сервис предоставления информации «Подтверждение отнесения гражданина к льготной категории»;

сервис предоставления информации «Сведения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма на территории муниципального образования»;

сервис предоставления информации «Сведения о предоставлении отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

сервис предоставления информации «Сведения о получении социальных выплат»;

сервис предоставления информации о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком в органах социальной защиты населения по месту жительства отца, матери ребенка (для одного из родителей в соответствующих случаях, а также для лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком вместо матери (отца, обоих родителей) ребенка) в случае, если отец (мать, оба родителя) ребенка не работает (не служит) либо обучается по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, организациях дополнительного профессионального образования;

сервис предоставления информации «Сведения о гражданах, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В Свердловской области организовано электронное информационное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Свердловской области – исполнителей мероприятий индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее – ИПРА) с федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Свердловской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ ГБ МСЭ) по реализации ИПРА.

Информационными сервисами, позволяющими осуществлять сбор, обработку информации о лицах, признанных инвалидами, располагают Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области, Департамент по труду и занятости населения Свердловской области. В органах социальной политики Свердловской области сформированы и используются две электронные базы данных, в которых содержатся сведения о лицах, признанных инвалидами: база данных получателей мер социальной поддержки, в том числе в связи с установлением инвалидности, и база данных по реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее – база данных ИПРА). Обе базы данных реализованы на платформе автоматизированной системы «Адресная социальная помощь» (далее – АСП).

59

Министерством социальной политики Свердловской области организована работа по разработке межведомственного программного комплекса информационного взаимодействия с ФКУ ГБ МСЭ с учетом возможности интеграции с другими информационными системами. На основе базы данных ИПРА планируется формирование региональной межведомственной базы данных для осуществления информационного взаимодействия с ФКУ ГБ МСЭ всех ведомств, участвующих в процессе реализации мероприятий ИПРА.

Проведенный SWOT-анализ системы комплексной реабилитации и абилитации в Свердловской области показал:

1) наличие условий для отработки подходов по формированию комплексной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

сформированные действенные ведомственные системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

реализация всех направлений комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

широкий спектр предоставляемых услуг;

наличие материально-технической базы и кадрового потенциала для предоставления реабилитационных и абилитационных мероприятий;

высокий уровень взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями;

опыт успешной реализации программ и проектов социальной направленности;

2) существующие проблемы в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

несформированность эффективного межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, комплексного и системного подхода при реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида);

отсутствие системы межведомственного обмена данными о потребностях инвалидов в реабилитационных мероприятиях;

отсутствие единой системы оценки результативности и эффективности реабилитационных мероприятий;

противоречивость нормативно-правовой базы;

несформированность системы подготовки и повышения квалификации специалистов, реализующих реабилитационные и абилитационные мероприятия для инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

низкая мотивация инвалидов, семей детей-инвалидов к исполнению рекомендаций индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов и вовлечению в реабилитационный процесс;

недостаточный уровень информационной открытости организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия;

необходимость укрепления материально-технической базы организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия, для внедрения современных

60

технологий реабилитации с учетом потребностей инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

3) направления решения выявленных проблем:

формирование механизма эффективного межведомственного взаимодействия при проведении реабилитационных, абилитационных мероприятий и услуг, рациональное и избирательное соединение необходимых видов реабилитационных, абилитационных мероприятий и услуг на протяжении жизненного маршрута инвалида;

разработка алгоритма выявления потребностей инвалида и межведомственный обмен данными;

разработка единой системы оценки результативности и эффективности реабилитационных мероприятий;

совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей требования к развитию системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

формирование системы подготовки и повышения квалификации специалистов, реализующих реабилитационные и абилитационные мероприятия для инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

активное включение в реабилитационный процесс не только инвалида, но и членов его семьи;

развитие информационного сопровождения процессов реабилитации и абилитации;

укрепление материально-технической базы организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия, для внедрения современных технологий реабилитации с учетом потребностей инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

создание и развитие информационных систем и обеспечение их взаимной интеграции.

Таким образом, организация реабилитационного процесса предусматривает наличие принципиально важных условий для достижения поставленных целей – комплексность реабилитационных мероприятий, непрерывность реабилитационного процесса, преемственность в работе специалистов и организаций, цикличность проведения курсов реабилитации, профессионализм кадров и доступность реабилитационных мероприятий. Успех в реализации планов реабилитации достигается только при тесном сотрудничестве занятых в этой области учреждений и специалистов.

Создание системного подхода, последовательность и преемственность в проведении комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с использованием современных реабилитационных технологий, эффективное межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Свердловской области и организаций возможно с использованием программно-целевого метода.

61

Раздел 2. Цель, задачи и целевые показатели (индикаторы) Программы

Целью реализации подпрограммы 1 является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Приоритетные сферы жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения: здравоохранение, социальная защита, занятость, физическая культура и спорт, информация и связь, культура, транспортная и пешеходная инфраструктура, образование, жилищный фонд, дворовые и общественные территории.

Приоритетные объекты и услуги в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения – это наиболее значимые для инвалидов и других маломобильных групп населения объекты и услуги, отобранные с участием представителей (не менее трех) общественных организаций инвалидов.

Перечень приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Свердловской области по комплексной программе Свердловской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы (далее – Перечень приоритетных объектов) представлен в приложении № 8 к Программе.

Объекты, включенные в Перечень приоритетных объектов, имеют паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры Свердловской области в соответствии с формой, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.02.2014 № 70-ПП.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы 1 планируется решить следующие задачи:

1) оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Реализация указанной задачи позволит скоординировать деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организаций при обеспечении доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, социальной интеграции инвалидов;

2) формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта.

Реализация данной задачи будет способствовать созданию условий для независимого образа жизни инвалидов и их трудовой деятельности в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией;

62

позволит приблизить реабилитационные услуги к месту проживания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, расширить спектр оказываемых услуг, внедрить современные эффективные методы и технологии работы с инвалидами и, как следствие, повысить качество жизни данной категории граждан;

3) формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми.

Реализация данной задачи обеспечит создание эффективно действующей системы информационного, консультативного обеспечения инвалидов и других маломобильных групп населения на основе традиционных и современных информационно-коммуникационных технологий, будет способствовать устранению «отношенческих» барьеров в обществе.

Реализация цели и задач подпрограммы 1 будет оцениваться комплексом целевых показателей (индикаторов) Программы:

1) доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области – 72,2% к концу 2020 года;

2) доля приоритетных объектов и услуг, нанесенных на карту доступности Свердловской области по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в Свердловской области – 100% к концу 2020 года;

3) доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве