



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

18.11.2018

г. Екатеринбург

№ 599-УГ

О Единой социальной карте

В целях повышения эффективности, доступности и качества предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, на основе современных информационных технологий

ПОСТАНОВЛЯЮ:
1. Осуществить на территории Свердловской области мероприятия по внедрению механизма оказания отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, посредством Единой социальной карты.

2. Утвердить Положение о Единой социальной карте (прилагается).
3. Определить Министерство социальной политики Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на внедрение механизма оказания отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, посредством Единой социальной карты.

4. Правительству Свердловской области в срок до 31 марта 2019 года организовать работу по внесению изменений в законы Свердловской области и иные нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки, с целью обеспечения возможности оказания отдельных мер социальной поддержки, в том числе осуществления предусмотренных указанными нормативными правовыми актами выплат, с использованием Единой социальной карты.

5. Контроль за исполнением настоящего указа возложить на Первого заместителя Губернатора Свердловской области А.В. Орлова.

6. Настоящий указ опубликовать в «Областной газете».

Губернатор
Свердловской области



Е.В. Куйвашев

2

УТВЕРЖДЕНО
Указом Губернатора
Свердловской области
от 18.11.2018 № 599-УГ
«О Единой социальной карте»

ПОЛОЖЕНИЕ
о Единой социальной карте

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее положение регулирует отношения, связанные с внедрением на территории Свердловской области Единой социальной карты (далее – ЕСК), порядком ее выпуска, выдачи и обслуживания.

2. ЕСК вводится на территории Свердловской области в целях повышения эффективности, доступности и качества предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, социальных, медицинских и транспортных услуг на основе современных информационных технологий, обеспечения государственного контроля за использованием бюджетных средств на предоставление мер социальной поддержки, а также доступа к программам организаций или граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, стимулирующих потребителей на приобретение товаров, работ или услуг (далее – программы лояльности).

3. В настоящем положении применяются следующие понятия:

- 1) ЕСК – материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем информацию и обеспечивающий в случаях, установленных нормативными правовыми актами Свердловской области, получение мер социальной поддержки, социальных, медицинских и транспортных услуг, а также обеспечивающий доступ к программам лояльности;
- 2) заявитель – гражданин, в том числе являющийся получателем мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, подавший в установленном порядке заявление о выдаче ему ЕСК;
- 3) держатель ЕСК – заявитель, получивший в установленном порядке ЕСК;
- 4) электронное приложение ЕСК – записанная на электронном носителе ЕСК уникальная последовательность символов, предназначенная для обеспечения доступа держателя ЕСК к получению мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, социальных, медицинских и транспортных услуг, а также к программам лояльности;
- 5) банковское платежное приложение ЕСК (далее – расчетное приложение) – электронное приложение ЕСК, обеспечивающее проведение держателем ЕСК операций по получению наличных денежных средств, оплате

3

товаров, работ и услуг с использованием ЕСК (реквизитов ЕСК) в национальной системе платежных карт (далее – НСПК);

6) нефинансовые приложения ЕСК (далее – нефинансовые приложения) – электронные приложения ЕСК, обеспечивающие получение держателем ЕСК мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, социальных, медицинских и транспортных услуг, а также доступ к программам лояльности;

7) уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на внедрение на территории Свердловской области ЕСК;

8) оператор ЕСК – юридическое лицо, отобранное уполномоченным органом на конкурсной основе для организации выпуска, выдачи и обслуживания ЕСК;

9) банк-сооператор ЕСК – кредитная организация, соответствующая условиям участия кредитных организаций в качестве банков-сооператоров ЕСК (приложение № 1 к настоящему положению) (далее – условия участия кредитных организаций), заключившая договор с оператором ЕСК и участвующая в выпуске, выдаче и обслуживании ЕСК;

10) акцептант приложения ЕСК – организация или гражданин, занимающиеся предпринимательской деятельностью, осуществляющие деятельность на потребительском рынке Свердловской области, в том числе в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания (далее – лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью), сведения о которых включены оператором ЕСК в реестр акцептантов приложений ЕСК, предоставляющие держателю ЕСК доступ к программам лояльности.

4. Введение ЕСК обеспечивает решение следующих задач:

- 1) организация перечисления финансовых средств для обеспечения мер социальной поддержки, предоставляемых в денежной форме, предусмотренных законодательством Свердловской области, с использованием ЕСК;
- 2) повышение эффективности контроля за целевым использованием бюджетных средств;
- 3) развитие системы безналичных расчетов при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, и на потребительском рынке Свердловской области;
- 4) обеспечение расчета объема денежных средств, необходимых для возмещения производителям товаров, работ, услуг недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области;
- 5) предоставление держателем ЕСК доступа к программам лояльности;
- 6) автоматизация учета акцептантов приложений ЕСК.

Глава 2. Участники отношений, связанных с выдачей, выпуском и обслуживанием ЕСК

5. Участниками отношений, связанных с выпуском, выдачей

4

и обслуживанием ЕСК, являются:

- 1) держатели ЕСК;
 - 2) уполномоченный орган, его подведомственные организации;
 - 3) исполнительные органы государственной власти Свердловской области, их подведомственные организации;
 - 4) оператор ЕСК;
 - 5) банки-сооператоры ЕСК;
 - 6) акцептанты приложений ЕСК.
6. Оператор ЕСК осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим положением и регламентом работы оператора ЕСК, утверждаемым уполномоченным органом (далее – регламент оператора ЕСК).
7. Держатель ЕСК обязан использовать ЕСК в соответствии с настоящим положением и правилами банка-сооператора ЕСК, выдавшего ЕСК, имеющую расчетное приложение. При использовании ЕСК держатель ЕСК обязан не передавать ЕСК другим лицам.
8. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области, их подведомственные организации в пределах своей компетенции участвуют в обеспечении функционирования соответствующих электронных приложений ЕСК.
9. Статус оператора ЕСК присваивается юридическому лицу по результатам конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом, на срок десять лет.
- Юридическое лицо лишается статуса оператора ЕСК в случае его несоответствия требованиям, установленным пунктом 13 настоящего положения. Присвоение юридическому лицу статуса оператора ЕСК и лишение юридического лица статуса оператора ЕСК осуществляется правовым актом уполномоченного органа.
- Уполномоченный орган осуществляет контроль за соответствием оператора ЕСК требованиям, установленным пунктом 13 настоящего положения.
- В целях контроля за соответствием оператора ЕСК требованиям, установленным пунктом 13 настоящего положения, оператор ЕСК направляет в уполномоченный орган отчетность по форме и в сроки, установленные регламентом оператора ЕСК.
- Уполномоченный орган в сроки, установленные регламентом оператора ЕСК, рассматривает отчетность оператора ЕСК и принимает решение о соответствии или несоответствии оператора ЕСК требованиям, установленным пунктом 13 настоящего положения.
10. Функции и права оператора ЕСК предусмотрены Положением о ЕСК (приложение № 2 к настоящему положению).
11. Организатором конкурсного отбора является уполномоченный орган. Проведение конкурсного отбора осуществляется конкурсной комиссией, созданной уполномоченным органом.
12. Порядок конкурсного отбора утверждается уполномоченным органом. Порядок конкурсного отбора должен содержать следующие сведения:
- 1) наименование и адрес организатора конкурсного отбора, необходимую

5

- 2) срок проведения конкурсного отбора;
 - 3) срок и порядок приема заявок на участие в конкурсном отборе;
 - 4) требования к участникам конкурсного отбора;
 - 5) перечень документов, прилагаемых к заявке участника конкурсного отбора, и дату, на которую участник конкурсного отбора должен соответствовать требованиям, установленным пунктом 13 настоящего положения;
 - 6) основания для отказа в допуске юридического лица к участию в конкурсном отборе;
 - 7) порядок работы конкурсной комиссии;
 - 8) критерии оценки заявок на участие в конкурсном отборе.
13. Юридическое лицо – участник конкурсного отбора должно соответствовать следующим требованиям:
- 1) наличие государственной регистрации на территории Свердловской области;
 - 2) в отношении юридического лица не проводятся процедуры ликвидации, банкротства;
 - 3) деятельность юридического лица не приостановлена в качестве административного наказания, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
 - 4) у юридического лица отсутствуют задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов юридического лица по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Юридическое лицо считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурсном отборе не принято;
 - 5) у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера юридического лица отсутствует неснятая и непогашенная судимости за преступления в сфере экономической деятельности;
 - 6) юридическое лицо включено в реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, в порядке, предусмотренном статьей 22 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

6

- 7) юридическое лицо обладает лицензией на осуществление деятельности по разработке и производству защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем, выполнение работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств;
 - 8) юридическое лицо обладает лицензией на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации;
 - 9) юридическое лицо обладает интеллектуальными правами на используемые программы для электронных вычислительных машин (далее – программы для ЭВМ), базы данных;
 - 10) юридическое лицо заключило с кредитной организацией, отвечающей требованиям, предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций, соглашение о сотрудничестве в целях участия в отношениях, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК.
14. Участие банка-сооператора ЕСК в выпуске, выдаче и обслуживании ЕСК осуществляется в соответствии с настоящим положением на основании заключенного с оператором ЕСК договора об участии в качестве банка-сооператора ЕСК.
15. Оператор ЕСК заключает договор об участии в качестве банка-сооператора ЕСК с кредитной организацией, с которой у него заключено соглашение о сотрудничестве в целях участия в отношениях, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК, предусмотренное подпунктом 10 пункта 13 настоящего положения, в течение 10 рабочих дней со дня присвоения юридическому лицу статуса оператора ЕСК.
16. Кредитная организация, претендующая на участие в отношениях, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК в качестве банка-сооператора ЕСК, ранее не заключавшая соглашение о сотрудничестве в целях участия в отношениях, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК, предусмотренное подпунктом 10 пункта 13 настоящего положения, направляет в уполномоченный орган заявление о принятии условий участия кредитных организаций и участии в отношениях, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК, в качестве банка-сооператора ЕСК (далее – заявление кредитной организации) с приложением документов, подтверждающих соответствие кредитной организации требованиям, предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций.
17. Уполномоченный орган отказывает в приеме заявления кредитной организации в следующих случаях:
- 1) непредставление сведений, обязательных при заполнении заявления кредитной организации;
 - 2) непредставление документов, подтверждающих соответствие кредитной организации требованиям, предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций.
18. Уполномоченный орган проверяет поступившее заявление кредитной организации и прилагаемые к нему документы и принимает решение о соответствии или о несоответствии кредитной организации требованиям,

7

- предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций, в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.
19. Уполномоченный орган направляет кредитной организации уведомление о соответствии или о несоответствии требованиям, предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций, в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.
- В случае соответствия кредитной организации требованиям, предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций, уполномоченный орган также направляет уведомление об этом оператору ЕСК.
20. Оператор ЕСК направляет кредитной организации подписанный оператором ЕСК проект договора об участии в качестве банка-сооператора ЕСК в двух экземплярах не позднее 3 рабочих дней со дня получения уведомления уполномоченного органа о соответствии кредитной организации требованиям, предусмотренным пунктом 1 условий участия кредитных организаций.
21. Кредитная организация подписывает проект договора об участии в качестве банка-сооператора ЕСК и возвращает один экземпляр подписанного договора оператору ЕСК не позднее 7 рабочих дней со дня получения проекта договора.
22. Оператор ЕСК уведомляет уполномоченный орган о заключении с кредитной организацией договора об участии в качестве банка-сооператора ЕСК не позднее 3 рабочих дней со дня его получения от кредитной организации.
23. Лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, выразившее желание предоставлять держателям ЕСК доступ к программам лояльности, направляет оператору ЕСК заявление об участии в отношениях, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК, в качестве акцептанта приложений ЕСК (далее – заявление об участии в качестве акцептанта) с приложением документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении об участии в качестве акцептанта.
- Форма заявления об участии в качестве акцептанта и перечень прилагаемых документов устанавливаются оператором ЕСК.
24. Оператор ЕСК отказывает в приеме заявления об участии в качестве акцептанта в следующих случаях:
- 1) непредставление сведений, обязательных при заполнении заявления об участии в качестве акцептанта;
 - 2) непредставление документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении об участии в качестве акцептанта.
25. Оператор ЕСК проверяет поступившее заявление об участии в качестве акцептанта и прилагаемые к нему документы и принимает решение о соответствии или о несоответствии лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, требованиям к акцептантам приложений ЕСК, установленным регламентом оператора ЕСК, в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.
26. В случае соответствия лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, требованиям к акцептантам приложений ЕСК, установленным регламентом оператора ЕСК, оператор ЕСК направляет лицу, занимающемуся предпринимательской деятельностью, подписанный оператором ЕСК проект

8

- договора об участии в качестве акцептанта приложений ЕСК в двух экземплярах в течение 5 рабочих дней со дня принятия им такого решения.
- В случае несоответствия лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, требованиям к акцептантам приложений ЕСК, установленным регламентом оператора ЕСК, оператор ЕСК направляет лицу, занимающемуся предпринимательской деятельностью, уведомление о невозможности заключения договора об участии в качестве акцептанта приложений ЕСК с указанием причин невозможности его заключения в течение 5 рабочих дней со дня принятия им такого решения.
27. Лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, подписывает проект договора об участии в качестве акцептанта приложений ЕСК и возвращает один экземпляр подписанного договора оператору ЕСК не позднее 7 рабочих дней со дня получения проекта договора.
28. Оператор ЕСК включает сведения о лице, занимающемся предпринимательской деятельностью, с которым заключен договор об участии в качестве акцептанта приложений ЕСК, в реестр акцептантов приложений ЕСК не позднее 3 рабочих дней со дня получения от лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, экземпляра подписанного договора об участии в качестве акцептанта приложений ЕСК.
- Порядок ведения реестра акцептантов приложений ЕСК устанавливается оператором ЕСК.
29. Обработка персональных данных заявителей и держателей ЕСК, включая обмен такими данными между участниками отношений, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием ЕСК, осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации о персональных данных и о защите информации.

Глава 3. Основные требования к ЕСК

30. ЕСК представляет собой пластиковую карту с электронным носителем, удовлетворяющую техническим требованиям к ЕСК, предусмотренным регламентом оператора ЕСК (далее – Технические требования).
31. Технические требования устанавливают перечень и описание элементов визуальной (графической) формы ЕСК, перечень и характеристику информации, размещаемой на электронном носителе ЕСК.
32. Расчетное приложение должно соответствовать требованиям НСПК.
33. Перечень нефинансовых приложений, требования к ним, срок ввода в эксплуатацию и сроки начала выпуска и выдачи ЕСК с нефинансовыми приложениями устанавливаются регламентом оператора ЕСК.
34. Срок действия ЕСК составляет 5 лет с момента ее выпуска.

Глава 4. Основные требования к выпуску и выдаче ЕСК

35. Обращение за выдачей ЕСК осуществляется путем подачи гражданином заявления о выдаче ЕСК (далее – заявление) в пункт приема заявлений и выдачи

9

- ЕСК (далее – пункт приема-выдачи).
36. Заявление подается в пункт приема-выдачи:
 - 1) для выдачи ЕСК, имеющей только нефинансовые приложения, – в пункты приема-выдачи, определенные оператором ЕСК;
 - 2) для выдачи ЕСК, имеющей расчетное приложение, – в пункты приема-выдачи, определенные банком-сооператором ЕСК.
37. Обращение с заявлением и получением ЕСК, имеющей только нефинансовые приложения, могут быть осуществлены через представителя.
- Обращение с заявлением и получением ЕСК, имеющей расчетное приложение, осуществляются заявителем лично.
38. Несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет ЕСК выдается с письменного согласия законного представителя.
39. Заявитель при обращении с заявлением предъявляет документ, удостоверяющий личность.
40. Законные представители предъявляют документ, подтверждающий полномочия законного представителя заявителя.
- В качестве документа, подтверждающего полномочия представителя, предъявляется доверенность, оформленная и выданная в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.
41. При приеме заявления проводится проверка правильности и полноты его заполнения.
- При наличии в заявлении ошибок заявителю указывается на допущенные ошибки и предлагается повторно заполнить бланк заявления. Исправления в заявлении не допускаются.
42. Выпуск и выдачу ЕСК организует оператор ЕСК.
43. Выпуск и выдача ЕСК осуществляется:
- 1) ЕСК с нефинансовыми приложениями – оператором ЕСК;
 - 2) ЕСК, имеющей расчетное приложение, – банком-сооператором ЕСК.
44. ЕСК выдается заявителю во временное пользование, при этом: ЕСК с нефинансовыми приложениями является собственностью оператора ЕСК; ЕСК, имеющая расчетное приложение, является собственностью банка-сооператора ЕСК.
45. Основаниями для отказа в выдаче ЕСК являются:
- 1) обращение лица, не являющегося заявителем в соответствии с настоящим положением;
 - 2) наличие у заявителя ЕСК, ранее выданной в соответствии с настоящим положением, срок действия которой не истек, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2–6 пункта 50 настоящего положения;
 - 3) непредставление сведений, обязательных при заполнении заявления;
 - 4) несоответствие представленных документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, либо представление документов, срок действия которых истек;