

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

учреждений; получение детьми государственных пенсий, социальных пособий; получение малоимущими семьями с детьми различных форм социальной поддержки и материальной помощи и др.

В группу с проблемами в сфере здравоохранения включены: вопросы по детям с ограниченными возможностями здоровья; оперативность, своевременность и качество получения детьми медицинских услуг.

Вопросы жилищного и имущественного характера объединяют в себя следующие проблемы граждан: принудительное выселение из жилья семей с несовершеннолетними детьми; имущественные обязательства родителей и родственников; сохранность жилья, находящегося в собственности несовершеннолетних; порядок использования и получения материнского капитала и др.

К проблемам в семейных отношениях отнесены: отобрание ребёнка; внутрисемейные конфликты между родителями, детьми и близкими родственниками; вопросы установления места жительства ребёнка и условий его встреч и общения с отдельно проживающими родственниками; алиментные обязательства родителей и др.

Группа проблем по обеспечению безопасности жизнедеятельности детей включает в себя: факты физического или сексуального насилия над детьми; нахождение ребёнка в социально опасном положении; опасность окружающей среды для жизни и здоровья ребёнка; организация безопасного и здорового питания детей в учреждениях; безопасность информационной среды и пр.

Структура тематик обращений граждан и организаций в отчетном году отражена в приведённой ниже диаграмме (рис. 6).



Рис. 6. Структура тематик обращений граждан

Анализируя представленную на диаграмме структуру, можно отметить, что в 2017 году, как и в прошлые годы, на первом месте оказались вопросы получения социальной поддержки – 26,5% (АППГ – 29%). Далее по убывающей следуют: проблемы в сфере образования – 25,0% (АППГ – 21%); жилищные и имущественные вопросы – 18,2% (АППГ – 17%); семейные отношения – 13,7% (АППГ – 12%); безопасность жизнедеятельности – 11,3% (АППГ – 13%), здравоохранение – 5,1% (АППГ – 8%).

1.3. О мерах, принимаемых для восстановления прав и законных интересов ребёнка

По результатам рассмотрения обращений граждан и организаций Уполномоченным по правам ребёнка в течение 2017 года предпринимались следующие меры:

- организация выездных оперативных проверок деятельности учреждений и организаций;
- подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка по выявленным фактам нарушений прав и законных интересов ребёнка или групп детей;
- подготовка специального доклада Уполномоченного по правам ребёнка по вопросам выявления нарушений прав и законных интересов детей в системе образования;
- направление мотивированных обращений в исполнительные органы государственной власти Свердловской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, а также в предприятия и организации разных форм собственности и ведомственной принадлежности, оказывающие услуги гражданам;
- направление оперативной информации в территориальные правоохранительные и надзорные органы государственной власти или в органы МИД РФ в случаях пребывания несовершеннолетних граждан РФ за рубежом;
- разъяснения гражданам или организациям порядка действий в целях обеспечения (реализации) прав и законных интересов несовершеннолетних.

Наиболее эффективной и оперативной формой реагирования Уполномоченного на нарушения прав несовершеннолетних стали выездные инспекционные проверки, при этом его действия следовали следующим алгоритмам.

Первый – если в адрес Уполномоченного поступала информация о нахождении ребёнка в социально опасном положении, либо об угрозе применения к ребёнку любой из форм насилия, то по его поручению в указанный адрес незамедлительно выезжала оперативная группа специалистов Аппарата Уполномоченного.

Второй – если в адрес Уполномоченного поступала информация о получении детьми травм, групповых заболеваний или гибели ребёнка в результате несчастного случая, а при рассмотрении предварительных материалов происшествия возникали вопросы к его предшественникам и причинам, то на место происшествия выезжал лично Уполномоченный либо группа специалистов Аппарата с целью выяснения всех обстоятельств, предшествовавших и способствовавших возникновению происшествия с ребёнком или группой детей.

Третий – если в адрес Уполномоченного поступали обращения и жалобы жителей Свердловской области на неправомерные действия или бездействие должностных лиц исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Свердловской области, руководителей или сотрудников детских учреждений, то на первом этапе Аппаратом Уполномоченного собиралась дополнительная информация о проблемах сторон конфликта у обладающей необходимой сведениями организации. На основании этой информации делался анализ всех полученных данных на предмет рассмотрения исполнения требований действующего законодательства по соблюдению прав и законных интересов ребёнка, после чего осуществлялся выезд Уполномоченного и специалистов Аппарата Уполномоченного для встреч с заявителями и представителями сторон конфликта, должностными лицами государственных или муниципальных органов и учреждений (рис. 7).

Всего в 2017 году специалистами Аппарата были проведены 110 выездных проверок и обследований (АППГ – 122, ↓ 10%), из них 23 обследования носили плановый характер (АППГ – 69, ↓ 66,7%), целью которых были проверки фактов нарушения, выявленных ранее, а 87 проверок имели внеплановый характер (АППГ – 53, ↑ 64,2%) в связи с произошедшими в учреждениях чрезвычайными происшествиями (рис. 7). Таким образом, в 2017 году сотрудниками Аппарата большее количество времени было уделено не контролю над устранением выявленных ранее нарушений прав и законных интересов детей, а оперативному реагированию на возникающие проблемные ситуации.

При проведении проверок детских учреждений всегда осуществлялся фотосъём объектов проверки, а также официальных документов. В дальнейшем, в случаях выявления грубых нарушений прав детей, фотокопии документов направлялись в правоохранительные органы в качестве доказательной базы.

По результатам проверок, в случаях выявления грубых нарушений прав и законных интересов детей, ставших результатом неправомерных действий или бездействия должностных лиц, Уполномоченным по правам ребёнка подготавливались официальные заключения. В них содержался не только информация о выявленных нарушениях, но и рекомендации по их устранению, а в отдельных случаях – по принятию мер дисциплинарного или административного воздействия к виновникам. В 2017 году Уполномоченным по правам ребёнка было подготовлено три заключения (№ № 111-114), которые были направлены в адрес исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Свердловской области для принятия соответствующих мер, а также для сведения – в территориальные подразделения федеральных исполнительных органов государственной власти, действующих на территории в Свердловской области.

В ряде случаев Уполномоченный воспользовался своим правом обращения в исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления с предложениями о привлечении к административной ответственности должностных лиц, в действиях, бездействии или решениях которых он усмотрел нарушения прав и законных интересов ребёнка. Кроме того, Уполномоченный направлял предложения работодателям или представителям нанимателя по привлечению виновных должностных лиц, допустивших нарушения прав ребёнка, к дисциплинарной ответственности (рис. 8).

В 2017 году по результатам обращений Уполномоченного по правам ребёнка принимались следующие меры:

- органами прокуратуры было внесено 70 актов реагирования (АППГ – 78), в т.ч.:
 - 45 протестов (АППГ – 5);
 - 45 представлений (АППГ – 56);
 - 14 отмен процессуальных решений (АППГ – 12);
 - 5 исков в суд (АППГ – 5);
 - Привлечено 46 должностных и иных лиц к различным формам ответственности (АППГ – 82), в т.ч.:
 - 19 – к административной ответственности (АППГ – 27);
 - 24 – к дисциплинарной и (или) материальной ответственности (АППГ – 52);
 - 3 – к уголовной ответственности (АППГ – 3).

Подведение общих итогов проверок детских учреждений, инициированных в 2017 году Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области, подтвердило его высокую эффективность и результативность, что достигалось, в первую очередь, оперативностью проведения и фактором внезапности для проверяемых, поскольку последние заранее не успевали подготовиться к проверке. Такие действия часто позволяли «по свежим следам» разобраться в ситуации с предполагаемым или свершившимся фактом нарушения прав детей. Кроме того, при посещении учреждений специалистами Аппарата Уполномоченного, как правило, осуществлялась комплексная проверка, знакомая с организацией всех направлений педагогической, социальной, медицинской, административно-хозяйственной и иной деятельности, начиная с обеспечения условий безопасного содержания или пребывания детей в учреждении, заканчивая организацией детского питания и медицинского обслуживания.

Глава 2. О защите личных прав ребёнка

2.1. О праве ребёнка на жизнь и воспитание в семье и на общение с родственниками

2.1.1. О мерах, направленных на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей

Об изменениях федерального и областного законодательства
За прошедший год на федеральном и областном уровнях был принят ряд нормативных правовых актов, корректирующих семейную, образовательную, культурную и социальную политику страны и региона. Стоит отметить некоторые из них.

Основным событием 2017 года в плане принятия важных нормативных актов по вопросам детства стал указ Президента РФ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». Документ предполагает принятие Правительством Российской Федерации Плана мероприятий по его реализации, который станет продолжением закончившей свое действие в 2017 году Национальной стратегии в интересах детей.

Целью комплекс изменений коснулись проблемы доведения детей до самоуправления, в т.ч. через информационные системы. Так, Федеральным законом от 07.06.2017 г. № 120-ФЗ внесены следующие изменения в УК РФ и в статью 151 УК РФ в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Во-первых, предусмотрена повешенная уголовная ответственность за доведение до самоубийства, совершенное в отношении несовершеннолетнего, беременной женщины, нескольких лиц группой лиц, либо в публичном выступлении, в СМИ или Интернете.

Во-вторых, установлена уголовная ответственность за склонение к совершению самоубийства или содействие в его совершении.

Также введена уголовная ответственность за организацию деятельности, направленной на побуждение граждан к совершению самоубийства. Речь идёт об ответственности для администраторов т.н. «групп смерти» и организаторов любых неформальных сообществ, деятельность которых направлена на побуждение к совершению самоубийства. Кроме того, предусмотрена отдельная уголовная статья за вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для его жизни. Примерами такой опасной деятельности являются «зацепки», «руфринг», игры по типу «Беги или умри».

Одновременно внесены изменения в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 151 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению. В частности, введена процедура, устанавливающая по обязательному информированию Роскомнадзором или привлечённым им оператором органов внутренних дел для оперативного реагирования и проведения необходимых процессуальных проверочных мероприятий по фактам распространения запрещённой информации по признакам уголовно наказуемых деяний. Уточнены положения закона о профилактике в части участия органов и учреждений системы профилактики в работе по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Наконец, была законодательно решена проблема социальных пенсий для «подкидышей»: теперь Федеральным законом от 18.07.2017 г. № 162-ФЗ данное право закреплено за детьми, оба родителя которых неизвестны, либо оставлены матерью, не предьявившей удостоверение её личности документа, рождение которых зарегистрировано на основе заявления, поданного соответствующим органом либо организацией.

В развитие Федерального закона от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» Распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 г. № 520-р утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года и плана мероприятий на 2017-2020 годы по её реализации. Для достижения целей Концепции предлагается принять меры для: снижения количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в т.ч. повторно; реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, укреплении института семьи; создания условий для формирования достойной жизненной перспективы для несовершеннолетних; совершенствования механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики, включая повышение эффективности межведомственного взаимодействия; внедрения новых технологий и методов профилактической работы, в т.ч. расширения практики применения технологий восстановительного подхода; повышения уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики.

Кроме того, Министерством образования и науки РФ были подготовлены методические рекомендации по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (письмо от 23.08.2017 г. № ТС-702/07). В нём были определены принципы, субъекты и формы межведомственного взаимодействия. В другом письме (от 03.04.2017 г. № ВК-1068/09) приведены методические рекомендации о механизмах привлечения организаций дополнительного образования детей к профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Получила своё развитие и система нормативных актов по вопросам органи-

зации отдыха и оздоровления детей. Так, Распоряжением Правительства РФ от 22.05.2017 г. № 978-р утверждены основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей. В частности, это: порядок организации отдыха и оздоровления детей; перечень сведений, включаемых в реестры организаций отдыха и оздоровления детей и перечень типов организаций отдыха и оздоровления детей и показателей отнесения к тому или иному типу указанных организаций, а также примерная форма договора об отдыхе и оздоровлении ребёнка. При решении задач в сфере отдыха и оздоровления детей орган исполнительной власти субъектов Федерации рекомендовано руководствоваться положениями указанного Распоряжения.

Приказом Минобрнауки РФ от 13.07.2017 г. № 656 утверждены примерные положения об организациях отдыха детей и их оздоровления, урегулирована работа санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия; лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглогодичным или дневным пребыванием); трудовых, пансионных и специализированных (профильных) лагерей. Уточнено правовое положение детских оздоровительно-образовательных центров.

В Методических рекомендациях по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей (приложение к приказу Минобрнауки РФ от 20 июля 2017 г. № П3-818/09) указаны ведомства по контролю и надзору за организацией отдыха детей и их оздоровления, даны рекомендации по формированию реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, разъяснены особенности оказания услуг лицам старше 18 лет, в т.ч. лицам из числа детей-сирот. Перечислены документы, которые необходимо иметь при осуществлении деятельности в данной сфере.

Постановлением Правительства Свердловской области от 5 июля 2017 г. № 480-ПП принята государственная программа Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года». Среди целей программы: формирование системы комплексной профилактики социального неблагополучия семей на основе межведомственного взаимодействия; укрепление традиционных семейных ценностей, профилактики и преодоления семейного неблагополучия; повышение эффективности социальной защиты детей, нуждающихся в особой заботе государства; обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.1.2. О вопросах укрепления института семьи

О демографии

Что такое страна? Это, прежде всего люди. Демография определяет развитие страны, а потому сохранение народонаселения и поддержка рождаемости – важнейший приоритет, залог того, что страна сохранит потенциал для экономического роста и сможет обеспечить свою безопасность.
По большому счёту, демография отражает, насколько успешно мы справляемся с современными проблемами и вызовами, в том числе с теми проблемами, которые возникают в самих демографических процессах, внутри.

Будущее российского государства и российского общества, их дальнейшее развитие напрямую зависят от социально-демографической ситуации в стране. Демография определяет развитие страны, а потому сохранение народонаселения и поддержка рождаемости – важнейший приоритет, залог того, что страна сохранит потенциал для экономического роста и сможет обеспечить свою безопасность.

Благодаря Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. в последние годы обеспечение благополучия и защищённости детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Подтверждает эту аксиому и последний Указ Президента РФ об объявлении следующего десятилетия – Десятилетия детства, и те меры, которые предложены Президентом в отношении стимулирования рождаемости в целом, а также поддержки молодых и многодетных семей, озвученные им на ноябрьском заседании Координационного совета по итогам реализации Национальной стратегии (рис.9).

В этой связи становится совершенно ясным, что сегодня государство делает ставку на стимулирование и поддержку рождаемости – важнейший приоритет, залог того, что страна сохранит потенциал для экономического роста и сможет обеспечить свою безопасность.

Данные меры крайне своевременны, потому что ситуация в демографической сфере вызывает тревогу. Так, намечившаяся в 2016 году тенденция к снижению рождаемости в Свердловской области в 2017 году получила свое развитие. Количество регистраций о рождении уменьшилось по сравнению с прошлым годом с 59 881 до 54 067, т.е. на 9,8%. Темпы прироста детского населения упали с 2013 года более чем в два раза. Если в 2013 году эта цифра составляла почти 46 тысяч несовершеннолетних, то в 2016-м уже 20 тысяч, а за 2017-й год оценочно около 10 тысяч (табл. 1).¹

Табл. 1. Основные показатели демографического развития.

Показатели демографического	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г. ¹
Количество родившихся, всего (тыс. человек)	62 229	62 875	62 198	59 881	54 067
Численность населения в регионе, всего	4 315 830	4 327 472	4 330 006	4 330 652	4 330 700
Численность детей, всего	810 348	856 171	881 204	902 570	912 000
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет), всего	754	700	642	668	521
Смертность детей от 0 до 17 лет вкл. на 100 тыс.	93	81,8	72,9	74,1	57,1
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	476	409	340	349	270
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	6,9	6,25	5,5	5,7	5,0
Число родов у женщин от 14 до 17 лет вкл.	693	697	620	536	432

Тем не менее, Свердловская область в плане демографии отличается в положительную сторону по сравнению с другими субъектами Федерации. Сработали и материнский капитал на третьего ребёнка, и строительство роддомов, детсадов, перинатальных центров, увеличение объёмов высокотехнологичной медицинской помощи и т.д. Например, за 5 лет удалось значительно снизить общее количество умерших несовершеннолетних – на 31,0%. Достигнуто это было в первую очередь за счёт снижения смертности детей в возрасте до 1 года – на 22,9% (с 350 до 270), а также профилактикой смертности несовершеннолетних в результате чрезвычайных ситуаций – снижение на 20%. В рамках проводимой работы, направленной на формирование у женщины сознания необходимости вынашивания беременности, особую роль сыграли центры кризисной беременности (7 в крупных городах) и кабинеты медико-социальной помощи, работающие в службе родовспоможения области (45 в наиболее крупных муниципалитетах). Стабильно снижается ежегодно и число аборт, проводимых в лечебно-профилактических учреждениях Свердловской области. Так, за последние 3 года на территории области снизилось абсолютное число абортов на 15,8%. В итоге, численность детского населения региона пока ещё увеличивается.

Что же можно сделать для снижения намечающегося негативного демографического тренда? В дополнение к тем мерам, которые были предложены руководством страны, на уровне Свердловской области можно ещё раз подумать о возможности возобновления субсидирования покупки (строительства) жилья для многодетных семей, решении вопроса о максимальном сокращении сроков предоставления многодетным семьям бесплатных земельных участков под ИЖС, создании условий для расширения сети сельских групп, дополнительной социальной поддержки семей, имеющих 4-х и более детей. И конечно, нужно продолжать работу по снижению детской смертности.

Предложение Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:
Законодательному Собранию Свердловской области, Правительству Свердловской области рассмотреть возможность разработки концепции демографической безопасности Свердловской области.

2.1.3. О формировании безопасного и комфортного семейного окружения для детей

О проблемах семейного неблагополучия
Приоритетной задачей Уполномоченного по правам ребёнка является защита прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении. Анализ ситуации, осуществляемый Уполномоченным в данной сфере, вот уже в течение нескольких лет позволяет говорить о сохранении основных причин социального неблагополучия детей. По-прежнему оно сопряжено с родительским пьянством, алкоголизмом и наркозависимостью. Именно по этим основаниям «горе-родители», в 9 случаях из 10, доводят ситуацию до возникновения социального сиротства своих детей.

¹ По оценке Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка
² Строка 2 и 3 по оценке Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка

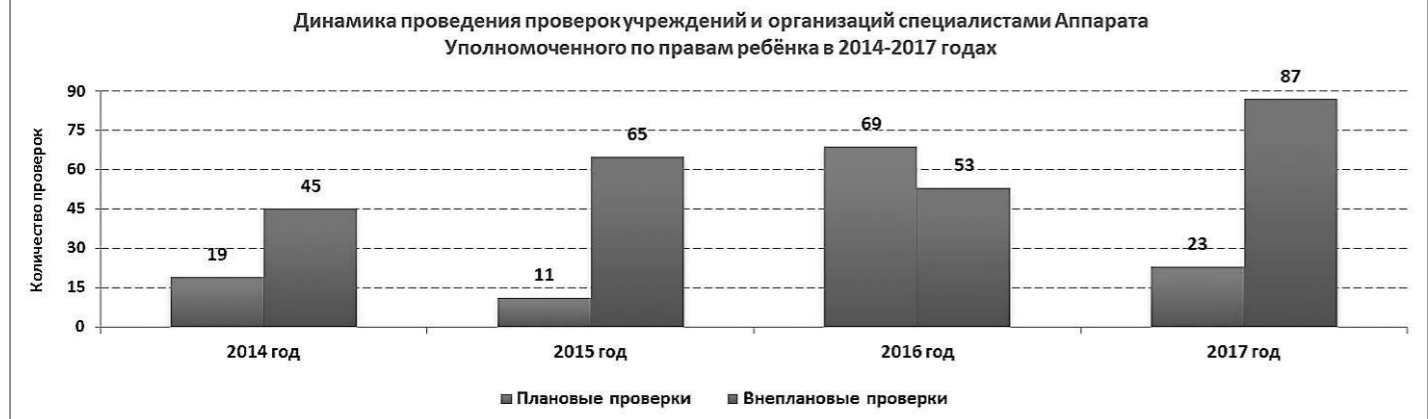


Рис. 7. Структура типов проверок учреждений и организаций специалистами Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в 2014-2017 гг.

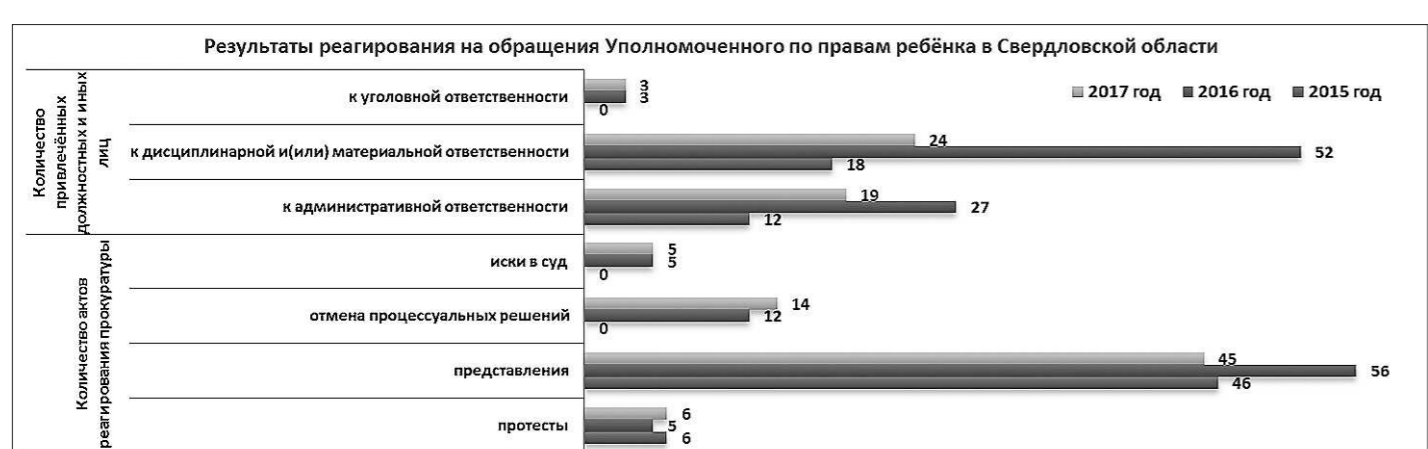


Рис. 8. Результаты реагирования правоохранительных органов и вышестоящих организаций по обращениям Уполномоченного по правам ребёнка в связи с фактами выявленных нарушений прав детей в 2015-2017 гг.

Чаще всего данную категорию пополняют семьи, оказавшиеся в чрезвычайно трудных жизненных обстоятельствах. В этой связи следует отметить, что в Свердловской области в 2017 году довольно большое количество семей продолжает сохранять статус «находящихся в трудной жизненной ситуации» – более 20% от всех домохозяйств Свердловской области. При этом в категории «многодетные» в это число попадает половина всех семей. Фактически из 302 тысяч детей региона почти каждый пятый проживал в семье, находящейся в трудной жизненной ситуации (табл. 2).

Табл. 2. Численность семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации

Количественная характеристика ситуации	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г. ¹
Всего семей в трудной жизненной ситуации	109 512	106 062	100 561	102 000
Количество детей, проживающих в таких семьях	184 542	183 766	177 140	178 000
Сколько из этой категории многодетных семей	22 303	24 849	27 181	27 300
Количество детей, проживающих в таких семьях	69 346	80 448	86 015	86 500

Именно поэтому особое внимание уделялось работе по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий. В целом же число семей, находящихся в социально опасном положении, где родители не исполняют обязанности по воспитанию, обучению, содержанию детей, отрицательно влияют на их поведение, уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 3,0% (табл. 3).

Табл. 3. Численность родителей и детей, состоящих на учёте в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловской области.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Состоит на учёте семьи, находящиеся в социально опасном положении	4109	3406	3290	3079	2984
в них детей	7605	6687	6520	6262	6082
Число выявленных правонарушений, связанных с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, всего, в т.ч. по ст. 5.35, 5.36 КоАП РФ	16387	16727	15069	14115	13448
Выявлено безнадзорных детей	3620	3418	3672	3244	3123

Вместе с тем, в настоящее время государство во всё большем объёме оказывает поддержку тем семьям с детьми, которые испытывают экономические трудности, т.е. находится на уровне «прожиточного минимума». Такая поддержка выражается не только в материальной помощи, но и в возможности оказания ряда социальных услуг, предоставления различных льгот. Поэтому, рассматривая проблемы социального неблагополучия, Уполномоченным по правам ребёнка обращает внимание на повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, в т.ч. на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, кризисных центров для детей, пострадавших от жестокого обращения, и кризисных центров для матерей с малолетними детьми.

О состоянии работы по семейному устройству детей
В 2017 году ситуация с семейным устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжала улучшаться (табл. 4). Стабильно позитивные показатели по уменьшению количества детей данной категории, находящихся в государственных стационарных учреждениях. По состоянию на 1 января 2018 года их число составило – 1 479* (АППГ – 1 957), при этом абсолютная численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте в органах опеки и попечительства без учёта усыновленных, составила 17 337 детей (АППГ – 17 921), из них воспитывалась в замещающих семьях уже почти 89%. В целом, ежегодно под опеку (попечительство) передается порядка 1,1 тысячи детей, в приёмные семьи – более 1,2 тысячи.

На фоне увеличения числа случаев семейного устройства детей снижается и количество случаев возврата ребёнка в государственные учреждения (вторичное сиротство). Анализ данных показывает, что с 2013 года динамика в данной сфере сравнительно благоприятна: снижается как число детей, по которым отменено решение о передаче в семью, так и их доля в общей численности детей, переданных в семьи. Так, например, если в 2013 году количество отменённых решений органов опеки составило 188, то по итогам 2015 года – 105, за 2016 год – 98, а на 1 января 2018 года – 95.

Табл. 4. Устройство детей на семейные формы воспитания.

Количественная характеристика	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.				
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	19 046	18 747	18 451	17 921	17 337				
Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейных формах воспитания, без учёта усыновленных детей	15026	15383	15 639	15 546	15 404				
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания, всего	3163	3280	2687	2322	2118				
в том числе	усыновленные гражданами РФ	иностранными гражданами	под опеку (попечительство) в приёмные семьи	гражданами РФ	249	273	215	225	173
				иностранцами	29	25	22	15	9
				переданы	1220	1214	1168	1031	1013
в приёмные семьи	1665	1768	1282	1051	923				
Количество отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:	188	138	105	99	95				
в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	по причине жестокого обращения с детьми	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	24	29	20	16	15
				по причине жестокого обращения с детьми	3	1	2	3	0
по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	161	108	79	76	80				