

Окончание. Начало на 11-й стр.

проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неадекватности вмешательства в семью. Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, представлявший на данном заседании своих коллег из Уральского федерального округа, в выступлении коснулся основной статистики и тенденций данной проблемы в регионах УрФО и внёс ряд предложений.

Темой еще одного заседания Президиума председателей координационных советов уполномоченных в федеральных округах стало рассмотрение вопросов, связанных с организацией питания детей в образовательных учреждениях. С обобщенным докладом Игоря Морозова выступил от регионов Уральского федерального округа. В своём выступлении он заострил внимание на проблеме комплектования школ и детских садов медицинскими работниками и внёс предложение Министерству образования и науки РФ совместно с Министерством здравоохранения РФ проанализировать доступность и объемность оказываемых в образовательных организациях медицинских услуг и рассмотреть возможность возвращения медицинского персонала образовательных учреждений в подчиненность их администраций.

В апреле Уполномоченный по правам ребенка принял участие в XIV съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Защита права ребенка жить и воспитываться в семье, как приоритет государственной семейной политики», который состоялся в г. Белгороде. Игорь Морозов выступил с докладом об организации работы межведомственных рабочих групп при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области, которые успешно функционируют уже несколько лет.

В июле в Общественной Палате РФ состоялось заседание Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. Основной целью этого мероприятия являлась выработка предложений для разработки проекта «Десятилетие детства», создаваемого на основе обобщенной опыта региональных уполномоченных. В ходе стратегической сессии участники – председатели Координационных советов восьми федеральных округов, обсудили наиболее актуальные проблемные вопросы реализации «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.».

Председателем Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в УрФО Игорем Морозовым были внесены предложения по усилению внимания к вопросам демографии, в том числе, как её составляющей, – поддержке семей и детей группы «норма», поскольку именно эта социальная группа является «краеугольным камнем» в фундаменте любого государства. Кроме того, им были затронуты вопросы реализации молодежной политики, а также развития государственной системы клубов по месту жительства – как инструмента формирования личности и мировоззрения, благоприятного включения в социум, решения подростковых проблем и формирования впоследствии устойчивых семейных связей.

В сентябре стартовали мероприятия, проводимые в рамках заседания Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации на тему: «Организация и проведение летней оздоровительной кампании 2017 года с позиции защиты и охраны прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: проблемы и пути решения». Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области помимо пленарного заседания принял участие в работе стратегической сессии, посвященной вопросам «Реализация прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на отдых и оздоровление».

В апреле 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области принял участие в региональной конференции «Безопасное детство», организованной Министерством общего и профессионального образования, на которой Уполномоченный было отмечено, что система обеспечения безопасности прав и интересов детей в Свердловской области создана и работает. В июне в Екатеринбурге прошёл VIII Уральский демографический форум с международным участием «Демографический потенциал стран ЕАЭС», который проводился при поддержке Законодательного Собрания Свердловской области. Научная цель Форума заключалась в том, чтобы, опираясь на усилия экономистов, социологов, историков, медиков и юристов, осуществить комплексную квалифицированную экспертизу демографических и миграционных процессов, определить перспективы института семьи и брака. В свою очередь Уполномоченный по правам ребенка в своём Приветствии к участникам Форума предложил подумать о разработке концепции демографической безопасности страны.

В ноябре в Екатеринбургском Дворце молодежи прошёл II съезд психологов системы образования Свердловской области, организованный силами регионального отделения Общероссийской общественной организации «Федерация психологов образования России» по Свердловской области и городу Екатеринбург при поддержке Министерства общего и профессионального образования Свердловской области. Уполномоченный Игорь Морозов выступил с докладом «Роль психолога образования в защите прав и интересов ребенка».

Также, в ноябре, в Екатеринбурге прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные подходы к обеспечению комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в процессе физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности». Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области принял участие в открытии Конференции и в своём выступлении подчеркнул, что очень символично начинать обсуждение такой глобальной темы именно с детей-инвалидов и проблем, возникающих в их семье.

Отдельно из общего числа всех мероприятий стоит отдельно остановиться на мероприятиях по межведомственному взаимодействию.

В ноябре 2017 года с учетом изменений в законодательстве было подписано измененное Соглашение с Уральским следственным управлением на транспорте (фото 35). Вместе с тем, в минувшем году были продолжены совместные выезды в муниципальные образования Свердловской области для ознакомления с деятельностью учреждений с пребыванием детей. По итогам этих посещений руководителем Уральского следственного управления на транспорте Д.Е. Путиным были организованы и проведены на базе следственного управления и криминалистической лаборатории ознакомительные мероприятия для детей.



Фото 35. Заключение соглашения с Уральским следственным управлением на транспорте.

В течение 2017 года была продолжена работа в рамках рабочей группы при Свердловском областном суде по вопросам осуществления правосудия в отношении ребенка. Основными итогами совместной работы стали: Межведомственное соглашение с правоохранительными органами Свердловской области по вопросу осуществления допросов обвиняемых и несовершеннолетних потерпевших при расследовании уголовных дел; подготовка и распространение буклета «Материнский (семейный) капитал. Как распорядиться правильно»; подготовка законодательных инициатив по защите прав детей в целях надления собственностью в жилых помещениях, приобретенных с использованием средств материнского капитала.



Фото 36. Совещание в Реже по профилактике пожаров.

Необходимо отметить и отработку вопросов взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области с органами местного самоуправления. В частности, продолжая осуществлять свои рабочие поездки в муниципалитеты Свердловской области, Уполномоченный предложил главам муниципальных образований новые формы контроля за расходованием бюджетных средств в части организации питания детей в муниципальных образовательных организациях. До сведения руководства муниципалитетов доведены основные нарушения в этой сфере.

Кроме того, в управленческих округах Свердловской области были проведены совещания по профилактике пожаров в частных домовладениях (фото 36). Перед совещаниями были осуществлены выезды в семьи с детьми, состоящие на учёте в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних, в части инспекторского частного домовладения на предмет противопожарной безопасности. По результатам Главам муниципальных образований было предложено более тесно взаимодействовать со Свердловским областным отделением ВДПО по вопросам оказания помощи семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении, либо трудной жизненной ситуации, в части приведения в надлежащее состояние печного отопления и электропроводки. Стоит отметить, что многие муниципалитеты уже начали и работают по предложенной схеме.

Заключение

Подводя итоги своей деятельности в 2017 году, Уполномоченный по правам ребенка констатирует, что система обеспечения безопасности прав и интересов детей в Свердловской области создана и работает. Она определена рядом основополагающих нормативных актов, таких как федеральный и областной законы о защите прав ребенка, о профилактике безнадзорности, Семейным кодексом, иными законодательными и подзаконными актами.

Субъектами этой системы, которые обеспечивают права и интересы детей, являются органы системы профилактики, как это установлено в федеральном законе №120-ФЗ, в том числе и Уполномоченный по правам ребенка, и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и, конечно, родители. При этом очевидно, что эффективность работы системы обеспечения прав и наилучших интересов ребенка во многом обеспечена координирующей и организующей ролью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Позтому, определяя инструменты и формы воздействия на возникающие системные проблемы обеспечения безопасности детей, профилактики конфликтных ситуаций Уполномоченный еще раз акцентирует внимание на работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Очевидно, что именно комиссию обладают мощным организационно-кадровым, административным и содержательным ресурсом, который образуется за счёт их координирующей и организующей роли. При раскрытии всех возможностей комиссий, обладающих таким статусом, их правозащитная функция становится ведущей и эффективной.

Ряд проблемных вопросов, связанных с обеспечением прав и законных интересов детей, в решении которых Уполномоченный по правам ребенка принял непосредственное участие в 2017 году, вынуждают его ещё раз обратить внимание на проблему учёта наилучших интересов ребенка.

Так, отсутствие приоритета учёта наилучших интересов ребенка среди принципов семейного законодательства посылает ложный сигнал органам, уполномоченным на защиту прав детей. Суд, не имеющий в своём арсенале алгоритма оценки действий органов, изымающих детей, и основывающий свое решение на формальном соответствии действий мамы без учёта их пропорциональности, не может быть гарантом соблюдения интересов ребенка. Эффективность текущей реформы семейного законодательства во многом будет зависеть от того, будет ли скорректирован этот подход. Внесение положения, закрепляющего «необходимость учёта наилучших интересов ребенка» в число основ семейного законодательства, позволит учитывать его при толковании и применении всех положений закона, касающихся изъятия ребенка из семьи (в том числе принудительный, лишения и ограничения родительских прав, что, на наш взгляд, будет способствовать предотвращению необдуманных изъятий детей из семейного окружения.

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления на те проблемы, которые были актуальны в течение отчетного периода и решение которых требует принятия в 2018 году дополнительных мер.

- 1. Снижение уровня рождаемости, которое было зафиксировано ещё в 2016 году, продолжилось и в 2017. В целом, данный показатель составил за последние три года 13,1%.
- 2. Ухудшается материальное положение многодетных семей, больше половины из которых находятся в трудной жизненной ситуации.
- 3. Продолжается рост выявляемых преступлений половой неприкосновенности личности в отношении несовершеннолетних.

4. Растёт удельный вес преступлений в отношении несовершеннолетних, совершённых в семье.

5. Продолжает увеличиваться очередь на получение жилья гражданами, относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Проявляется негативная тенденция, связанная с заболеваемостью несовершеннолетних детей туберкулезом.

7. Продолжает оставаться неразрешенной ситуация с приёмом детей в 1-й класс в общеобразовательные организации по месту жительства. Безусловно, все вышеуказанные проблемы типичны для абсолютного большинства регионов Российской Федерации, но их успешное решение зависит не только от действий федеральных органов, но и от активной позиции органов государственной власти и органов местного самоуправления субъекта РФ. В этой связи хочется привести слова нашего Президента, которые он высказал в ноябре 2017 года при посещении Челябинской области: «Нет ничего важнее детей. Об этом всегда нужно помнить!».

В завершение можно еще раз отметить, что за каждым отдельным случаем, чрезвычайным происшествием, личной или семейной трагедией стоит комплексная проблема, сбой в работе системы профилактики, отсутствие должного взаимодействия и прогнозной работы по существующим рискам. Увидеть и решить эту проблему, устранить причины, в том числе путем совершенствования системных мер и взаимодействия различных ведомств – вот наша задача.

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области

И.П. Морозов

Приложение 1 Основные статистические показатели деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в 2013-2017 годах

Table with 6 columns: №№, Наименование показателей, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017. Rows include statistics on applications, consultations, and reports.

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 290-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Пригородная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхнесаидская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 290-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Пригородная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхнесаидская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 290-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Пригородная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхнесаидская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 290-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Пригородная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхнесаидская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 291-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Первоуральская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Шаловская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 291-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Первоуральская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Шаловская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 292-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Красноуральская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Северуральская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

УКАЗ Губернатора Свердловской области от 09.06.2018 № 292-УГ. О реорганизации государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Красноуральская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Северуральская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

Официальная информация Министерства финансов Свердловской области. Государственный долг Свердловской области на 1 июня 2018 года составил 50 281,9 млн рублей.