

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

Свердловской области в разделе «Отчёты общественных советов»<sup>10</sup>, где любой желающий может с ними ознакомиться.

Проблема формальной, декоративной деятельности многих общественных советов связана с тем, что решения субъектов общественного контроля носят исключительный рекомендательный характер. Отсюда нежелание многих органов власти выполнять рекомендации общественников. На сегодняшний день у органов власти нет никаких прямых обязательств перед субъектами общественного контроля. Эффективная работа общественных советов, как правило, зависит от настойчивости членов советов и желания чиновников слышать то, что волнует общество, и решать существующие проблемы своей отрасли.

В 2018 году работа по формированию общественных советов при областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области будет продолжена. Общественной палатой Свердловской области будут разработаны критерии эффективности общественных советов.

Также важная задача институтов гражданского общества — вовлечение граждан в деятельность общественных организаций, занимающихся противодействием коррупции. Однако зачастую низкая правовая культура, недостаточный уровень специальных знаний и квалификации представителей некоммерческих организаций, позиционирующих себя в качестве антикоррупционных, недостаточность нормативно закреплённых эффективных механизмов участия этих организаций в противодействии коррупции приводят к замедлению консолидации отдельных институтов гражданского общества и выработки ими общих подходов по вопросам противодействия коррупции.

Для повышения эффективности взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в сфере профилактики и противодействия коррупции на Среднем Урале принята и действует программа «Общество против коррупции». В 2017 году реализация Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области «Общество против коррупции», разработанной по инициативе членов Общественной палаты, была продолжена.

Данная программа реализуется совместно с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области, Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области и Общественной палатой Свердловской области.

Придать импульс этой работе также позволила утверждённая в 2016 году концепция взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2017 года. Также утверждены методические рекомендации по организации взаимодействия власти и общества в сфере противодействия коррупции. Вся информация о действующих программах и методических рекомендациях доведена до сведения муниципальных общественных советов.

Данная программа является одним из механизмов реализации Концепции взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2017 года.

Информация о ходе реализации программы размещается на официальном сайте Общественной палаты Свердловской области <http://www.opso66.ru/> в разделе «Противодействие коррупции».

В 2017 году в Свердловской области продолжена реализация проекта «Стать участником общественного контроля»<sup>11</sup>, запущенного Общественной палатой Свердловской области совместно с фондом «Гражданский патруль» и доказавшего свою эффективность.

Проект «Стать участником общественного контроля» направлен на развитие системы электронной демократии путём создания механизма обратной связи между органами государственной власти, органами местного самоуправления и жителями Свердловской области с использованием программно-технического комплекса «Гражданский патруль», когда каждый гражданин может через бесплатное мобильное приложение «Гражданский патруль» или сайт Общественной палаты Свердловской области подать жалобу с приложением фото- и видеоматериалов нарушения.

От граждан принимаются сообщения о любых нарушениях: будь то нарушения конкретного органа государственной власти, местного самоуправления, организации и (или) нарушения по определённой тематике (разбитая дорога, свалка на газоне, неработающий светофор, затопленный подвал дома, приобретение испорченного товара в магазине и т. д.). Общественная палата сортирует их по принадлежности и по каждой жалобе от Общественной палаты формирует и направляет запрос в органы государственной власти и местного самоуправления. Если от органов власти ответа на запрос не поступает в течение 30 дней, сообщение автоматически уходит в прокуратуру. Жалобы граждан и ответы на них размещаются в онлайн-режиме на карте нарушений в Свердловской области на сайте Общественной палаты и в мобильном приложении «Гражданский патруль».

3 января по декабрь 2017 года Общественная палата Свердловской области совместно с фондом «Гражданский патруль» приняла и разместила на карте нарушений Свердловской области 3125 жалоб от жителей Среднего Урала.

По тематикам жалобы в 2017 году распределились следующим образом:

- Городская среда — 65,1 %. Сюда включены следующие проблемы: заброшенные здания, требующие ограждения или сноса; неборосветные застройки; ненадлежащее содержание фасадов; объекты, не приспособленные для инвалидов; ветхие деревья; строительство детских площадок; качество уборки снега на тротуарах; мусор на тротуарах; остановки общественного транспорта; плохое освещение улиц; упавшие деревья; ямы на тротуарах и т. д.

- ЖКХ и придомовые территории — 16,5 %. Сюда включены следующие проблемы: завышение цен (тарифов) на услуги ЖКХ, качество уборки и вывоза мусора со двора; качество уборки снега во дворе, нарушение тишины, освещение во дворе; капитальный ремонт, перебор в подаче коммунальных услуг; сосульки на крыше, ямы во дворе и т. д.

- Дороги и транспорт — 8,4 %. Сюда включены следующие проблемы: брошенные автомобили; качество уборки снега на дорогах; необходимость установки дорожного знака; необходимость заасфальтировать дорогу; необходимость создания парковки; отсутствие пешеходного тротуара вдоль дороги; плохое освещение дорог; парковка на газоне; самовольное ограждение парковки; ямы на дорогах; завышение цен на транспортные услуги; поведение водителей общественного транспорта; качество общественного транспорта; открытие (изменение) маршрута общественного транспорта; сбои в расписании общественного транспорта; неисправность общественного транспорта и т. д.

- Реклама — 4,5 % (незаконные рекламные конструкции и т. д.).
- Экология — 2,8 % (загрязнение водных объектов; нарушение правил обращения с опасными отходами; нарушения на автомагистралях; негативное воздействие на окружающую среду; незаконный сброс сточных вод; санитарные зоны производственных объектов; несанкционированные свалки и т. д.).

- Выборы — 1,5 % (нарушения в оформлении избирательного участка; невключение в списки избирателей; незаконная агитация; нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ; нарушение правил подведения итогов голосования, искажение результатов выборов; нарушения при голосовании по открытым и закрытым урнам и выездом голосования, незаконное голосование; нарушение тайны голосования и т. д.).
- Торговля и услуги — 1 % (монополистическая деятельность предприятий, недобросовестная конкуренция; применение ККТ; торговля алкоголем в неположенном месте и в неположенное время; нарушение санитарных норм; просроченные продукты; «санкционные» товары; продажа табачных изделий несовершеннолетним и т. д.).
- Культура — 0,2 % (ненадлежащее содержание объектов культурного наследия и т. д.).

Жалобы поступили в Общественную палату Свердловской области из более чем 40 муниципальных образований региона, среди которых Алапаевск, Арамилы, Артёмовский, Берёзовский, Богданович, Верхняя Пышма, Верхняя Салда, Дегтярск, Екатеринбург, Каменск-Уральский, Кировград, Красноуральск, Кушва, Невьянск, Нижний Тагил, Нижняя Салда, Нижняя Тура, Новоуральск, Первоуральск, Полевской, Ревда, Реж, Серов, Среднеуральск, Сухой Лог, Сысерт и другие.

По каждой жалобе Общественной палатой Свердловской области был направлен запрос в органы государственной власти или местного самоуправления, была организована проверка контрольных органов по изложенным в обращениях фактам. Получено порядка трёх тысяч ответов на отправленные запросы. В 86 % случаев факт нарушения подтвердился; нарушения были устранены либо взяты на контроль ответственного органа власти.

Таким образом, карта нарушений Свердловской области стала эффективным механизмом обратной связи между жителями Свердловской области и органами государственной власти, который позволил видеть в режиме онлайн наиболее болезненные точки уральцев и оперативно решать возникающие проблемы граждан.

В 2018 году реализация проекта «Стать участником общественного контроля» будет продолжена.

В Свердловской области в течение нескольких лет успешно ведётся работа, направленная на повышение прозрачности государственной

власти и выстраивание социального партнёрства с институтами гражданского общества в рамках «Открытого Правительства Свердловской области»<sup>12</sup>.

Портал «Открытое Правительство Свердловской области» создан, чтобы объединить знания и энергию региональной власти, граждан, экспертов и организаций в благо эффективного социально-экономического развития региона.

В 2017 году специализированный портал, где жители региона могут обсуждать механизмы развития территории, проводить общественную экспертизу проектов нормативных документов, принимать участие в разработке альтернативных версий проектов документов, комментировать и оценивать предложенные поправки, принимая активное участие в подготовке итоговых версий документов, продолжил свою работу.

Также посредством портала возможен просмотр открытой информации всеми посетителями общедоступного интернет-ресурса; просмотр открытой информации и участие в экспертизе зарегистрированным пользователям; доступ к специальным функциям по управлению и администрированию зарегистрированным пользователям. В конце 2017 года на портале было зарегистрировано 5795 экспертов.

Таким образом, деятельность субъектов общественного контроля в Свердловской области в 2017 году была направлена на дальнейшее развитие гражданского правосознания, повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, налаживание взаимодействия государства с институтами гражданского общества, способствовала предупреждению и разрешению многих социальных конфликтов в регионе и стране.

### Глава 3. Год добровольцев (волонтеров) в Свердловской области

2017 год в Свердловской области решением губернатора Евгения Куйвашева был объявлен Годом добровольца. Глава региона поддержал инициативу Общественной палаты Свердловской области, нацеленную на развитие волонтерского движения на Урале. Это придало общественный импульс укреплению гражданского общества, работе по патристическому воспитанию, поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

«Сегодня в волонтерское движение вовлечены уральцы самых разных возрастов и родов деятельности. Наши добровольцы участвуют в мероприятиях мирового уровня — Всемирной летней универсиаде в Казани, Олимпийских и Паралимпийских играх в Сочи, выставке ИИНО-ПРОМ, Всемирном конгрессе людей с ограниченными возможностями и во многих других. Большую работу проводят волонтеры-спасатели, уральцы, помогающие в больницах и в социальных учреждениях. Многие из них — подлинние герои, демонстрирующие мужество, отвагу и стремление помочь тем, кто попал в сложную ситуацию»<sup>13</sup>, — отметил Евгений Куйвашев.

Цель года добровольца в Свердловской области — укрепление гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, дальнейшее развитие гражданского-патристического воспитания граждан, повышение общественного престижа добровольческой деятельности.

В реализации плана Года добровольцев были задействованы более 30 крупных общественных некоммерческих организаций и около 25 тысяч человек, занимающихся добровольческой деятельностью.

Активно развиваются следующие виды волонтерской деятельности:

- социальное волонтерство (оказание помощи незащищённым слоям населения);

- медицинское волонтерство (деятельность в сфере здравоохранения);

- событийное волонтерство (помощь в организации мероприятий местного, регионального, федерального и международного уровня);

- волонтерство безопасности (организация безопасности участников массовых мероприятий, помощь при чрезвычайных ситуациях);

- экологическое волонтерство (деятельность по улучшению и поддержанию состояния окружающей среды);

- инклюзивное волонтерство (совместная добровольческая деятельность людей с инвалидностью и без неё, направленная на решение социально значимых проблем общества);

- волонтерство «серебряного» возраста (добровольческая деятельность лиц пожилого возраста).

В соответствии с выбранными направлениями работы определены виды и формы добровольческой деятельности: работа с социально незащищёнными слоями населения (пожилые, люди без определённых занятий и места жительства, люди с ограниченными возможностями); работа с детьми и молодежью (в детских домах, интернатах для детей с ограниченными возможностями, школах, детских садах); участие в проектах, направленных на решение проблем местных сообществ; реализация проектов, направленных на предотвращение конфликтов, развитие идей терпимости в обществе; развитие проектов, направленных на пропаганду идей здорового образа жизни среди молодежи, профилактику курения, алкоголизма, употребления наркотиков и иное.

По данным исследования<sup>14</sup>, в России волонтерской деятельностью преимущественно занимается молодежь. Особой популярностью среди социально активной молодежи пользуется событийное волонтерство, то есть осуществление волонтерской деятельности на культурно-массовых, спортивных, образовательных, военно-патристических, экологических, официальных и других мероприятиях местного, регионального, федерального или международного уровня.

На территории Свердловской области реализуются региональные этапы нескольких федеральных проектов: Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы», общественное объединение «Волонтеры-медики», Всероссийская школа добровольцев, ежегодный Всероссийский форум добровольцев, Всероссийский конкурс «Доброволец России». В рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в Екатеринбурге открыт Центр подготовки городских волонтеров.

В Свердловской области в 2017 году действовало не менее 250 волонтерских организаций, Государственным автономным учреждением Свердловской области «Региональный центр патристического воспитания» был создан реестр волонтерских организаций Свердловской области. Изучая практики волонтерских организаций, входящих в региональный реестр, можно сделать вывод о серьёзном потенциале данных организаций.

Вопрос управления ресурсами в сфере добровольчества в Свердловской области требует новых решений, формирования новых подходов, накопления и распространения успешных практик. Для развития добровольческого движения волонтерским организациям необходима качественная ресурсная, методическая, образовательная поддержка. Для решения поставленных задач создан ресурсный центр добровольчества Свердловской области «Сила Урала» (далее — Ресурсный центр), который ведёт работу по обучению добровольцев, оказанию образовательных услуг организациям, а также занимается выстраиванием их эффективной работы по взаимодействию с органами власти, бизнесом и средствами массовой информации.

Потенциал развития волонтерства в Свердловской области позволил региону войти в число 15 пилотных территорий, где были созданы подсобные ресурсные центры добровольчества.

В 2017 году в рамках Года добровольчества в Свердловской области проведены обучающие семинары, мастер-классы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, добровольцы приняли участие в спортивных, культурно-массовых, военно-патристических мероприятиях регионального уровня.

Важным событием для Ресурсного центра и добровольчества Свердловской области стало подписание на международной промышленной выставке ИИНОПРОМ-2017 соглашения между Департаментом молодежной политики Свердловской области и автономной некоммерческой организацией «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярск» о направлении волонтеров Свердловской области в город Красноярск на XXIX Всемирную зимнюю универсиаду.

В марте-апреле 2017 года были проведены форумы волонтерских отрядов в управленческих округах Свердловской области. В форумах приняло участие более 800 представителей волонтерских отрядов общественных организаций и образовательных учреждений, организаторов волонтерской деятельности и руководителей воспитательной работы учреждений образования управленческих округов Свердловской области.

29 апреля был организован и проведён «Субботник добровольцев» в формате экологического квеста с целью формирования у молодого поколения культуры безопасного поведения. В мероприятии приняло участие более 250 добровольцев-активистов высших учебных заведений Свердловской области.

С 25 по 28 мая 2017 года волонтеры «серебряного» возраста приняли участие во II Всероссийском форуме серебряных добровольцев в Нижнем Новгороде.

В мае-июле прошли обучающие семинары по программе «Подготовка волонтеров для обеспечения безопасности на массовых мероприятиях». Программа подготовки добровольных спасателей состояла из десяти семинаров, которые проходили на территории Свердловской области. Целью обучения являлась подготовка волонтеров ЧС к крупнейшим всероссийским и международным мероприятиям, проводимым на территории Российской Федерации. В обучении приняло участие более 750 человек. В октябре каждому участнику, прошедшему полный курс, был выдан сертификат.

12 июня более 1200 представителей добровольческих военно-патристических организаций приняли участие в торжественном построении

посвящённом Дню России. Каждой общественной организации были вручены Государственные флаги Российской Федерации.

С 21 по 27 июля студенты-спасатели Уральского пожарно-спасательного учебного центра приняли участие в сборах добровольцев для обеспечения безопасности на массовых мероприятиях Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме».

Летом 2017 года волонтеры Свердловской области принимали участие во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Таврида на Бакальском косе» и форуме молодежи Уральского федерального округа «УТРО-2017».

3 сентября юнармейские отряды Свердловской области приняли участие в мемориальной патристической акции «День солидарности в борьбе с терроризмом».

В сентябре волонтеры Свердловской области приняли участие в акции «Всероссийский экологический субботник «Зелёная Россия». В акции приняли участие волонтеры Свердловского областного медицинского колледжа, члены Свердловского регионального отделения общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей», члены Молодежной избирательной комиссии Свердловской области и Молодежного парламента Свердловской области.

Значимым для добровольческого движения Свердловской области стало участие в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов в городе Сочи с 14 по 22 октября в качестве волонтеров безопасности. В течение года более 600 человек проходили обучение по специальной программе, итогом которого стали масштабные учебно-тренировочные сборы, прошедшие во Владимирской области в конце лета. По итогам практических занятий были выбраны лучшие 200 студентов-спасателей, которые вошли в оперативную группировку ВСКС по обеспечению безопасности фестивалю. Волонтеры-медики Свердловского областного медицинского колледжа, курсанты Уральского пожарно-спасательного учебного центра и студенты-спасатели Свердловского регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей успешно прошли отборочные испытания, по результатам которых более 30 волонтеров Свердловской области обеспечили безопасность каждого участника на Всемирном фестивале.

17-19 ноября волонтеры Свердловской области приняли участие в слёте волонтеров Урала «Тепло», на котором удалось поделиться уникальным опытом в организации волонтерской деятельности с волонтерами Челябинской, Курганской и Тюменской областей, а также Пермского края.

4 ноября юнармейцы Екатеринбургa и Верхней Пышмы приняли участие в торжественном открытии мемориального комплекса, посвящённого Герою Советского Союза генералу армии В.Ф. Маргелову и Герою России полковнику А.В. Маргелову.

4 ноября более 1400 представителей добровольческих общественных организаций приняли участие в праздничном шествии-митинге, посвящённом Дню народного единства. Кроме того, студенты-спасатели Свердловского регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей обеспечили безопасность участников мероприятия и организовали пункт первой помощи в праздничном митинге.

20 ноября студенты-спасатели Свердловского регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей приняли участие в торжественном открытии скульптуры Эрнста Неизвестного «Маски скорби».

За 2017 год было проведено более 100 мероприятий с участием добровольцев и волонтеров.

Свердловская область — один из российских лидеров в развитии добровольчества. Более 1500 юных уральцев зачислены в региональное отделение военно-патристического движения «ЮНАРМИЯ». Юнармейцы регулярно участвуют в военно-полевых сборах, где опытные инструкторы проводят физическую подготовку, обучают рукопашному бою, строевой подготовке, воздушной-десантной подготовке.

Значимыми для региона являются проекты Общественной палаты по развитию инклюзивного волонтерства. На регулярной основе проводится мониторинг доступной среды в муниципалитетах Свердловской области. Волонтеры проводят осмотр учреждений на предмет наличия условий для людей с ограниченными возможностями здоровья, выходят на улицы и уничтожают рекламу наркотических веществ, помогают нуждающимся в обеспечении необходимым и сильно оказывают помощь людям и инвалидам помощь по дому.

Волонтеры помогли участникам первого Всемирного конгресса людей с ограниченными возможностями здоровья «Увидеть ценность каждого», который проходил в Екатеринбурге с 7 по 10 сентября<sup>15</sup>. В работе конгресса приняли участие 711 делегатов из 28 стран мира. За каждым из участников конгресса был прикреплен волонтер, в том числе инклюзивные волонтеры.

«Мероприятия конгресса продемонстрировали позитивные изменения роли людей с инвалидностью в современном обществе, показали более активную включённость людей с инвалидностью в широкий спектр социальных, профессиональных и культурных процессов. Выражает согласие с тем, что формат Конгресса создаёт условия, благоприятные для реализации творческого потенциала и активизации внутренних сил и ресурсов участников, как инструментом для реализации Конвенции ООН о правах инвалидов и создания инклюзивного общества», — сказано в резолюции, принятой участниками по итогам конгресса.

Проведение в Екатеринбурге первого Всемирного конгресса людей с ограниченными возможностями здоровья высоко оценил президент России Владимир Путин. Тёплые слова главы государства в адрес участников конгресса ранее огласил врач губернатора Свердловской области Евгений Куйвашев.

«Считаю важным форум, посвящённый важнейшим вопросам повышения качества жизни людей с инвалидностью, большим, общественно значимым событием, серьёзным вкладом в решение широкого круга задач, связанных с обеспечением условий для профессиональной, творческой самореализации людей с проблемами здоровья, формированием их активной жизненной позиции. И, конечно, площадкой конгресса позволит нам обменяться опытом, обсудить перспективные идеи, познакомиться с лучшими практиками и инклюзивными технологиями», — говорится в приветствии президента Российской Федерации В.В. Путина.

По мнению делегатов, конгресс, возникший по инициативе гражданского общества и поддержанный бизнес-сообществом и правительством Свердловской области, стал успешным примером реализации принципов Конвенции ООН о правах инвалидов по принципу «снизу вверх».

В 2017 году прошёл XIII Открытый конкурс социальных программ/проектов «12 гражданских инициатив Уральского федерального округа 2017 года».

Конкурс «12 гражданских инициатив» организует ежегодно и является самым масштабным и значимым конкурсом для некоммерческих организаций на территории Уральского федерального округа. Его участниками могут стать любые общественные объединения и некоммерческие организации, работающие на территории Уральского федерального округа и зарегистрированные в порядке, установленном законодательством РФ, независимо от их организационно-правового статуса.

Главной целью конкурса является содействие развитию институтов гражданского общества в Уральском федеральном округе путём поиска и поддержки гражданских инициатив, направленных на решение социальных проблем, укрепление общественной стабильности и улучшение морально-психологического состояния граждан.

В рамках конкурса осуществляются поиск и поддержка социально ориентированных программ/проектов. Конкурс позволяет привлечь внимание государственных и муниципальных органов власти к деятельности общественных объединений и организаций и содействовать расширению поддержки этой деятельности. Благодаря конкурсу повышается уровень информированности широкой общественности о деятельности общественных объединений и организаций.

Первый открытый конкурс «12 гражданских инициатив Уральского федерального округа» прошёл в 2005 году.

В 2017 году на конкурс поступило 102 заявки, из них 22 — из Свердловской области.

При оценке заявок члены экспертного совета — руководители региональных общественных организаций, члены Совета Гражданского форума — исходили прежде всего из социальной значимости проектов, их очевидных прямых результатов. Особое внимание уделялось проектам, активное участие в которых принимали волонтеры и добровольцы; привлечение к деятельности, направленной на бескорыстную помощь людям, всё новых граждан заслуживало особого поощрения.

Гран-при 2017 года получил фонд «Уральский Союз Патриотов» (г. Екатеринбург) за проект «Второй историко-патристический форум «Урал — опорный край державы. История Урала — история России».

Также победителями XIII Открытого конкурса стали свердловская областная общественная организация ветеранов инвалидов боевых действий и силовых структур «Защита» (г. Екатеринбург) за художественно-выставочный проект «На солнечной стороне» и каменинуральская городская просветительская общественная организация «Общество Знание» (г. Каменинуральск) за проект «Мир тишины».

5 декабря 2017 года в Екатеринбурге состоялась торжественная церемония награждения победителей конкурса.

Также 5 декабря в Екатеринбурге прошёл форум социально значимых проектов «Добровольчество — выбор гражданского общества». В его работе приняли участие делегаты из всех субъектов Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа: члены Общественной палаты РФ, члены Совета Гражданского форума Уральского федерального округа, руководители региональных общественных палат, а также руководители и активисты добровольческого движения со всего Уральского федерального округа.

Актуальность темы форума была обусловлена тем вниманием, которое уделялось развитию добровольческого движения в России и

Свердловской области, где 2017 год был объявлен Годом добровольца.

Развитие добровольчества является важнейшим элементом в комплексе мер, направленных на развитие взаимодействия гражданского общества и государства. К этому комплексу относятся также меры, осуществляемые для создания благоприятной, дружественной среды деятельности некоммерческих организаций, включая развитие системы президентских грантов и предоставление НКО статуса поставщиков социально полезных услуг с поэтапным переходом к получению некоммерческими организациями до 10 % средств региональных и муниципальных социальных программ.

Добровольчество активно развивается на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Свердловской области. Так, на 25 предприятиях ОПК работают советы наставников, 1277 молодых работников на адаптационном периоде имеют опытных наставников. Также на предприятиях ОПК развивается добровольческое движение по сдаче крови. На 14 предприятий 8548 человек в 2017 году участвовали в донорстве.

В Свердловской области активно развивается экологическое направление волонтерской деятельности. Ежемесячно Общественной палатой региона проводятся мероприятия по расчистке берегов водоёмов, а также высадке деревьев и кустарников на территории Свердловской области. В акциях регулярно принимают участие волонтеры Свердловской области.

В конце 2017 года в Свердловской области подвели итоги конкурса «Доброволец Урала — 2017», в котором приняли участие представители более 50 волонтерских отрядов региона<sup>16</sup>. Победителей наградили в номинациях «Волонтеры Победы», «Событийное волонтерство», «Социальное волонтерство», «Медицинское волонтерство», «Волонтерство в чрезвычайных ситуациях», «Экологическое волонтерство», «Волонтерство в сфере культуры». Гран-при конкурса: «Доброволец Урала — 2017», «Добровольческая организация Урала — 2017».

Конкурс проводился в целях поощрения волонтеров и волонтерских организаций, добившихся особых успехов в своей добровольческой деятельности.

В начале ноября Евгений Куйвашев в рамках исполнения поручений президента России подписал соглашение о сотрудничестве в развитии добровольчества с Ассоциацией волонтерских центров и созданным одним из первых в стране ресурсным центром добровольчества «Сила Урала».

По итогам мероприятий Года добровольца решением Общественной палаты Свердловской области 2 ноября 2017 года учреждён наградный знак «Лидер добровольческого движения Свердловской области» как символ выражения общественного признания и благодарности за добровольную службу обществу, достижения и инновации в сфере организации добровольческой деятельности, вклад в развитие и поддержку добровольчества в Свердловской области.

Символично, что 27 ноября 2017 года президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 572 об учреждении Дня добровольца (волонтера), который будет праздноваться 5 декабря, а 2018 год объявлен Владимиром Путиным Годом добровольца и волонтера. По словам президента, это будет год всех граждан России, чья воля, энергия, великодушие и есть главная сила нашей страны<sup>17</sup>.

Свердловская область была и остаётся одним из российских лидеров в развитии добровольчества. В декабре здесь традиционно проводятся Добровольческий форум и Дни милосердия. В регионе действуют областная Союз добровольцев, Всероссийский студенческий корпус спасателей, региональное отделение «Российского движения школьников».

По итогам Года добровольца можно уверенно констатировать, что в Свердловской области сформировался отлаженный механизм взаимодействия органов государственной власти Свердловской области и общественных, некоммерческих добровольческих организаций.

### Глава 4. Год экологии в Свердловской области

В соответствии с указом президента России Владимира Путина, 2017 год в России прошёл как Год экологии, в течение которого привлекалось внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и улучшению состояния экологической безопасности страны, в том числе Свердловской области.

На протяжении всего 2017 года рабочая группа занималась решением вопросов в сфере экологии. Члены Общественной палаты Свердловской области совместно с экспертами и коллегами из муниципальных общественных палат, а также с общественными организациями и органами власти Свердловской области в 2017 году провели совместную работу по решению экологических проблем Среднего Урала. Хорошо скоординированная совместная деятельность общественников и органов власти способствовала дальнейшему развитию гражданского общества и решению экологических проблем Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области выступила одним из инициаторов особо значимых мероприятий в Год экологии, которые прошли в следующих главных областях:

#### 1. Совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления

В 2017 году начала осуществляться практическая реализация изменений законодательства в сфере экологии, которые разрабатывались в предшествующие годы — в частности, революционные изменения законодательства в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО), которые дали нам новые понятия, такие как:

- территориальная схема обращения с отходами (основной документ, определяющий порядок движения отходов в субъекте РФ: объёмы и состав отходов, маршруты транспортировки, места переработки и захоронения). Территориальная схема разрабатывается не менее чем на десять лет;

- региональный оператор по обращению с ТКО (юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне действия регионального оператора);

- коммунальная услуга по обращению с ТКО (изменение статуса платежа, услуга из жилищной перейдёт к статусу коммунальной — вводит отдельная графа в платёжке ЖКУ, регулируемый тариф, что неизбежно влечёт для населения увеличение платы за вывоз мусора, т. е. данное нововведение затрагивает интересы каждого жителя Свердловской области).

Возросла роль вторичной переработки отходов. Во-первых, ресурсы многих материалов на Земле ограничены и не могут быть восполнены в сроки, сопоставимые со временем существования человеческой цивилизации. Во-вторых, попадая в окружающую среду, материалы обычно становятся загрязнителями. В-третьих, отходы и закончившие свой жизненный цикл изделия часто (но не всегда) являются более дешёвым источником многих веществ и материалов, чем источники природные.

В июне 2017 года совместно с Общественной палатой РФ в Екатеринбурге был проведён круглый стол на тему: «Изменения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления». На нём присутствовала председатель Комиссии по экологии Общественной палаты РФ Альбина Дударева.

#### 2. Экологическое просвещение и региональные программы

18-21 апреля 2017 года в Екатеринбурге на базе Уральского государственного экономического университета состоялась финальные мероприятия Международного конкурса научно-исследовательских проектов молодых учёных и студентов Eurasia Green в рамках научной программы VII Евразийского экономического форума молодежи. Научно-исследовательские работы были представлены по следующим тематическим направлениям:

- «Экологическая ответственность власти и бизнеса»:
  - технологические и инженерные решения для охраны и рационального использования водных ресурсов;
  - отходы в доходах;
  - охрана атмосферного воздуха (мониторинг, технологии снижения выбросов от стационарных и передвижных источников загрязнения);
  - инструменты экологической политики (правовые, организационные, экономические).

- «Экологическая культура и мировоззрение»:
  - экологическое образование и воспитание;
  - подготовка и переподготовка экологических ориентированных кадров для производства и органов власти;
  - проекты прак