

(Продолжение. Начало на 1—12-й стр.).

<p>5. Некорректно представленные данные в налоговые органы по уплаченным на 01.01.2017 страховым взносам и затруднения с возвратом излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов.</p> <p>Согласно Федеральному закону от 03 июля 2016 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов... в связи с передачей налоговым органом полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» администрированием страховых взносов с 01 января 2017 года занимается налоговые органы. Однако согласно статьям 20 и 21 указанного закона контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды за периоды до 01 января 2017 года, равно как и решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов за данный период, принимаются соответствующими органами внебюджетных фондов.</p> <p>Вместе с тем из-за некорректно представленных данных внебюджетными фондами в налоговые органы о суммах задолженностей в составе сальдо расчетов по страховым взносам на 01.01.2017 массово возникли случаи необоснованного приостановления операций на счетах в банке либо списания средств с расчетных счетов налогоплательщиков, по сути, повторно, в отсутствие долга.</p> <p>В октябре 2017 года Федеральная налоговая служба и Пенсионный фонд Российской Федерации был разработан алгоритм взаимодействия по порядку обмена информацией по указанной проблеме (письмо от 04.10.2017 № НП-26/15844/ГД-4-8/20020@). Однако суммарный период с момента подачи заявления до момента возврата излишне уплаченных страховых взносов составляет 13 дней. Разъяснений относительно порядка применения санкций в указанной ситуации на основании статьи 76 Налогового кодекса Российской Федерации в виде блокировки банковских счетов и перевода электронных денежных средств нет, а значит, риски необоснованного привлечения добросовестных налогоплательщиков к ответственности сохраняются.</p> <p>Жалобы по проблеме от предпринимателей, несмотря на принятый в октябре алгоритм, продолжают поступать.</p> <p><i>Проблема выявлена в 2017 году.</i></p>	<p>1. Обеспечить исполнение принятого алгоритма взаимодействия между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации по осуществлению возврата плательщику страховых взносов, излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней и штрафов (письмо от 04.10.2017 № НП-26/15844/ГД-4-8/20020@), неукоснительно придерживаться указанного алгоритма при обмене сведениями о сальдо расчетов страховых взносов, образовавшихся за расчетные (отчетные) периоды, истекшие до 01.01.2017;</p> <p>2. Не применять санкции, предусмотренные статьей 76 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае представления налогоплательщиком на бумажном носителе актуальных данных из отделения Пенсионного фонда Российской Федерации об отсутствии у него задолженности или наличии излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов за период до 01.01.2017 ранее передачу указанных сведений в налоговые органы в рамках электронного межведомственного документооборота;</p> <p>3. Организовать разъяснительную работу по новому порядку администрирования обязательных платежей.</p> <p>Принятые Уполномоченным мер:</p> <p>1. 22.11.2017 проблема обозначена в рамках публичного обсуждения правового инициативы практики налоговых органов.</p> <p>2. 29.11.2017 проведено рабочее обсуждение проблематики Уполномоченным и руководителем УФНС С.Г. Логиновым.</p> <p>3. 14.12.2017 проблема вынесена на обсуждение Общественного экспертного совета при Уполномоченном с участием представителей УФНС.</p> <p>4. 18.12.2017 проблема вынесена на обсуждение на окружном заседании у заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Моисеева А.П. по вопросам деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных в пределах Уральского федерального округа.</p>	<p>Управлению Федеральной налоговой службой Свердловской области рекомендовать:</p> <p>1. Довести информацию до межрайонных налоговых инспекций о принятом алгоритме взаимодействия между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации по осуществлению возврата плательщику страховых взносов, излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней и штрафов (письмо от 04.10.2017 № НП-26/15844/ГД-4-8/20020@) и обеспечить соблюдение указанного алгоритма при обмене сведениями о сальдо расчетов страховых взносов, образовавшихся за расчетные (отчетные) периоды, истекшие до 01.01.2017.</p> <p>2. Не применять санкции, предусмотренные статьей 76 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае представления налогоплательщиком на бумажном носителе актуальных данных из отделения Пенсионного фонда Российской Федерации об отсутствии у него задолженности или наличии излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов за период до 01.01.2017 ранее передачу указанных сведений в налоговые органы в рамках электронного межведомственного документооборота.</p> <p>3. Проводить просветительские мероприятия и разъяснительную работу по изменениям в налоговом законодательстве и разъяснению новых порядков администрирования обязательных платежей. Подготовить соответствующие памятки для налогоплательщиков.</p>	<p>движимое имущество применяется на территории субъекта Российской Федерации в случае принятия в нем соответствующего закона. Одновременно Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было установлено, что на 2018 год размер ставки налога на движимое имущество не может превышать 1,1% (ранее – 2,2%).</p> <p>Указанная льгота крайне востребована производственными организациями, имеет существенный экономический эффект, снижает себестоимость произведенной на территории Свердловской области продукции, стимулирует приток дополнительных инвестиций.</p> <p>Законом Свердловской области от 07 декабря 2017 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» действии указанной льготы было сохранено, но только на 2018 год и при соблюдении организациями целого ряда условий, что существенно ограничило круг лиц, которые могли бы воспользоваться данной льготой. Остальные организации за 2018 год будут платить налог по ставке 1,1%.</p> <p><i>Проблема выявлена в 2017 году.</i></p>	<p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <p>1. Проведена совместная работа по выработке предложений о необходимости применения с 01 января 2018 года налоговой льготы, предусмотренной пунктом 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, на территории Свердловской области со Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей.</p> <p>2. Временно исполняющему обязанности Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашеву, как субъекту права законодательной инициативы в Свердловской области, направлено мотивированное предложение о принятии Закона Свердловской области о применении с 01.01.2018 на территории Свердловской области налоговой льготы по налогу на движимое имущество организаций (от 01.06.2017 № 01-13/812).</p> <p>3. Направлено заключение Уполномоченного на проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (от 19.09.2017 № 04-01/1382).</p> <p>4. Участие в рабочих встречах и рабочих совещаниях по обсуждению вышеупомянутого проекта Областного закона.</p>	<p>3. Применения пониженной налоговой ставки с постепенным повышением ее на следующие налоговые периоды в отношении тех налогоплательщиков, на кого указанная льгота не распространяется.</p>
<p>6. Рост налоговой нагрузки на малый бизнес из-за увеличения с 01 января 2018 года коэффициента-дефлятора К1 при одновременном отказе со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, реализовать свое право по снижению налоговой нагрузки в отношении плательщиков ЕНВД путем корректировки ставки или К2. Все это при одновременном снижении выручки.</p> <p>Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации был принят приказ от 30.10.2017 № 579 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2018 год», которым коэффициент-дефлятор К1 (далее – К1), необходимый в целях применения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (далее – ЕНВД) Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,868. Значение К1 не менялось с 2015 года и ранее составляло 1,798.</p> <p>Увеличение значения К1 на 2018 год означает, что при неизменной величине физического показателя, корректирующего коэффициента базовой доходности, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности К2 (далее – К2), и налоговой ставки сумма ЕНВД уже за квартал 2018 года будет больше почти на 10 процентов.</p> <p>Согласно пункту 2 статьи 346.31 Налогового кодекса Российской Федерации в целях стимулирования предпринимательской деятельности еще с 01 октября 2015 года представительным органам муниципальных районов и городских округов было предоставлено право устанавливать для ЕНВД ставки налога в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД.</p> <p>Несмотря на фиксируемый в 2017 году многими главами муниципальных образований, рост выпадающих доходов муниципальных бюджетов из-за сокращения числа плательщиков ЕНВД в связи с существенным снижением покупательской способности населения и одновременно вводимыми дополнительными обязательными требованиями в отношении предпринимателей (ККТ, ЕГАИС), далеко не все из них реализуют предоставленные Налоговым кодексом Российской Федерации возможности по оптимизации налоговой нагрузки на плательщиков ЕНВД.</p> <p><i>Проблема выявлена в 2015 году, за исключением отдельных муниципальных районов не устранена в 2016-2017 годах.</i></p>	<p>1. Распространить практику применения понижающих К2 при условии создания новых рабочих мест, более высокого уровня среднемесячной заработной платы работников или в отношении вновь созданных субъектов предпринимательской деятельности</p> <p>Подобная практика есть в городе Каменске-Уральском, Кировградском городском округе, городском округе Нижняя Салда.</p> <p>2. Распространить практику установления более низких налоговых ставок для ЕНВД для впервые зарегистрированных налогоплательщиков.</p> <p>Подобная практика реализована, например, в Артёмовском городском округе.</p> <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <p>1. По результатам направленных Уполномоченным в конце 2016 года мотивированного предложения Главе Сосвинского городского округа А.А. Сафонову (от 13.11.2016 № 01-13/2016) и письма с просьбой поддержать предложение Уполномоченного Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашеву (от 19.12.2016 № 02-04/2097) решением Думы Сосвинского городского округа от 16.02.2017 № 500 был возвращен дифференцированный подход к применению коэффициента К2: коэффициент понижается при условии выплаты предпринимателем заработной платы своим сотрудникам не ниже минимального размера оплаты труда.</p> <p>2. При активном участии Уполномоченного и общественного помощника Уполномоченного Т.С. Шелкиной в Артёмовском городском округе, начиная с 01 января 2017 года, применяется ставка в размере 7,5 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей в пределах двух календарных лет непрерывно, начиная с момента государственной регистрации налогоплательщика в качестве индивидуального предпринимателя (решение Думы Артёмовского городского округа от 26.01.2017 № 84).</p> <p>3. Направлено обращение главам муниципальных образований с просьбой, в связи с увеличением в 2018 году К1, рассмотреть вопрос об оптимизации налоговой нагрузки на предпринимателей путем снижения ставки по ЕНВД в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности и/или снижения показателя К2 (от 07.12.2017 № 01-13/1839).</p>	<p>Главам муниципальных образований в целях формирования благоприятной предпринимательского климата на территории их муниципалитетов и предупреждения дальнейшего роста сокращения числа плательщиков ЕНВД рекомендовать:</p> <p>1. Рассмотреть вопрос о снижении в 2018 году ставки по ЕНВД в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности и/или снижения показателя К2.</p> <p>2. Придерживаться практики применения понижающих К2 при условии создания новых рабочих мест, более высокого уровня среднемесячной заработной платы нанятых субъектом предпринимательской деятельности работников или в отношении вновь созданных субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>3. Рассмотреть возможность установления более низких налоговых ставок для ЕНВД для впервые зарегистрированных налогоплательщиков.</p>	<p>1. Продолжить практику заблаговременной подготовки проекта Перечня (не позднее второго квартала года, предшествующего следующему налоговому периоду), обязательным размещением в общедоступных источниках и возможностью ознакомления и предоставления замечаний всем заинтересованным лицам в течение не менее, чем за месяц с момента опубликования проекта Перечня.</p> <p>2. Проводить формирование Перечня, включение и исключение из действующего Перечня объектов с максимальным учетом законных критериев и фактических обстоятельств.</p> <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <p>1. Подготовлено мотивированное предложение о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 927-ПП «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год» об исключении из Перечня нескольких объектов, попавших в него, по мнению Уполномоченного, необоснованно (от 04.07.2017 № 04-02/977).</p> <p>2. По итогам рассмотрения коллективной жалобы субъектов предпринимательской деятельности Губернатору Свердловской области подготовлено и направлено заключение о нарушении прав и законных интересов заявителя (от 14.11.2017 № 04-03/521/1696).</p> <p>3. Участие представителя Уполномоченного в работе Комиссии по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2018 год.</p>	<p>1. Продолжить практику заблаговременной подготовки проекта Перечня (не позднее второго квартала года, предшествующего следующему налоговому периоду, с обязательным размещением в общедоступных источниках и возможностью ознакомления и предоставления замечаний всем заинтересованным лицам в течение не менее месяца с момента опубликования проекта Перечня.</p> <p>2. Проводить формирование Перечня с максимальным учетом законных критериев.</p> <p>3. Оперативно рассматривать обращения и принимать решения о включении и исключении объектов из действующего Перечня.</p>	<p>Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области рекомендовать:</p> <p>1. Подготавливать проект Перечня не позднее второго квартала года, предшествующего следующему налоговому периоду, с обязательным размещением в общедоступных источниках и возможностью ознакомления и предоставления замечаний всем заинтересованным лицам в течение не менее месяца с момента опубликования проекта Перечня.</p> <p>2. Проводить формирование Перечня с максимальным учетом законных критериев.</p> <p>3. Оперативно рассматривать обращения и принимать решения о включении и исключении объектов из действующего Перечня.</p>
<p>Сфера регулирования: производство и оборот подакцизных товаров</p>					
<p>7. Риск существенного роста налоговой нагрузки на производственный бизнес из-за возможного неприменения на территории Свердловской области налоговой льготы на имущество организации в виде освобождения от налогообложения имущества и после 2018 года.</p> <p>2. Расторгнуть круг лиц, в отношении которых может применяться указанная льгота, включив в их число, например, субъектов малого предпринимательства (опыт Челябинской области).</p> <p>3. Рассмотреть возможность применения прогрессивной шкалы налоговой ставки в отношении тех налогоплательщиков, на кого указанная льгота не распространяется (в Тюменской области на 2018 год ставка установлена в размере 0,55 процента, на 2019 год – 1,1 процента).</p> <p>Статьей 381.1 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что с 01 января 2018 года налоговая льгота в виде освобождения организаций от уплаты налога на</p>	<p>1. Распространить действие в Свердловской области налоговой льготы на имущество организаций в виде освобождения от налогообложения имущества и после 2018 года.</p> <p>2. Расторгнуть круг лиц, в отношении которых может применяться указанная льгота, включив в их число, например, субъектов малого предпринимательства (опыт Челябинской области).</p> <p>3. Рассмотреть возможность применения прогрессивной шкалы налоговой ставки в отношении тех налогоплательщиков, на кого указанная льгота не распространяется (в Тюменской области на 2018 год ставка установлена в размере 0,55 процента, на 2019 год – 1,1 процента).</p>	<p>Законодательному Собранию Свердловской области рекомендовать рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части:</p> <p>1. Распространения действия в Свердловской области налоговой льготы на имущество организаций в виде освобождения от налогообложения имущества в отношении движимого имущества и после 2018 года.</p> <p>2. Расширения круга лиц, в отношении которых может применяться указанная льгота, включив в их число субъектов малого предпринимательства.</p>	<p>В связи с обязательным внедрением ЕГАИС в организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, у предпринимателей в отдаленных территориях и муниципальных образованиях населения возникли существенные затруднения и издержки из-за отсутствия доступа к сети Интернет.</p> <p>Помимо финансовых затрат внедрение ЕГАИС для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, требует соблюдения перечня технических условий, среди которых одним из основных является наличие Интернет - связи со скоростью от 256 кбит/с и выше.</p> <p>В конце июля 2017 года был принят Федеральный закон № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 278-ФЗ), определяющий, что ЕГАИС может НЕ применяться в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к сети Интернет, в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ</p>	<p>В кратчайшие сроки принять в Свердловской области Перечень.</p> <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <p>1. Проблема вошла в число предложений Свердловской области в ежегодный Доклад Президенту (http://uzpp.midural.ru/article/show/id/169).</p> <p>2. Направлено мотивированное предложение Губернатору Свердловской области о необходимости принятия Перечня (от 23.08.2017 № 01-13/1238).</p> <p>3. 24.08.2017 вопрос о необходимости принятия Перечня в кратчайшие сроки был обозначен Уполномоченным в содокладе на оперативном совещании Правительства Свердловской области.</p> <p>4. Направлено обращение федеральному Уполномоченному с просьбой направить письмо в адрес Председателя Правительства Российской Федерации о необходимости определения в кратчайшие сроки федерального органа исполнительной власти, уполномоченного согласовывать Перечень и подготовки разъяснений по критериям отнесения населенных пунктов к местностям, где отсутствует доступ к сети Интернет (от 27.09.2017 № 01-15/1468).</p> <p>5. В связи с обозначенной Уполномоченным проблемой в сентябре 2017 года была создана рабочая группа для решения вопросов по утверждению Перечня в Свердловской области, в состав которой вошли уполномоченные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.</p> <p>6. Проблема обсуждалась неоднократно в рамках круглых столов и рабочих совещаний, в том числе 04.10.2017 на круглом столе «Защита прав добросовестных субъектов предпринимательской деятельности в сфере оборота подакцизной продукции: экономические, социальные и юридические аспекты противодействия незаконному обороту», состоявшемся в рамках IX Международного форума «Юридическая неделя на Урале».</p>	<p>Министерству агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области совместно с Департаментом информатизации и связи Свердловской области рекомендовать:</p> <p>в кратчайшие сроки подготовить и обеспечить принятие постановления Правительства Свердловской области, утверждающего перечень населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к сети Интернет, в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».</p>

(Продолжение на 14-й стр.).