

(Продолжение. Начало на 1—5-й стр.)

В Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»:

1. Часть 3 статьи 10 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности»;;

пункт 6 считать соответственно пунктом 7.

2. Часть 5 статьи 10 дополнить абзацами следующего содержания:

«Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны рассматривать заявления уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, и направлять информацию о результатах их рассмотрения уполномоченному в субъекте Российской Федерации в срок, не превышающий тридцати дней с момента получения заявления».

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, получившие заявление уполномоченного в субъекте Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной или административной ответственности, обязаны их рассмотреть и направить уполномоченному в субъекте Российской Федерации информацию о принятых мерах в течение месяца со дня получения заявления или обращения».

3. Часть 6 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (ежегодный доклад)».

Ежегодный доклад одновременно направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации и в конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации (при наличии).

Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации информируют уполномоченного в субъекте Российской Федерации о результатах рассмотрения предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и о принятых в рамках своей компетенции решениях в отношении указанных предложений».

В Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации:

Часть 1 статьи 40 изложить в следующей редакции:

«В случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Кодексом и другими федеральными законами, государственными органами, должностные лица, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов».

В Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации:

В статье 53.1:

1. Часть 2 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации»;

2. Часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным для лиц, указанных в статье 42 настоящего Кодекса».

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

статья 25.5.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника, при наличии письменного согласия уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

В Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации:

1. Часть 2 статьи 49 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника, при наличии письменного согласия уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы заинтересованного лица по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации».

2. Часть 3 статьи 56 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации — об обстоятельствах, ставших им известными в связи обращением к ним за правовой помощью или в связи с ее оказанием, в том числе в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности».

В Налоговый кодекс Российской Федерации:

1. Пункт 1 статьи 333.36 дополнить подпунктом 22 следующего содержания:

«22) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации — при совершении действий, предусмотренных соответственно пунктами 4 и 5 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»».

2. Пункт 1 статьи 336.37 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации — при совершении действий, предусмотренных соответственно пунктами 4—6 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»».

В Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области»:

1. Пункт 2 статьи 9 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) принимать участие в проверках органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, их должностных лиц, по вопросу соблюдения названными органами, организациями и их должностными лицами прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности»;;

подпункт 7 считать соответственно подпунктом 8.

2. Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти Свердловской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, их должностные лица, получившие заявление или предложение уполномоченного по защите прав предпринимателей, обязаны в течение месяца со дня получения рассмотреть данное заявление или предложение и направить уполномоченному по защите прав предпринимателей письменный ответ о результатах его рассмотрения и принятых мерах. В случае, если содержащиеся в заявлении или предложении уполномоченного по защите прав предпринимателей меры не приняты, в ответе должно содержаться мотивированное обоснование причин их непринятия (за исключением заявления, упомянутого в пункте 5 статьи 10 настоящего Закона)».

3. Статью 13 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Губернатор Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области и Правительство Свердловской области информируют уполномоченного по защите прав предпринимателей о результатах рассмотрения:

1) содержащихся в ежегодном докладе предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и о принятых в рамках своей компетенции решениях в отношении указанных предложений;

2) представленных в специальном докладе предложений по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и принятых в рамках своей компетенции мерах по их восстановлению».

Пятое. Значительный потенциал повышения эффективности деятельности уполномоченного в целях всестороннего и объективного рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов содержится в совершенствовании взаимодействия уполномоченного с органами власти различного уровня и их должностными лицами через развитие практики досудебного урегулирования правовых споров бизнеса и органов публичной власти, их должностных лиц особенно. Особенно, когда переговорные процессы инициирует уполномоченный.

Полагаем, что предложенные меры позволят повысить эффективность деятельности бизнес-омбудсмена как государственного правоохранителя, для решения общих задач повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области, улучшения делового климата и качества жизни уральцев.

Раздел 2. Выполнение уполномоченным основных задач и реализация основных полномочий

В этом разделе мы остановимся на реализации приоритетной задачи деятельности уполномоченного — защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также содействии их восстановлению.

Законодательством предусмотрены следующие полномочия бизнес-омбудсмена в защите индивидуальных прав:

1) рассматривать жалобы субъектов предпринимательской деятельности;

2) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

3) подготавливать заключения о наличии нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с предложениями по их восстановлению;

4) участвовать по заявлению предпринимателя в выездных проверках, проводимых в отношении него в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

5) инициировать проведение внеплановых проверок антимонопольным органом;

6) при наличии оснований ходатайствовать о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности;

7) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признания незаконными решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц в случае, если оспариваемые акты, решения и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности

8) иные.

Работа по рассмотрению жалоб теснейшим образом связана с работой по содействию совершенствованию регуляторной среды, в которой бизнес осуществляет деятельность.

Часть результатов изучения конкретных жалоб и иных обращений служат основой для выработки мотивированных предложений уполномоченного органам государственной власти, органам местного самоуправления о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в них или признании их утратившими силу) или подготовки заключений уполномоченного на проекты принимаемых в Свердловской области нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе подготовки мотивированных предложений и заключений реализуется также задача участия уполномоченного в реализации государственной политики и определении приоритетов в сфере развития предпринимательской деятельности. Также, это — форма осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами.

Непосредственно деятельность уполномоченного позволила в 2017 году защитить или содействовать восстановлению нарушенных индивидуальных прав более чем в 30 процентах случаев обращений к бизнес-омбудсмену с письменной жалобой.

По-прежнему считаем важным результатом нашей деятельности укрепление веры предпринимателя в законность и справедливость, а также в возможность уважительного конструктивного диалога власти и бизнеса в интересах развития Свердловской области.

Необходимо отметить, что в ряде описанных ниже случаев после соответствующего обращения уполномоченного внесудебным разрешением правовых споров содействовали руководители или представители исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, а именно:

- Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области;
- Министерства здравоохранения Свердловской области;
- Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области;
- Министерства финансов Свердловской области;
- Департамента лесного хозяйства Свердловской области;
- Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;
- Администрации Арамильского городского округа;
- Администрации Белоярского городского округа;
- Администрации города Нижний Тагил;
- Администрации городского округа Краснофурманск;
- Администрации города Екатеринбург;
- Администрации муниципального образования город Каменск-Уральский;
- Администрации муниципального образования «Каменский городской округ»;
- Администрации Невьянского городского округа;
- Администрации Сысертского городского округа.

Некоторые сведения о субъектах предпринимательской деятельности, права которых защищены уполномоченным:

на этих предприятиях работают более 1300 человек (данные предоставлены 5 субъектами предпринимательской деятельности); защищенными хозяйствующими субъектами в год уплачиваются налоги и иные обязательные платежи на сумму более 150 млн рублей (данные предоставлены 10 субъектами предпринимательской деятельности).

Некоторые социально-экономические эффекты для экономики предприятий и Свердловской области от правоохранительных действий уполномоченного (по представленным некоторыми субъектами предпринимательской деятельности сведениям):

13 субъектам предпринимательской деятельности оказано содействие в получении оплаты по исполненным государственным (муниципальным) контрактам за поставленную продукцию, выполненные работы, оказанные услуги на общую сумму более 23 млн рублей, в восьми случаях — во внесудебном порядке;

погашена задолженность перед 6 субъектами предпринимательской деятельности по длительно не исполняющимся судебным актам на сумму более 43,57 млн рублей (по исполнительным листам);

оказано содействие 1 предприятию в урегулировании вопроса своевременной оплаты муниципальными коммунальными предприятиями оказанных услуг, погашена задолженность на сумму более 4,1 млн рублей;

обеспечено возбуждение 2 исполнительных производств на сумму более 1,37 млн рублей, ранее незаконно «заволокнивших»; с 4 предпринимателя НЕ взыскано ранее незаконно начисленных неустоек и финансовых санкций на сумму более 80,7 млн рублей;

2 субъектам предпринимательской деятельности возвращены уплаченный штраф, незаконно взысканные страховые взносы на сумму более 600 тыс. рублей;

у 2 субъектов предпринимательской деятельности по 7 земельным участкам снижена кадастровая стоимость (более чем на 48 млн рублей) и восстановлено право собственников на справедливое, законное установление налоговой нагрузки по земельному налогу;

14 субъектам предпринимательства сохранена возможность осуществления деятельности, путем оказания содействия в получении доступа к публичным имущественным ресурсам при реальной угрозе ее прекращения полностью или в части (в сферах: сельское хозяйство, перевозка пассажиров, оптовая и розничная торговля, транспортно-логистическая деятельность);

5 налогоплательщикам оказано содействие в исключении принадлежавших им объектов недвижимости из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, что позволило восстановить право предпринимателей на справедливое и законное установление налоговой нагрузки; создано 28 новых рабочих мест (данные представлены 1 предпринимателем);

оказано содействие в прекращении незаконного уголовного преследования в отношении 2 субъектов предпринимательской деятельности; оказано содействие в возбуждении уголовного дела по заявлению 1 предпринимателя-потерпевшего по факту мошенничества, совершенного в отношении него;

в отношении 5 субъектов предпринимательской деятельности предотвращено незаконное привлечение к административной ответственности.

К сожалению, трудно просчитать упущенные экономические и социальные возможности, репутационные риски властей от создания препятствий в предпринимательской деятельности, связанных с незаконной волокитой или отказами в совершении тех или иных действий.

2.1. Количественные и качественные показатели работы уполномоченного по рассмотрению жалоб и реализации специальных полномочий

В 2017 году уполномоченным велась работа по 755 письменным и устным обращениям. Кроме того, общественными помощниками уполномоченного в течение года по различным вопросам ведения бизнеса проконсультированы 201 субъектом предпринимательской деятельности. Итого наш правозащитный институт в прошедшем году в целом оказал адресную правовую помощь 956 субъектам предпринимательской деятельности.

Информация о результатах рассмотрения уполномоченным индивидуальных жалоб субъектов предпринимательской деятельности и иных обращений размещена на официальном сайте уполномоченного в разделе «Жалобы» (<http://uzpp.midural.ru/article/show/id/95>), отдельные материалы по итогам рассмотрения жалоб — в разделе «Истории успеха» (<http://uzpp.midural.ru/article/show/id/101>).

О структуре 755 письменных и устных обращений, с которыми работали непосредственно уполномоченный и Аппарат уполномоченного.

124 обращения граждан и организаций были рассмотрены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Необходимо отметить, что часть указанных обращений повлекли выработку уполномоченным предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченным проведено 103 устных приема субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 5 из них с выездом в муниципальные образования (город Нижний Тагил, городской округ Верхняя Пышма, муниципальное образование город Каменск-Уральский, Новоуральский городской округ, Кировградский городской округ). В ходе устных приемов была оказана бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты своих прав и законных интересов 386 субъектам предпринимательской деятельности.

Ключевое направление деятельности уполномоченного по реализации установленных законом задач — это работа с индивидуальными жалобами субъектов предпринимательской деятельности.

Как показано на рисунке 1, в 2017 году уполномоченным и Аппаратом уполномоченного осуществлялась работа по рассмотрению в порядке, установленном Законом Свердловской области № 132-ОЗ, 245 письменных жалоб субъектов предпринимательской деятельности (далее — жалобы), в том числе:

— 177 письменных жалоб, поступивших в 2017 году;

— 63 письменных жалобы, работа по которым продолжалась с 2016 года;

— 5 письменных жалоб — с 2015 года.

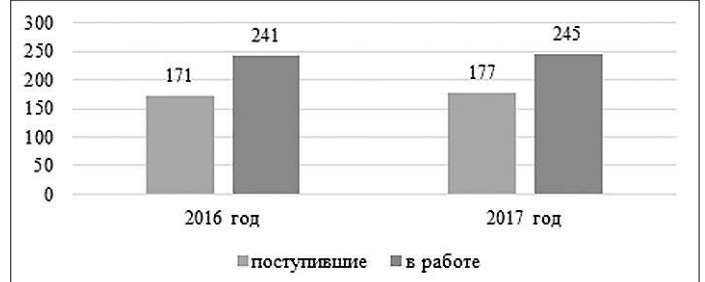
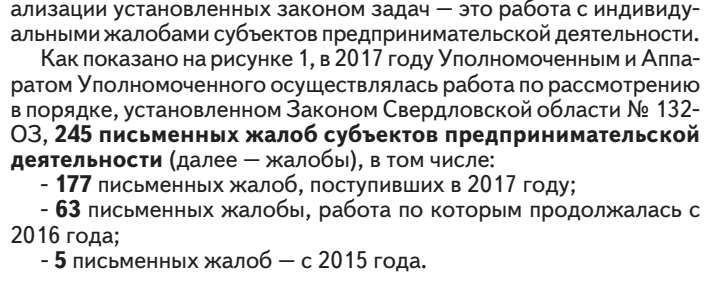


Рисунок 1. Динамика количества поступивших письменных жалоб и жалоб, с которыми велась работа в 2016 и 2017 годах (ед.)

Как показано на рисунке 2, обратившиеся к уполномоченному в 2017 году предприниматели жаловались на нарушение своих прав действиями (бездействиями):

1) федеральных органов — 44,1 процента;

2) органов государственной власти Свердловской области — 13,5 процента;

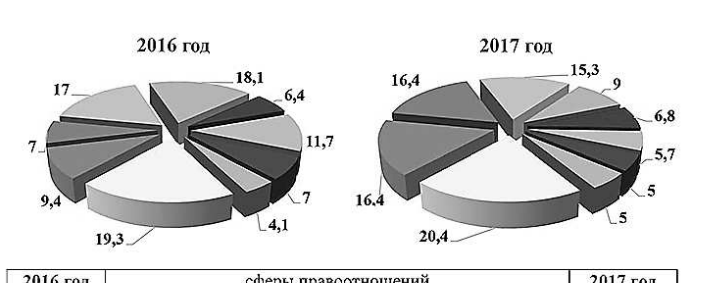
3) органов местного самоуправления — 33,9 процента;

4) иных организаций — 8,5 процента.



Рисунок 2. Количество поступивших письменных жалоб в 2016-2017 годах по органам власти и организациям, в процентах

Учет поданных субъектами предпринимательской деятельности жалоб ведется по сферам правоотношений. Как показано на рисунке 3, если в 2016 году наибольшее количество жалоб приходилось на государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, то в 2017 году «лидерство проблемных сфер» для предпринимателей Свердловской области по массиву поступивших жалоб изменилось.



2016 год проценты	сферы правоотношений	2017 год проценты
9,4	закупки для государственных (муниципальных) нужд	16,4
17	налоговый контроль и реализации иных функций налоговых органов	16,4
18,1	деятельность правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры, в том числе уголовное преследование	15,3
6,4	государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	9
11,7	градостроительная, дорожная деятельность	6,8
7	кадастровая оценка недвижимости	5,7
4,1	земельные правоотношения	5
19,3	исполнительное производство	5
	иные сферы	20,4

Рисунок 3. Жалобы субъектов предпринимательской деятельности, поступившие в 2016—2017 годах, по сферам правоотношений

Из 245 письменных жалоб субъектов предпринимательской деятельности, работа по которым велась в 2017 году, завершена работа по 173 жалобам (71 процент), в том числе по 112 жалобам, поступившим в 2017 году, по 57 жалобам — в 2016 году и 4 жалобам — в 2015 году.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в работе у уполномоченного находилось 72 письменных жалобы (29 процентов), в том числе 65 жалоб, поступивших в 2017 году, 6 жалоб — в 2016 году и 1 жалоба — в 2015 году.

Из 173 жалоб, работа по которым завершена в 2017 году:

— по 52 жалобам (30,1 процента от общего числа завершённых жалоб) нарушенные права субъектов предпринимательской деятельности защищены и восстановлены непосредственно уполномоченным и (или) оказано содействие в защите, или созданы условия для восстановления их прав и законных интересов;

— 3 жалобы (1,7 процента) разрешили после обращения к уполномоченному (по итогам консультаций, разъяснений);

— по 72 жалобам (41,6 процента) нарушения прав не установлены;

— по 15 жалобам (8,7 процента) установлено нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности, но они не восстановлены, так как в процессе работы исчерпана компетенция уполномоченного по их восстановлению;

— 31 жалоба (17,9 процента) передана для рассмотрения в другие органы, в том числе в органы прокуратуры.

В ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности в течение 2017 года уполномоченным подготовлено и направлено:

639 уведомлений субъектам предпринимательской деятельности о принятии жалоб к рассмотрению, о результатах реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также о результатах рассмотрения жалоб;

131 запрос органам государственной власти и органам местного самоуправления о получении сведений, документов и материалов;

67 обращений уполномоченного в правоохранительные и следственные органы, органы прокуратуры о проведении проверки и (или) оценке законности действия органов публичной власти;

8 заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органам публичной власти, их должностным лицам в действиях, бездействии или решениях, которых уполномоченный усматривает нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, из которых 5 удовлетворены органами власти;

43 письма о передаресации жалоб субъектам предпринимательской деятельности по компетенции в органы государственной власти, в том числе в органы прокуратуры 21 письмо.

В целях осуществления контроля в пределах своей компетенции, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также статьи 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в прошедшем году уполномоченный посетил 5 предпринимателей, находящихся под стражей. Названные граждане полагали, что в отношении их незаконно избрана мера пресечения в виде содержания под стражей либо вынесен слишком строгий приговор в связи с обвинением в преступлении в предпринимательской или иной экономической сфере. Жалоб на условия содержания не было. Всем были предоставлены консультации о формах и методах защиты, в зависимости от стадии уголовно-правового разбирательства по делу. Ряд обращений передаресован прокурору Свердловской области для оценки обоснованности уголовного преследования в предпринимательской или иной экономической сфере. Также заявители были проинформированы о Всероссийской акции «Стоп Арест», инициированной федеральным бизнес-омбудсменом, с разъяснением порядка присоединения к ней.

По заявлению 1 предпринимателя (И