

(Продолжение. Начало на 1—11-й стр.).

<p>увеличением кадастровой стоимости земли произошло существенное ухудшение условий ведения предпринимательской деятельности.</p> <p>При этом и предприниматели, и главы муниципальных образований указывают на то, что существенные изменения в кадастровой стоимости произошли без очевидных увеличений рыночных качеств, изменений в инфраструктуре муниципальных образований.</p> <p>Перечисленное может свидетельствовать, <i>в частности, как минимум, технических ошибок при массовой оценке, а также о недостаточном учете существенных факторов при применении методики оценки.</i></p> <p>(Источник выявления проблемы: жалобы субъектов предпринимательской деятельности, ответы на запрос Уполномоченного глав муниципальных образований, обращения Главы Новоуральского городского округа, информация от общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях).</p>	<p>3) учитывать выявленные проблемы при последующей оценке объектов.</p> <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инициировано проведение ряда рабочих совещаний, в том числе, с участием заместителя Министра инвестиций и развития Свердловской области Д.А. Нисковских, представителей Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, прокуратуры Свердловской области, специализированного государственного унитарного предприятия «Областной государственный Центр технической информации и регистрации недвижимости» Свердловской области, Администрации Новоуральского городского округа, Уральского торгового-промышленной палаты и экспертов (февраль-июнь 2016 года); - проблема обозначалась на встрече Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова на встрече с предпринимателями Свердловской области 06 апреля; - 28 апреля 2016 года был направлен запрос по все муниципальные образования, в отношении которых приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 29.09.2015 № 2588 была утверждена новая кадастровая стоимость. В мае – июне 2016 года ответы были получены из 21 муниципального образования (о результатах см. выше); - 20 июня проблемы кадастровой оценки обсуждались в числе системных проблем в предпринимательской деятельности в рамках совещания временной рабочей группы при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе по координации деятельности инвестиционного уполномоченного в Уральском федеральном округе и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа; - вопрос о кадастровой оценке земель муниципальных образований и ее влияние на инвестиционную привлекательность региона был вынесен на обсуждение в рамках заседания Общественного экспертного совета при Уполномоченном 22 июня. <p>Предлагаемые Уполномоченным направления по инвентаризации негативных последствий увеличения кадастровой стоимости земель в муниципальных образованиях Свердловской области для землепользователей были одобрены членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном (п. 3.2 протокола заседания общественного совета при Уполномоченном № 03-06/2 от 30.06.2016, http://uzpp.midural.ru/article/show/id/136);</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о последствиях роста кадастровой стоимости земель на инвестиционный и предпринимательский климат в муниципальных образованиях, возможных ошибках, допущенных при проведении кадастровой оценки земель в муниципальных образованиях, направлена в адрес Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева, Председателя Правительства Свердловской области Д.В. Паслера (исх. № 01-13/1107 от 30.06.2016; исх. № 01-13/1104 от 30.06.2016); - со стороны Уполномоченного направлены письма с разъяснением порядка пересмотра результатов кадастровой оценки в адрес всех муниципальных образований (исх. 01-17/1185 от 15.07.2016); - 25 июля на заседании президиума Правительства Свердловской области с участием Губернатора Свердловской области в рамках доклада о взаимодействии власти и бизнеса на территории Свердловской области Уполномоченным была поднята проблема увеличения финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности из-за роста размера кадастровой стоимости; - 30 августа проблема была обозначена на встрече Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с руководителями и собственниками субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области «Необходимое взаимодействие бизнеса и органов власти Свердловской области для дальнейшего формирования комфортного инвестиционного климата и дружественных условий осуществления предпринимательской деятельности». <p>По итогам состоявшейся встречи Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым было дано поручение рассмотреть на заседании Инвестиционного Совета при Губернаторе Свердловской области в срок до 26 декабря 2016 года вопрос об упрощении процедуры кадастровой оценки земельных участков (п. 7.1. Поручения Губернатора Свердловской области от 21.10.2016 № 17-ЕК (п)).</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовлено заключение в рамках ОРВ на проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2011 № 1855-ПП» (далее - постановление № 1855-ПП). - Уполномоченный поддержал предлагаемые изменения в части снижения ставок арендной платы, отмены корректировочного коэффициента в отношении Новоуральского городского округа, распространении действия данных изменений с 01 января 2016 года и возразил против предлагаемого повышения ставок арендной платы в отношении нескольких муниципальных образований (исх. № 03-14/1486 от 01.09.2016). - 11 октября 2016 года были приняты изменения в постановление № 1855-ПП, учитывающее все предложения Уполномоченного, предусматривающие снижение в отношении девяти муниципальных образований по 82 ставкам аренды и отмену корректировочного коэффициента по группам видам разрешенного использования в отношении Новоуральского городского округа (постановление Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 710-ПП). Указанные изменения вступают в силу со дня официального опубликования данного постановления и распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2016 года. 	<p>На уровне федерального законодательства рекомендовать Законодательному Собранию Свердловской области в порядке законодательной инициативы предложить внести изменения в Федеральный закон № 381-ФЗ в части закрепления:</p> <p>1) за уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанности устанавливать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единый порядок заключения договоров на размещение НТО; - единый порядок определения требований к внешнему виду НТО; <p>2) требования, что схема размещения НТО формируется на срок не менее пяти лет.</p> <p>Министерству по управлению государственным имуществом</p>
Сфера регулирования: торговая деятельность		
<p>7. Нет механизма оформления прав собственников НТО на их непосредственное размещение в местах, определенных схемой размещения.</p> <p>Данный вопрос относится к полномочиям Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области (в части земельных участков, принадлежащих на праве собственности Свердловской области, земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», право собственности на которых не разграничено) и органов местного самоуправления (в части земельных участков, принадлежащих муниципальным образованиям, государственная собственность на которые не разграничена).</p> <p>Действующий на сегодня Порядок разработки и утверждения схем размещения НТО в муниципальных образованиях Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП (далее - Порядок), не устанавливает обязанности муниципалитетов учитывать:</p>	<p>1. Внести изменения в Федеральный закон № 381-ФЗ и закрепить:</p> <p>а) за уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанности устанавливать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единый порядок заключения договоров на размещение НТО; - единый порядок определения требований к внешнему виду НТО; <p>б) требования, что схема размещения НТО формируется на срок не менее пяти лет.</p> <p>2. Внести изменения (принять новый) в Порядок разработки и утверждения схем размещения НТО на территории муниципальных образований с учетом обозначенных выше замечаний.</p> <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реализовывалось взаимодействие с Правительством Свердловской области, Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, а также муниципалитетами в следующих направлениях: 1) в рамках подготовки проекта постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения 	<p>Для предупреждения создания дискриминационных условий в связи с увеличением доли присутствия на рынке розничной торговли продовольственных товаров торговых сетей необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - во-первых, установить дополнительное к указанному в ст. 14 Федерального закона № 381-ФЗ ограничение расширения «сетевых» хозяйствующих субъектов на территории «малых» муниципальных образований. - Закрепить, что совокупная доля «сетевых» хозяйствующих субъектов не должна превышать 50% всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального образования с численностью населения менее 50 тыс. человек. - Во-вторых, установить, что в случае наличия предостережения со стороны местных производителей (зарегистрированных в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположено муниципальное образование) обязательная доля присутствия «на полках» торговой сети их продукции должна составлять не менее 15-25 % от общего объема продукции, реализуемой на территории соответствующего муниципального образования. - В-третьих, рассмотреть возможность закрепить на федеральном уровне или предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, выходные дни в субботу или воскресенье. <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проблема обсуждалась на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области 24 февраля и была рекомендована к включению в число предложений Свердловской области в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2015 год (п. 3.2 протокола заседания общественного экспертного совета при Уполномоченном № 03-06/1 от 01.03.2016, http://uzpp.midural.ru/article/show/id/136); - вопрос о необходимости усиления антимонопольного контроля в сфере торговли в отношении «сетевых» хозяйствующих субъектов обсуждался на заседании Общественно-консультационного Совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области 22 июня; по итогам направлены предложения по включению в протокол заседания Общественно-консультационного Совета при Управлении УФАС России (исх. 01-13/1100 от 30.06.2016); - проблема обсуждалась 18 августа на встрече руководителей и собственников малого и среднего бизнеса с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председателем Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» П.В. Крашенинниковым, по итогам которой депутату были направлены предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ в части установления дополнительных требований и

<p>- традиционно сложившиеся места размещения нестационарных торговых объектов при формировании схем размещения НТО и принятии решения о включении в схему объектов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - доступность товаров и услуг для населения; - необходимость преимущественно заявительного порядка размещения НТО в установленных границах зонирования; - указывать в ответах предпринимателям причины отказа включения их объектов в схему размещения; - ряд иных обязательных требований. <p>С 01 марта 2015 года вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (были введены статьи 39.33 и 39.36), касающиеся сферы размещения НТО. Вступление в силу указанных изменений требует внесение соответствующих поправок в Порядок или принятия отдельного НПА по регулированию Порядка размещения НТО. Из-за ожидания поправок в Порядок или принятия такого рода с марта 2015 года многие органы местного самоуправления приостановили рассмотрение заявлений субъектов предпринимательской деятельности о включении в схему размещения.</p> <p>Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, ответственным за подготовку проекта соответствующего нормативного правового акта, является Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.</p> <p>Проект Порядка появился на ОРВ только 30.11.2016 со сроком до 28.12.2016. Схемы размещения НТО на 2017-2018 годы утверждены в муниципалитетах по прежнему, являющимся устаревшим, не способствующим развитию конкуренции на рынке розничной торговли.</p> <p><i>Работа над проблемой начата в 2015 году (см. Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» http://uzpp.midural.ru/article/show/id/135).</i></p> <p>(Источник выявления проблемы: жалобы субъектов предпринимательской деятельности, информация от глав муниципальных образований)</p>	<p>схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области»;</p> <p>2) разъяснительная работа с администрациями муниципальных образований (по мере обращений);</p> <p>3) предложения в части внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующие порядок размещения НТО и определяющее полномочия органов местного самоуправления относительно сноса самовольных построек, были включены в число предложений Свердловской области в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2015 год;</p> <p>4) направлен запрос главам муниципальных образований о принятии мер по предупреждению проблем, связанных с размещением НТО, и предложениях по совершенствованию Порядка (исх. 01-13/1187 от 15.07.2016).</p> <p>По состоянию на 25 сентября 2016 года ответы поступили из 52 муниципальных образований. Согласно поступившим ответам в 33-х (63,46% ответивших) муниципальных образованиях приняты либо разработаны проекты нормативных актов, регламентирующих порядок размещения НТО на муниципальных землях и землях, государственная собственность на которые не разграничена. В 19-ти муниципальных образованиях указанные акты не приняты. В качестве причины неприятия указанных правовых актов указывается недостаточность федерального и областного нормативного регулирования, отсутствие полномочий на разработку и принятие таких правовых актов.</p> <p>Виды нормативных актов, принятых в отдельных муниципальных образованиях, признанных регламентировать размещение НТО, свидетельствуют о невысоком профессиональном уровне их подготовки;</p> <p>5) 23.06.2016 проблемы размещения НТО обсуждались на заседании межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей при Управлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе;</p> <p>6) 27 июля по инициативе Уполномоченного состоялось рабочее совещание по проблемам НТО на территории муниципального образования «город Екатеринбург» с представителями Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, Свердловской областной прокуратуры и прокуратуры г. Екатеринбурга, Администрации города Екатеринбурга;</p> <p>7) Проблема обсуждалась 18 августа на встрече руководителей и собственников малого и среднего бизнеса с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председателем Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» П.В. Крашенинниковым, по итогам которой депутату были направлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ (исх. № 01-17/1443 от 24.08.2016);</p> <p>8) На имя Губернатора Свердловской области направлено письмо о необходимости регулирования правоотношений в Свердловской области нестационарной торговли (исх. № 01-13/1589 от 26.09.16);</p> <p>9) 26 декабря по инициативе Уполномоченного было организовано рабочее совещание по консолидации позиции по представленному в рамках ОРВ проекту постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области» с приглашением представителей уполномоченных органов публичной власти, органов прокуратуры, предпринимателей;</p> <p>10) подготовлено заключение Уполномоченного в рамках ОРВ на проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области» (исх. № 04-01/2163 от 28.12.2016).</p>	<p>Свердловской области, управлению законопроектной деятельности и подготовке правовых актов государственного департамента Администрации Губернатора Свердловской области</p> <p>рассмотреть вопрос о необходимости дополнительного нормативного регулирования порядка размещения НТО в соответствии с утвержденными схемами размещения.</p> <p>Министерству агропромышленного комплекса</p> <p>обеспечить в кратчайшие сроки принятие Порядка разработки и приведение в соответствие с новым порядком схем размещения НТО в муниципальных образованиях Свердловской области.</p>
<p>8. Недостаточный антимонопольный контроль в сфере торговли в отношении «сетевых» хозяйствующих субъектов и затруднения в реализации через торговые сети продукции местных производителей, особенно в муниципальных образованиях с малой численностью населения.</p> <p><i>Работа над проблемой начата в 2015 году. (Источник выявления проблемы: жалобы субъектов предпринимательской деятельности)</i></p>	<p>Для предупреждения создания дискриминационных условий в связи с увеличением доли присутствия на рынке розничной торговли продовольственных товаров торговых сетей необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - во-первых, установить дополнительное к указанному в ст. 14 Федерального закона № 381-ФЗ ограничение расширения «сетевых» хозяйствующих субъектов на территории «малых» муниципальных образований. - Закрепить, что совокупная доля «сетевых» хозяйствующих субъектов не должна превышать 50% всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального образования с численностью населения менее 50 тыс. человек. - Во-вторых, установить, что в случае наличия предостережения со стороны местных производителей (зарегистрированных в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположено муниципальное образование) обязательная доля присутствия «на полках» торговой сети их продукции должна составлять не менее 15-25 % от общего объема продукции, реализуемой на территории соответствующего муниципального образования. - В-третьих, рассмотреть возможность закрепить на федеральном уровне или предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, выходные дни в субботу или воскресенье. <p>Принятые Уполномоченным меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проблема обсуждалась на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области 24 февраля и была рекомендована к включению в число предложений Свердловской области в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2015 год (п. 3.2 протокола заседания общественного экспертного совета при Уполномоченном № 03-06/1 от 01.03.2016, http://uzpp.midural.ru/article/show/id/136); - вопрос о необходимости усиления антимонопольного контроля в сфере торговли в отношении «сетевых» хозяйствующих субъектов обсуждался на заседании Общественно-консультационного Совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области 22 июня; по итогам направлены предложения по включению в протокол заседания Общественно-консультационного Совета при Управлении УФАС России (исх. 01-13/1100 от 30.06.2016); - проблема обсуждалась 18 августа на встрече руководителей и собственников малого и среднего бизнеса с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председателем Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» П.В. Крашенинниковым, по итогам которой депутату были направлены предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ в части установления дополнительных требований и 	<p>Федеральной антимонопольной службы России рекомендовать направить обращение в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения следующих изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закрепить, что совокупная доля «сетевых» хозяйствующих субъектов не должна превышать 50% всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального образования с численностью населения менее 50 тыс. человек; - установить, что в случае наличия предостережения со стороны местных производителей (зарегистрированных в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположено муниципальное образование) обязательная доля присутствия «на полках» торговой сети их продукции должна составлять не менее 15-25 % от общего объема продукции, реализуемой на территории соответствующего муниципального образования; - установления (по возможности) хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, выходные дни в субботу или воскресенье.

(Продолжение на 13-й стр.).