Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта

Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете»

или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемых федеральным законом и законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

(Продолжение. Начало на 1—2-й стр.).

путь для выработки рационального решения имеющимся проблемам обеспечения прав детей. Из наиболее значимых можно отметить следующие.

На областном уровне принята новая редакция Закона Свердловской области «О защите прав ребёнка». В частности, в ней детально прописаны полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по сферам защиты прав ребёнка. Кроме того, по каждой сфере определён механизм реализации мероприятий по обеспечению прав ребёнка через выполнение государственных программ. В целом закон стал более схематичным, чем старая редакция, что расширяет поле для подзаконного нормотворчества.

В феврале 2016 года принят Закон Свердловской области № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области», в котором определены цели, задачи и основные направления деятельности в этой сфере, установлены полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере патриотического воспитания граждан.

В июле 2016 года в Закон Свердловской области от 05.10.2012 г. №79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» были внесены изменения, которые позволяют с 1 октября 2016 года детям, не достигшим возраста 16 лет, их законным представителям и представителям обращаться за бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они обращаются за ней по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей. Это, безусловно, важный шаг по защите прав детей. Раньше бесплатная помощь предоставлялась лишь обвиняемым, что ставило

остальных несовершеннолетних в неравные условия. На федеральном уровне горячие споры были вызваны внесением поправок в Уголовный кодекс, в статью 116. Изменения имели целевой характер - противодействовать фактам семейного насилия, противоправному поведению родителей и других лиц, склонных к совершению насильственных действий в отношении близких. В результате принятия поправок насильственные противоправные действия членов семьи (побои или иные действия, причинившие физическую боль) по отношению друг к

другу выделены в отдельную категорию. Распоряжением Правительства РФ от 14 апреля 2016 г. №669-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2020 гг. Концепции демографической политики России на период до 2025 г. Планом предусмотрены меры по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации в стране. Он включает 51 мероприятие. Предусмотрены меры по повышению рождаемости (разработка дополнительных механизмов стимулирования рождения детей и др.), снижению предотвратимых причин смертности (повышение доступности медпомощи и пр.), сокращению материнской и младенческой смертности, улучшению репродуктивного здоровья.

Распоряжением Правительства РФ от 12 марта 2016 г. №423-р утверждён план мероприятий по реализации в 2016-2020 гг. Стратегии развития воспитания в России на период до 2025 г. Речь идет, в частности: о приведении образовательных стандартов в соответствие с положениями Стратегии; о разработке методических рекомендаций по организационнометодической поддержке деятельности детских движений и ученического самоуправления; о подготовке предложений в части совершенствования системы правовой и судебной защиты интересов семьи и детей на основе приоритетного права родителей на воспитание детей; о разработке качественных и количественных показателей эффективности реализации Стратегии: разработке региональных программ развития воспитания.

Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2016 г. №1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 г. Она будет реализована в рамках госпрограммы «Доступная среда» на 2011-2020 гг. Документ направлен на формирование комплексной системы медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых нуждающимся в них детям и их семьям в рамках индивидуальных программ ранней помощи для каждого ребёнка.

Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» внедряется риск-ориентированный подход к осуществлению некоторых видов федерального государственного контроля (надзора). В частности, это: пожарный надзор: санитарно-эпидемиологический надзор; надзор в области связи. В документе все «детские»

объекты отнесены к высшей категории риска. Скорректированы законы о пособиях гражданам, имеющим детей, о социальной помощи, об основах охраны здоровья, об образовании. Установлено, что компенсация родителям (законным представителям) в связи с посещением детьми дошкольных учреждений предоставляется с учетом критериев нуждаемости, устанавливаемых регионом. Аналогичный подход будет применяться и к предоставлению ежемесячного пособия на ребёнка.

Принятием Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» конкретизированы понятия, направления, формы и методы профилактики преступности. Закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Внесены также изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Фелерациих

В декабре 2015 года утвержден проект Концепции развития системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, в котором предложены модели системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, направления совершенствования деятельности учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и нормативной базы. В частности, предполагается: дать определение «понятия и форм координации» в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; закрепить положения, предусматривающее меры воздействия в отношении несовершеннолетних и родителей.

О некоммерческих организациях

Отрадно, что сегодня государство наконец-то обратило более пристальное внимание на потенциал общественных организаций в вопросах защиты прав и интересов детей. Поставленные Президентом РФ в послании к Федеральному Собранию РФ задачи недвусмысленно говорят о необходимости активнее взаимодействовать с гражданским обществом. Потенциал такого сотрудничества сегодня законодательно расширен. Так, с 1 января 2017 года вступают в силу поправки в закон об некоммерческих организашиях (далее — НКО), которые вводят новое понятие «НКО — исполнитель общественно-полезных услуг», расширяя возможности социальных НКО фактической передачей ряда полномочий по работе с социальными категориями граждан и в первую очередь с детьми. И что чрезвычайно важно — с одновременным финансированием этой деятельности.

«Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации. Давайте прямо скажем, у них ещё «глаз не замылился», очень важно сердечное отношение к людям. И давайте вместе держать эти вопросы под особым контролем». Президент РФ В.В. Путин

Сфера таких НКО определена приоритетными направлениями деятельности, которые утверждены Указом Президента РФ от 08.08.2016 года №398. Например, по оказанию: социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов, оказание помощи семье в воспитании детей: социальной помощи детям. находящимся в трудной жизненной ситуации; на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей; услуг в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей; психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации; по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребёнка, сокращения случаев лишения родительских прав; по организации отдыха и оздоровления детей. в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Не правда ли, впечатляющий перечень направлений! Более того, Правительством РФ принято Постановление от 27 октября 2016г. № 1096, которое утверждает конкретный перечень общественно-полезных услуг в соответствии с перечисленными выше направлениями.

Например, среди услуг, направленных на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, указаны: содействие устройству детей на воспитание в семью; подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства; психолого-медикопедагогическая реабилитация детей; защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей представлены следующим перечнем: реализация дополнительных общеразвивающих программ; реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств: реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта; психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников; организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности; присмотр и уход. И т.д.

Фактически государство даёт сегодня российскому обществу картбланш в социальной работе с детьми, а гражданское общество должно показать, насколько оно готово взять на себя ответственность за воспитание молодого поколения и поддержку семьи. Пора перейти от безудержной критики чиновников к конкретным делам!

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области в этой связи давно уже отмечал, что: «Общественные организации имеют свои, как правило, отличные от государственных учреждений, человеческий, методический, информационный и финансовый ресурсы. Внедрение этого опыта в работу государственных учреждений воспитания детей есть само по себе инновация».

В Свердловской области уже есть положительные примеры организации такой работы. Так, на базе́ Свердловской региональной общественной организации «Аистенок» создана «Служба экспертного сопровождения семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации», которая осуществляет свою деятельность на основе четырёхстороннего соглашения между территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, CPOO «Аистенок», следственным комитетом и районным судом.

Достигнутые результаты являются значимыми, так как удалось сконцентрировать на одной территории Семейного ресурсного центра «Аистенок» прием семей с детьми и оказание им комплексных услуг — от приема психолога, адвоката, педагога, до работы следователей с потерпевшими на базе оборудованного видеокамерой кабинета психолога.

Тредложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловкой области:

Правительству Свердловской области выработать концепцию привлечения НКО - исполнителей общественно полезных услуг - к реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Свердловской области в части, определенной указом Президента РФ от 08 августа 2016 года №398.

О волонтёрах

«Воля и великодушие граждан, которые участвуют в таких проектах, формируют столь необхолимую России атмосферу общих дел, создают колоссальный социальный потенциал, и он должен быть обязательно востребован... Необходимо снять все барьеры для развития волонтёрства».

Президент РФ В.В. Путин

Говоря о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, нельзя не упомянуть о волонтёрском движении. Его социальная востребованность в настоящее время высока. Так. несмотря на то, что число детских организаций интернатного типа и проживающих в них воспитанников в Свердловской области сокращается, оно остается значительным. В 2016 году действовало 4 учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых находилось 155 детей, 4 специальных (коррекционных) детских дома — школы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. где обучались 224 человека. Кроме того, 8153 ребёнка-инвалида обучались в образовательных учреждениях и 2050 на дому. И здесь помощь волонтеров порою крайне обходима для родителей.

Организуя работу с детьми, а также реализуя меры по профилактике трудных жизненных ситуаций, Уполномоченный по правам ребёнка неоднократно прибегал к помощи волонтёрских объединений. При этом волонтерская работа в детских коллективах и с детьми имеет свою специфику, требует специальных подходов и методик, в разработке и апробации которых могли бы принять участие многие вузы и научные центры. Поэтому необходимо задуматься над тем, как активнее привлечь студентов вузов (особенно профильных) к этой работе, чтобы они на регулярной основе участвовали в жизни воспитанников детских домов, домов-интернатов, а также могли оказывать помощь семьям с детьми-инвалидами.

На федеральном уровне более или менее волонтерская деятельность закреплена в важных для страны нормативно-правовых документах и законах. Так, например, волонтёрство закреплено в федеральном законе о некоммерческих организациях, оно лежит в основах государственной молодежной политики. В то же время в Свердловской области какого-либо нормативного акта, которым бы был определён порядок организации взаимодействия волонтёров и социальных учреждений, да и самой деятельности волонтёров в Свердловской области нет

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердлов-

Правительству Свердловской области разработать нормативный правовой акт «О волонтерском движении в Свердловской области».

2.1.2. О вопросах укрепления института семьи О демографии

Анализ общей ситуации с обеспечением прав и законных интересов детей в 2016 году свидетельствует о сохранении положительных тенденций по ряду ключевых позиций.

Учитывая, что позитивные изменения демографических и иных социаль ных показателей в Свердловской области стали отмечаться с начала 2013 гола, уместно сравнивать результаты р за четыре последних года (табл. 1).

Табл. 1. Основные показатели демографического развития

Показатели демографического	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.²	
развития					
Количество родившихся, всего	62 229	62 875	62 198	59 881	
(тыс. человек)					
Численность населения в регио-	4 315 830	4 327 472	4 330 006	4 330 652	
не, всего					
Численность детей, всего	810348	856171	881204	881 336	
Количество умерших несовер-	754	700	642	668	
шеннолетних (до 17 лет вкл.),					
всего					
Смертность детей от 0 до 17 лет	93	79	75,6	78,1	
вкл. на 100 тыс.			_		
Количество младенческих смер-	476	409	340	349	
тей (в возрасте до 1 года), всего					
Младенческая смертность (на	6,9	6,25	5,5	5,7	
1000 детей, родившихся живыми)		-			
Число родов у женщин от 14 до	693	697	620	536	
17 лет вкл.					

Таким образом, очевиден положительный демографический тренд Свердловской области. Поэтому снижение темпов роста показателей, произошедшее в 2016 году, требует внимательного изучения с целью выработки управленческих решений. Снижение произошло по следующим направлениям

1) в 2016 году вырос коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми и мертвыми) с 5,5 в 2015 году до 5,8 за 12 месяцев

Наибольшая смертность несовершеннолетних отмечается в следующих возрастных категориях: от 0 до 1 года — 54,5% случаев; от 1 года до 7 лет — 20%; от 7 до 14 лет — 12%. Таким образом, наибольшему риску гибели подвергнуты дети первого года жизни, а также дети до 7 лет — почти 75% от всех случаев смерти несовершеннолетних.

2) за 12 месяцев 2016 года темпы рождаемости снизились по сравнению

с аналогичным периодом 2015 года с 14,1% до 13,8%; 3) количество регистраций рождения в Свердловской области в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилось на 3,7%.

Об абортах и поддержке имиджа многодетной семьи

В 2016 году представители общественных организаций стали активно поднимать тему абортов. Предлагались различные меры от их запрета вообще до прекращения финансирования по линии ОМС. В этой связи стоит отметить, что на сегодняшний день аборты разрешены законодательством об охране здоровья граждан РФ. где чётко прописано, что искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при сроке до 12 недель. Если беременность наступила в результате изнасилования, допустимый срок увеличивается до 22 недель. При возможности угрозы жизни и здоровью матери аборт проводится независимо от сроков. Во всех случаях искусственное прерывание беременности проходит за счёт бюджета. Ограничение финансирования процедуры абортов, то есть изъятие её из ОМС, означает, что после принятия поправок в закон избавиться от плода женщины смогут лишь за свои денежные средства, обратившись

в государственное медицинское учреждение. Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области в комментариях СМИ высказал своё мнение по данной проблеме: «Сегодня нет необходимости в принятии каких-либо резких и кардинальных мер в отношении процедуры прерывания беременности, поскольку идёт постепенное снижение общего количества абортов. Наоборот, практика запрета может дать совершенно другой, а подчас и противоположный результат. Поэтому наилучший вариант избежать абортов —это просвещение, профилактика и

помощь матерям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Поэтому, по мнению Уполномоченного, основные силы государства и общественности и внимание СМИ должны быть направлены на то, чтобы у женщины не возникло мысли отказаться от ребёнка. Однако в обществе до сих пор превалирует мнение, что не нужно «плодить нищету». Что лучше иметь одного ребёнка, но дать ему всё и обеспечить «высокий уровень жизни». Фактически же под вывеской благих намерений о достойной жизни протаскивается «прозападный подтекст»: рожайте как можно меньше детей. Одновременно Запад предлагает нам использовать свой «удачный» опыт по выстраиванию детско-родительских отношений на основе «равноправия и взаимоуважения интересов». Фактически же эта тенденция нацелена на разделение интересов детей и родителей, обеспечивает идеологическое и правовое обоснование для восприятия родительско-детских отношений

²По данным Управления ЗАГС и Облстата.

как в корне противоречащих друг другу, создает предпосылки для распада семьи и подрыва традиционных культурных и семейных ценностей в сфере

воспитания детей. Отрадно, что сегодня в России на государственном уровне начинает активно обсуждаться мысль о необходимости претворения в жизнь нового демографического тренда «Нормальная семья — это семья, имеющая не менее трёх детей».

В своём ежегодном докладе за 2015 год Уполномоченный по правам ребёнка уже говорил об этой проблеме: «... следующим шагом в дальнейшем совершенствовании семейной политики и её направлении на обеспечение роста численности населения был бы логичным перехол к молели трёхдетной семьи. Именно трёхдетная семья, обеспечивающая реальное воспроизводство населения, должна стать для государства приоритетной, а поддержка трёхдетной семьи — более значимой»

Поэтому, поднимая проблематику на новый уровень, Уполномоченный поддерживает предложения, которые высказываются здравой частью нашего общества, заключающиеся в обеспечении комплекса мер экономического, нормативного, идеологического и иного характера, при которых часть наших женщин, готовых к роли матери-домохозяйки, воспитывающей 4 и более детей, будут получать от государства заработную плату за свой материнский труд. Тем самым будет решена и проблема дошкольных образовательных учреждений. Конечно же, при этом возникнут иные проблемы: качество дошкольного домашнего образования, условия, при которых возникают и прекращаются основания для получения статуса «профессиональной домохозяйки» и т.д. Но, по нашему мнению, тот негатив, который можно спрогнозировать при реализации проекта, будет многократно перекрыт позитивными демографическими изменениями в нашем государстве.

О «беби-боксах»

В 2016 году вновь была публично поднята тема законодательного запрета «беби-боксов»: часть российской общественности и некоторые депутаты неистово доказывали, что это крайне опасное западное нововведение, которое способствует ни много ни мало торговле детьми и грозит увеличением отказов от детей.

Тем не менее далеко не всегда «громко» звучащая тема на самом деле так уж и остра. Общественный проект «беби-боксы» сработал за 3 года в Свердловской области всего 2 раза. При этом количество отказников из года в год в регионе снижается. Аналогичная ситуация и в других субъектах РФ. И тем более не отмечено ни одного криминального факта, связанного с подкинутыми детьми.

По данным Министерства социальной политики Свердловской обпасти в 2012 и 2013 годах «матери-кукушки» оставили по 2 ребёнка, в 2014 году — 4 (в том числе двоих младенцев оставили в «беби-боксах»), в 2015 — 3 ребёнка, в 2016 — 2 ребёнка.

В основном дети оставлялись родителями в подъездах жилых домов, на близлежащих территориях к медицинским и социальным организациям и в других местах.

Позиция Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области Игоря Морокова по данному вопросу неизменна с момента установки «Окна жизни» в Свердловской области: «Ещё раз хочу обратить внимание, что это общественный проект, это гражданский проект. Ни одной колейки из бюджета там нет. Это проект людей неравнодушных и понимающих, что это одно из звеньев общей системы профилактики социального сиротства. Это не альтернатива, не замена этим действиям, это одно из звеньев, которое позволит людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, всё-таки решить свои проблемы без ущерба для ребёнка. Я остаюсь приверженцем этого проекта. Беби-бокс стал катализатором открытия Кризисных центров для женщин в трудной жизненной ситуации. Дискуссия о беби-боксах и само их наличие подтолкнули часть регионов к созданию Кризисных центров. За время деятельности беби-боксов в Российской Федерации не было ни одного случая криминального использования устройства. Даже если есть какие-то минусы, они несопоставимы с главным плюсом, с которым даже спорить невозможно. — это сохранение жизни ребёнку».

Надо помнить, что «беби-боксы» - это общественный проект. Его не нужно запрещать, но и не надо узаконивать, так как закон формирует сознание. Что мы донесем обществу через закон об обязательности «бебибоксов»? В данный момент гораздо важнее развивать кризисные центры, помогать женщинам обрести поддержку через call-центры и «службы доверия» с привлечением всех профильных министерств и ведомств. Так, например, кризисные центры для беременных в Свердловской области ежегодно посещают тысячи будущих мам. Кроме того, можно использовать положительный зарубежный опыт в виде анонимных или «доверительных» родов, Главное, что женщина рожает в нормальных медицинских условиях, её здоровью и здоровью ребёнка ничего не угрожает.

О снижении брачного возраста

В последнее время в различных регионах Российской Федерации всё чаще стали высказываться предложения и требования о снижении брачного возраста. Вот и во время представления своего ежегодного доклада за 2015 год Уполномоченному по правам ребёнка Законодательному Собранию Свердловской области был задан депутатами вопрос по данной проблематике. В своём ответе Уполномоченный высказался против законодательного снижения брачного возраста: «Я категорически против, это моя личная позиция. Как отец двух дочерей и дедушка одной внучки я считаю, что существующая законодательная база по этому вопросу проверена временем и не требует корректировки».

Более того, следует понимать, что данная проблематика не столь значима для Свердловской области. Количество браков со снижением брачного возраста в Свердловской области на протяжении последних лет остается примерно одинаковым — 280-290 случаев. Вместе с тем количество родивших несовершеннолетних снижается: в 2013 году таковых зарегистрировано 693, в 2015 году — 610, а по состоянию на 31 декабря 2016 года — 536.

Проблема заключения ранних браков, без сомнения, нахолится в сфере государственной политики, направленной на защиту прав и наилучших интересов ребёнка. Да, как это не парадоксально звучит, но сформировавшие семью несовершеннолетние, получившие согласно гражданскому законодательству (ст.21 ГК РФ) статус полностью дееспособных лиц, продолжают оставаться детьми до 18 лет, со всеми вытекающими обстоятельствами. Конечно, они получают возможность быть самостоятельными, однако в их отношении сохраняются и определённые ограничения, которые не позволяют им реализовать себя полностью. Это и ряд запретов, установленных Трудовым кодексом РФ, это и ограничения, связанные с избирательным правом, государственной службой и т.д. Поэтому говорить о полной самостоятельности «эмансипированных детей» не приходится. При этом в большинстве случаев отсутствует и экономическая база нормального функционирования семьи.

Одной из основных проблем ранних брачных отношений является реальная возможность для будущего мужа заработать уголовный срок, если потерпевшей ещё не исполнилось 16 лет. Об одном из таких случаев жители Свердловской области узнали из телевизионной передачи на федеральном канале в 2016 году: несовершеннолетняя мама дважды родила от разных мужчин, по взаимному согласию, и оба после этого попали за решетку.

Тредложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:

Правительству Свердловской области:

1. Продолжить мероприятия по развитию центров кризисной беремен ности, call-центров и «служб доверия» с привлечением всех профильных ведомств и служб.

2. Проанализировать причины снижения демографических показателей и выработать комплекс мер для нормализации ситуации.

2.1.3. О проблемах семейного неблагополучия и семейного устройства детей

О проблемах семейного неблагополучия По роду своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка уделяет наиболее пристальное внимание вопросам семейного неблагополучия, так как именно в результате него чаще всего нарушаются права и интересы ребёнка.

Немаловажным фактором семейного неблагополучия является асоци альное поведение родителей, жесткое обращение с ребёнком. Так, в 2016 году поступило 138 обращений по вопросу нахождения детей в социальноопасном положении (АППГ — 108). При этом больше всего таких обращений поступило от близких родственников — 39%, затем от посторонних ребёнку лиц — 36%, от соседей неблагополучной семьи — 25%, остальные случаи

 по информации СМИ или общественных организаций Нередко ведущим фактором, разрушающим семью, превращающим детей в социальных сирот, становится алкогольная и наркотическая зависимость родителей. Пьянство и наркозависимость обостряют семейные конфликты, приводят к насильственным способам их разрешения, создают иные угрозы жизни и здоровью детей.

В отдел полиции Нижнего Тагила из детской городской больницы поступил сигнал о поступлении двухмесячной девочки с диагнозом «обезвоживание». При дополнительном обследовании выяснилось, что v неё черепно-мозговая травма. vшиб головного мозга и перелом костей черепа. Ребёнка срочно отправили на лечение в областную больницу в Екатеринбург. При встрече с полицейскими мать девочки призналась, что с 2014 года является наркоманкой. Она рассказала, что, когда находится под действием наркотиков, часто роняет дочь на пол и вообще смутно помнит, что в это время происходит.

В конце сентября сотрудники ПДН Тавды проводили обход неблагополучных семей. В ходе профилактического мероприятия инспекторы заметили кровоподтёк на лице малолетней девочки. Полицейскими было установлено, что телесное повреждение малышке нанесла её мать, неоднократно привлекавшаяся к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей. Женшина пояснила. что на днях её дочь хотела с ней пообщаться. но та была «расстроена своими личными делами» - попросту говоря, находилась в состоянии алкогольного опьянения. Мать ударила четырёхлетнюю девочку, чтобы она к ней не приставала и спокойно уснула.

Сегодня численность родителей, лишенных родительских прав в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией, хотя и демонстрирует устойчивую тенденцию к снижению, однако еще остается высокой. В 2016 г. по этой причине остались социальными сиротами дети у ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА www.oblgazeta.ru Вторник, 28 марта 2017 г.

163 родителей, а в 2015 г. – у 73 родителя. Доля таких горе-родителей от общего числа лишенных родительских прав ежегодно составляет около

К сожалению, родители, страдающие алкогольной или наркотической зависимостью, своим поведением с ранних лет формируют у своих детей неверное представление об алкоголе, формируя пагубные привычки и создавая круг семейного неблагополучия уже в будущей, собственной семье ребёнка. Поэтому главная задача государства, общества, специалистов и, конечно СМИ — формирование антинаркотической культуры и здорового образа жизни у детей, которое должно начинаться в самом раннем возрасте.

В целом, число родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию. обучению, содержанию детей, отрицательно влияющих на их поведение и по этому основанию состоящих на учете в подразделениях по делам неннолетних органов внутренних дел составило на конец 2016 года $4698 (A\Pi\Pi\Gamma - 5121).$

Семейное неблагополучие неотделимо и от такого понятия, как жестокое обращение с детьми. Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области отмечает: «Проблема жестокого обращения с детьми – одна из наиболее актуальных, она лежит в основе многих преступлений и в перспективе может приводить к суицидальному, асоциальному, девиантному поведению самих жертв. При этом особенно опасна для детской психики такая система отношений с воспитывающими взрослыми, в которой нет места теплым человеческим отношениям, принятию ребёнка в любом его состоянии, где игнорирование ребёнка, скрытое или явное унижение его другими детьми или взрослыми подкрепляются в системе и кажутся естественными и обязательными даже ему самому».

Жестокое обращение может проявляться как в форме физического насилия или покушения на половую неприкосновенность, так и в применении недопустимых способов воспитания, в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении, оскорблении или эксплуатации несовершеннолетних. Жестокое обращение с детьми означает нинение ребёнку физических или моральных страданий.

Следственный отдел по Октябрьскому району Екатеринбурга СКР по Свердловской области возбудил уголовное дело в отношении 39-летней жительницы Екатеринбурга, которая жестоко избивала своего пятимесячного сына. Обвиняемая находилась замужем и в этом браке родила дочь, а затем сына. По словам матери, «девочку она всей душой полюбила, а вот новорожденного сына возненавидела ещё в тот момент, когда была им беременной». Своё отношение к младенцу горе-мамаша мотивировала тем, что «хотела провести время с любимой старшей дочерью, а сын им ешал, так как постоянно плакал».

Именно поэтому в период с августа по октябрь 2016 года из-за личной неприязни женщина эпизодически наносила младенцу удары по всему телу. В результате у ребёнка были зафиксированы несколько переломов и черепно-мозговая травма. Врачи, которые проводили плановый осмотр ребёнка и заметили значительное ухудшение состояния его здоровья, оценили нанесённый ему вред, как тяжкий.

Следствием жестокого обращения может стать, и чаше всего так происходит, отобрание ребёнка у родителей с помещением его в учреждение государственного воспитания. Изъятие ребёнка из семьи - это крайняя, резвычайная мера, когда установлена реальная угроза жизни и здоровью ребёнка, а родители вместо защиты своего дитя подвергают его серьёзной

Сегодня количество изъятий ребёнка из семьи в связи различными формами социального неблагополучия постепенно снижается. Такие случаи, в первую очередь, связаны с жестоким обращением, которое выражается не только в применении физического или психологического насилия, но и в преступной небрежности по отношению к собственному ребёнку. Так, если в 2013 году численность детей, отобранных у родителей, составляла 45 несовершеннолетних, то в 2015 году — 26. Однако в 2016 году ситуация начала меняться в противоположную сторону. За 12 месяцев 2016 года при непосредственной угрозе жизни или здоровью у родителей отобрано 46 детей.

В целом же показатели профилактической работы с семьями, признанными находящимися в социально опасном положении, свидетельствуют о стабилизации тенденции к снижению численности родителей, лишенных родительских прав (табл. 2).

Табл. 2. Статистика социального сиротства в Свердловской области в 2013-2016 гг.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Численность детей, родители которых	1604	1 569	1399	1620
лишены родительских прав				
Численность родителей, ограниченных в	281	240	324	358
родительских правах				
Численность родителей, в отношении	46	36	13	16
которых отменено ограничение роди-				
тельских прав				
Численность детей, у которых лишены		918	828	934
родительских прав оба родителя или				
единственный родитель				
Численность родителей, лишенных ро-	1367	1357	1238	1267
дительских прав				
Численность родителей, восстановлен-	87	86	79	49
ных в родительских правах				

Постепенно меняется соотношение количества родителей, лишенных родительских прав и ограниченных в родительских правах, в пользу втой группы. Обусловлено это лейств которые смещают акценты в своей работе в сторону более щадящей политики к семьям, где дети признаны находящимися в социально опасной ситуации. Например, в 2013 году число лиц, ограниченных в родительских правах, составляло 20,6% от количества лишенных родительских прав, в 2015 - 26,2%, а за 12 месяцев 2016 года -28.3%.

В то же время процент восстанавливаемых в родительских правах родителей остаётся стабильно невысоким -3.9% за 12 месяцев 2016 года; 6,4% в 2015 году; 6,34% в 2014 году; 6,4% в 2013 году. А вот процент отмены решений по ограничению в родительских правах стал падать: если в 2013 и 2014 годах он составлял, соответственно, 16,4% и 15%, то в 2015 уже 4%. и за 12 месяцев 2016 года -4.5%. Это обстоятельство явно свидетельствует о том, что социально-реабилитационные мероприятия, которые проводились с такими семьями, не привели к положительным результатам. Следовательно, органы системы профилактики и в первую очередь комиссии по делам несовершеннолетних снизили активность работы в сфере семейного неблагополучия. Подтверждается эта тенденция и постоянным снижением количества семей, поставленных на учет в ТКДН в связи с опасным положением: 2013 год — 4109 семей (в них 7605 детей); 2014 год — 3406 семей (в них 6687 детей); 2015 год — 3290 семей (в них 6520 детей); за 9 месяцев 2016 года — 3302 семьи (в них 6482 ребёнка). Анализируя данные по изъятию детей в Свердловской области, следует

отметить, что сегодня органы системы профилактики стараются следовать в русле государственной политики по недопушению изъятия ребёнка из кровной семьи. Однако порою альтернативой процедуре отобрания детей может быть только их смерть.

Приведём конкретные примеры из практики Уполномоченного по правам ребёнка.

4 марта 2016 года в пожаре в квартире деревянного дома в Верхнем Тагиле погибли трое детей в возрасте 3, 5 и 8 лет вместе со своим отцом. Как оказалось, семья была неблагополучной, родители злоупотребляли спиртным и ненадлежаще исполняли обязанности по воспитанию детей. Полиция многократно инициировала вопрос о привлечении родителей к административной ответственности. Дети неоднократно изымались из семьи и помещались в территориальный центр социальной помощи семье и детям. Несмотря на эти обстоятельства, вопрос о лишении родительских прав оказался в итоге не решен.

Во втором случае в феврале 2016 года в Екатеринбурге родителей отдали под суд за истязание четверых детей. В период с 2010 по 2014 год проживавшие в Железнодорожном районе Екатеринбурга родители, надолго оставляли своих детей без присмотра, плохо кормили и били за непослушание. Около года назад обвиняемая сильно избила 3-летнего ребёнка. Его вовремя не отвезли в больницу, и малыш скончался. В настоящее время трое других детей отобраны у родителей и отправлены в социальное учреждение.

Порою жестокое обращение выражается в неадекватных действиях родителей по вопросам лечения детей от смертельных заболеваний, и в этих случаях органы опеки идут на жесткие, но вынужденные меры. В таких ситуациях Уполномоченный по правам ребёнка поддерживает позицию государственных органов.

В Екатеринбурге шестилетнюю девочку отобрали у матери по настоянию врачей: мать не лечила ребёнка от ВИЧ-инфекции. Был издан приказ руководителя управления по социальной политике отобрать ребёнка в связи с тем, что мама злостно уклоняется от лечения несовершеннолетней дочери, чем подвергает ее жизнь и здоровье опасности. При этом в этой семье когда-то был еще один ребёнок — он умер в возрасте 6 месяцев: мать также не лечила его от ВИЧ. После смерти малыша мать осудили признали виновной по статье «оставление в опасности» и впоследствии амнистировали. В октябре 2016 года суд лишил мать родительских прав уже в отношении шестилетней дочери³.

Достаточно часто отобрание детей у родителей, которые являются хроническими алкоголиками или психически нездоровыми людьми, а именно детей, которые существуют (именно «существуют», а не «живут») в жутких антисанитарных или пожароопасных условиях, которых неделями толком не кормят и не моют, которые подвергаются физическому и психическому насилию, вызывает резко негативную реакцию отдельных лиц и представителей общественных организаций. Иной раз эти общественно активные

³По данным Центра СПИД всего в Свердловской области с конца 90-х годов страшный диагноз был поставлен тысяче с лишним детей. Умерли 34 ВИЧ-инфицированных ребёнка, из них 23 — именно от СПИДа. Из этих 23 большая часть — дети ВИЧ-диссидентов. Все остальные дети, получая

терапию, продолжают жить. (Продолжение на 4-й стр.).