

(Окончание. Начало на 11-12 стр.)

В 2016 году ключевым мероприятием, организованным непосредственно Уполномоченным по правам ребёнка, стал V детский Форум юных граждан Свердловской области «Будущее строим вместе»...

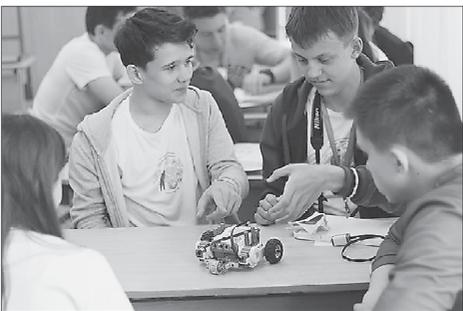


Фото 14. На Форуме.

Основные мероприятия Форума были направлены на формирование у школьников целостного представления о географии, возможности и ресурсах родного региона и раннюю профессиональную ориентацию.

31 мая к ребятам пришли представители предприятий Екатеринбург — молодые мастера, которые провели мастер-классы. Они рассказали о своей работе и тех условиях, которые созданы для них на производстве...

2 июня в областной детской библиотеке ребята встретились с Уполномоченным по правам ребёнка Игорем Морозовым и представителями органов государственной власти Свердловской области...

Также, традиционно, подростками был передан меморандум, подготовленный по результатам работы Форума, в котором школьники, в частности, предложили создать на базе учреждений дополнительного образования в каждом муниципалитете станции юных техников...



Фото 15. В Областной детской библиотеке.

Следует отметить, что Форум стал очередным этапом в реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей, определяющим механизмы участия подростков в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Глава 9. О межведомственном, межрегиональном и международном сотрудничестве в вопросах защиты прав и законных интересов детей

Уполномоченный по правам ребёнка в рамках действующего сотрудничества принимал участие в заседаниях коллегий: ФССИ, СУ СК, МВД, ФССП; министерств, ведомств и комиссий Свердловской области, а также Свердловского областного суда.

С целью профилактики травматизма и гибели детей при Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области продолжали действовать 3 межведомственных рабочих группы, в т.ч.: по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма; по вопросам профилактики травмирования и гибели детей в результате пожара; по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних.

В июле 2016 года с территориальным Управлением Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу было заключено Соглашение о взаимном сотрудничестве. Предметом подписанного соглашения стала организация взаимодействия по вопросам обмена информацией, а также координация деятельности при исполнении своих полномочий в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В ноябре в преддверии Дня народного единства в Нижнем Тагиле состоялся детский турнир по волейболу на Кубок Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области. Это спортивное мероприятие прошло впервые и в нем приняли участие дети — воспитанники детских домов, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, а также учащиеся общеобразовательных школ и колледжей.



Фото 16. На волейбольном турнире.

2016 год для Уполномоченного по правам ребёнка ознаменовался участием и выступлением 9 февраля в г. Тюмени на Всероссийской конференции «Социальное волонтерство в России: перспективы развития, опыт регионов». Это мероприятие было организовано по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и при поддержке Правительства Тюменской области.



Фото 17. На конференции в Тюмени.

Во втором квартале 2016 года в Ростове на Дону состоялся XIII Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения» на тему: «Проблемы помещения малолетних пациентов на стационарное лечение при отказе законных представителей от медицинской помощи»...

2016 год стал годом проведения Всероссийского Форума «Дети России! Будущее» для участия в котором было привлечено свыше 700 человек из всех регионов России. Свердловскую область в этот год представляли дети, выбранные ранее на Областном форуме юных граждан, проводимом ежегодно под эгидой Уполномоченного.

Новый Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Кузнецова А.Ю. в ноябре в Москве собрала региональных уполномоченных по правам ребёнка на совещание по теме: «Совершенствование деятельности института уполномоченных по правам ребёнка в России: проблемы, задачи и перспективы».

В ноябре 2016 года, накануне дня памяти жертв ДТП, в Москве состоялось награждение победителей национальной премии в области организации безопасности дорожного движения.



Фото 18. На церемонии награждения победителей национальной премии в области организации безопасности дорожного движения.

Одним из дипломантов премии 2016 года в номинации «Комиссар» за плодотворную деятельность по организации детской безопасности на дорогах и активную деятельность рабочей группы по проблемам детского дорожно-транспортного травматизма стал Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области Игорь Морозов.

Главную премию за организацию «Краш-курс» для студентов, призванный задушевным напутствием на соблюдение правил дорожного движения, получило УГИБДД Свердловской области. Статуетку вручили начальнику отделения пропаганды УГИБДД Свердловской области Татьяне Бердниковой.



Фото 19. На екатеринбургском детском Форуме «Будущее строим вместе».

Давнее плодотворное сотрудничество в вопросах обмена опытом по проблемам обеспечения прав и наилучших интересов детей сложилось между Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области Игорем Морозовым и Уполномоченным по правам ребёнка в Пермском крае. Игорь Морозов неоднократно принимал участие в мероприятиях, организуемых пермским Уполномоченным Павлом Миковым (фото 19), а пермяки, в свою очередь, всегда отличались на инициативы свердловчан. В копилке двух регионов ежегодный детский Форум «Будущее строим вместе» (г. Екатеринбург), городской детский Форум «Город — детям!» (г. Пермь), ежегодные Католикосские педагогические чтения (г. Пермь), детский Форум «Голос каждого ребёнка должен быть услышан» (г. Пермь), межрегиональная конференция «Социальная безопасность детства» (г. Екатеринбург) и множество других мероприятий.

Заключение

Подводя итоги своей деятельности в 2016 году, Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области ещё раз акцентирует внимание органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления на тех проблемах, которые были актуальны в течение отчётного периода и решение которых требует принятия в 2017 году дополнительных мер.

Так, анализ статистической информации, получаемой Уполномоченным по правам ребёнка от исполнительных органов в рамках исполнения распоряжения Губернатора Свердловской области №305-РГ от 04.12.2014 г., показывает, что по ряду отдельных позиций обеспечения государственных гарантий прав и законных интересов детей в Свердловской области возросли риски развития ситуации в негативном ключе.

Ухудшение статистических показателей отмечено по следующим направлениям:

- 1) гибели и травмирования детей в чрезвычайных ситуациях, а также массовой заболеваемости инфекционного характера;
2) сокращения младенческой и перинатальной смертности;
3) обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, в связи с угрозами совершения преступлений взрослыми, в т.ч. совершаемых в семье — родственниками или близкими, поддерживающими отношения с семьей и попадающими в круг «доверенных лиц» ребёнка;
4) восстановления в родительских правах граждан, их лишенных, а также отмены ограничения в родительских правах;
5) предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
Отсутствие положительных результатов или стагнация ситуации по обеспечению прав и законных интересов детей наблюдается в вопросах:
В восстановлении прав потерпевших несовершеннолетних в результате преступлений, обеспечения должной психологической помощи детям по делам, связанным с преступлениями сексуального характера, а также по другим категориям преступлений;
Профилактики семейного неблагополучия;
Формирования системы духовно-нравственного воспитания и комфортной психологической обстановки в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, которая сегодня сопряжена с периодическими конфликтами между учащимися, а также между учащимися и педагогами, родителями и администрациями образовательных организаций;

- нейтрализации комплекса угроз, связанных с возникновением в подростковой среде нового явления — «цифровой маскультуры», основой которой стали социальные сети в Интернете;
● организации досуговой и социально-воспитательной работы с несовершеннолетними по месту жительства.

Кроме того, следует выделить ряд системных проблем в обеспечении прав и наилучших интересов детей, на которые Уполномоченный по правам ребёнка рекомендует обратить особое внимание.

В настоящее время существует множество совещательных органов, которые вырабатывают большое количество предложений и рекомендаций по улучшению ситуации с обеспечением прав и законных интересов несовершеннолетних. Однако реалии показывают, что по основным направлениям охраны прав детей — на жизнь и здоровье — проблемы решаются недостаточно эффективно. Кроме того, ни одним совещательным органом не проанализированы существующие сегодня риски по направлениям защиты прав ребёнка, не оценена степень их регулируемости.

Также нет чёткого понимания — насколько эффективно межведомственное взаимодействие в органах государственной власти и местного самоуправления, его потенциал, степень реализации. Много детских проблем находится на пересечении компетенций разных ведомств, поэтому очень важно выстроить систему межведомственного взаимодействия, которая должна иметь каналы «обратной связи», особенно с самими детьми, чтобы слышать разные точки зрения и искать наиболее эффективные, но не оторванные от жизни механизмы решения проблем. Важно добиться такого взаимодействия не только между министерствами, но и между властью и гражданским обществом, в том числе и с детьми.

Одной из проблем в реализации задач Уполномоченного в обеспечении государственных гарантий защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является отсутствие нормативно закреплённого порядка дачи заключений на проекты нормативных правовых актов, направленных на изменение существующих механизмов обеспечения прав и законных (наилучших) интересов детей и семей с детьми. И это несмотря на то, что именно Уполномоченный по правам ребёнка чаще всего сталкивается с проблемами детства в их комплексном виде, а не ведомственным, занимая при этом уникальную позицию во взаимоотношениях общества и государства, позволяющую отстаивать наилучшие интересы детей в рамках порою несовершенного законодательства.

В завершение нужно отметить, что за каждым отдельным случаем, чрезвычайным происшествием, личной или семейной трагедией стоит комплексная проблема, сбой в работе системы профилактики, отсутствие должного взаимодействия и прогнозной работы по существующим рискам. Увидеть и решить эту проблему, устранить причины, в том числе путем совершенствования системных мер и взаимодействия различных ведомств — вот наша задача.

Кроме того, Уполномоченный призывает всех руководителей ведомств, организаций и учреждений, обозначенных в настоящем Докладе, тщательно проанализировать изложенные в нём проблемные вопросы и принять адекватные складывающейся ситуации организационные и управленческие решения.

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области И.Р. Морозов

Приложение 1

Основные статистические показатели деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в 2012-2016 годах

Table with 6 columns: №№, Наименование показателей, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016. Rows include: Всего обращений, Количество посетителей, Количество правовых консультаций, Количество письменных обращений, Количество дел, принятых к рассмотрению, Количество завершённых дел, Количество вынесенных постановлений, Количество вынесенных постановлений в пользу детей, Количество вынесенных постановлений в пользу родителей, Количество вынесенных постановлений в пользу органов опеки, Количество вынесенных постановлений в пользу органов опеки и попечительства, Количество вынесенных постановлений в пользу органов опеки и попечительства, Количество вынесенных постановлений в пользу органов опеки и попечительства, Количество вынесенных постановлений в пользу органов опеки и попечительства.

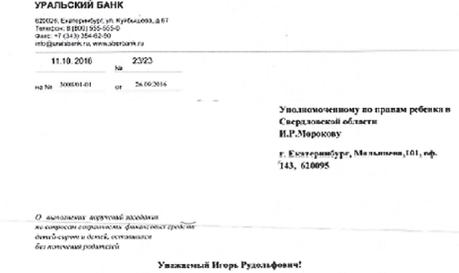
Приложение 2

Перечень заключений Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, подготовленных в 2016 году

- 1. Заключение №102 от 19.01.2016 г. по факту утопления 11 января 2016 г. во время банных процедур несовершеннолетней Ю., воспитанницы Екатеринбургского детского дома-интерната для умственно отсталых детей, и ненадлежащих действий органов и учреждений социальной политики по обеспечению безопасности детей, находящихся на попечении в учреждении государственного воспитания.
2. Заключение №103 от 19.02.2016 г. в связи с нахождением малолетней В. в обстановке, угрожающей её жизни и здоровью и ненадлежащих действий субъектов системы профилактики при осуществлении контроля и надзора за несовершеннолетним ребёнком, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.
3. Заключение №104 от 18.04.2016 г. в связи с информацией о нахождении трёх малолетних детей в социально опасном положении и бездействии территориальных органов и учреждений системы профилактики детской безнадзорности г. Кirovграда и г. Верхнего Тагила.
4. Заключение №105 от 17.06.2016 г. по обращению гр. Г-ой в отношении Государственного казённого общеобразовательного учреждения Свердловской области «Верховская школа-интернат, реализующего адаптированные основные общеобразовательные программы», в связи с ненадлежащим исполнением его администрацией требований законодательства об образовании, а также о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
5. Заключение №106 от 12.09.2016 г. по обращению гр. Ш-ой в защиту прав и законных интересов её малолетней дочери А. для представления в суд в рамках рассмотрения гражданского дела по иску о лишении отца ребёнка родительских прав путём заявления ходатайства о его приобщении к материалам дела в качестве доказательств стороны истица.
6. Заключение №107 от 19.09.2016 г. по факту гибели малолетнего ребёнка вследствие возгорания частного дома и формальном подходе должностных лиц Управления социальной политики по Железнодорожному району г. Екатеринбург при разрешении вопросов жизнеустройства малолетних детей, защите их прав и обеспечении наилучших интересов.
7. Заключение №108 от 05.10.2016 г. по факту совершения в п. Бобринский Сысертского района в отношении малолетнего А. насильственных действий сексуального характера со стороны четырёх подростков, на предмет надлежащего соблюдения требований законодательства, регулирующего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав со стороны уполномоченных органов.
8. Заключение №109 от 19.10.2016 г. по факту конфликта с применением физической силы в отношении обучающегося СОШ №83 г. Екатеринбург Д. со стороны учителя истории.
9. Заключение №110 от 22.11.2016 г. по обращению Б. в связи с нахождением несовершеннолетней В. без надзора со стороны законных представителей и ненадлежащем исполнении ТКДН и ЗП Октябрьского района г. Екатеринбург требований законодательства о защите прав ребёнка и о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приложение 3

Ответ Уральского банка Сбербанка России по вопросу принятия мер по сохранности денежных средств детей-сирот



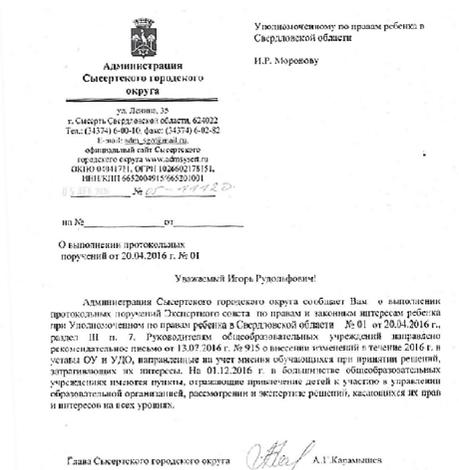
Уполномоченному по правам ребёнка в Свердловской области И.Р. Морозову г. Екатеринбург, Мухоморова, 101, оф. 143, 620095

- 1. По исполнению п.1.1. «Рассмотреть возможность введения запрета привязки банковской карты для студентов техникумов из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей к системам, на которые размещены их социальные выплаты» в 2016г. в банке осуществлена доработка программного обеспечения, не позволяющая осуществлять перевод денежных средств со счетов несовершеннолетних, на которые поступают социальные выплаты, на счета банковских карт через личный кабинет клиента с использованием биометрических параметров. Доработка не позволяет совершать аналогичные операции через Сбербанк Онлайн осуществлена в 2016г. В результате доработки несовершеннолетние не смогут осуществить перевод социальных пособий на счёт банковской карты через удалённые каналы обслуживания (банкоматы, терминалы, Сбербанк Онлайн) с использованием неавторизованного системных данных клиентов банка.
2. На исполнение п.1.2. «Направить в Министерство социальной политики Свердловской области предложения по оформлению разграниченных доменов для сайтов со счетов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Министерстве социальной политики, что предложение направлено письмом от 11.10.2016 № 2322.
3. По исполнению п.1.3. «Организовать совместно с Министерством социальной политики Свердловской области мероприятие по вопросам организации проверки разграниченных доменов для сайтов со счетов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» до руководителей и сотрудников внутренних структур: образовательных, образовательных учреждений физических лиц, территории Свердловской области, домены контактные номера и email-адреса введённых лиц, уполномоченных подписывать договорные документы на сайте денежных средств, возмещения расходов на проезд, даны рекомендации по порядку проведения организационной проверки подлинности разграниченных доменов с использованием контактных телефонов.
4. На исполнение п.1.4. «Изменить порядок по организации совместно с Министерством социальной политики Свердловской области зачётной базы данных для оперативной проверки подлинности документов, необходимых для выдачи денег со вкладов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Министерстве социальной политики по Свердловской области направлены контактные данные сотрудников для обсуждения в рабочей группе вопросов оказания организации помощи.

И.о. председателя Уральского банка И.Р. Морозов

Приложение 4

Пример выполнения рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка по вопросам участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы



Приложение 5

Пример выполнения рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка по вопросу организации питания в школах



Приложение 6

Пример выполнения рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка по вопросу организации питания в школах

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области изучен специальный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области об нарушениях прав учащихся в связи с ненадлежащей организацией питания в общеобразовательных учреждениях (далее — отчет). В этой связи сообщается следующее.
В 2012 году разработаны действующие методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях, утвержденные совместным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства социального развития Российской Федерации от 11.03.2012 № 213н и Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.03.2012 № 178, направленные руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям государственных образовательных организаций.
На вопрос о надлежащем соблюдении требований к организации питания в образовательных организациях для органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и подведомственных образовательных организаций в Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области (далее — Министерство образования) издан приказ от 29.04.2016 № 182-Д «О мерах, направленных на обеспечение безопасности и улучшение качества питания обучающихся государственных образовательных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, на 2016-2020 годы».
Предусмотрены ежесекундный мониторинг по выполнению целевых показателей организации горячего питания в образовательных организациях.
Министерством здравоохранения Свердловской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, Министерством образования в соответствии с пунктом 4 вклада 1 Протокола заседания Совета общественной безопасности Свердловской области от 05 сентября 2016 года разрабатывается проект типовых должностных инструкций для медицинских работников в образовательных организациях, в котором предусматривается проведение по вопросам контроля за надлежащим соблюдением требований к организации питания в образовательных организациях Свердловской области.
По состоянию на 01.12.2016 Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области разрабатывает алгоритм контроля пищеблока образовательных (образовательной) организаций муниципальных работников с целью профилактики инфекционных заболеваний и пищевых отравлений.