За разглашение личных данных погибшей девочки он получил штраф, и

только Верховный Суд РФ признал его правоту.

Учитывая многочисленные поправки к законодательству, регулирую-

Учитывая многочисленные поправки к законодательству, регулирующему СМИ, «журналисты вынуждены работать на грани», чтобы их читали, но сами они не оказывались втянуты в судебные разбирательства из-за претензий прокуратуры или Роскомнадзора, отметил юрист. Он выразил предположение, что, если писать так, как того требует закон, «все жанры журналистики умрут».

Участвующий в разговоре директор департамента «Факультет журналистики» Уральского федерального университета Б. Н. Лозовский высказал тревогу по поводу того, что «поле деятельности журналистики сужается». Продолжая дискуссию, Уполномоченный отметила, что журналистика

находится под таким контролем, как ни одна другая сфера деятельности. «Фактически речь идёт о том, как свернуть свободу слова, как заставить журналистов писать так, как хотят представители власти и силовых структур. Свобода выражения мнений всегда была важнейшей ценностью в Свердловской области», — подчеркнула Уполномоченный.

На довольно специфическую практику правоприменения в области СМИ обратила внимание в своём выступлении генеральный директор информационного агентства «Накануне.RU» Т. В. Николаева.

«Сейчас все сайты обязаны модерировать свои форумы, но для этого нужен отдельный сотрудник, который будет заниматься только этим. Кроме того, это должен быть профессиональный юрист. С другой стороны, люди просто перестают высказываться на страницах официальных СМИ, уходят в соцсети. Поглядите комментарии к любому ролику на YouTube, там и мат, и экстремизм, и социальная рознь, но это никак не регулируется. Получается, что страдают официальные СМИ, нужны единые правила», — считает Т. В. Николаева.

Она затронула парадоксальную ситуацию с информацией об экстремизме, приведя в качестве примера историю двухлетней давности, когда был дан материал о сепаратистском движении в Сибири с целью привлечения внимания к проблеме со стороны властей и силовиков, а в результате сайт был отключен от Интернета.

В качестве другой абсурдной ситуации привела пример «ловца покемонов» блогера Соколовского, у которого оказалась группа подписчиков, достаточная для регистрации его блога как СМИ, оборудованная редакция из 10 сотрудников, и при этом он нигде не зарегистрирован и числится без-

Ограничения в подготовке материалов о суицидах привело к тому, что многие издания просто перестали обращаться к этой теме, которая тем не менее остаётся серьёзной проблемой для общества.

Опытный медиаменеджер Т. В. Николаева обратила внимание участников круглого стола на новую технологию, которую придумал накануне состоявшихся в сентябре выборов один из кандидатов в соседнем регионе. Он нанял адвокатское бюро, которое мониторило СМИ, где хоть как-то упоминался кандидат-соперник, и заваливало претензиями надзорные органы. В итоге многие СМИ просто решили ничего не писать об оппонентах этого кандидата.

О другой актуальной проблеме рассказал исполнительный директор информационного агентства «УралПолит.RU» О. Орлов — о публикации опросов перед выборами, за которые многим СМИ вручили предписания от Роскомнадзора.

«Требования к публикации данных социологических опросов таковы, что лучше просто не публиковать эти данные, хотя, как мне кажется, любому избирателю интересно посмотреть, кто из кандидатов лидирует. Я понимаю, что есть разные критерии опросов, но, когда за нарушение одного из них идёт наказание, причём по максимуму, это очень жёстко. Многие уральские СМИ получили предупреждения от Роскомнадзора и приняли решение в принципе не публиковать в предвыборный период данные этих опросов, потому что показать их по-нормальному в материале просто невозможно», — привёл пример О. Орлов.

Уполномоченный обратила внимание на требования закона о таких публикациях, необходимость указывания места проведения опроса, количества опрошенных, репрезентативной выборке и т. д. Сообщила, что получила много жалоб от журналистов по этому поводу, но есть и такие примеры, когда данные якобы опросов носили манипулятивный характер, согласно которым фактические лидеры избирательной гонки получали по «опросам» не более 10 процентов голосов. В качестве примера она привела ситуацию с опросом населения в избирательном округе нынешнего Председателя Законодательного Собрания области Л. В. Бабушкиной.

Развивая тему, директор филиала «Российской газеты» в Екатеринбурге С. Н. Салыгин отметил, что право на частную жизнь практически лишает журналистов возможности писать большинство материалов и делать фотографии о кандидатах в депутаты всех уровней, потому что они до момента избрания не являются публичными лицами, а информация не является общественно значимой. А людям было бы интересно побольше узнать о возможных народных избранниках.

Подводя итог обсуждению, Уполномоченный предложила участникам круглого стола направить ей предложения, которые она доведёт до сведения Председателя Центральной избирательной комиссии России Э. А. Памфиловой.

Участники круглого стола были единодушны в том, что к написанию материалов о резонансных общественно-политических событиях необходимо подходить грамотно и во избежание нарушения закона, журналисты должны сотрудничать с юристами и правозащитниками.

# ОБИДЕЛИ В СМИ? ТЕПЕРЬ МОЖНО ПОЖАЛОВАТЬСЯ В УРАЛЬСКУЮ КОЛЛЕГИЮ ПО ЖАЛОБАМ НА ПРЕССУ

По инициативе Председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Председателя палаты медиасообщества, Сопредседателя Общественной коллегии по жалобам на прессу М. А. Федотова 28 марта 2016 года в нашем регионе появилась новая независимая структура гражданского общества — Уральская региональная коллегия по жалобам на прессу. Её задача — осуществлять саморегулирование в сфере массовой информации, опираясь на авторитет сформировавших её организаций и избранных в её состав лиц.

Создана наша коллегия во многом по образу и подобию Общественной коллегии в Москве. Там она действует с 2005 года. По сути, это внекорпоративная структура гражданского общества, рассматривающая информационные споры, касающиеся нарушений норм профессиональной журналистской этики, а также затрагивающих права человека в сфере массовой информации. За прошедшие одиннадцать лет Московская коллегия рассмотрела 135 жалоб, стала равноправным членом Европейского альянса независимых советов по прессе.

Положительный опыт московской коллегии стали продвигать в регионы. Вначале региональная коллегия по жалобам на прессу была учреждена в Казани, теперь — в Екатеринбурге, следующая появится на Алтае.

Уральская региональная общественная коллегия по жалобам на прессу состоит из двух палат. Палату медиасообщества возглавил директор департамента «Факультет журналистики» Уральского федерального университета Б. Н. Лозовский, а палату медиааудитории сформировала Уполномоченный по правам человека, секретарь правления Свердловского регионального Творческого союза журналистов.

В каждой палате по 15 человек. В палате медиасообщества известные и авторитетные журналисты, руководители влиятельных СМИ — члены большого жюри Свердловского регионального Творческого союза журналистов. А в палату медиааудитории вошли известные люди: руководители общественных организаций, деятели культуры, представители судебного сообщества...

Среди целей Коллегии — формирование культуры честной журналистики и утверждение свободы массовой информации в России.

Уполномоченный приняла участие в общем собрании членов Общественной коллегии по жалобам на прессу, которое прошло в Москве 29 августа. Это собрание — прецедент в работе Коллегии, и вызван он был необходимостью не только подвести итоги работы за год, но и решить ряд актуальных вопросов: проработать стратегию по информационному продвижению деятельности органа медийного саморегулирования, выработать алгоритм взаимодействия центральной и региональных коллегий, создать механизм рассмотрения жалоб, связанных с этическими нарушениями при освещении

выборов в СМИ, которые могут направляться из Центризбиркома. Общая дискуссия и блиц-опрос членов Коллегии, совместный мозговой штурм позволили определить «больные места» организации и наметить приоритеты для её развития.

# НАГРАДЫ ЗА БОЛЬШУЮ РАБОТУ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

На кинопоказе правозащитных фильмов, который провели в Год российского кино в Международный день прав человека Уполномоченный по правам человека и Свердловская организация Союза кинематографистов России, был аншлаг.

В Доме кино собрались представители правозащитных организаций области, члены комиссии по помилованию, члены наблюдательной комиссии, преподаватели права, все, кому было важно обсудить актуальные вопросы защиты прав человека, поделиться текущими проблемами правозащитной деятельности.

Уполномоченный поблагодарила Свердловскую организацию Союза кинематографистов России и дирекцию программ Открытого фестиваля документального кино «Россия» за поддержку в организации и проведении кинопоказа правозащитных фильмов.

Фильмотека правозащитного кино большая, очень жаль, что их не увидишь по телевизору. По инициативе Уполномоченного вниманию собравшихся были предложены фильм известного режиссера из Перми Павла Печёнкина «Варлам Шаламов. Опыт юноши» и фильм «Ребалда» нашей землячки, режиссёра Елены Отрепьевой.

Выступая на открытии кинопоказа, директор программ Открытого фестиваля документального кино «Россия» И. А. Демежко напомнила о том, что с Уполномоченным по правам человека фестиваль работает уже много лет. Специальный приз Уполномоченного присуждался таким известным режиссёрам, как Сергей Мирошниченко и Вадим Цаликов. А на недавно прошедшем фестивале — фильму ушедшего из жизни Герца Франка, для

которого правозащитная тематика была ведущей в его творчестве. «Фильмы, нужные для понимания нашей истории и современных проблем, «тяжёлые», очень насыщенные по содержанию, особенно «Варлам Шаламов. Опыт юноши» — его надо показывать всем студентам при изучении истории России, — поделилась впечатлением профессор С. И. Глушкова, директор Центра правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета. — Эти фильмы хотелось бы показать нашим студентам в рам-ках дисциплины «Права человека» и обсудить на заседании студенческого научного обшества».

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете»

или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемых федеральным законом и законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

Среди победителей межрегионального медиафестиваля «Южный Урал. Россия без сирот!», который проходил по инициативе уполномоченных по правам человека и правам ребёнка в Челябинской области — свердловчане. Масштаб медиафестиваля, организованного коллегами и поддержанного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, растёт, в оргкомитет поступили 53 работы от почти сотни участников из двадцати населенных пунктов России. В основном из Челябинской области, а также из Москвы, Екатеринбурга, Ульяновска и Рязани.

Свердловская школьница, ученица 9-го класса Екатерина Чехомова, которая занимается в студии молодёжного интернет-телевидения «АйсбергТВ» Центра культуры и искусств «Верх-Исетский», награждена специальным призом медиафестиваля в номинации «Я не волшебник — я только учусь» за новостной сюжет «Аистёнок» на страже семьи» о Свердловской региональной общественной организации «Аистёнок» и одном из её проектов

кризисной квартире для женщин с детьми в трудной жизненной ситуации.
 В номинации «Не будь равнодушным» отмечен фоторепортаж пресссекретаря Уполномоченного по правам человека в Свердловской области
 В. А. Вахрушева «Место жительства – ржавый гараж» об одном из эпизодов

работы регионального Уполномоченного.

О семье, проживающей с двумя маленькими детьми в заброшенном гаражном комплексе, Уполномоченному сообщила неравнодушная екатеринбурженка. Оставлять семью с грудным ребёнком в проржавевшем гараже, с грудой старых вещей, где семья умудрилась перезимовать, было опасно для жизни. Малышей устроили в детскую больницу, а потом, в связи с тяжёлой жизненной ситуацией, пока родители не обустроятся — в Дом ребёнка. Родителям предложили варианты трудоустройства, в том числе с предоставлением жилья. Через коллегу — Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан — нашли родного брата отца детей, который дал согласие принять родственников для проживания.

СМИ не просто партнёры Уполномоченного по правам человека, а самостоятельные правозащитники. Об этом Уполномоченный много раз говорила своим начинающим коллегам, в том числе и в 2016 году, на семинаре Санкт-Петербургского центра «Стратегия», где выступала в качестве эксперта, делилась своим опытом работы. Такой же вывод сделала наша практикантка Полина Жданова, магистрант 1-го курса факультета журналистики УрФУ. В своём отчёте она, в частности, указала: «За время прохождения практики я узнала многое об истории аппарата Уполномоченного по правам человека, о его руководителях и деятельности в целом. Также я изучила годовые отчёты за несколько лет, дабы выявить участие СМИ в деятельности по защите прав человека и выполнила ряд поручений и заданий.

Проанализировав основные проблемы и нарушения прав человека, выявила самые распространенные и побывала в роли «информационного судьи», оценивая правомерность некоторых спорных ситуаций по отношению к человеку.

Одно из заданий требовало от меня рассуждений и хорошего знания законов России — рассуждение о правомерности «фотожаб», используемых журналистами, показалось мне интересным, и, самое главное — полезным, поскольку я считаю, что СМИ должны не только обличать пороки общества, но и помогать решению проблем, связанных с правом человека на личную жизнь. неприкосновенность и т. д.

За время практики я поняла, что журналист может быть не только поставщиком информации и рупором общественности, но и непосредственным миротворцем и регулятором правозащитной деятельности. Через СМИ человек может искать защиты и находить её, поскольку у журналиста есть доступ к разнообразной информации, который способствует решению проблемы человека, не способного самостоятельно себя защитить.

По итогу практики, которая прошла действительно продуктивно и полезно не только с практической, но и научной точки зрения, родилась тема для диссертационной работы и была набрана базовая информация, а также появилась идея телевизионного проекта, направленного на защиту человеческих интересов и просвещения граждан в сфере российского законодательства».

Как и в прежние годы, свердловские СМИ были достойно представлены на многочисленных профессиональных конкурсах всероссийского уровня, стали победителями и лауреатами. В частности, за активное освещение выборов и вопросов избирательного законодательства газета «Камышловские известия» поощрена благодарностью Председателя Центральной избирательной комиссии России. Уполномоченный поблагодарила коллектив «Камышловских известий» (главный редактор С. В. Озорнин) за объективное, достоверное освещение деятельности избирательных комиссий, большой вклад в правовое просвещение избирателей.

## БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ «КУХОННОМУ» РАДИО?

Эти письма почте Уполномоченного — словно из разных веков. В коллективном письме жители заречной части города Карпинска просят оказать содействие в подключении к услуге широкополосного доступа в Интернет. «В самом городе этой проблемы нет, — пишет представитель инициативной группы Н. В. Полыгалова (№ 16-13/2147), — а наш район остался без Интернета, цифрового телевидения и радио. Сейчас такое время, что без Интернета не обойтись не только молодежи, которой он помогает в учебе, но и людям пожилым. Благодаря доступу к ресурсам сайтов госучреждений и ведомств, в том числе порталу госуслуг, можно прямо из дома решать многие вопросы. Мы знаем, что в рамках федеральной программы «Устранение цифрового неравенства» «Ростелеком»

устанавливает специальное оборудование, обеспечивая доступность». К сожалению, как сообщила на запрос Уполномоченного начальник отдела обработки претензий Екатеринбургского филиала ПАО «Ростелеком» Е. А. Праздникова, «на текущий момент технической возможности для предоставления доступа к сети Интернет жителям Заречного района нет. Для создания технической возможности требуется прокладка волоконно-оптической линии связи протяженностью 3,7 км, строительство распределительного участка сети с учетом поданных заявлений, монтаж оборудования. Инвестиционным планом ПАО «Ростелеком» на 2016—2017 годы иказанные виды работ не предисмотрены».

А по вопросу реализации ПАО «Ростелеком» федеральной программы «Устранение цифрового неравенства» проинформировала, что в рамках данной программы предполагается организация точек доступа в Интернет в населенных пунктах численностью от 250 до 500 человек. К сожалению, город Карпинск не участвует в данной программе.

Порекомендовала Уполномоченный представителю инициативной группы повнимательнее изучить возможности по предоставлению доступа к проводному Интернету альтернативного оператора связи, который присутствует в Заречном районе города Карпинска.

А рядом письмо словно из двадцатого века. Пенсионерка Вера Федоровна написала: «...За многие годы я привыкла к неприхотливому приёмнику на кухне. Иногда на линии случались поломки, но их довольно быстро устраняли, а сейчас больше недели у меня в квартире молчит проводное радио. Зря пенсию трачу, плачу по квитанции за радио. Помогите мне, пожалуйста, чтобы я опять могла слушать проводное радио».

### Почему «отрезали радио из розетки»

Со слезами на глазах жалуются Уполномоченному пожилые люди на то, что у них «отрезали радио». Не только для сельских жителей неприхотливый радиоприёмник был важной частью уклада жизни, источником информации, связующей нитью со всей страной.

Ещё четверть века назад практически всё население нашей области могло слушать программы «Радио России», «Маяка». В сеть проводного вещания тогда было включено около 1 миллиона 577 тысяч радиоточек. В первые годы своей работы Уполномоченным ежемесячно выступала в прямом эфире «Радио Урал». Даже из самых отдалённых сёл поступали отклики, вопросы. За время часового диалога успевала поговорить с несколькими слушателями на волнующие их темы, дать ответы на заданные вопросы. Ещё нескольким десяткам радиослушателей, приславшим sms-обращения в студию, направляли обстоятельные письменные разъяснения, приняв их обращения к производству.

Судя по поступающим сообщениям, сейчас проводное радиовещание в области переживает не лучшие времена. Ссылаясь на убыточность содержания сетей и потерю популярности проводного вещания, во многих населенных пунктах местные власти демонтировали оборудование и линейные

Хотя в области появилось большое количество электронных средств информации, действуют десятки радиостанций, множество телевизионных каналов, интернет-СМИ, граждане продолжают бить тревогу о судьбе привычного приёмника на кухне.

Уполномоченному регулярно поступают подобные этим обращения: «Уважаемая Татьяна Георгиевна, я пенсионер, две недели назад у меня отключили радио, по которому слушаю новости и вообще узнаю, что происходит в мире. С трудом дозвонился в бюро ремонта, где мне ответили, что не могут мне помочь, так как управляющая компания не даёт им ключи, чтобы они открыли чердак и осмотрели коммуникации. Поэтому радио не работает во многих домах, которые обслуживает данная жилищная компания, — пишет екатеринокуржец Щ. — Прошу помочь разобраться в данной ситуации, так как без радио я практически отрезан от цивилизации. Каждый месяц оплачиваю пользование радио точкой, подскажите, пожалуйста, вернут ли мне деньги за дни, когда

радио не работало?»
«Я пожилой человек, мне уже 84 года. Всю жизнь у меня в квартире работал на кухне радиоприёмник. Привыкла я к нему. К сожалению, вот уж три месяца, как слушать его практически не приходится. Только какое-то бурчание раздаётся из динамика.

Вместе с подругой мы делали заявки в бюро ремонта, звонили в Роскомнадзор, на «Радио Урал», в приёмную Президента Путина... А радио так и не заработало. Ссылаются на повреждение на линии, что нет технической возможности починить.

Рекомендуют мне купить эфирный радиоприёмник, настроить его на нужную мне волну и слушать. Говорят, что я даже сэкономлю на этом. Видимо, так и придётся поступить. Но беспокоит то, что в случае чрезвычайной ситуации, как это было во время разрушительного наводнения в Крымске, как будут оповещать население? Там эфирный радиоприёмник не поможет.

Уважаемая Татьяна Георгиевна, прошу Вас не остаться в стороне от этой проблемы. Хоть молодёжь и предпочитает слушать ФМ-радиостанции, но проводное радио надо сохранить. Пусть оно никогда не пригодится, чтобы сообщить о приближении беды, но работать оно должно». — просит заявительница Э.

оолжно», — просит заявительница Э.

Или вот такое письмо от учительницы М.: «Долго не ремонтировали радиоточку, потому что эксплуатирующая организация не давала мастерам выйти на крышу. Татьяна Георгиевна, благодаря Вашему обращению было получено разрешение допуска на крышу, радио опять заговорило. Спасибо Вам за то, что откликнулись на моё обращение, понимаю, что у Вас есть более срочные дела, но и доступ к информации тоже важен».

Из Красноуфимского района Г. сообщила: «Нас, жителей посёлка Натальинск, лишили удовольствия быть слушателями проводного радио. Говорят, что состарилось оборудование. А мы так привыкли к «Радио Урала», с этой передачей вставали по утрам, а в выходные дни приёмник не выключали до ночи. Здесь передачи ведутся не на современном, зачастую похабном языке, а на обычном русском. В посёлке было около ста абонентов, в основном пенсионеры. Если сможете, помогите».

#### «Проводное радиовещание является устаревшей технологией»

Как сообщили Уполномоченному по правам человека в Министерстве транспорта и связи области, «в Свердловской области, как и по России в целом, идёт сокращение радиоточек, что обусловлено в первую очередь отказом населения от пользования данной услугой. Следует отметить, что содержание фидерных линий для предприятия связи является экономически неэффективным проектом, особенно в сельской местности, где линии имеют значительную протяженность при очень низкой плотности абонентов. Закрытие узлов проводного вещания в населённых пунктах региона производится только по письменному разрешению администрации населённого пункта.

Общая протяженность фидерной линии по всем узлам радиовещания уменьшается. В 2013 г. — 7 405,4 км, в 2014 г. — 7 029 км, в 2015 г. — 6 881 км, в 1-м полугодии 2016 г. — 6 824 км.

Ежегодный отток абонентов проводного радиовещания достаточно большой: на начало 2014 года было 115 872 абонента, на начало 2015 года — 92 865 абонентов, на начало 2016 года — 72 440 абонентов, на начало 4-го квартала 2016 года — 57 409 абонентов.

Для справки: на 1 января 2004 года количество пользователей услугами проводного вещания составляло 572 698 абонентов. А в начале 1996 года в Свердловской области насчитывалось 1 420 000 радиоточек. В связи с тем, что проводное радиовещание является устаревшей технологией, перерасчёт абонентской платы производится по пись-

менному заявлению в адрес предприятия связи».

Действительно, в соответствии с правилами оказания услуг связи проводного радиовещания в редакции Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 93 абонент вправе потребовать возврата средств, уплаченных за пользование услугами связи проводного радиовещания, за период, когда отсутствовала возможность воспользоваться этими услугами не по вине этого абонента. Судя по поступающим Уполномоченному обращениям, вопрос компенсации за не предоставленную услугу — второстепенный. Главное — сохранить проводное радиовещание, которое особенно необходимо тем, кто по состоянию здоровья не могут ни смотреть, ни читать. К сожалению, среди слабовидящих не только люди пожилые. К тому же проводное радио незаменимо с точки зрения оповещения населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о мерах по обеспечению безопасности населения. Ещё в 1996 году Правительство Свердловской области приняло Постановление № 415-п «О развитии УКВ-ЧМ вещания в Свердловской области», в котором сказано, что для доведения до населения малых и средних населенных пунктов центральных программ радиовещания и обеспечения возможности подачи команд системы оповещения при чрезвычайных ситуациях, поддержать предложение АООТ «Уралтелеком» по постепенному переходу с проводного на эфирное УКВ-ЧМ вещание в Свердловской области за счёт собственных средств АООТ «Уралтелеком».

В постановлении предписывалось организовать совместно с администрациями и главами местного самоуправления городов и районов Свердловской области широкую разъяснительную работу среди населения о необходимости перехода на УКВ-ЧМ вещание.

Уполномоченный по правам человека считает, что пока не налажено уверенное эфирное радиовещание, обрезать провода радиотрансляции — значит нарушить конституционное право на получение информации, в том числе и о возможных чрезвычайных ситуациях.

#### А тарифы растут

Руководство Макрорегионального филиала «Урал» ПАО «Ростелеком» в ответ на запросы Уполномоченного по правам человека в интересах пенсионеров о ситуации с тарифами и просьбу решить вопрос регулярного и качественного радиовещания информировало, что тарифы на услуги проводного вещания устанавливаются оператором связи самостоятельно, они не входят в Перечень услуг общедоступной связи, государственное регулирование тарифов, на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам.

Число абонентов проводного вещания в Свердловской области сокращается, а чем меньше абонентов, тем выше себестоимость оказания услуг каждому из них. Затраты на предоставление услуги проводного радиовещания с каждым годом повышаются, услуги проводного радиовещания стали убыточными, однако ПАО «Ростелеком» продолжает их оказывать, индексируя тарифы.

Жительница Сысерти О. сообщила Уполномоченному, что три месяца пыталась добиться, чтобы радиоприёмник снова начал вещать в её квартире. В компании «Ростелеком» ссылались на то, что нет монтёров. На возмущения пенсионеров отвечали, если не нравится, отключим совсем.

На вопрос Уполномоченного о перспективах проводного радио в макрорегиональном филиале «Урал» ПАО «Ростелеком» ответили прямо: «Развитие сетей проводного вещания не включено в инвестиционный план Екатеринбургского филиала ПАО «Ростелеком» 2016 и 2017 годов, так как данное направление не является приоритетным и возможно только при привлечении дополнительных инвестиций в случае их окупаемости».

Сообщает компания и о том, что, в связи с ужесточением жилищного законодательства в части защиты прав собственности на общее имущество в многоквартирных домах, обслуживание фидеров проводного вещания, проходящих по крышам домов, достаточно затруднительно. Периодически ПАО «Ростелеком» сталкивается со случаями, когда собственники частных и многоквартирных домов, управляющие компании, юридические собственники зданий не предоставляют допуск, запрещают выполнять аварийно-восстановительные работы на крышах домов, самостоятельно демонтируют трубостойки проводного вещания. Нередко фидерные и абонентские линии повреждают бригады интернет- и кабельных операторов, за последние 3—4 года возникли серьёзные проблемы с застройщиками и подрядными

Руководство Екатеринбургского филиала ПАО «Ростелеком» поблагодарило Уполномоченного за проявленную заинтересованность в вопросах оказания услуг связи, предложения и поддержку операторов связи, отметив, что услуги проводного радиовещания для населения государством не субсидируются, заводы по изготовлению необходимого для ремонта оборудования давно перепрофилированы на другие производства, модернизировать его нечем.

Для уменьшения линейных повреждений на распределительных сетях проводного вещания Уполномоченного попросили оказать содействие в плане взаимодействия с организациями, проводящими работы по ремонту зданий, по следующим пунктам:

1) предусматривать в проектах на капитальный ремонт зданий и в сметах на текущий ремонт затраты на организацию обходных путей сетей связи на время проведения работ и последующее полное восстановление постоянной схемы включения (трапов, радиостоек, оттяжек, страховочных тросов) после окончания работ;

2) предупреждать о начале работ ПАО «Ростелеком» с целью оповещения аселения о возможном перерыве в работе радио на время ремонта зданий.

### Абонент в судебном порядке защитил своё право слушать проводное радио

Что касается восстановления вещания проводного радио, Уполномоченный обращает внимание на решение Арбитражного суда Свердловской области от 4 сентября 2012 года.

На основании обращения граждан, в частности, жителя Краснотурьинска, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Свердловской области установило факт нарушения оператором связи ОАО «Ростелеком» условий лицензии на «Услуги связи для целей проводного радиовещания» и обратилось с заявлением о привлечении ОАО «Ростелеком» к административной ответственности.

Как следует из материалов дела, несколько месяцев услуга проводного радиовещания абоненту не предоставлялась.

Учитывая, что рассматриваемое правонарушение не является единичным, суд привлёк ОАО «Ростелеком» к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа в размере 35 000 рублей.

Радио в квартире жителя Краснотурьинска заработало. Этот прецедент

позволяет абонентам в судебном порядке защищать свои права как потребителям услуг «Ростелекома».

### Спрос на услугу проводного радиовещания практически отсутствует

О судьбе проводного радиовещания Уполномоченный разговаривала со многими людьми. Единой точки зрения по этому вопросу нет. Одни ссылаются на его популярность только у пенсионеров. Но даже если это так, у нас очень много пожилых людей, в том числе одиноких, зачем их лишать привычного собеседника?

И всё же приходится констатировать что оно уходит в прошире хотя

И всё же приходится констатировать, что оно уходит в прошлое, хотя по-прежнему действует Свод правил СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования». Этот документ, утверждённый приказом Минрегиона России от 05.04.2012 г. № 159, содержит требования по проектированию сети проводного радиовещания и оповещению населения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданиях и сооружениях независимо от форм собственности на всей территории страны.

Проводное радиовещание в Екатеринбургском филиале ПАО «Ростелеком» называют устаревшей услугой, массовый спрос на которую последовательно снижался и сейчас практически отсутствует. Подавляющее большинство абонентов проводного радио отказались от него на протяжении последних десяти лет.

оследних десяти лет.

Трансляция «Радио России» сейчас ведётся в УКВ-диапазоне по всей

области. К сожалению, качество сигнала не всегда идеальное. Желающим слушать «Радио России» необходимо приобрести приёмник, у которого шкала начинается с 65 МГц. Частоты, на которых вещает «Радио России», в районах Свердловской области различные, нужно настраивать в конкретной территории. Не каждый пожилой человек сможет найти любимую радиостанцию без посторонней помощи.

14

#### ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА www.oblgazeta.ru Среда, 22 февраля 2017 г.

Признавая, что для старшего поколения привычнее пользоваться неприхотливыми радиоприёмниками, которые ещё недавно были в каждой квартире, тем абонентам, которым «Ростелеком» не может восстановить радиоточку, за условную цену в один рубль продают эфирные беспроводные приёмники нового поколения. Если пенсионеру никто не может помочь настроить нужную волну, специалисты готовы это сделать при передаче приёмника. За последние пять лет филиал передал абонентам в безвозмездное пользование более тысячи радиоприёмников по области

емника. За последние пять лет филиал передал аоонентам в оезвозмездное пользование более тысячи радиоприёмников по области. Екатеринбургский филиал ПАО «Ростелеком» развивает и совершенствует современные и востребованные услуги: оптический Интернет, Интерактивное телевидение. К сожалению, доступна они не всем, судя по ответу на

коллективное обращение карпинцев, проживающих в заречной части города. Сейчас мы ищем национальную идею, которая бы объединила российский народ. Уполномоченный по правам человека считает, что проводное радио — голос России — в прошлом веке способствовало единению народа, формированию патриотического духа, пропагандировало культурные ценности, воспитывало молодёжь. Отказываться от этого информационного рупора нельзя, не предложив ему достойную замену.

В 2016 году прошла незамеченной важная дата — 95 лет назад, 7 июня 1921 года, в день открытия III Конгресса Коминтерна, жители Москвы услышали передачу последних известий по уличным громкоговорителям. Это было началом развития проводного вещания в стране. Специалисты говорят, что Россия на 30 лет опередила весь мир в создании проводных сетей для массового вещания. Отметим ли мы столетие проводного радио?

#### «Нужен здоровый пинок со стороны нашего президента»

Пытаясь разобраться, почему проводное радио, которое много десятилетий верой и правдой служило людям и государству, эффективно информируя население, сейчас становится ненужным, Уполномоченный предложила редакциям городских и районных газет принять участие в совместном проекте — изучить ситуацию обеспечения конституционного права на получение информации. Конкретнее — как на местах работает проводное радио, насколько оно доступно.

Судя по поступившей информации, важнейшее изобретение нашего земляка Александра Степановича Попова уже не объединяет людей как прежде. В частности, в населенных пунктах Сысертского района проводное радиовещание уже не предоставляется, а в г. Сысерти количество абонентов составляет меньше ста человек. Подобная ситуация в Камышловском, Алапаевском, Ирбитском районах и ещё многих территориях. В уральской глубинке, как и в большинстве населенных пунктов России, проводное радио-

вещание перестало функционировать. Главная причина — нерентабельность. После публикации в газете «Новый Качканар» читатели засыпали редакцию комментариями на сайте, затрагивающими тему восстановления проводного радио. Среди законных методов возрождения радио они указывали такие: прокуратура некоторых регионов не дала закрыть проводное радио, в одном из городов восстановлен доступ проводного радиовещания ветерану войны, Совет Федерации возмущён отключением в ряде регионов «Радио России»...

Журналист Анна Лебедева отметила, что качканарские абоненты не первый год возмущены качеством предоставления услуг местного отделения «Ростелекома», но людям не помогали ни жалобы в саму компанию, ни обращения в отдел ГО и ЧС администрации, ни публикации в газетах.

«Есть жители, которые не хотят расставаться с любимым проводным радио, — пишет Анна. — Одна моя знакомая, активно пользуясь современными источниками информации, не имеет ни малейшего желания заменять на кухне то самое «устаревшее» радио небольшим телевизором. Быть может, не зря? Недавний случай обрыва линий электропередач в Качканаре продемонстрировал нам всю несостоятельность современной системы оповещения, когда почти весь город несколько часов находился в полном неведении, что же на самом деле произошло».

Обсуждая эту тему на форуме, автор под ником «алекс» написал: «Я сам работаю в проводном радиовещании! У меня сложилось такое мнение, что власти и понятия не имеют, что в городе существует (именно существует, а точнее сказать, выживает своими силами) проводное радио. Я считаю, что нужен здоровый пинок со стороны нашего президента, чтобы задумались об оповещении населения всерьёз».

А один из авторов выразил недоумение по поводу того, почему в новостройках многоквартирных домов по-прежнему прокладывают радиокоммуникации? Это стоит денег, но воспользоваться радиорозеткой новосел не сможет, учитывая, что радиосети зачастую уже оборваны.

сможет, учитывая, что радиоссети зачастую уже ооорваны.
Газета «Уральский рабочий» предприняла попытку взять на себя роль арбитра между поклонниками сетевого радио и «Ростелекомом». Но обсуждать вживую важную, по мнению журналистов, социально-культорологическую проблему руководители компании не захотели, сославшись на то, что радийные услуги занимают столь незначительную долю в общем трафике, что и дискутировать не о чем. Ограничились пресс-релизом, в котором сообщили о постоянной тенденции к снижению числа абонентов, закрытии радиоузлов.

### Проводное радио — это надежный способ оповещения населения при чрезвычайной ситуации

Проводное радио ещё может сослужить всем нам добрую службу. По мнению авторитетных специалистов, оно остаётся самым надёжным средством оповещения, работает даже в случае отключения электричества. Например, несколько лет назад после аварии на электростанции в Москве жители обесточенных районов столицы не могли узнать о происходящем из сообщений телевидения, эфирного радио.

По мнению Уполномоченного, подходящей альтернативы проводному радио для оповещения населения о чрезвычайных ситуациях пока нет. Оповещение о чрезвычайных ситуациях через Интернет, рассылка sms, бегущая строка на телевидении в полной мере не решают проблемы, тем более в отдалённых территориях области.

Мы не застрахованы от техногенных катастроф и природных катаклизмов. Своевременное оповещение об опасности спасёт человеческие жизни. В официальных ответах на запросы Уполномоченного специалисты обращали внимание на то, что проводное радио — это лишь один из многих способов оповещения населения при чрезвычайной ситуации. Сейчас приоритет в вопросах оповещения населения о чрезвычайной ситуации отдаётся электронным средствам массовой информации — телевидением охвачены практически 100 процентов граждан и домохозяйств — и сотовым компаниям.

«Более того, в настоящее время эффективность проводного радио как инструмента оповещения мала, так как услугой проводного вещания сегодня пользуются лишь от 1 до 6 процентов домохозяйств в зависимости от территории» — сообщили Уполномоченному.

Согласно положению о единой государственной системе предупрежде-

Согласно положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённому Постановлением Правительства РФ от 20.12.2003 г. № 794, радио — это лишь один из многих способов оповещения населения.

Департамент общественной безопасности Свердловской области проводит значительную работу по модернизации региональной системы оповещения населения Свердловской области. Как сообщил Уполномоченному директор Департамента А. В. Клешнин, взамен устаревшей аппаратуры оповещения на пунктах управления областного уровня и муниципальных образований установлено оборудование нового поколения — аппаратно-программные комплексы «Грифон», организован перехват канала телевещания ОАО «Областное телевидение» для оповещения населения.

### Не надо мотать нервы старикам

В конце ноября 2016 года, когда Уполномоченный писала эти строки, в СМИ появилось сообщение, подтверждающее актуальность поднятого вопроса: в Керчи будет восстановлено проводное радиовещание. Об этом на встрече в горсовете сообщил депутат Государственной Думы Константин Бахарев. За содействие в решении этого вопроса выразила благодарность депутату Предселатель Керченского городского совета Лариса Шербула.

«Это благодарность, в первую очередь, от всех пожилых керчан, — сказала она. — Практически на каждом сходе граждан и на всех приёмах по личным вопросам меня, как депутата, просили об этом».

По личной просьбе депутата Бахарева, Министерство информации Крыма начнёт работу по восстановлению вешания именно с Керчи.

начнёт работу по восстановлению вещания именно с Керчи.

Уполномоченный считает, что это хороший пример решения проблемы для властей других регионов. Казалось бы, уходит в прошлое проводное радио, приходят современные технологии радиовещания. Но по-прежнему многие бабушки и дедушки не желают расставаться с прошлым. Надо разобраться — почему? Простенькое радио, пластмассовая коробка с одной ручкой, к которой многолетняя привязанность — это их частичка жизни! Не надо её отбирать, мотать нервы старикам, у них в жизни и так было столько испытаний, надо оставить то, что им так дорого.

Уполномоченный надеется, что на ситуацию проводного радио обратит внимание и прокуратура.

#### ОСТАВАТЬСЯ САМИМИ СОБОЙ

У очень уважаемого мной человека Михаила Александровича Федотова есть такое выражение: «Отредактировать ёлку до вида телеграфного столба». Очень бы хотелось, чтобы у наших депутатов, правозащитников, общественных деятелей, учёных сохранялась возможность говорить и писать обо всём, что думают. И чтобы при этом их слышали.

Последняя встреча Президента России с членами Совета по правам человека показала, как он реагирует на все их темы, тут же подхватывает предложения, будь то проблемы экологии либо миграции, выборы ОНК либо «иностранные агенты», вопросы реабилитации освободившихся из мест лишения свободы и помощи коренным малочисленным народам.

Особенно остро шла дискуссия вокруг правоохранительной и судебной систем. Правозащитники говорили на разных языках с силовиками. На вопрос общественников: «Зачем осудили того или иного человека?» правоохранители отвечали «за что», и не слышали друг друга, но Президент России отвечал на оба вопроса сразу, при этом делая акценты всё-таки на вопросы правозащитников.

Очень хотелось бы, чтобы стенограмму этой встречи прочитали не только общественники — они-то её уже прочитали, — но и те, от кого зависит при-

нятие тех или иных решений, люди из органов власти. Важно, чтобы всегда звучал позитивный настрой на поддержку различных форм гражданских практик. Верю, что у нас в области это получится. Без гражданского общества государству не справиться с задачами подъёма экономики, достижения согласия в обществе и обеспечения качества жизни людей. А гражданское общество строится на принципах достоинства, прав

человека и моральных законов, которые внутри каждого из нас. Верить в лучшее, создавать его, при этом оставаясь самими собой — это лучшее пожелание всем нам в будущем году.

> Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзлякова 28 декабря 2016 года