

| | Сегодня | + / - | Годовой макс | Годовой min |
|--------|---------|--------|---------------------------|----------------------------|
| Доллар | 62.59 | +0.40 | 83.59 (22 января 2016 г.) | 62.19 (12 октября 2016 г.) |
| Евро | 69.12 | -0.001 | 91.18 (22 января 2016 г.) | 69.12 (13 октября 2016 г.) |

+/- — рост / падение по отношению к предыдущему показателю

Острая форма ОРВ

Чтобы наладить процедуру оценки регулирующего воздействия, власть и бизнес должны услышать замечания друг друга

Елизавета МУРАШОВА

Уже три года в Свердловской области в обязательном порядке действует процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) — учёта обобщённых мнений предпринимательского сообщества относительно готовящихся законопроектных и принимаемых нормативно-правовых актов. По рейтингам федерального Минэкономразвития и Высшей школы экономики Свердловской области, наш регион неизменно входит в число лидеров по развитию института ОРВ, но власти и представители бизнеса пока не могут похвастаться стопроцентным взаимопониманием.

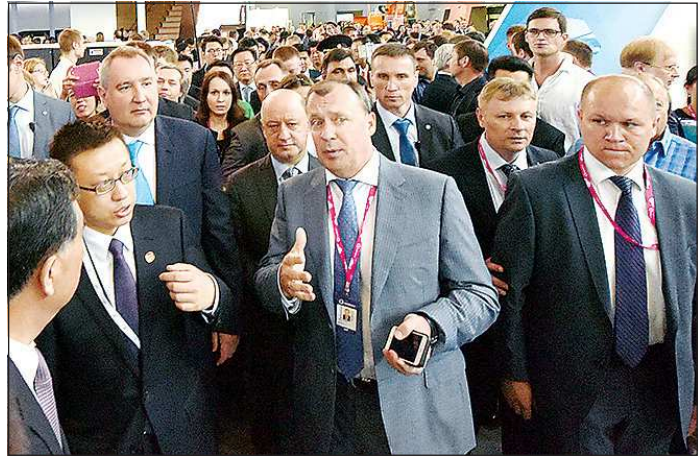
ИСТОРИЯ ВОПРОСА.

Предысторией появления ОРВ считаются знаменитые майские указы президента 2012 года, которые были направлены на системное повышение эффективности власти. Встал вопрос о необходимости введения такого механизма, который бы позволил чиновникам принимать нормативные документы, опираясь лишь на собственные убеждения. Так, в 2011 году в Свердловской области процедура ОРВ была введена в рамках пилотного проекта по федеральным нормативным актам, а в обязательном порядке она появилась в 2013 году.

ПРОБЛЕМА №1.

Власть не всегда учитывает мнение бизнеса

Как это работает? Власть публикует подготовленный ими проект нормативно-правового акта (НПА) до его принятия, после чего бизнес-объединения проводят опрос



Главным в механизме ОРВ Алексей Орлов считает возможность власти наладить обратную связь с бизнесом

экспертов и предпринимателей, работающих в этой сфере. Обобщённые заключения представляются разработчику документа, после чего НПА или дорабатывается, или отклоняется.

К сожалению, некоторые министры в областном правительстве воспринимают ОРВ как обузу. У представителей бизнеса накопился ряд вопросов к МУГИСО, министерству инвестиций и развития и министерству транспорта и связи Свердловской области в части конкретных процедур по оценке НПА, — рассказал «ОГ» член экспертной группы АСИ по Свердловской области Александр Трахтенберг. — Например, не так давно ОРВ проходил документ, разработанный в МУГИСО, который менял алгоритм уплаты арендных платежей по договорам аренды между бизнесом и властью. На совещании были высказаны предложения по доработке, а на следующий день на заседании правительства министерством было заявлено, что никакие замечания у представителей бизнеса не возникло.

ПРОБЛЕМА №2. Неконструктивная активность бизнеса

По словам Александра Трахтенберга, это подтверждает итоги опроса, проведённого Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей (СОСПП) — бизнесмены отметили, что им некомфортно работать с тремя вышестоящими министерствами. Врио председателя правительства и исполняющий обязанности министра инвестиций и развития области Алексей Орлов результата опроса удивился.

Нужно понимать, каких респондентов, в каком количестве и каким образом опрашивает союз. Могу предложить, что результаты опроса субъективны, поэтому к подобным вещам отношусь осторожно. Понятно, что, если я — предприниматель, меня спрашивают, как я оцениваю работу МУГИСО, а я никогда с ним не работал — я отвечаю, что никак не оцениваю, — пояснил «ОГ» Алексей Орлов. — Количество площадок для диалога, обмена опытом и решения спорных ситуаций растёт с каждым годом, их очень много, помимо этого су-

МНЕНИЕ

Алексей ГОЛОВЧЕНКО, руководитель комитета по ОРВ регионального отделения «Деловой России»:

— Есть две проблемные точки. Первая — это наличие «слабых министерств», которые относятся к ОРВ как к вынужденной процедуре и работают для галочки. Вторая — это то, что прокуратура, к сожалению, игнорирует необходимость контроля процедур ОРВ. Если какой-то закон ОРВ не прошёл или есть жалобы от предпринимателей, прокуратура должна делать по этим случаям расследование. Они нам пообещали исправить ситуацию. Но в целом, если две эти проблемы удастся урегулировать, в Свердловской области будет построена показательная, качественная структура в системе работы ОРВ. В этом плане нужно поблагодарить министерство экономики, сумевшее создать идеальный инструмент, при котором на выходе нормативно-правовые акты будут способствовать развитию бизнеса, что позволит избежать конфликтов, судов и разбирательств.

ществует возможность попасть на личный приём, присутствовать на совещаниях, можно использовать работу общественных советов в конце концов. Я за конструктивную активность, нужно не сетовать на то, что «мы не участвуем», а реально участвовать. Деньги, конечно, за эту процедуру никто не платит, но это делается для блага самих бизнесменов. Понятно, что первое время процедура ОРВ пугала — это нормально, когда запускаешь что-то новое. Но процедура эта необходима, она работает и приносит пользу.

ПРОБЛЕМА №3. Нерасторные чиновники

Как ранее отмечал и. о. министра экономики Свердловской области Дмитрий Ноженко, на первоначальном этапе в Свердловской области активность предпринимательского сообщества действительно была небольшой. В целях привлечения представителей бизнеса-сообщества минэкономразвития заключили соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным по защите прав предпринимателей, Уральской торгово-промышленной палатой, Союзом про-

мышленников и предпринимателей Свердловской области (СОСПП), «Деловой России», «Опорой России», Союзом автотранспортных предпринимателей и другими организациями — именно они представляют интересы бизнесменов на согласительных совещаниях.

— Руководителями министерств недопонимания нет, — говорит председатель Свердловского регионального отделения «Деловой России» Леонид Гудкович. — Но сотрудники министерств иногда не вовремя выкладывают документы, намеренно упрощают процедуру. Мы с коллегами по «Деловой России» на совещаниях обсуждали, что для конструктивной работы анализ документов нужно начинать за два месяца до его предполагаемого принятия. Если нам отправляют документ и требуют дать ответ завтра же, мы не имеем возможности провести консультацию и адекватно его оценить.

ЧТО ДЕЛАТЬ?

По словам исполнительного вице-президента СОСПП Марины Вишневой, в 2016 году на совещаниях были рас-

смотрены более 50 нормативно-правовых актов. Например, в августе представители бизнеса-сообщества подготовили и направили в минпромнука Свердловской области предложения по доработке проекта постановления правительства Свердловской области «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области». В практику министерств и ведомств всё чаще входит проведение согласительных совещаний с представителями бизнеса. Но над механизмами взаимодействия власти и бизнеса в рамках ОРВ ещё предстоит поработать.

— К сожалению, мнение бизнеса действительно учитывается не всегда, поэтому в текущем году по инициативе СОСПП приказом министерства экономики Свердловской области была сформирована рабочая группа по внесению изменений в закон Свердловской области №74-ОЗ, который регулирует процедуру ОРВ. За полгода эти изменения были внесены, а также была принята доработанная версия закона, — рассказала «ОГ» Марина Вишневая. — Так, были определены конкретные сроки фиксации начала и завершения процедуры ОРВ, а минимальные сроки проведения ОРВ из календарных 10 дней переведены в рабочие (раньше министерства этим пользовались, выставляли нормативные акты в пятницу). Были законодательно определены сроки проведения согласительных совещаний, сроки проведения повторного ОРВ при дополнительных мерах регулирования, которые вносятся органом власти при доработке документа, а также фиксации выявленных нарушений процедуры ОРВ со стороны органов власти.

Мантроэкономика. Почему нельзя верить публичным прогнозам?

Мария КУТЕПОВА

Экономические прогнозы стали самым популярным продуктом в медиа. Люди с удовольствием читают предсказания и упрекают экспертов в том, что они не сбываются.

Стратегическое планирование в условиях неопределённости в макроэкономике оказалось сложнейшей задачей, а прогноз развития ситуации на том или ином рынке — один из самых востребованных продуктов. Банки и инвестиционные компании делают анализ по финансовому блоку, отраслевые аналитики создают модели, которые будут работать в реальном секторе. И все стараются понять, чьи сценарии оказываются самыми точными.

В СМИ и социальных сетях одним из самых востребованных продуктов стали сообщения о прогнозе экспертов по курсу доллара, цене барреля нефти и инфляции. Экономист Владислав Жуковский в 2014 году предсказал, что доллар будет стоить 100 рублей. Его прогноз не сбывался, но Жуковский за считанные дни стал звездой федеральной повести. Сейчас он входит в президиум «Столыпинского клуба». Заявление управляющего директора компании «ФИНАМ» Николая Салабуто о том, что к марту 2015 года доллар будет стоить 200 рублей, тоже не оправдалось. Но «ФИНАМ» ещё долго цитировали.

Один из самых медийных экспертов — экономист Михаил Хазин предсказывал финансовый апокалипсис и крах доллара весной 2009 года, но национальная валюта США остаётся достаточно стабильной. В

октябре 2011 года он предрёк вторую волну кризиса, которая должна была произойти в начале 2013 года. «Инфляционная волна захлестнёт и нас. Цены на критически важный для России импорт начнут расти огромными темпами. Довольно быстро мы выйдем на дефицит торгового баланса, начнётся бешеная инфляция. Таким образом, крупные неприятности начнутся — самое позднее — к началу 2013 года. При этом жалкие 500 миллиардов долларов, которые мы накопили, большой роли не сыграют: Тем более, что часть их съест инфляция. В результате второй волны кризиса как мировой ВВП, так и российский упадёт на 30–35 процентов», — заявил эксперт. Бешеного роста потребительских цен в 2012 и 2013 году не произошло.

Ошибки VIP в прогнозах и вовсе стали излюбленной темой. «Бубнит макроэкономические заклинания», — так назвал процесс подготовки прогнозов Минэкономразвития совладелец US Rusal и «Базового элемента» Олег Дерипаска. Главу ведомства, министра Алексея Улюкаева предприниматели называют лидером «ошибочных сценариев». Осенью 2014 года он говорил, что Центробанк не прав, закладывая в расчёты 60 долларов за баррель. «Я думаю, всерьёз на это рассчитывать невозможно, просто потому, что это цена, которая некомфортна ни для одного из крупных производителей и экспортёров нефти».

Впрочем, с разницей в несколько дней об этом же сказал президент Роснефти Игорь Сечин. «Ниже 90 долларов за баррель цена на нефть не упадёт. Это связано с рядом факторов.

Но и 90 — хорошая цена. Она позволяет работать». Падение цен на нефть оказалось самым глубоким в новейшей истории. Как и промышленный кризис. В 2012 году вице-премьер Дмитрий Рогозин написал на своей странице в Твиттере, что страна находится на пороге рывка: «Можете не верить, но через три года даже слепой увидит возрождение промышленности. Находясь во власти, можно приносить пользу своему народу».

На профессиональных форумах банкиры и финансисты с удовольствием комментируют «ляпы» бывшего главы Минфина РФ Алексея Кудрина. «Какого-то дальнейшего серьёзного падения, на мой взгляд, не происходит, поэтому я не вижу большого потенциала снижения. Даже вижу, что в течение года может быть отход обратно. Примерно 35 будет в среднем по году. Но это примерный прогноз... Никакого скачка курса не будет», — описывал он сценарий 2014 года. В декабре 2014 года неожиданно для Кудрина произошёл обвал рубля, который финансисты назвали «чёрным вторником».

Опрошенные «ОГ» эксперты говорят, что единственное работающее правило — не верить ни одному публичному прогнозу. Задача независимых аналитиков — продать свой товар, задача государственных служащих высшего уровня — успокоить граждан. Поэтому чаще всего не работает ни первая, ни вторая категория прогнозов. В случае, если они сбываются — это заслуга аналитика, если нет — всегда можно сказать, что причина в «многофакторности».

ДЕЛО ЗА МАЛЫМ



Салдинский заводчанин предпochёл цеху коровник

Салдинский заводчанин предпochёл цеху коровник

Галина СОКОЛОВА

Житель Нижней Салды Андрей Алексеев пришёл работать на землю после 16 лет работы на заводе. Для округа, в котором мощные совхозы в городе и селе Акинфиево пришли в упадок, появление нового фермера стало целым событием.

Семья Алексеевых хоть и живёт в городе, но тяготеет к сельскому укладу. Имея частный дом, они всегда держали корову, трудились на огороде. А два года назад Андрей окончил УрГЭУ и решил заняться сельским хозяйством профессионально. Получил статус индивидуального предпринимателя и взялся за строительство фермы. Этой весной новоселье там справили шесть дойных коров, пять телочек и бычок Телескоп. — Поддержали на всех уровнях, — рассказал «ОГ» Андрей. — При строительстве

фермы муниципалитет выделил средства на кровельный материал, а при покупке племенной нетели в ирбитском СПК «Килачевский» министерство сельского хозяйства вернуло мне треть затрат — 59 тысяч рублей.

Недавно «ОГ» писала, что в Свердловской области снижается поголовье крупного рогатого скота. Сейчас его на 7,8 процента меньше, чем было в прошлом году. Но Андрей этот факт объясняет вот чем: под нож, прежде всего, идут бычки-частники: открывавать одно животное стало нерентабельно. А в фермерских хозяйствах и у предпринимателей поголовье крупного рогатого скота, наоборот, выросло на 2,1 процента. И Алексеев вносит в эту статистику свой вклад. — Надо рвануться на лучшие хозяйства, где коровы дают до 11 тонн молока в год, и делать всё по их примеру, — говорит он. — Делаю

ставку на высокую продуктивность скота и собственное корма.

Кормовую базу для бурёнок Андрей заготавливает своими силами, на тракторе, коровник тоже убирает сам, а супруга Евгения управляет с доильным аппаратом. Молоко Алексеевы продают всем желающим. Клиенты довольны: они видят, в какой чистоте содержатся коровы, и знают, что молоко проходит лабораторную проверку.

Сейчас фермер планирует зарегистрировать крестьянско-фермерское хозяйство и готовится к переезду в село Акинфиево в 20 километрах от Нижней Салды. Идёт оформление документов на аренду земли в Акинфиево на 40 лет. В планах — автоматизация фермы — для этого сальдинец намерен привлечь кредиты и участвовать в грантовых конкурсах.

ВАЖНО ДЛЯ РЕГИОНА

Стоимость коммунальных услуг будет расти на четыре процента в год

МОСКВА. Согласно прогнозам Минэкономразвития на 2017–2019 годы, совокупный платёж населения за коммунальные услуги должен вырасти на величину целевой инфляции — четыре процента в год.

В среднем на четыре процента поднимутся тарифы на тепло, а индексация газовых цен предложена в три процента. Быстрее инфляция — на пять процентов — будут расти только тарифы на электроэнергию для населения, пишет «Коммерсант». В Минэкономразвития изданию рассказали, что правительство рассмотрит документ 13 октября.

Ранее министерство предсказывало инфляцию в 2017 году на уровне 4,9 процента, а в 2018 и 2019 годах — 4,4 и 4,1 процента. По прогнозам рейтингового агентства АКРА, инфляция в 2017 году будет 6 процентов, а в 2018 году — 5,2.

Мария ИВАНОВСКАЯ

На схему «Большого Екатеринбурга» потратят 60 миллионов

Областной министром по поручению губернатора Евгения Куйвашева приступил к разработке схемы территориального планирования агломерации.

По словам замминистра строительства Сергея Киселёва, разработка документа позволит регламентировать развитие территории Екатеринбурга и ближайших к административному центру муниципалитетов в рамках единой стратегии, предполагающей использование «зон совместных интересов». Всего на эту работу из областного бюджета направят 60 миллионов рублей, в том числе 20 — до конца текущего года.

Предполагается, что разработка схемы позволит определить единую градостроительную политику, комплексно развивать территории муниципалитетов, наиболее эффективно использовать ресурсы агломерации. В первую очередь будут оптимизированы транспортные схемы, появится возможность стимулировать развитие городов за счёт снятия части административных барьеров.

— Для нашего региона реализация проекта «Большой Екатеринбург», безусловно, станет ещё одной «точкой роста» экономики. Наша цель — не присоединение муниципалитетов к Екатеринбургскому, также речь не идёт об изменении названий городов. Наша задача — создание нормативных условий для большего притока инвестиций, — отметил Евгений Куйвашев.

Николай КОРОЛЕВ

Самые активные предприниматели живут в Краснотурьинске

В этом году 404 начинающих предпринимателя со всей области поборются за гранты от областного фонда поддержки предпринимательства. Кроме екатеринбуржцев, самыми предпринимчивыми оказались жители Краснотурьинска: из 50 поданных ими заявок к конкурсу были допущены 45.

Лидерство Краснотурьинска (который благодаря статусу ТОРА стал более привлекательным для крупных инвесторов) по числу заявок в фонде поддержки предпринимательства объясняют высокой активностью муниципальной власти и развитой системой поддержки бизнеса. Интерес к запуску собственного дела проявляют самые разнообразные группы населения. В Краснотурьинском фонде поддержки предпринимательства отметили популярность тренингов для «стартаперов»: например, на тренинг «Начни своё дело» краснотурьинцы записываются за год. Не поустет и местный бизнес-инкубатор.

— Сейчас в нём работают 18 резидентов, причём бизнес представлен в разных сферах: техобслуживание и ремонт офисных машин, производство изделий из стекла, геодезические и картографические услуги, изготовление игрушек, одежды и аксессуаров, — сообщила специалист по управлению бизнес-инкубатором Ирина Камайкина.

Дарья КОРЧАК

ДОКУМЕНТЫ

12 октября на сайте www.pravo.gov66.ru официально опубликованы Указы Губернатора Свердловской области

● от 06.10.2016 № 569-УГ «О внесении изменений в лимиты добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 01 августа 2016 года по 01 августа 2017 года, утверждённые Указом Губернатора Свердловской области от 01.07.2016 № 379-УГ» (номер опубликования 9891);
● от 06.10.2016 № 572-УГ «О внесении изменений в Порядок рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области вопросов, касающихся соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, и урегулирования конфликта интересов, утверждённый Указом Губернатора Свердловской области от 12.10.2015 № 472-УГ» (номер опубликования 9892).



QR-код позволит вам с помощью сканирующего оборудования (в том числе и фотокамеры мобильного телефона) найти документы, опубликованные на сайте <http://www.pravo.gov66.ru>