

Мобилизация на успех

Проект программного материала свердловского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

1. ТЕХНОЛОГИИ ОБСУЖДЕНИЯ

1.1. Данный программный материал — результат труда экспертов, депутатов, активистов партии «Единая Россия», подготовленный для участников предварительного внутрипартийного голосования 22 мая 2016 года в Свердловской области.

1.2. Данный материал является проектом программы свердловского регионального отделения партии «Единая Россия» на выборах 2016 года. Текст основывается на программных заявлениях председателя партии Дмитрия Медведева, губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева, опыте работы областной партийной организации в правительстве Свердловской области, в Законодательном собрании Свердловской области, в местных думах. Представленный материал подготовлен с целью инициировать обсуждение, дискуссии, стать основой для выработки новых предложений.

1.3. Предлагается провести максимально широкое обсуждение программного материала как в ходе дебатов между участниками праймериз, так и с избирателями.

1.4. Положения программного материала, получившие поддержку избирателей, дополненные наказами и предложениями, выказанными в ходе праймериз 22 мая 2016 года, лягут в основу официальной избирательной программы партии «Единая Россия» на выборах 2016 года. Это будет подлинно народная программа действий.

1.5. Цель данной работы — вместе с жителями Свердловской области выработать приоритеты, определить главные направления будущей работы Законодательного собрания Свердловской области и муниципальных программ развития.

1.6. По традиции «Единой России», завершением этой работы станет принятие итогом выборов 18 сентября 2016 года постановления правительства Свердловской области по исполнению наказов избирателей, полученных в ходе выборов, принятие областных и муниципальных нормативных актов, формирование бюджета на 2017-й и последующие годы, разработка целевых государственных и муниципальных программ развития.

2. ОТЛИЧИЕ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» ОТ ОСТАЛЬНЫХ ЧУЖБИКОВ ВЫБОРОВ

2.1. «Единая Россия» реализует социально-экономический курс Президента России Владимира Владимировича Путина и является его политической опорой — в Государственной думе России, в Законодательном собрании Свердловской области, в органах местного самоуправления Свердловской области.

2.2. «Единая Россия» — единственная политическая партия, задачей которой является недопущение гражданских конфликтов на территории Свердловской области. Партия защищает всех уральцев — вне зависимости от политических взглядов, социального положения, национальности, конфессии, места проживания. Партия гарантирует гражданский мир и согласие на Урале.

2.3. «Единая Россия» отчитывается перед избирателями Свердловской области конкретными делами и работой. Развитие народного хозяйства — приоритетная задача программы «Уральская деревня», «Уральская семья», «Уральская инженерная школа», «Здоровье уральцев», «Старшее поколение» и другие разрабатывались и реализовывались «Единой Россией». Пар-

тия гарантирует, что и впрямь эти программы будут работать на благо уральцев.

2.4. «Единая Россия» обладает реальной программой дальнейших действий. Партия знает, что нужно делать в современных условиях для сохранения и развития Урала. Наша цель — мобилизация на успех и победа. Никто больше из современных политических сил — кроме нас — не готов реально выполнить взятые на себя обязательства.

2.5. «Единая Россия» — единственная политическая партия на Урале, которая занимается подготовкой кадров и создаёт условия для социального и карьерного роста уральцев. Открытое и демократичное внутрипартийное голосование позволяет определить сильнейших, пользующихся поддержкой народа будущих кандидатов «Единой России» на выборах всех уровней. Наши кандидаты определяют народ.

2.6. «Единая Россия» борется с коррупцией в современном российском обществе. Партия — единственная среди политических партий России — не позволяет представителям криминала попадать во власть с помощью партийного выдвижения.

2.7. «Единая Россия» — единственная среди политических партий способная реализовать программу действий, опираясь на команду единомышленников — от федерального уровня в Государственной думе России до муниципального уровня в местных органах власти. Партия жёстко добивается от руководителей органов государственной власти Свердловской области, представителей местной власти, руководства предприятий, общественных организаций согласованной и позитивной работы в целях повышения качества жизни уральцев.

3. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ УРАЛА — ОСНОВА БЛАГОПОЛУЧИЯ ЛЮДЕЙ

3.1. Программа партии «Единая Россия» «Мобилизация на успех» даёт ответы на самые главные вопросы, которые беспокоят уральцев. Люди хотят знать, что будет происходить, как они будут жить сегодня и завтра, как будут защищаться их права, кто их будет защищать.

«Единая Россия» защитит уральцев, обеспечит сохранение и развитие Урала.

Свердловская область в последние три года переживает масштабную инфраструктурную модернизацию: обновляется жилой фонд, промышленные предприятия, объекты энергетики, дорожная сеть, сельскохозяйственное производство и многое другое. Эта работа была подготовлена в предыдущие годы, но масштабная реализация началась именно сейчас.

В Свердловской области есть финансовая, промышленная, интеллектуальная и кадровая база, необходимая для модернизации региональной промышленности и социальной инфраструктуры. Основанием для этого утверждения являются итоги 2015 года.

Прошлый год нашими оппонентами прогнозировался как год упадка и год поражения. Партия разделяет позицию Владимира Владимировича Путина, который говорит — жить будем так, как поработаем. В результате 2015-й стал годом достижений.

По предварительным оценкам, в 2015 году валовой региональный продукт Свердловской области составил почти два триллиона рублей. Рост по сравнению с 2014 годом — на 15%. При этом основной вклад в увеличение объёма отгруженной промышленной продукции обеспечен обрабатывающими производствами — 1363 млрд рублей. Продукция с высокой добавленной стоимостью, производимая нашими предприятиями, является основой уральской экономики.

Крупными и средними организациями Свердловской области получен положительный финансовый результат. В 2015 году ожидаемый рост прибыли по полному кругу организаций



«ЕР» — первая партия в России, которая начала проводить праймериз, то есть выдвижение кандидатов на выборы на основании предварительного внутрипартийного голосования. Бюджет: норма об обязательном проведении такой процедуры была внесена в Устав партии. Первые праймериз «ЕР» были проведены в 2007 году. Потом они прошли в 2011-м. Предстоящее внутрипартийное голосование — третье по счёту

составил 121% к уровню 2014 года.

Прошлый год принёс Свердловской области новые заводы, шахты, цеха, электростанции, новые дома, школы, детские сады, больницы.

Новые заводы

3.2. В 2015 году при поддержке партии «Единая Россия» принят региональный закон «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», которым предусматривается поддержка предприятий, реализующих импортозамещающие программы и проекты.

Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев поставил правительству области задачу проанализировать приоритеты и мероприятия государственной программы по импортозамещению, усилил комплекс мер по росту сырьевого сектора, поддержке таких отраслей как строительство, лёгкая промышленность, железнодорожное машиностроение, производство продуктов питания и других. И эта задача выполняется.

Северуралбикструда в 2016 году планирует вводить в эксплуатацию второго пускового комплекса шахты «Черёмуховская-Глубокая». Реализация проекта позволит с 2016 года добывать более 1 миллиона тонн бокситов и снизить себестоимость данного вида сырья почти в два раза. В прошлом году в Северуральске запущена первая очередь шахты «Черёмуховская-Глубокая».

Это первая шахта, открытая на Урале за последние 10 лет. На ОАО «КУМЗ» в 2016 году запланирован ввод в промышленную эксплуатацию цеха холодного проката.

«Уральские локомотивы» ведут разработки различных модификаций электропоездов на базе электропоезда «Ласточка». В 2016 году будет реализовываться проект «Ласточка» — Р», дающий полную локализацию производства комплектующих на базе российского научно-промышленного комплекса.

Уральский дизель-моторный завод в 2016 году планирует открытие производства перспективного семейства двигателей и дизель-генераторов ДМ-185. В январе 2016 года ООО «Уральский дизель-моторный завод» будет отгружать первую опытную партию дизельных двигателей 12ДМ-185А для карьерных самосвалов «БелАЗ».

Уральский турбинный завод в 2016 году планирует запуск цеха ремонтно-восстановительного производства деталей горячего тракта энергетических турбин. Это первый этап масштабного проекта, в результате реализации которого будет ликвидирована монополия зарубежных производителей, обеспечена энергетическая безопасность России.

В 2016 году в Полевском на предприятии «Полимет» открыт новый комплекс точного литья. Это новый уровень производства, позволяющий обеспечить отечественный и зарубежный автопром деталями из различных марок чугуна

и стали самой высокой сложностью и отличного качества.

3.3. Планово идёт модернизация энергетики и газификация области. Очевидно, что без энергии и газа будет невозможно развивать производственные мощности, нельзя повысить качество жизни людей.

В 2015 году уже введены в эксплуатацию блок на 420 МВт на Серовской ГРЭС и два блока общей мощностью 460 МВт на Нижнетуринской ГРЭС, завершены работы по строительству блока БН-800 на Белоярской атомной станции.

В 2016 году на мероприятиях по газификации областного бюджета, в разработке которого активное участие принимали депутаты «Единой России», выделит в три раза больше средств — 359 миллионов рублей (в 2015 г. — 106 миллионов рублей). При этом значительные средства выделяются на газификацию сельских территорий и предприятий сельхозпроизводства.

В 2016 году в Свердловской области будут построены новые газовые сети общей протяжённостью порядка 500 км (примерно на 100 км больше показателя 2015 года), заменены изношенные генерирующие мощности региональной энергосистемы.

В 2016 году запланирован ввод в эксплуатацию новой ТЭЦ «Академическая» на базе блока ПГУ-230.

Запланирован ввод блока ПГУ-420 на Верхнетагильской ГРЭС.

В 2016 году планируется вывести на полную мощность энергоблок №4 БН-800 на Белоярской атомной станции.

3.4. «Единая Россия» добилась выделения из бюджета Свердловской области на 2016 год 14 миллиардов рублей на строительство и ремонт дорог.

Особое внимание уделено Екатеринбург: в 2016 году из областного бюджета планируется направить на развитие дорожной сети 2,1 млрд рублей, в том числе:

— 446 млн рублей на строительство транспортной развязки на пересечении ул. Новосибирская и ЕКАДа, а также второго пускового комплекса ЕКАДа (более 11 км, ввод в эксплуатацию запланирован в 2017 году);

— 1,0 млрд рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках подготовки к проведению матча чемпионата мира по футболу 2018 года;

— 600 млн рублей на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целом на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения в 2016 году из областного бюджета бюджетам 44 муниципальных образований дополнительно предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в размере 1,2 млрд рублей.

Самые крупные трансферты получат городской округ Верх-

няя Пышма — 105 млн рублей, город Каменск-Уральский — 100 млн рублей и городской округ Первоуральск — 70 млн рублей.

Будет построена трамвайная линия Екатеринбург — Верхняя Пышма.

Уже организовано движение инновационного подвижного состава «Ласточка» на пригородных железнодорожных маршрутах. В январе 2016 года скоростной поезд «Ласточка» впервые начал курсировать между Екатеринбург и Кузино с остановкой в Первоуральске. Кроме того, «Ласточки» обеспечивают железнодорожное сообщение по маршрутам Екатеринбург — Нижний Тагил и Екатеринбург — Каменск-Уральский.

В прошлом году в Кольцово открыт современный технический центр компании «Уральские авиалинии». Теперь сложнейшее техническое обслуживание самолётов, которое ранее проводилось за рубежом, производится на Урале.

В Верхней Пышме запустили путепровод, что позволило существенно улучшить транспортную ситуацию.

Сдан очередной участок Екатеринбургской кольцевой дороги.

3.5. Для каждого уральца огромное значение имеет его дом, квартира. Благодаря позиции партии «Единая Россия» в Свердловской области, как никогда в прежние годы, строится много нового жилья, капитально ремонтируются старые дома, а аварийные сносятся, и люди получают новое качественное жильё.

По данным Свердловскстата, только в январе-ноябре 2015 года за счёт всех источников финансирования введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 2,2 миллиона кв. метров, что на 18% больше, чем в январе-ноябре 2014 года. И это больше, чем строилось в год в советские времена, известные массовым строительством!

В этом году планируется ввести в эксплуатацию на территории Свердловской области 2,3 миллиона кв. метров жилья, из них половина — жильё экономкласса. В прошлом году, если сложить всю работу, проведённую в муниципалитетах по переселению граждан из аварийного жилья, в Свердловской области будет построен новый город. Эта работа продолжится и в этом году — будет расселено порядка 365 аварийных домов, жилищные условия улучшат 4411 человек.

Продолжится и масштабная работа по капитальному ремонту жилого фонда. В 2016 году планируется провести капитальный ремонт двух тысяч многоквартирных домов общей площадью 2,1 миллиона кв. метров.

В прошлые годы оппоненты критиковали «Единую Россию» за ветшание жилищного фонда, не предлагая действенных механизмов для решения этой проблемы. Сегодня мы решаем эту проблему, повышая каче-

ство жизни людей не на словах, а на деле.

Отдельным направлением работы партия считает наведение порядка в деятельности управляющих компаний. Задача: способствовать приходу на рынок управления жилищным фондом ответственных, профессиональных, успешных управляющих компаний, работа которых будет приводить к улучшению состояния домов уральцев и благоустройству придомовых территорий.

«Единая Россия» берёт под общественный контроль ситуацию, прямо связанную с качеством проживания в городах — ситуацию с парковками легкового транспорта. Сегодня отсутствие оборудованных автостоянок, бордюры превратились в таягостное обременение для горожан. Партия примет областные законы, наводящие порядок в этой сфере жизни уральцев.

Хлеб насущный

3.6. Перед хозяйственным комплексом области поставлена задача увеличить производство уральской сельхозпродукции. В прошлом году объём продукции сельского хозяйства, произведённой жителями всех категорий, уже составил 70,5 млрд рублей. Хороший результат для промышленного региона, находящегося в зоне неустойчивого земледелия.

Сегодня агропромышленный комплекс Свердловской области полностью, на 100 процентов, обеспечивает жителей области картофелем и яйцом, произведёнными в регионе, более чем на 50 процентов — собственным молоком, мясом, мясородуктами, на 40 процентов — овощами.

Партия добивается ежегодного выделения из бюджета области порядка 5 млрд рублей на развитие и поддержку АПК.

В 2016 году, развивая агропромышленный комплекс, партия «Единая Россия» ставит перед собой задачи:

— создать все условия для сохранения лидирующих позиций уральского АПК в производстве молока, увеличении производства мяса и овощей открытого грунта;

— выделить средства для строительства новых мощностей для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

— помочь предприятиям агропромышленного комплекса продолжить техническую и технологическую модернизацию, направленную на решение задач импортозамещения;

— принять необходимые законы для вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот.

В 2016 году планируется завершить работы по строительству и реконструкции 19 объектов молочного животноводства. А в целом с 2016 по 2020 год будет построено и модернизировано 100 объектов молочного животноводства.

В 2016 году в Серовском городском округе начато строительство нового свинопольного комплекса, завершается модернизация производства на Богдановском мясокомбинате, продолжается процесс модернизации на Ирбитском молочном заводе.

Для хранения и переработки собранного урожая строят современные овощехранилища. В 2015 году с участием бюджетных средств было введено хранилищ более чем на 17 тысяч тонн хранения. На начало 2016 года обеспеченность площадями для хранения овощей и картофеля превышает 80%. В 2016 году планируется ввести мест хранения в объёме 5 тысяч тонн, что позволит обеспечить потребность в местах хранения на 85%.

«Единая Россия» поддерживает строительство селекционного-семеноводческого центра «Уральский картофель» (в 2016 году планируется ввести две лаборатории).

Поддержка предпринимателей

3.7. «Единая Россия» видит в малом и среднем предпринимательстве большую экономическую силу — в этом бизнесе занято большое количество уральцев, реализуется пред-

принимательская инициатива, создаются новые рабочие места. Между тем именно этот сектор реальной экономики сегодня переживает сложные времена. Партия считает недостаточной политику по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса, которую реализуют органы государственной и муниципальной власти.

«Единая Россия» выступает за защиту прав предпринимателей, прежде всего прав собственности. Президент России Владимир Владимирович Путин в своём ежегодном Послании Федеральному Собранию озвучил комплекс мер по поддержке и защите бизнеса. Задача партии на всех уровнях — ускорить исполнение этих решений. Стратегическая задача заключается в том, чтобы перейти к снижению налоговой нагрузки.

Партия будет последовательно добиваться мер по облегчению администрирования малого бизнеса, в том числе путём введения единого механизма администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей. Среди первоочередных мер — снижение ставки и процентов кредитования для малого и среднего бизнеса.

Для более эффективной работы с бизнесом, для выстраивания рациональной политики государства в деловой сфере в партии будет создана платформа по поддержке предпринимательской инициативы. На этой экспертной площадке вместе с бизнесом будут выработаны партийные инициативы в сфере регулирования и улучшения инвестиционного климата.

Партия поддерживает федеральную инициативу увеличить предельный размер выручки для бизнеса, который работает по упрощённой системе налогообложения, до 120 млн рублей. А также ужесточения правил для самозанятости людей. Самозанятые люди должны уведомлять налоговую службу о своей работе и с момента подачи этого уведомления освобождаются от уплаты налогов на три года, а по окончании этого периода человек должен самостоятельно решить, в какой системе налогообложения ему удобно работать.

Региональная организация партии «Единая Россия» проведёт анализ имеющейся государственной и муниципальной собственности с целью упрощённой передачи её под нужды малого и среднего бизнеса. С этой целью будут приняты необходимые областные и муниципальные нормативные акты. Партия максимально упростит выделение земли для малого и среднего бизнеса, проконтролирует оперативность и некоррупционную подлинность подключения организаций к необходимой инфраструктуре.

«Единая Россия» ставит своей целью создать в муниципалитетах такие условия, чтобы предприниматели не только Урала, но и соседних регионов соревновались в стремлении открыть своё дело в Свердловской области.

4. РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ УРАЛА — ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ УРАЛЬЦЕВ

Увеличение доходной части муниципалитетов

4.1. Партия «Единая Россия» уделяет много внимания вопросам социально-экономического развития муниципальных образований Свердловской области. Партия гарантирует равные права и возможности всех уральцев, вне зависимости от того, в крупных городах они живут и работают или в небольших населённых пунктах.

4.2. Развитие межмуниципальных агломераций

4.3. «Единая Россия» поддерживает межмуниципальное сотрудничество в целях повышения качества жизни уральцев, решения транспортных, энергетических, жилищных, экологических и других проблем жителей муниципалитетов.

Так, бюджет Екатеринбурга на 2016 год утверждён в размере более 33 млрд рублей,

из них почти 13,3 миллиарда (40,3%) — это межбюджетные трансферты из областного бюджета.

Бюджет Нижнего Тагила на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам и составляет 8,5 млрд рублей, из которых немногим более 6,0 млрд рублей (70,5%) — межбюджетные трансферты из бюджета Свердловской области.

Но этих средств недостаточно для решения вопросов местного значения, для обеспечения качественного и комфортного проживания в городах и сёлах. Партия «Единая Россия» заинтересована в развитии источников муниципальных доходов, ликвидации административных барьеров для инвесторов, в максимально полном участии местного самоуправления в государственных программах.

«Единая Россия» обеспечила равенство прав и возможностей развития муниципалитетов. Снижение доли налога НДФЛ, поступающего в муниципальные бюджеты, уменьшило собственную доходную базу крупных городов, но позволило направить дополнительные средства из областного бюджета в муниципалитеты Свердловской области, что сразу сказалось на улучшении качества жизни в средних и малых городах, сельских территориях области.

Такая система межбюджетных отношений — залог реализации всех намеченных социальных программ, строительства школ, спортивных сооружений, дорог, другой жизненно важной инфраструктуры не только в нескольких крупных муниципалитетах области, но в каждом населённом пункте Урала. «Единая Россия» сознательно пошла на эту жёсткую, но справедливую меру.

Следующая задача, на которой сконцентрирует усилия «Единая Россия», — усиление экономической мощи муниципалитетов за счёт увеличения собственной муниципальной доходной базы. Местная власть должна быть заинтересована в росте муниципальной экономики, приходе инвесторов, максимально эффективном использовании муниципальных земель и имущества, в снижении уровня коррупции и административных барьеров.

4.4. Власти Советам

4.5. Учитывая возросшую роль представительных органов местного самоуправления, «Единая Россия» по итогам выборов Законодательного собрания Свердловской области выступит с законодательной инициативой возвращения муниципальным думам исторического и справедливого названия — Советы народных депутатов, а депутатам местных дум переименуют в народных депутатов.

В целях усиления местной демократии и повышения возможностей местных депутатов исполнять указы избирателей «Единая Россия» выступает за создание партийного областного Совета муниципальных депутатов, в который войдут местные депутаты, избранные от партии «Единая Россия». Эта партийная структура примет активное участие в разработке программы территориального планирования «Сила Урала», в создании и реализации планов увеличения доходов муниципалитетов Урала, в повышении качества жизни жителей муниципалитетов.

Партия гарантирует равные права и возможности всех уральцев, вне зависимости от того, в крупных городах они живут и работают или в небольших населённых пунктах.

4.6. Развитие межмуниципальных агломераций

4.7. «Единая Россия» поддерживает межмуниципальное сотрудничество в целях повышения качества жизни уральцев, решения транспортных, энергетических, жилищных, экологических и других проблем жителей муниципалитетов.