Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

(Продолжение. Начало на 1—11-й стр.).

В субботу 5 декабря руководитель ивдельской общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» Е.М. Алексеев и предприниматель А.В. Зайцев, который стал надёжным помощником общественной организации манси, отправились в посёлок Ушма, что на севере Ивдельского городского округа. Туда и в тёплое время года добраться проблематично, а зимой тем более. От города - около полутора сотен километров, значительная часть пути по бездорожью, форсируя три реки. Декабрь выдался на редкость тёплым, реки не замёрзли, но берега уже обледенели. Даже на трёхмостовом «Урале» преодолеть их сложно.

Зная о такой ситуации и о том, что местной жительнице Наталье Анямовой скоро предстоят роды, договорился с А.В. Зайцевым, чтобы на его вездеходе «Странник» доставить роженицу в роддом Ивделя. Таких машин в округе больше ни у кого нет.

По дороге из фельдшерско-акушерского пункта посёлка Полуночное взяли с собой фельдшера Татьяну Мирошниченко.

Как оказалось, везти роженицу в роддом было уже поздно. На помощь фельдшеру пришли старейшая жительница Ушмы Альбина Анямова и её дочь Вера. Роды начались с осложнения, поэтому решено было вызвать вертолёт Уральского регионального центра МЧС России.

На звонок со спутникового таксофона - такие стоят почти во всех лесных поселениях манси -оперативно прибыл вертолёт Ми-8 Центра медицины катастроф. К этому времени манси успели расчистить площадку на краю посёлка для посадки вертолёта, зажгли костры. Стемнело рано, без таких ориентиров машину было бы сложно посадить, тайга подступает прямо к посёлку, десять домов которого раскинулись на крутом берегу реки Лозьва.

Маму с новорождённым доставили в родильный дом Краснотурьинска. Как сообщили медики, Наташа потеряла много крови, без вертолёта эта история могла бы закончиться трагедией.

Малыш родился настоящим богатырём: рост 56 сантиметров, вес 4 килограмма 20 граммов. Родители назвали его Константином в честь друга семьи, екатеринбургского туриста Константина Кузнецова, который возвращался с перевала Дятлова в тот день. Это он побежал к спутниковому таксофону вызывать вертолёт Центра медицины катастроф.

Накануне Нового года маленького манси и его маму на вездеходе доставили домой. Министерство здравоохранения и Министерство социальной политики области постарались обеспечить их всем необходимым для жизни вдали от цивилизации, в том числе сухими молочными смесями, набором медикаментов. Кроме того, многодетной семье Анямовых, где Костя третий ребёнок, а ещё воспитывают двух приёмных детей, - власти решили выделить снегоход и лодочный мотор.

Уполномоченный по правам человека благодарна Уральскому региональному центру МЧС России за чёткие, оперативные действия по спасению манси. К сожалению, так случается не всегда, порой жители посёлков в труднодоступных таёжных лесах вынуждены спасать себя сами.

Коренной манси Валерий Анямов, по сути, ставший общественным помощником Уполномоченного по защите прав коренного малочисленного народа, позвонил в субботу 30 мая и попросил содействия в оказании медицинской помощи Т. Алексею «Он в сознании, но не может двигаться. На машине даже до Ушмы не добраться, - сообщил Валерий. - Нужен вертолёт "Медицины катастроф"». По спутниковому таксофону врач ивдельской больницы, выслушав рассказ о симптомах, предположил, что у больного инсульт.

Уполномоченный оперативно обратилась к министру здравоохранения Свердловской области А.Р. Белявскому с просьбой принять меры для оказания больному срочной медицинской помощи.

«Использовать вертолёт государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области "Территориальный центр медицины катастроф" для санитарной эвакуации пациента от места его проживания невозможно по техническим причинам. Санитарные вертолёты МИ-2 имеют радиус полётов до 200 километров без дозаправки. Дозаправочный пункт, имеющийся в г. Алапаевске, расширяет радиус полётов до г. Североуральска и, при благоприятных погодных исловиях. До г. Ивделя». - проинформировал А.Р. Белявский.

Из опыта работы Уполномоченному было известно о технических возможностях санитарного вертолёта МИ-2, поэтому и было в письме министру подчёркнуто: «Пожалуй, вертолёт МИ-8 регионального центра "Медицина катастроф" с дозаправочным баком - единственный вариант для доставки

Ссылка на то, что нет технической возможности забрать больного из тайги, удивила. Незадолго до этого потребовалась медицинская помощь жителю посёлка Тресколье, манси двое суток ждали, когда прилетят медики. Решив спасать больного самостоятельно, повезли его сами. Доставить больного из Вижая в Ивдель помогли сотрудники полиции. Когда они уже были в дороге, прибыл вертолёт. Получилось, что слетали впустую. В ситуации с роженицей, видимо, учли этот опыт, «медицинский спецназ» сработал быстро и чётко.

А больного с инсультом манси всё-таки вывезли из тайги. Сделали наст из брёвен по болоту и на снегоходе летом эвакуировали его в Ушму, а это около пятнадцати километров, а потом на лодке - ещё около пятидесяти километров по реке - до Вижая, где ждала скорая помощь.

Вот как сказано об этой ситуации в письме министра здравоохранения: «Дежурным врачом Территориального центра медицины катастроф велось мониторирование ситуации, поддерживалась связь с диспетчерской службой государственного казённого учреждения Свердловской области "Служба спасения Свердловской области"».

Больной Т. 1 июня санитарным автотранспортом в состоянии средней тяжести был эвакуирован из посёлка Вижай в Ивдельскую центральную районную больницу. После проведённого обследования 2 июня для дальнейшего лечения переведён в специализированное отделение Краснотурьинской центральной городской больницы».

Вертолёт, конечно, хорошо, но по каждому случаю в тайгу не налетаешься. А надо и детей в школу доставлять, и взрослых за продуктами, по делам в город. Дорогу до Ушмы последний раз ремонтировали более десяти лет назад. Уполномоченный считает, что её надо поддерживать в рабочем состоянии, она очень важна для манси. Поэтому, получив по телефону тревожную информацию о том, что, видимо, «металлисты», так манси зовут нелегальных сборщиков металлолома, вывозят металлические трубы, которые были установлены для стока воды в насыпь через реку Тосемья, Уполномоченный направила обращение начальнику ГУ МВД России по Свердловской области: «Прошлым летом насыпь размыло, её пока не восстановили, трубы лежали на берегу. Этим воспользовались неизвестные люди, которые распилили и вывезли одну трубу и часть второй. О случившемся манси уже сообщили в полицию».

На просьбу Уполномоченного в рамках компетенции организовать проверку поступившей информации и принять меры реагирования поступил такой ответ из УУП МО МВЛ России «Ивлельский»:

«В ходе проведения проверки по материалу установлено, что металлические трубы были установлены несколько лет назад для стока воды через реку Тосемья, которая протекает через автодорогу между п. Вижай и п. Ушма. Данную автодорогу смыло рекой при паводке один год назад, в связи с чем трубы лежали на берегу реки, не неся в себе никакой практической пользы, чем неизвестные лица воспользовались и вывезли одну трубу и часть второй трубы распилили на части.

Принимая во внимание, что ущерб никому не причинён, отсутствует событие преступления, предусмотренное ч. 1 ст. 158 УК РФ, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ и ст. 144, 145 и 148 УПК РФ, постановил: отказать в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием события преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ».

Вот такая ситуация - трубы исчезли, но событие преступления отсутствует. На заседании Рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси, которое состоялось в Правительстве области 17 декабря, подвели итоги реализации мероприятий социально-экономического развития и освоения средств в 2015 году. Среди вопросов в повестке дня вновь был «Об открытии школы для детей и об обеспечении их проживания в учебное время, а также об организации изучения ими родного

языка и традиций манси». В отчётном году завершён процесс передачи Ивдельского детского дома-школы № 1 из областной в муниципальную собственность. Здесь до 2013 года вместе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, проживали и дети манси. Сейчас они учатся в городе Серове, а это почти за 400 километров от дома. По размещению и обучению вопросов не возникало, проблема в отдалённости.

В соответствии с Распоряжением Правительства Свердловской области в июле состоялась процедура передачи здания школы-интерната из областной в муниципальную собственность. Постановлением Ивдельского городского округа оно закреплено за средней общеобразовательной школой № 3 посёлка Полуночное, уже есть сметное задание на капитальный ремонт здания. С 1 сентября 2016 года здесь, как прежде, будут проживать и учиться дети манси, появится возможность перейти на обучение местных школьников в одну смену.

В докладе свердловского Уполномоченного по итогам 2003 года было отмечено: «Требуют внимания Правительства области разработка образовательных программ для манси, организация преподавания родного языка детям в школе-интернате посёлка Полуночное». И вот наконец в соответствии с учебным планом дети манси с третьего класса будут изучать мансийский язык. Планируют пригласить для работы с ними лозьвинских манси, закончивших педагогические учебные заведения в Ханты-Мансийске.

Чтобы в полной мере исполнить национально-региональный компонент образовательного стандарта Свердловской области организуют и изучение истории родного народа, фольклора. В рамках внеурочной деятельности -

занятия традиционными ремёслами. Тогда же, двенадцать лет назад, Уполномоченный по правам человека, предлагала открыть малокомплектную начальную школу для детей манси непосредственно в лесном поселении. Почти по 9 месяцев в году дети находятся вне дома, вне национального уклада, живут в школе-интернате на всём готовом. Они пропускают осенний сезон сбора ягод, грибов и орехов, не участвуют в традиционных промыслах, не получают необходимого опыта и знаний, определяющих самосознание манси. Да и сама дорога в школу довольно сложная и небезопасная. В тёплое время года из Ушмы до Вижая зачастую приходилось несколько часов плыть на лодке-плоскодонке, зимой - добираться на снегоходе. Потом до Полуночного в «вахтовке» на базе вездехода «Урал».

Специалисты Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, изучив ситуацию, на заседании рабочей группы сообщили, что «считают целесообразным и педагогически корректным обучение детей по программе начального общего образования по месту их проживания, поскольку режим интернатного проживания препятствует нормальному развитию и позитивной социализации детей этого возраста. Возможным является формирование класса-комплекта для обучения по программе начального общего образования.

Строительство дома с классной комнатой для учителя в посёлке Ушма позволило бы обеспечить гарантии качественного и природосообразного образования для детей из семей манси по месту жительства».

В соседних регионах - Пермском крае, Ханты-Мансийском автономном округе - есть опыт создания так называемых учительских домов. На заседании рабочей группы было решено внимательно изучить этот опыт. Уполномоченный считает, что давно пора уже переходить от слов к делу, организовать обучение учеников младшей школы в лесном посёлке. Помимо педагогов из числа манси с дипломами учебных заведений, обучением детей родному языку и фольклору могут заниматься и местные жители, потому что замещение должности педагога дополнительного образования не предполагает наличия профессионального педагогического образования.

До начала весеннего паводка в посёлок Ушма будет доставлены лодка с мотором, чтобы обеспечить переправу для манси через реку Лозьва, вместо рухнувшего навесного моста. Выполнение этого пункта программы помощи малочисленного народа затянулось, по результатам торгов только со второй попытки администрации городского округа удалось заключить контракт на приобретение маломерного судна.

В 2016 году будут обязательно утеплены дома манси в посёлке Ушма, - заверил заместитель Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власов. Министерством развития инфраструктуры Свердловской области уже составлена сметная стоимость работ. Предлагается при их ремонте учесть опыт строительства домов для погорельцев в Кузнецовском сельском поселении, более оптимизированно для отдалённых районов провести работы на внебюджетные средства.

Уполномоченный по правам человека благодарна министру строительства и развития инфраструктуры С.Ю. Бидонько, который взял шефство над манси, проживающими в лесных поселениях. Сотрудники министерства уже собрали и перечислили несколько десятков тысяч рублей для приобретения лекарств и продуктов, оплаты проезда на лечение...

В отчётном году практически решился вопрос обеспечения дровами манси, о котором Уполномоченный тоже писала в ежегодных докладах. В лесных посёлках живут много женщин, а заготовка дров - тяжёлое занятие. Летом на себе манси вытаскивают чурки из леса, зимой цепляют брёвна к снегоходу. Вообще-то обеспечение твёрдым топливом льготников, имеющих право на такую меру социальной поддержки, - компетенция администрации Ивдельского городского округа, но чиновникам организовать заготовку дров для отдалённых посёлков не удалось.

Несколько лет назад Уполномоченный предлагала администрации городского округа для обеспечения манси дровами, которые требуются не только для отопления домов, но и для приготовления пищи, приобрести мини-трактор-экскаватор с тележкой, чтобы манси заготавливали и подвозили себе лес с выделенной за несколько километров делянки горельника.

Как это нередко бывает, с непростой задачей удалось справиться общественной организации. По инициативе руководителя «Общества по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» Е.М. Алексеева купили трелёвочный трактор в рамках программы мероприятий Уральской горнодобывающей компании по решению проблем коренного малочисленного народа манси. Отремонтировать его и «КамАЗ» помог предприниматель А.В. Зайцев. В начале этой зимы долго не замерзали реки, поэтому выехать в Ушму не смогли, а после Нового года манси займутся заготовкой дров. Коренной манси В.Н. Анямов на трелёвочнике работать умеет. Решили каждой семье в Ушме и в Тресколье привезти по две машины леса, этого и на следующий год хватит. В советское время практиковался подвоз к домам некондиционного леса, неплохо бы возродить такой вариант обеспечения манси топливом и в других посёлках.

Уполномоченный по правам человека считает, что вопрос снабжения техники, принадлежащей общественной организации, запчастями, дизельным топливом решит рабочая группа. Пока результатов её работы немного. Благодаря тому, что стала более регулярно ходить в Ушму «вахтовка», манси приезжают за продуктами, в больницу, оформить пособия... Хотя даже раз в квартал не всегда получается отправить машину из-за бездорожья.

Продолжается сооружение фактории, где манси смогут переночевать, когда приедут в город по делам; будут там мастерские народных промыслов, выставочный зал, экспозиция о коренном народе Урала.

В посёлок Ушма выезжал мобильный комплекс-поликлиника. Бригада врачей в полном составе, в том числе узких специальностей, провела вакцинацию, УЗИ-диагностику, обучение оказанию первой медицинской помощи. Чтобы усилить профилактику туберкулеза, решено в следующий выезд направить к манси передвижной флюорограф.

Немногим больше ста манси живут в Ивдельском городском округе. Непосредственно в лесных поселениях - 27 семей, из них только 6 семей полных. Основные источники доходов: пенсии (среди манси четыре пенсионера, один инвалид), социальные пособия, получаемые матерями с несовершеннолетними детьми, одинокими матерями. А также реализация дикоросов: ягод, грибов, орехов. Иногда удаётся добыть пушнину, сшить унты на продажу...

К сожалению, организовать закуп ягод у манси пока не удалось, этот вопрос по инициативе Уполномоченного вновь обсуждался на заседании рабочей группы, а до этого на встрече с Председателем Правительства области Д.В. Паслером. Важно обеспечить стабильные заказы, закупку дикоросов, возможность манси заработать на жизнь. Уже сейчас на 30 вёдер ягод, которые соберут манси в 2016 году, глава городского округа П.М. Соколюк

И всё же по-прежнему актуален вопрос выживания этого чистого душой, целомудренного, всё ещё наивного и доверчивого народа. Уклад жизни единственного на Урале коренного народа, его особенная культура и традиционные ремесла подвергаются нелегкому испытанию. Преодолеть их сможем, только объединив усилия. По распоряжению первого заместителя Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власова, который руководит рабочей группой по подготовке материалов и проектов решений по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов коренного малочисленного народа, к 1 июля 2016 года будет сделан доклад о положении манси в Свердловской области. В нём планируется отразить демографию, тенденции, проанализировать выполнение мероприятий, их финансирование, чтобы наметить конкретные планы помощи лозъвинским манси. В том числе предложения по приобретению современного вездехода, чтобы в любое время года можно было добраться до лесных поселений манси.

РАДИ ЧЕЛОВЕКА ИЛИ ЗА СЧЁТ ЧЕЛОВЕКА?

В реализации права граждан на получение бесплатной правовой помощи Уполномоченному традиционно помогали адвокаты и юристы, оказывающие юридическую помощь гражданам бесплатно по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного, таким как защита прав потребителей, гражданско-правовые отношения между физическими лицами, но являющимся насущными для заявителей, неспособных оплатить услуги адвокатов и юридических фирм.

Так, за 2015 год на ежемесячных приёмах в аппарате Уполномоченного председатель Свердловской областной экономической коллегии адвокатов В.И. Винницкий и адвокат Адвокатской палаты Свердловской области Г.Я. Цехер оказали помощь более 200 обратившимся.

Продолжалось и сотрудничество с Государственным юридическим бюро по Свердловской области: специалисты бюро на приёмах в аппарате Уполномоченного оказали консультативную помощь по правовым вопросам более чем 60 заявителям.

На юридическом факультете Гуманитарного университета уже более 15 лет работает Общественная приемная Уполномоченного по правам человека - Студенческая правовая консультация, или её еще называют юридической клиникой. Основные цели ее создания - оказание людям юридической помощи на бесплатной основе и повышение уровня профессиональной под-

готовки студентов.
Работает юридическая клиника на основании Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и является участником негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Помощь в Общественной приемной может получить любой желающий, независимо от возраста, социального и материального положения. Консультирование не проводится только по вопросам применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Студенты старших курсов юридического факультета под руководством преподавателей готовят ответы заврителям.

В практике работы Общественной приемной много обращений по вопросам, касающимся защиты жилищных прав, семейных отношений, включая взыскание алиментов, совершение сделок с недвижимым имуществом граждан. Также встречаются вопросы применения законодательства о пенсиях,

трудового законодательства и другие. Руководитель Общественной приемной А.П. Семитко гордится тем, что большое количество дел, в подготовке которых участвовали студенты, для обратившихся в Общественную приемную граждан положительно разрешены судами.

Налажено эффективное сотрудничество Уполномоченного по правам человека с юридической клиникой Уральского государственного юридического университета, руководит которой Е.Р. Русинова, и с эколого-правовой юридической клиникой при кафедре земельного и экологического права этого университета (руководитель - О.Ф. Баканова).

К сожалению, есть в практике Уполномоченного и противоположные примеры, когда юристы не только не помогают малообеспеченным заявителям рго bono (бесплатная помощь тем, кто не может её оплатить), но и используют возможность подготовки обращения к Уполномоченному в качестве средства получения «лёгких» денег от особо незащищённых и неграмотных граждан.

К Уполномоченному стали регулярно поступать обращения от разных заявителей, подготовленные по совершенно одинаковому шаблону и никак не отвечавшие по содержанию ситуациям заявителей. Факты в таких обращениях описывались неполно и не содержали достаточных сведений для того, чтобы выяснить все необходимые обстоятельства, поэтому приходилось связываться с заявителями и выяснять обстоятельства заново. Составленная со слов заявителей жалоба часто упускала юридически значимые факты, при этом основную её часть составляли многостраничные цитаты из норм конвенций и законов. порой совершенно не относимых к ситуации.

В ходе бесед с заявителями выяснилось, что такие жалобы к Уполномоченному по правам человека готовятся сотрудниками Центра социально-правовой защиты, действующего в городе Екатеринбурге, причём заявителям, по их словам, разъяснялось, что если они напишут жалобу самостоятельно, то с такой жалобой Уполномоченный разбираться не будет.

Следует отметить, что в подавляющем большинстве случаев обращения, подготовленные заявителями в свободной форме, содержат гораздо больше необходимой информации и юридически значимых сведений для разрешения вопроса заявителя, нежели подобные обращения, за которые заявители платят более 10 тысяч рублей.

К сожалению, подобный стиль работы присущ ещё нескольким юридическим компаниям. «Шаблонные» обращения, основную часть которых составляют незначимые сведения и факты о ситуации заявителя, а огромные цитаты из нормативных актов, поступают и от заявителей, обратившихся в правовую компанию «ЮНЭКС».

Уполномоченный разъясняет заявителям, что им не нужно никуда обращаться, чтобы составить обращение в адрес Уполномоченного; рассматриваются обращения, подготовленные заявителями самостоятельно и в свободной форме. К сожалению, информация, размещенная по этому поводу на сайте Уполномоченного по правам человека, доступна только активным пользователям сети Интернет. Клиентами же Центра социально-правовой защиты являются часто иногородние люди, которые видят в различных бесплатных газетах объявления, в том числе информацию об услугах по подготовке обращений к Уполномоченному по правам человека. Притоку таких клиентов способствует и расположение офиса организации неподалёку от железнодорожного вокзала и Северного автовокзала.

Методы решения проблемы, которые сотрудники ООО «Центр социальноправовой защиты» предлагают заявителю, как правило, связаны с направлением в адрес прокуратуры, исполнительных органов власти и Уполномоченного по правам человека совершенно одинаковых обращений, требования в которых порой не соотносятся с компетенцией органа-адресата.

Рассмотрение Уполномоченным обращения, составленного заявительнице С. (№15-13/2251), привело к выводу о том, что заявительнице были подготовлены обращения к Уполномоченному и в госорганы, однако при этом не разъяснена необходимость обращаться в суд с иском о восстановлении на работе и месячном сроке такого обращения. Пока заявительница направляла составленные ей обращения Уполномоченному и в прокуратуру, она пропустила срок на подачу иска в суд, лишившись возможности поставить вопрос о восстановлении на работе перед единственным органом, который имеет такую компетенцию.

Заявители указывают на различные суммы, которые они уплатили за такую работу, - например, от 10 тысяч рублей за обращение в Министерство здравоохранения Свердловской области и к Уполномоченному по правам человека до 30-40 тысяч рублей - за обращение в Управляющую компанию или ТСЖ с выездом для ознакомления с документами, причём транспортные расходы юриста оплачивались заявителем отдельно.

Впоследствии в адрес Уполномоченного стали поступать и жалобы на некачественное оказание услуг и неэтичное поведение юристов таких компаний. Заявители поясняли, что в работе они используют методы «агрессивных продаж», когда в рекламном объявлении анонсируется бесплатная консультация, заявитель звонит по указанному в объявлении телефону, ему назначают встречу в офисе и якобы предоставляют бесплатную консультацию. На самом же деле просто выслушивают проблему человека, а предлагают пути её решения уже по достаточно высокой цене. Или называют более высокую стоимость услуг, но тут же предлагают снизить её при стопроцентной предоплате в тот же день.

Обратившийся к Уполномоченному Б. (№ 15-13/2246) сообщил, что объём услуг, обещанных организацией при устной договорённости и при последующем фиксировании перечня услуг в договоре, радикально не совпадают, а в жалобе А. (№ 15-13/2877) указано, что документы юристами таких центров готовятся некачественно, их приходится исправлять по несколько раз.

Сотрудниками центра также используются манипулятивные техники, когда они до внесения клиентом денег постоянно находятся с ним на телефонной связи и сообщают, что они якобы внесли в кассу свои деньги и в случае, если клиент не оплатит услугу, их деньги пропадут. Используются и иные манипуляции.

Что заставляет немощных пенсионеров садиться в такси, снимать со сберкнижки последние накопления и нести их в эти фирмы? Особенно жаль, что от рассмотрения таких ситуаций отказываются правоохранительные органы. Действительно, с формальной точки зрения здесь гражданские правоотношения, права потребителей и качество услуг, свобода договора и равенство участников. Но равны ли растерянные инвалиды перед недобросовестными манипуляторами?

Незрячий инвалид I группы К. обратился к Уполномоченному с жалобой (№ 15-13/2865) на то, что его обманули в Центре социально-правовой защиты. По объявлению в газете про бесплатные консультации К. с сопровождающим пришёл на приём в центр с просьбой о помощи в решении вопроса о наследстве. Далее - схема известная: путём агрессивного давления на клиентов их убедили (заявители пишут в своём обращении «заставили») съездить за деньгами, чтобы решить их вопрос - стопроцентная предопатат требуется с клиента под предлогом уменьшения стоимости услуг в два раза. Пришлось заплатить инвалиду 29 300 рублей за такие ни к чему не обязывающие «услуги», указанные в договоре: представление интересов клиента в досудебном порядке, проведение переговоров, составление и подбор нормативно-правовой базы.

По результатам такой «работы» в ситуации заявителя по наследству не изменилось ровным счётом ничего, ему не составили и не выдали на руки ни одного документа. «После того, как мы потребовали вернуть деньги, началось сплошное хамство с их стороны. Они же ничего не сделали за эти деньги, это не помощь», - пишут заявители.

Безусловно, Уполномоченного беспокоит тот факт, что в сознании граждан, столкнувшихся с такими юридическими компаниями, необходимость обращения к Уполномоченному будет ассоциироваться с требованием оплаты баснословных сумм за некачественные услуги, что способно негативно повлиять на авторитет правозащитного института в области, для развития и обеспечения доступности которого были предприняты серьёзные многолетние усилия.

Обсуждение этой проблемы с другими Уполномоченными по правам человека показывает, что такие центры, вводящие в заблуждение своими якобы социально направленными названиями (центр социально-правовой помощи, центр правовой поддержки, Уральский центр правового обеспечения), начали действовать по описанным схемам и в других регионах. Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, в частности, отметила, что связывалась с руководством фирмы, готовящей гражданам шаблонные обращения за 11-18 тысяч рублей, и руководство обещало прекратить эту практику, однако обращения продолжают поступать.

Беспокойство вызывает и тот факт, что на юридическом рынке Екатеринбурга появились недобросовестные игроки, в целом дискредитирующие профессию юриста. Недобросовестными способами малоимущих граждан вынуждают оплачивать некачественные услуги, пользуясь неграмотностью граждан, а также тем, что они расстроены и дезориентированы ситуацией, требующей юридического разрешения, и в связи с этим внушаемы и подвержены манипуляциям.

Ещё больнее смотреть на граждан, несущих зачастую последние деньги в такие горе-конторы. Так, по обращению Г. (№ 15-13/2788), поступившему к Уполномоченному и составленному в одной из этих юридических компаний, чтобы решить вопрос обеспечения путевкой на санаторно-курортное лечение, всего-то достаточно было сделать запрос в отделение Фонда социального страхования, а с заявителя - 70-летнего инвалида - взяли 15 тысяч рублей за пространные и бессодержательные обращения к Уполномоченному по правам человека и в прокуратуру.

Управление Роспотребнадзора по Свердловской области, куда Уполномоченный по правам человека обратилась для информирования о фактах нарушения прав потребителей при оказании им юридических услуг, сообщило, что к ним также поступают жалобы граждан на действия Центра социальноправовой защиты в связи с некачественным оказанием юридических услуг с требованием о привлечении компании к административной ответственности. По ряду дел Консультационным пунктом филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» подготовлены исковые заявления, которые переданы на рассмотрение суда.

12 O

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА www.oblgazeta.ru
Вторник, 16 февраля 2016 г.

Конечно, Уполномоченный не призывает коммерческие компании работать бесплатно в каждом случае обращения к ним необеспеченных граждан. Объём и количество бесплатной правовой помощи за пределами требований законодательства о бесплатной правовой помощи каждая компания определяет самостоятельно, и отрадно, что в деятельности многих юридических компаний в Свердловской области есть такое направление деятельности. Однако совершенно недопустимо брать с незащищённых граждан значительные суммы не за работу, а за её видимость и маскировать свою некомпетентность многостраничными цитатами из нормативных актов.

По ряду системных проблем, возникающих в сфере защиты прав человека, Уполномоченным оказывается юридическая помощь по подготовке исков и жалоб в суд - это касается резонансных дел, связанных с общественно значимыми проблемами, грамотное ведение которых на национальном уровне с применением норм международного права способно предотвратить последующую жалобу в международные органы.

В 2015 году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека была оказана юридическая помощь в подготовке и подаче обращения в суд Л. (№ 14-13/1192), который жаловался на длительное бездействие следственных органов и прокуратуры в деле, в котором он является подследственным.

В июне 2007 года Чкаловская районная прокуратура г. Екатеринбурга в отношении Л. возбудила уголовное дело по признакам преступлений, образующих состав хищения и должностного преступления. После расследования дело было направлено в Чкаловский районный суд, который вынес постановление о возвращении дела прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом, а затем - в органы предварительного расследования для производства дополнительного следствия. С апреля 2009 года следственные органы не проводили по уголовному делу достаточных процессуальных действий и действий по выявлению виновных лиц. До момента обращения Л. к Уполномоченному следствие в отношении заявителя не было окончено.

Всё это время к заявителю применялась подписка о невыезде, он был ограничен в праве на свободу передвижения, не мог получить загранпаспорт, а также, являясь высококвалифицированным врачом, не мог получить работу в другом регионе из-за действующей меры пресечения. В Свердловской области заявитель не мог устроиться на работу, соответствующую его образованию и опыту работы, поскольку по причине нахождения под следствием ему отказано в получении необходимого разрешения на применение в профессиональной деятельности наркотических и сильнодействующих препаратов, кроме того, ему не разрешено было выступать в качестве врача-эксперта.

Л. была оказана помощь по подготовке заявления в Свердловский областной суд в соответствии с федеральным законом «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

В своем решении от 14 апреля 2015 года Свердловский областной суд, в частности, отметил, что «наличие столь длительного временного периода (5 лет), когда следствие по делу не осуществлялось без каких-либо объективных причин, позволяет прийти к выводу, что действия следователя, руководителя следственного органа и надзирающего прокурора, проводимые в целях своевременного осуществления уголовного преследования, являлись недостаточными и неэффективными... Общий срок судопроизводства по уголовному делу, равный 7 годам 6 месяцам, не может быть признан разумным».

Суд установил нарушение права Л. на разумные сроки судопроизводства по уголовному делу, гарантированного ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и ст. 6.1 УПК РФ, признал, что это является основанием для удовлетворения заявленных требований согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

Через неделю после решения Свердловского областного суда следственными органами было вынесено постановление о прекращении уголовного преследования в связи с отсутствием состава преступления, признано право заявителя на реабилитацию.

Уполномоченный надеется, что подобные дела могут стать для следственных органов средством предупреждения дальнейших нарушений права граждан на разумный срок расследования и рассмотрения уголовного дела.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ПОИСКАХ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Очередной очень тяжёлый год прожит нами. Войны, беженцы, теракты. Не хочется быть Кассандрой, но нет ощущения, что чёрная полоса жизни, как в анекдоте Президента В.В. Путина на пресс-конференции, сменится в скорости светлой, скорее, наше мнение о цвете прошедшей полосы вполне может опять поменяться.

Войны, силовые методы в отношениях между людьми и народами почти всегда ничего не решают, и решить не могут по самой своей природе. Весь опыт человеческой истории говорит о том, что можно насилием что-то уничтожить, но создать насилием ничего нельзя. В современном мире, когда информация распространяется, чуть ли не опережая само событие, особенно ясно видно, что любая - большая или маленькая - война - результат неумелых, непрофессиональных или неумных действий людей, принимающих за всех нас решения. Слишком просто мы пытаемся решать сложные проблемы. А вызовы двадцать первого века смотрятся не менее грозно, чем это было век назад.

Ужасающие, варварские казни людей заставили содрогнуться всех. Как это возможно? Что это за исчадия ада? Первая реакция отвращения и неприятия, к сожалению, не даёт ответа на ключевые вопросы. Появление так называемого «Исламского государства Ирака и Леванта» на авансцене лишило нас возможности ссылаться на застывшее средневековье афгано-пакистанских племён. Как совместить хладнокровного головореза с окровавленным ножом и сверхтолерантную, благополучную, запретившую смертную казнь Европу? Ведь именно там, в Великобритании, в стране, давшей миру образцы демократии, уважения прав человека, он родился, вырос, получил образование. Какие аргументы убедили студентку МГУ бросить учёбу, родных и решить сознательно отдать себя, свою душу и тело каким-то чужим людям, в чужой стране. Во имя чего? Вот с чем нужно разбираться, и как можно быстрее.

Если кто-то думает, что бомбами можно уничтожить это страшное явление, то он глубоко заблуждается. «ИГИЛ» - это раковая опухоль общественного организма, и одними «хирургическими методами» это заболевание не лечится, потребуется продолжительная и весьма тяжёлая терапия. Но прежде - точный диагноз. Нужны специалисты, к каковым себя отнести не могу, нужно всесторонне исследовать это явление. Могу предположить пока только, что вновь в эпицентре проблема справедливости. Только за справедливое дело, и только если в него искренне поверит, человек может решиться умирать и убивать других.

Успехи «исламистов» и на поле боя, часто за счёт «джихадистов-смертников», и в агитации. Многие тысячи добровольцев из самых разных стран свидетельствуют о том, что наш человеческий мир накопил какую-то «критическую массу» несправедливости. Слишком многие ощущают мир неправильно устроенным, враждебным по отношению к себе и глубоко несправедливым. Если даже старые, развитые демократии Европы не избежали этой проблемы, в нашем обществе с его пропастью в доходах между бедными и богатыми, коррупцией, с которой уже многие годы ведём безуспешную борьбу, этого горючего материала, чувства, ощущения у людей несправедливости мира предостаточно.

В этой ситуации настораживает и даже пугает привычная наша реакция - задавить, закрутить гайки, ужесточить. Не керосином ли пожар намереваемся тушить?

Я не считаю, что нам нужно сегодня спешно снимать запрет на смертную казнь, ужесточать репрессии, везде и всюду выявлять и пресекать экстремизм. Чаще всего мы выявляем и немедленно «пресекаем» экстремизм там, где его заведомо и быть не может. Тревожит наметившаяся тенденция наращивания полномочий силовых структур, расширение их прав на законное применение насилия. Принятые сразу в трёх чтениях поправки к законно ФСБ в самом конце декабря вызвали резкую и справедливую критику правозащитников. Нельзя так, да и бессмысленно. Ведь понятно, что силовики ведут борьбу с последствиями болезни, а не с её причинами. Только вглубь её загонять. Применением силы там, где этого вовсе и не нужно, можно только усилить ощущение несправедливости.

В этом же ключе лежит совершенно непонятная логика иных судебных решений. Вот отправляют за решетку на 3 года человека, выходившего в одиночные пикеты. Что вообще экстремистского может быть в пикетах, тем более одиночных? На фоне реального тюремного срока пикетчику замена 6 лет колонии экс-главкому сухопутных войск штрафом, который, думаю, меньше его месячной пенсии, выглядит издевательством над правосудием и вопиющей несправедливостью. Взятку не брал, всего-навсего смошенничал. Добавило такое решение наших судов справедливости в мире?

Нельзя не согласиться с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой, которая по другому громкому делу уже высказала своё мнение. «Разделение следствия и судопроизводства на два уровня — "элитное" и "для всего остального народа" — бьёт по авторитету судебно-правоохранительной системы и подрывает у граждан страны веру в справедливость. Наиболее выпукло и показательно это проявилось в так называемом деле "Оборонсервиса", по которому до сих пор у широкой общественности осталось больше вопросов, чем ответов». Точнее не скажешь.

«Господство дворянства и господство, основанное на несправедливости, было больным местом русского общежития во вторую половину века. Чувство порядка, дисциплины, равенства было руководящим побуждением деятельности Императора, борьба с сословными привилегиями такого типа его главной ценностью», - писал В.О. Ключевский, наш великий историк о событии 13 января 1797 года, когда Павел I отменил статью 15 Жалованной грамоты Екатерины II. «Телесное наказание да не коснётся до благородного». Сегодня, похоже, кому-то захотелось вернуть ту грамоту и восстановить при-

кому-то захотелось вернуть ту грамот (Продолжение на 13-й стр.).