

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в 2015 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

«Россия не имеет права быть уязвимой. Нам нужно быть сильными в экономике, в технологиях, в профессиональных компетенциях, в полной мере использовать сегодняшние благоприятные возможности, которых завтра может уже и не быть. Конечно, власть должна слышать людей, объяснять суть возникающих проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе и в бизнесе равных партнёров»

Из послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года

1.3. Эксперты pro bono publico

В 2015 году Уполномоченным заключено 2 соглашения с новыми экспертными организациями о безвозмездной экспертной правовой помощи и 1 соглашение о безвозмездной экспертной помощи в области бухгалтерского и налогового учёта (Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов «Потенциал-СОФТ»; Негосударственное образовательное учреждение «Уральский межотраслевой региональный центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов «Потенциал»; Общество с ограниченной ответственностью «Технологии управления»).

Таким образом, количество экспертных организаций – партнёров Уполномоченного – составило 16, число экспертов – 39 (для сравнения в 2014 году – 13 организаций и 28 экспертов).

№ п/п	Жалоба	Экспертная организация
1	№ 113 ИП Лысковой Н.В.	Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая фирма «ЛЕВЪ»
2	№ 203 ООО «Юг-Сервис»	Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов «Потенциал-СОФТ»
3	№ 213 ООО «Рестлук-Екб»	Адвокатский кабинет Байгулова Сергея Владимировича
4	№ 115 ИП Зайляев М.М.	Общество с ограниченной ответственностью «ЮС КОГЕНС»

Кроме того, эксперты подготовили заключения по иным аспектам защиты прав и законных интересов предпринимателей. Одно заключение подготовило ФГБОУ ВО «УрГУ» по вопросу необходимости получения лицензий на проведение прейскурантов и послерейсовых медицинских осмотров водителей, обозначенному общественным помощником Уполномоченного по г. Ирбита Р.А. Палицыным.

Три заключения подготовило ЗАО «Центр экономических экспертиз «Налого и финансовое право»:

- 1) по обращению Порувай В.Н.;
- 2) по вопросу приостановления Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;
- 3) на законопроект № 529775-6 «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Также ЗАО «Центр экономических экспертиз «Налого и финансовое право» подготовило предложения по повышению уровня защищенности российских предпринимателей от необоснованных претензий и злоупотреблений со стороны налоговых органов. Дополнительно этой экспертной организацией еженедельно направлялись Уполномоченному бюллетени финансово-правовых новостей. Полученная информация использовалась в правовом просвещении субъектов предпринимательской деятельности и в работе с обращениями.

Генеральный директор Группы компаний «Налого и финансовое право» Брызгалов А.В. 14.04.2015 принял участие в семинаре «Налоговые канкулы: юридические аспекты применения в рамках образовательного проекта для предпринимателей «Юридические часы», проводимом Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства, а 11.06.2015 участвовал в работе Общественной приёмной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Экспертная организация ООО Юридическая фирма «ЛЕВЪ» провела восемь бесплатных просветительских семинаров в г. Екатеринбурге и один круглый стол для предпринимателей:

- 25.02.2015 – семинар «Трудовое законодательство с позиции защиты интересов работодателя»;
- 27.03.2015 – семинар «Изменения в налоговом законодательстве с 1 января 2015 года: налоговый контроль и НДС»;
- 29.04.2015 – семинар «Работники – иностранные граждане, регулирование труда, НДФЛ и страховые взносы с 1 января 2015 года»;
- 28.05.2015 – семинар «Защита прав предпринимателей при проведении проверок»;
- 29.05.2015 – семинар «На чём может «погореть» работодатель. Особенности сотрудничества с «двуязычной» организацией»;
- 25.06.2015 – семинар «Страхование вкладов. Актуальные вопросы. Изменения законодательства»;
- 25.06.2015 – семинар «Изменения в гражданском и налоговом законодательстве с 2015 года: налоговый контроль, НДС, налог на имущество»;
- 30.09.2015 – семинар «Что ждать налогоплательщикам в 2016 году. Изменения в налоговом законодательстве с 01.01.2016 г.»;
- 01.10.2015 – круглый стол на тему: «Риски заключения гражданско-правовых договоров вместо трудовых. Изменения законодательства и практика».

Кроме того, эксперт ООО Юридическая фирма «ЛЕВЪ» принял участие 30.07.2015 в круглом столе на тему «Эффективность процедур постановки земельного участка на кадастровый учет и качество территориального планирования» в рамках заседания ТОП-клуба по теме «Улучшение инвестиционного климата в Свердловской области».

Эксперты ООО Юридическая фирма «ЛЕВЪ» выступили с докладами на конференции «Изменения в гражданском и налоговом законодательстве в 2014-2015 годах. Взгляд юристов-практиков» и провели 23.10.2015 бесплатные лекции для предпринимателей на тему: «Трудовое законодательство с позиции защиты интересов работодателя»; «Основные особенности совершения процедур государственной регистрации при учреждении, изменении сведений, реорганизации и ликвидации юридического лица».

16.10.2015 ООО Юридическая фирма «ЛЕВЪ» приняла участие во встрече Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова с руководителями общественных организаций и предпринимателями в обсуждении вопросов защиты прав предпринимателей.

В рамках работы VII Международного форума «Юридическая неделя на Урале» ООО Юридическая фирма «ЛЕВЪ» являлась организатором, наряду с Уполномоченным, семинара «Судебная экспертиза документов (лингвистическая, почерковедческая, техническая): теория и практика», прошедшего 20.10.2015.

На сайте Уполномоченного размещены памятки для предпринимателей о проверке полномочий руководителя организации-контрагента, а также о проведении проверок Федеральной антимонопольной службой, разработанные экспертами ООО Юридическая фирма «ЛЕВЪ».

Общество с ограниченной ответственностью «Агентство Юридических Технологий «ПАРАДИГМА» обеспечило работу консультационных пунктов Уполномоченного 25.05.2015 в Реже, 02.10.2015 в Первоуральске.

Кроме того, провело три круглых стола в Общественной приёмной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:

- 17.09.2015 года – «Регулирование вопросов о банкротстве: основные аспекты банкротства физических лиц, новости законодательства, проблемы оспаривания сделок должника и привлекения к субсидиарной ответственности контролирующего должника лица»;
- 01.10.2015 года – «Эффективное исполнение судебных актов или как ускорить взыскание по решению суда. Сколько можно взыскать с должника в связи с новеллами в Гражданском кодексе РФ (проценты и астрат в обеспечении исполнения обязательств)?»;
- 12.12.2015 – «Внеплановые проверки контролирующих органов: права и возможности проверяемых»;
- а также 25.12.2015 года – круглый стол в г. Красноуральске «Внеплановые проверки контролирующих органов: права и возможности проверяемых».

Экспертной организацией «ПАРАДИГМА» разработана памятка о проведении проверок Государственной инспекцией труда, размещена на сайте Уполномоченного.

Общество с ограниченной ответственностью «Уральское бюро экспертиз и оценок» провело два просветительских семинара: 07.04.2015 в Богдановиче, 25.05.2015 в Реже по вопросам оспаривания кадастровой оценки земельных участков.

Негосударственное образовательное учреждение «Уральский межотраслевой региональный центр повышения квалификации и

профессиональной подготовки специалистов «Потенциал» провело 23.06.2015 просветительский семинар в Реже и 29.10.2015 круглый стол в Екатеринбурге по теме «Доказательственная база инспекции федеральной налоговой службы при анализе имущественного положения руководителя, учредителя и членов их семей. Правомерность сбора таких доказательств и возможность использования в судебном процессе. Налоговые последствия. Ошибки налоговиков, которые можно использовать в суде для защиты».

Обществом с ограниченной ответственностью «ЮС КОГЕНС» разработана памятка о действиях заёмщика при повышении ставки по выданному кредиту, которая размещена в помощь предпринимателям на сайте Уполномоченного.

Обществом с ограниченной ответственностью «Технологии управления» подготовлена информационная справка о правах индивидуального предпринимателя на получение пособий по временной нетрудоспособности и пособий, связанных с материнством, а также проведён 12.11.2015 круглый стол «Страховые взносы в Пенсионный фонд индивидуальных предпринимателей. Требования и рекомендации. Отличия в уплате взносов У ИП-работодателя от ИП без работников. Как учтываются страховые взносы при различных режимах налогообложения».

Адвокатом Байгуловым С.В. 03.12.2015 в Общественной приёмной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проведён круглый стол на тему: «Защита деловой репутации и борьба с недобросовестной конкуренцией».

Свердловское Адвокатское Бюро «Пучков и Партнеры» провело для предпринимателей 19.02.2015 г. на площадке Уполномоченного мастер-класс адвоката Андреаса Дилпе по вопросам договорного права с хозяйственными обществами Германии.

Общество с ограниченной ответственностью «ЮрПартнёрЪ» по просьбе Уполномоченного выразило своё мнение относительно проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (часть организации нестационарной торговли).

366 субъектов предпринимательской деятельности стали участниками описанных выше просветительских мероприятий, проведённых экспертами Уполномоченного на условиях pro bono.

1.4. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях. Общественные приёмные

Общественные помощники являются важным элементом в системе защиты и поддержки предпринимателей на местах, способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и обеспечивают необходимое взаимодействие с предпринимателями, нуждающимися в защите прав и законных интересов, с Уполномоченным.

В 2015 году были согласованы шесть кандидатов в общественные помощники Уполномоченного в пяти муниципальных образованиях Свердловской области. Три общественных помощника Уполномоченного были освобождены от полномочий. У девяти в 2015 году истек срок полномочий, все заявили о согласии продолжить работу в качестве общественных помощников Уполномоченного. А всего на территории Свердловской области на конец 2015 года действовало 17 общественных помощников в 14 муниципальных образованиях.

В 2014 году было 16 общественных помощников в 13 муниципальных образованиях.

Деятельность общественных помощников направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей, в повышении уровня предпринимательской культуры. Общественные помощники участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляют Уполномоченному в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приёмов на выезд, участвуют в процедурах оценки регулирующего воздействия.

Представленные общественными помощниками сведения о состоянии рынка розничной продажи алкогольной продукции в муниципальных образованиях Свердловской области были использованы при подготовке коллективного обращения от бизнес-омбудсмена Уральского федерального округа в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова по изменению подхода к порядку расчёта и уплаты лицензионного сбора за разрешение на розничную продажу алкогольной продукции.

На основе обозначенных общественными помощниками проблем, связанных с применением законодательства о рекламе в отдельных муниципальных образованиях Свердловской области, в декабре 2015 года были подготовлены заключения Уполномоченного на проекты нормативно-правовых актов, разработанных Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области во исполнение Закона Свердловской области от 20 июля 2015 года № 85-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

Для повышения уровня правовых знаний общественных помощников, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного проводится обучение общественных помощников. Так, 24 апреля 2015 года проведён семинар-совещание, участие в котором приняли 11 общественных помощников из 10 муниципальных образований области.

В ходе обучения освещены темы:

1. Возможности участия в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизе действующих нормативных актов органов местного самоуправления в Свердловской области;
2. Цели деятельности координационных (совещательных) органов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований и задачи общественных помощников при участии в работе советов;
3. Этика поведения общественного помощника Уполномоченного.

Участники также проинформированы о текущих изменениях в законодательстве (налог на недвижимое имущество организаций; дополнительные ограничения по обороту алкоголя; увеличение ставки арендной платы за земельные участки; нулевая налоговая ставка для впервые зарегистрированных ИП, выбравших упрощенную или патентную системы налогообложения, и о других).

В ходе обучения общественным помощникам было предложено организовать взаимодействие в рамках управленческих округов, расположенных на территории Свердловской области. Первый опыт такого взаимодействия был получен при организации в Свердловской области тематической недели «Право на бизнес», проведённой 25-29 мая 2015 года по инициативе Уполномоченного в честь Дня российской предпринимательства – были организованы и проведены встречи в городском округе Рева с предпринимателями Западного управленческого округа (25.05.2015 года) и в муниципальном образовании «Город Каменск-Уральский» с предпринимателями Южного управленческого округа (27.05.2015 года).

В результате участниками просветительских и торжественных мероприятий стали 259 предпринимателей из 18 муниципальных образований области.

Силами общественных помощников поддерживается работа **общественных приёмных Уполномоченного в городах Каменск-Уральский и Нижний Тагил**.

В дополнение к общественной приёмной Уполномоченного, открытой в городе Каменск-Уральском³ в 2014 году, с марта текущего года на базе Нижнетагильского фонда поддержки предпринимательства работает общественная приёмная Уполномоченного в городе Нижнем Тагиле. Указанные приёмные действуют на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение их деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного, экспертными организациями, заключающими с Уполномоченным соглашения об оказании экспертной правовой помощи, общественными помощниками Уполномоченного в соответствующих муниципальных образованиях (Горбуново А.В., Макаров Г.Н., Подлепкин С.В., Подзякин В.И.).

В ходе проведения личных приёмов непосредственно Уполномоченным в городе Каменск-Уральском консультации предоставлялись 9 хозяйствующим субъектам, в городе Нижнем Тагиле – 16; общественными помощниками Уполномоченного проконсультированы ещё 48 и 14 субъектов предпринимательской деятельности соответственно.

Основной задачей общественных приёмных, кроме консультационной деятельности, является обеспечение информирования предпринимателей о проводимых Уполномоченным мероприятиях, пред-

варительное рассмотрение и приём поступающих обращений и жалоб. Кроме того, созданные площадки стали местом для проведения круглых столов, семинаров, направленных на правовое просвещение предпринимателей, и иных мероприятий по вопросам защиты прав и интересов предпринимателей.

В целях обеспечения оперативного рассмотрения обращений и жалоб предпринимателей, ведения просветительской деятельности в городе Екатеринбурге на базе офиса Уполномоченного с февраля 2015 года организована работа Общественной приёмной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова. В открытии этой Общественной приёмной участвовал заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Моисеев А.П.

В Общественной приёмной проводятся тематические мероприятия субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным с экспертами. С 17 сентября 2015 года был открыт цикл просветительских мероприятий – круглых столов для предпринимателей по различным темам (<http://uzpp.midural.ru/article/show/id/167>), активное участие в данной работе приняли эксперты – партнёры Уполномоченного.

Также проводятся приёмы Уполномоченного совместно с представителями территориальных органов федеральных органов власти:

- Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области,
- прокуратуры Свердловской области,
- Уральского управления государственного автодорожного надзора,
- Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области.

В ходе таких приёмов консультации предоставляются 27 субъектам предпринимательской деятельности. Совместный приём с органами исполнительной власти позволяет наиболее оперативно разрешать проблемы, возникшие у субъектов предпринимательской деятельности⁴.

1.5. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве

Уполномоченный в 2015 году продолжал активно взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные уполномоченные) и их аппаратом.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществлялось в ходе участия в мероприятиях, а также посредством служебной переписки, предоставления отчетов, ответов на запросы Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В адрес федерального бизнес-омбудсмена было направлено 18 обращений (более подробно описанных в разделах, посвященных системным проблемам и предложениям по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности), в том числе с предложениями в Доклад Президенту Российской Федерации за 2014 год по совершенствованию налогового и уголовного законодательства в предпринимательской сфере, некоторые из них были включены в итоговый документ. По части направленных предложений Свердловской области о совершенствовании нормативных правовых актов Российской Федерации в интересах хозяйствующих субъектов Б.Ю. Титов подтвердил их актуальность и готовность включения их в свой Доклад по итогам 2015 года.

Было обеспечено представление информации федеральному бизнес-омбудсмену как по запросам, носящим разовый характер, так и по периодическим, для ведения необходимых общероссийских мониторингов (общее количество запросов за 2015 год составило 57). Кроме того, в соответствии с внутренним регламентом института Уполномоченных в Аппарат Уполномоченного при Президенте ежемесячно направлялись отчеты «Профиль региона», которые позволяют в оперативном режиме предоставлять информацию по основным показателям деятельности Уполномоченного в Свердловской области.

Сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в 17 заседаниях, организованных аппаратом федерального бизнес-омбудсмена в течение 2015 года. Все они касались распространения лучших право-защитных практик, обсуждения проблем в реализации полномочий бизнес-омбудсменов.

За истекший период было обработано 99 обращений региональных уполномоченных, чаще всего касающихся оказания информационной или методической помощи в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, межрегиональное сотрудничество уполномоченных реализовывалось и в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей, или по наиболее актуальным проблемам правового регулирования.

По инициативе Уполномоченного были подготовлены два коллективных обращения бизнес-омбудсмену Уральского федерального округа в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова:

1) 25 ноября 2015 года было подготовлено коллективное обращение в связи с вступлением в силу статьи 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определившей, что движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения допускается только при условии внесения платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами (далее – плата).

В обращении фиксировались основные проблемы, связанные с введением указанной платы, затрагивающие права и законные интересы грузопроезников, а также были сформулированы предложения в адрес министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова по урегулированию сложившейся конфликтной ситуации;

2) 21 декабря 2015 года было направлено коллективное обращение бизнес-омбудсмену Уральского федерального округа по лицензионному сбору за разрешение на розничную продажу алкогольной продукции с анализом состояния рынка алкогольной продукции в субъектах Уральского федерального округа, предложением закрепить дифференцированный подход к уплате лицензионного сбора за разрешение на розничную продажу алкогольной продукции в зависимости от количества торговых точек и/или точек общественного питания, принадлежащих одному юридическому лицу, в которых осуществляется розничная продажа алкоголя.

В целях развития практики межрегионального взаимодействия в 2015 году Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан⁵ Магомедовым Баширом Ибрагимовичем и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан⁶ Гибадуллиным Рафаилем Вагитовичем. Закреплённый Областным законом задача участия в межрегиональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2015 году реализовывалась посредством участия в 6 мероприятиях межрегионального и международного уровня, а также посредством организации в Свердловской области 2 межрегиональных мероприятий.

В 2013 году начал работу проект Совета Европы и Европейского Союза «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» – ПРЕКОП РФ. В проекте участвовал Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональные коллеги, работа продолжалась в 2015 году. Задачей проекта является имплементация антикоррупционных механизмов в целях предотвращения коррупционных практик в отношении бизнеса в Российской Федерации. Проект призван укрепить потенциал института уполномоченных по защите прав предпринимателей в России и других органов, участвующих в защите прав предпринимателей от коррупционных практик.

⁴ Эффективность данной работы описана как одна из успешных историй в разделе 2.3. Доклада (п. 30, жалоба ООО «Экоресурс», стр. 6)

⁵ Уполномоченный имеет право законодательной инициативы

⁶ Уполномоченный назначен ранее всех действующих сейчас в стране региональных бизнес-омбудсменов

¹ Пункт 3 статьи 9 Федерального закона
² Закон Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (редакция от 17.12.2015)

