

# Основные положения

ежегодного государственного доклада «О положении семьи и детей в Свердловской области» по итогам 2014 года, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.10.2015 № 982-ПП

## Введение

В государственном докладе представлен анализ основных аспектов положения семьи и детей в Свердловской области в 2014 году, а также принятые меры и рекомендации по его улучшению.

В государственном докладе отражены вопросы развития основных демографических характеристик семьи и детства в Свердловской области; уровня жизни и благосостояния семей с детьми; состояния здоровья, питания, образования, воспитания, развития, отдыха, досуга и оздоровления семьи и детей; трудовой занятости несовершеннолетних; развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; профилактики безнадзорности несовершеннолетних, преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних; социального обслуживания детей; социального партнерства исполнительных органов государственной власти Свердловской области с общественными и религиозными организациями в решении проблем семьи и детства; представлен обзор положения различных категорий детей и семей и мероприятий, направленных на укрепление института семьи, повышение социального статуса материнства и отцовства.

## Демографические характеристики семьи и детства в Свердловской области

Стабильное увеличение числа родившихся детей в Свердловской области наблюдается с 2000 года. В 2014 году органами записи актов гражданского состояния Свердловской области зарегистрировано 63 478 актов о рождении, что на 0,5 процента больше, чем в 2013 году (в 2013 году — 63 162 акта о рождении). По очередности рождения первыми родились 26 451 ребенок, вторыми — 25 346 детей, что на 3,2 процента больше, чем в 2013 году, третьими — 8157 детей, что на 8 процентов больше, чем в 2013 году, четвертыми и более — 3002 ребенка, что на 6,7 процента больше, чем в 2013 году.

Численность постоянного населения Свердловской области увеличилась: на начало 2015 года в Свердловской области проживало 4 327,5 тыс. человек (на начало 2014 года — 4 320,7 тыс. человек). На долю детей в возрасте 0—17 лет приходилось 19,3 (в 2013 году — 18,8) процента в общей численности населения Свердловской области. Миграционный прирост населения Свердловской области увеличился в 2,4 раза и составил 4581 человек (в 2013 году — 1884 человека). С 2012 года в Свердловской области наблюдается естественный прирост населения, составивший в 2014 году +0,5 промилле. Увеличилась доля рождающихся к заключению брака (в 2013 году — 56,4 процента; в 2014 году — 58,4 процента).

## Уровень жизни и благосостояния семьи и детей

### Денежные доходы населения

Номинальные денежные доходы, полученные населением Свердловской области в 2014 году, по предварительным данным ежемесячной оценки составили 1662,3 млрд. рублей (32 035,9 рубля на одного жителя в месяц) и по сравнению с 2013 годом возросли на 3,4 процента. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) снизились на 4,1 процента.

На потребительские цели (покупку товаров и оплату услуг) население Свердловской области затратило в 2014 году 1359,4 млрд. рублей, что на 6,1 процента больше, чем в 2013 году. На обязательные платежи и разнообразные взносы (включая деньги, отсланные по переводам) в 2014 году населением Свердловской области направлено на 2,6 процента больше средств, чем в 2013 году.

Среднемесячная номинальная заработная плата в расчете на одного работника по полному кругу организаций в 2014 году снизилась в размере 29 492,2 рубля, реальная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) составила 99,0 процента к уровню 2013 года. По уровню численности заработной платы Свердловская область среди субъектов Российской Федерации находится на 20 рейтинговом месте.

### Состояние рынка труда

В 2014 году общая численность безработных граждан составила 138 413 человек. Уровень общей безработицы возрос с 5,9 процента в 2013 году до 6,1 процента в 2014 году. Уровень трудоустройства в 2014 году составил 70,2 процента (в 2013 году — 69,8 процента).

Коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест) составил в среднем за период исчисления 0,7 единицы, что ниже показателя 2013 года (0,8 единицы).

### Жилищные условия населения

В 2014 году организациями всех форм собственности введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 2424,0 тыс. кв. метра, что на 38,1 процента больше, чем в 2013 году. Построено 29,6 тыс. квартир (в 2013 году — 23,9 тыс. квартир). Доля жилья, построенного населением за счет собственных и заемных средств, в общем объеме ввода в эксплуатацию жилых домов составила 46,3 процента.

На конец 2014 года в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях стояло 78,9 тыс. семей. В целом число очередников увеличилось на 1,4 тыс. семей. За 2014 год получили жилье и улучшили жилищные условия 3936 семей, что на 58,2 семьи меньше, чем за 2013 год. Вне очереди получили жилье помещения 847 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из общей заселенной площади на одну семью в среднем приходилось 44,9 кв. метра общей площади, а на каждого члена семьи — 16,2 кв. метра.

В 2014 году 1273 семьи приобрели жилые помещения за плату. Площадь купленного жилья составила 40,2 процента от всего заселенного жилья, в том числе 58,1 процента приобретено на средства федеральных субвенций и 12,9 процента — по ипотечному жилищному кредитованию.

В ходе реализации первого этапа региональной адресной программы «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2013—2017 годах» (далее — региональная адресная программа) введено в эксплуатацию 27 многоквартирных жилых домов, улучшили условия проживания 2324 человека. Расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 34 844,20 кв. метра. В ходе реализации второго этапа региональной адресной программы в 2014—2015 годах введены в эксплуатацию 2 дома, переселено 94 человека. В целом планируется расселить 211 аварийных домов (1278 жилых помещений) общей площадью 49,484 тыс. кв. метра. Улучшат условия проживания 3010 человек.

В рамках реализации подпрограммы «Повышение благоустройства жилищного фонда Свердловской области и создание благоприятной среды проживания граждан» государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года» в 2014 году переселено 2767 человек из 47,763 тыс. кв. метров аварийного жилищного фонда. Также благоустроены дворовые территории и улучшен архитектурный облик 18 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В целом благоустроены 76 дворовых территорий, что позволило улучшить комфортность проживания 25 тыс. жителей Свердловской области.

## Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Свердловской области с 2013 года действует государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», предусматривающая обеспечение в период 2014—2020 годов жилищными помещениями не менее 3577 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году были установлены плановые показатели по обеспечению жилищными помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — 945, из них по договорам социального найма — 343, по договорам найма специализированных жилых помещений — 602. По итогам 2014 года общее количество переданных квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составило 991 помещение, или 162,9 процента к 2013 году, из них по договорам социального найма — 479; по договорам найма специализированных жилых помещений — 512.

## Обеспечение жильем многодетных семей

Для обеспечения жильем многодетных семей в Свердловской области действует подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», предусматривающая социальные выплаты многодетным семьям для строительства (приобретения) жилых помещений.

В 2014 году улучшили свои жилищные условия 744 многодетные семьи (плановые показатели — 706 многодетных семей). Общая площадь жилых помещений составила 55 650,55 кв. метра, из них: 324 — по договорам подряда; 367 — по договорам долевого финансирования строительства; 53 — по договорам купли-продажи.

## Государственная поддержка семей, имеющих детей

На конец декабря 2014 года правом получать субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг воспользовались 81,8 тыс. семей, что на 17,1 тыс. семей меньше, чем на конец декабря 2013 года. Из числа лиц, получивших субсидии, 54,5 процента проживали в семьях со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума. Средний размер начисленной субсидии на семью в 2014 году составил 1000,5 рубля (в 2013 году — 1124,9 рубля).

Государственным учреждением — Свердловским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации гражданам предоставлялись все виды пособий, связанных с материнством и детством: пособие по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности; пособие при рождении ребенка гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; оплата четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (законным представителям) для ухода за детьми-инвалидами; пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской атомной электростанции.

Территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в городах (районах) Свердловской области в 2014 году выдано 28 096 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал женщинам, родившим (усыновившим) второго или последующего ребенка, после 01 января 2007 года. Размер материнского (семейного) капитала в 2014 году составлял 429 408,5 рубля (в 2013 году — 408 960,5 рубля).

На территории Свердловской области сложилась региональная система социальных пособий и компенсаций, выплачиваемых различным категориям семей с детьми и обеспечивающих их дополнительный доход. Все областные законы социальной направленности профинансированы в 2014 году в полном объеме. Ежемесячное пособие на ребенка получали более 144 тыс. человек на более чем 247 тыс. детей (или 29,7 процента от общего числа детей, проживающих в Свердловской области).

## Состояние здоровья семей и детей, формирование здорового образа жизни семьи и детей

### Доступность квалифицированной медицинской помощи

В Свердловской области сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи в службе охраны здоровья матери и ребенка, проведена реструктуризация медицинских организаций родовспоможения и детства в зависимости от уровня оказания медицинской помощи, с учетом интересов населения. В каждом управленческом округе Свердловской области создан межтерриториальный перинатальный центр с реанимацией и вторым этапом выхаживания для новорожденных. В службе родовспоможения и детства Свердловской области работали около 1 тыс. врачей акушеров-гинекологов, 205 врачей неонатологов.

В 2014 году дополнительно к имеющейся 181 реанимационной койке в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Свердловской области «Областная детская клиническая больница № 1» подготовлено к открытию 9 коев. В работу амбулаторного звена службы родовспоможения

была внедрена автоматизированная система «Программа мониторинга беременных», в которой ежедневно регистрируется порядка 120—150 женщин, вставших на диспансерный учет по беременности.

В 2014 году продолжена работа, направленная на оптимизацию мероприятий по пренатальной диагностике нарушений развития ребенка в режиме сплошного скрининга первого и второго триместров беременности. В результате в 2014 году в структуре младенческой смертности смертность от врожденных пороков развития составила 1,2 промилле, что в три раза ниже, чем аналогичный показатель по Российской Федерации. Свердловская область одной из первых в Российской Федерации расширила неонатальный скрининг до 16 заболеваний. Проводится работа по расширению перечня скринируемых заболеваний до 32 заболеваний и внедрению подтверждающей диагностики. В целом охват новорожденных неонатальным скринингом в 2014 году составил 99,7 процента, аудиологическим скринингом — 99,9 процента.

Для оказания медицинской помощи новорожденным, родившимся с низкой и экстремально низкой массой тела, на территории Свердловской области работают четыре реанимационно-консультативных детских центра, оказывающих медицинскую помощь новорожденным детям, в том числе с использованием санитарной авиации. В 2014 году выявляемость детей, имевших при рождении экстремально низкую массу тела, в акушерском стационаре составила 80 процентов (в 2013 году — 77,5 процента). В каждом перинатальном центре и межтерриториальных медицинских центрах, имеющих в своем составе отделения второго этапа выхаживания новорожденных, развернуты отделы мониторинга состояния здоровья и развития детей первого года жизни из групп перинатального риска, в том числе детей с экстремально низкой массой тела, низкой массой тела и недоношенных детей, по формированию хронической и инвалидизирующей патологии.

В 2014 году полностью ликвидирован существующий дефицит коев реанимации новорожденных. Завершена работа по приведению коечного фонда второго этапа выхаживания новорожденных детей к необходимому количеству. В 2014 году открыто отделение второго этапа выхаживания на 20 коев в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница». Увеличены койки неонатальной хирургии с 25 до 40 в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Свердловской области «Областная детская клиническая больница № 1».

Одним из наиболее перспективных направлений улучшения демографической ситуации является охрана и восстановление репродуктивного здоровья населения. В Свердловской области частота абортс ежегодно снижается в среднем на 2000 в год, однако данный показатель остается выше, чем в целом по Российской Федерации. В Свердловской области открыты кабинеты бесплодного брака на базе межмуниципальных центров. Открыт областной Центр вспомогательных репродуктивных технологий на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка». Во всех межтерриториальных перинатальных центрах работают центры кризисной беременности. В 2014 году в данные центры обратилось более 7000 беременных женщин.

## Заболеваемость беременных женщин и рожениц

Показатель ранней постановки на учет беременных женщин в 2014 году возрос, составив 84,1 процента (в 2013 году — 83,7 процента), показатель охвата беременных женщин осмотром терапевта стабилизировался на уровне 92,3 процента.

В 2014 году в службе охраны здоровья матери и ребенка Свердловской области внедрено 13 федеральных протоколов оказания медицинской помощи в службе родовспоможения. Уделено особое внимание обеспечению готовности медицинских организаций родовспоможения к оказанию экстренной помощи, в связи с чем внедрен 100-процентный мониторинг случаев оказания медицинской помощи при акушерских кровотечениях и преэклампсии, внедрены пошаговые протоколы оказания помощи в медицинских организациях родовспоможения первой группы. В результате проводимой работы снизилась материнская смертность в Свердловской области с начала с 2010 года в два раза и составил 9,5 на 100 тыс. живорожденных.

С целью доступности специализированной врачебной помощи сельскому населению организована работа выездных бригад для оказания консультативной помощи. Для этих целей в 2014 году закуплено 5 мобильных медицинских комплексов, 3 мобильных маммографа. Начат обмен телемедицинскими файлами, проведено более 500 телемедицинских консультаций. Все это способствовало снижению показателя материнской смертности в сельской местности в 4 раза (с 6,6 промилле до 8,2 промилле).

### Состояние здоровья детей

В 2014 году было завершено формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи детям и подросткам. В каждом управленческом округе Свердловской области созданы 1—2 межмуниципальных центра для оказания специализированной медицинской помощи с детскими реанимационными отделениями. Первичную медицинско-санитарную помощь детям и подросткам оказывали 76 медицинских организаций первого уровня.

В целом общая заболеваемость детей в возрасте до 14 лет с 2010 года не имеет значимых отклонений и находится на уровне 2157,7 случая на 1000 детского населения данной возрастной группы. В сравнении с показателями 2013 года общая заболеваемость незначительно уменьшилась (на 6,3 процента), что обусловлено своевременным проведением лечебных, диагностических, реабилитационных и оздоровительных мероприятий в рамках профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних.

В структуре общей заболеваемости лидирующие позиции занимали болезни органов дыхания (1182,7 промилле), обусловленные в первую очередь высокой распространенностью респираторно-вирусных заболеваний в сезонные подъемы заболеваемости, однако данный показатель в сравнении с 2013 годом снизился на 7,3 процента, что обусловлено организованной работой по вакцинации против гриппа в 2014 году. Из классов болезней, относящихся к хронической неспецифической патологии, в 2014 году отмечен рост по классу болезней органов пищеварения (на 11,8 процента), сохраняется высокая распространенность болезней глаза и его придаточного аппарата и болезней нервной системы, однако в целом, в сравнении с 2013 годом, отмечается существенное снижение распространенности данных заболеваний (на 6,2 процента и на 10 процентов соответственно).

С 2010 года отмечается снижение показателя по классам новообразований, болезней крови и кроветворных органов, психических расстройств, болезней мочеполовой системы, врожденных аномалий, болезней уха. Снижение показателя по классу болезней уха связано с активной работой по проведению аудиологического скрининга, своевременностью выявления факторов риска и адекватным реабилитационными мероприятиями, в том числе по проведению кохлеарной имплантации.

В 2014 году впервые наметилась тенденция к снижению общей и первичной заболеваемости у подростков возраста 15—17 лет. В структуре общей заболеваемости на первые места у подростков среди неинфекционной патологии вышли болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни органов пищеварения, травмы и отравления. Отмечен рост в сравнении с 2013 годом зарегистрированной патологии болезней эндокринной и костно-мышечной системы.

В 2014 году сохранилась тенденция к росту (в сравнении со средним многолетним уровнем) уровня острой заболеваемости детей и подростков в общеобразовательных организациях на 6 процентов, школах-интернатах и детских домах — на 31,3 процента, в дошкольных образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях отмечено снижение уровня заболеваемости (на 2,9 и 11,9 процента соответственно). Уровень пораженности хроническими заболеваниями детей дошкольного и школьного возраста находится выше среднеобластного значения на 17,6—31,5 процента, тенденции к снижению не имеет. У детей за время воспитания и обучения в различных образовательных организациях (с 3 до 17 лет) в 1,4 раза уменьшается доля здоровых детей, и в 2,4 раза возрастает доля детей, имеющих хронические заболевания. К первой группе здоровья по результатам углубленных осмотров были отнесены 31,3 процента дошкольников в возрасте до 4 лет и 23 процента подростков 15—17 лет, к третьей группе здоровья — 9,5 процента дошкольников до 4 лет и 22,4 процента подростков 15—17 лет.

### Травматизм и гибель детей

В 2014 году по сравнению с 2013 годом произошло снижение детской смертности во всех возрастных группах в основном за счет снижения младенческой смертности и смертности детей в возрасте 1—14 лет. В сельской местности младенческая смертность по сравнению с 2013 годом снизилась на 30 процентов.

Основными причинами смертности детей 0—17 лет в 2014 году остались неуправляемые травмы и отравления, состояния перинатального периода, врожденные аномалии развития. Внешние причины (травмы и отравления) являлись основными причинами гибели детей 0—17 лет. В сельской местности дети погибли от внешних причин в 1,8 раза чаще, чем в городской местности.

## Состояние питания семьи и детей

### Питание детей до 3 лет

В Свердловской области в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-ПП «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, лейцинозом, адренолейкодистрофией, тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока, и детей с экстремально низкой массой при рождении специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета» для обеспечения беременных, кормящих женщин и детей до 3 лет качественными молочными продуктами, в том числе кефиром, молоком, творогом, Правительством Свердловской области ежегодно направляется более 420 млн. рублей. Жидкие и пастообразные молочные продукты получают более 44 тыс. детей, сухие адаптированные молочные смеси — около 12 тыс. детей, находящихся на смешанном и искусственном вскармливании.

### Питание детей и подростков в образовательных организациях

В 2014 году всеми видами питания были обеспечены 98,9 процента обучающихся Свердловской области, двухразовым питанием были охвачены 24,1 (в 2013 году — 19,4) процента обучающихся, трехразовым питанием — 1,8 процента обучающихся. На стабильно высоком уровне сохраняется показатель охвата обучающихся горячим питанием 94,9—96,0 процента. В 2014 году число детей, питающихся только через буфеты, увеличилось по сравнению с 2013 годом на 1,9 процента и составило 5,4 процента, в основном это обучающиеся 10—11 классов.

### Питание обучающихся в профессиональных образовательных организациях Свердловской области и образовательных организациях высшего образования Свердловской области

В Свердловской области на начало 2015 года функционировала 221 профессиональная образовательная организация и образовательная организация высшего образования, в которых обучались 193,4 тыс. студентов. Сеть предприятий питания, обслуживающих профессиональные образовательные организации Свердловской области и образовательные организации высшего образования Свердловской области, включала 331 объект. Охват питанием обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования увеличился на 4 процента и достиг контрольного показателя — 69 процентов. Незначительно снизился охват организованным горячим питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях и составил 46 процентов, что на 1,2 процента ниже аналогичного показателя 2013 года. Услуги буфетов пользовались 37,9 процента обучающихся, что на 2,7 процента выше аналогичного показателя 2013 года.

## Образование, воспитание и развитие детей, поддержка семьи в сфере образования и воспитания детей

### Дошкольное образование

На начало 2014 года в сети дошкольных образовательных организаций Свердловской области насчитывалось 1750 (в 2013 году — 1716) организаций, в том числе 42 организации были отнесены к частной собственности. Численность детей, проживающих в Свердловской области, получающих дошкольные образовательные услуги, составила 24,9 тыс. человек. Охват дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 6 лет составил 70,6 процента.

В 2014 году осуществлялись мероприятия по вводу дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях Свердловской области в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Сверд-

(Продолжение на 2-й стр.).