

(Окончание. Начало на 1–3-й стр.).

В Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области включена 41 организация, в перечень организаций — социальных партнеров, реализующих проекты по работе с молодежью и мероприятиям по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, включены 107 некоммерческих организаций (2012 год — 84; 2013 год — 56).

В сфере молодежной политики государственная поддержка в 2014 году оказана 77 проектам. В целом объем средств, направленных на поддержку некоммерческих организаций, в 2014 году составил 38 555,2 тыс. рублей.

В 2014 году образовательными организациями Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями было реализовано более 40 социальных проектов и благотворительных акций, в которых приняли участие более 2500 детей названных образовательных организаций.

В целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих мероприятия по поддержке семей и детей, защите их прав, профилактике детского и семейного неблагополучия, было принято постановление Правительства Свердловской области от 27.03.2012 № 309-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2012–2014 годах».

В 2014 году Министерством социальной политики Свердловской области были заключены соглашения и предоставлены субсидии 5 социально ориентированным некоммерческим организациям на общую сумму более 1,8 млн. рублей на проведение мероприятий по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, женщин и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации; 5 социально ориентированным некоммерческим организациям на общую сумму более 3,5 млн. рублей на реализацию проектов по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, женщин и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. Разработаны 4 технических задания на реализацию социально значимых проектов: «Вместе — ради детей», «Форум замещающих семей», «Защищенное детство», «Шаг на встречу», направленных на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, включая профилактику жестокого обращения с детьми; пропаганду семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ответственного родительства, здорового образа жизни, семейных ценностей и традиций; проведение второго областного Форума замещающих семей; поддержку детей, оставшихся без попечения родителей подросткового возраста. В целом для реализации названных проектов были заключены соглашения с 3 социально ориентированными некоммерческими организациями на сумму 1,95 млн. рублей.

## Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

На 01 января 2015 года в Свердловской области функционировали 49 организаций социального обслуживания семьи и детей, в том числе 22 центра социальной помощи семье и детям, 21 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья. В 16 комплексных центрах социального обслуживания населения функционировали отделения по работе с семьей и детьми. Также в систему социального обслуживания семьи и детей включены 3 стационарных казенных детских дома-интерната для умственно отсталых детей.

В целом в организациях социального обслуживания насчитывалось 951 стационарное место и 290 мест дневного пребывания. В 2014 году социальную реабилитацию в стационарных условиях в организациях социального обслуживания получили 5015 (в 2013 году — 4840) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 году организациями социального обслуживания семьи и детей обслужено 190 962 ребенка, что составило 23 процента от общей численности детей, проживающих в Свердловской области. Численность семей, которым в 2014 году были предоставлены социальные услуги, составила 73,3 тыс. семей, что на 1,4 процента больше аналогичного показателя 2013 года (в 2013 году предоставлены социальные услуги 72,3 тыс. семей). В 2014 году организациями социального обслуживания оказано более 6,5 млн. различных видов социальных услуг, государственное задание исполнено на 100,2 процента.

В Свердловской области создана система, включающая 34 организации социального обслуживания, непосредственно организующие работу с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе: 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, 3 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 25 отделений реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах социальной помощи семье и детям и комплексном центре социального обслуживания населения.

Отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних с участками социальными службами в 2014 году функционировали в 22 центрах социальной помощи семье и детям, 18 социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и 13 (в 2013 году — 11) комплексных центрах социального обслуживания населения Свердловской области. Число обслуженных отделениями профилактики безнадзорности несовершеннолетних и количество предоставленных им услуг способствовало снижению численности детей, находящихся в социально опасном положении, ежегодно в среднем на 3–4 процента.

Работа организаций социального обслуживания прежде всего направлена на восстановление связей воспитанников с родной семьей. Численность детей, направленных на усыновление, под опеку (попечительство), в приемную семью и семейные воспитательные группы, в 2014 году составила 325 человек, или 6,5 процента от общего числа детей, прошедших социальную реабилитацию в стационарных условиях. Увеличилось число детей, вернувшихся в родные семьи по результатам реабилитации: в 2014 году в семьи вернулись 3 196 детей, или 63,7 процента от общего числа детей, прошедших социальную реабилитацию в стационарных условиях (в 2013 году — 2780 детей, или 42,6 процента). Снизилось число детей, направляемых в государственные интернатные организации: в 2014 году в такие организации было направлено 293 ребенка (в 2013 году — 375 детей).

В 2009–2014 годах открыты «социальные поликлиники» на базе 17 организаций социального обслуживания Свердловской области. Детские телефоны доверия эффективны как оперативные службы социально-психологической помощи с использованием телефонной коммуникации, достаточно мобильны и позволяют в сжатые сроки оказывать детям и их родителям (лицам, их заменяющим) экстренную консультативно-психологическую помощь по телефону, в том числе в случаях жестокого обращения и насилия в отношении детей, включая случаи сексуального насилия как в семье, так и вне ее. В 2014 году на телефон доверия поступило более 38 000 обращений. Наибольшее количество обращений составляли телефонные звонки от детей и подростков — более 26 000 звонков, или 68 процентов от общего числа звонков, поступивших на телефон доверия.

В структуре организаций социального обслуживания Свердловской области функционируют 13 кризисных отделений для женщин с детьми, пострадавших от насилия, в том

числе 6 со стационарными местами. В 2014 году кризисными отделениями для женщин оказано 73,1 тыс. различных видов социальных услуг более 9000 женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации. Стационарную социальную реабилитацию в кризисных отделениях для женщин получили 198 (в 2013 году — 118) женщин со 198 (в 2013 году — 117) детьми, пострадавших от различных форм насилия или находящихся в трудной жизненной ситуации.

## Заключение

Деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им организаций по улучшению положения семьи и детей в соответствии с направлениями региональной государственной семейной политики позволила в 2014 году как добиться существенных положительных результатов, так и выявить недостатки, требующие решения в 2015 году.

В качестве достигнутых в 2014 году в Свердловской области позитивных изменений в положении семьи и детей необходимо отметить следующие:

- 1) в области демографии: стабильное увеличение числа родившихся детей; увеличение рождаемости второго и особенно третьего ребенка; уменьшение числа детей, родители которых отказались забрать их из медицинской организации (родильного дома); естественный прирост населения; увеличение численности постоянного и детского населения в возрасте 0–14 лет; увеличение количества детей, рожденных у родителей, состоящих в зарегистрированном браке; сохранение устойчивой тенденции увеличения числа многодетных и приемных семей; уменьшение числа браков, зарегистрированных до достижения брачного возраста;
- 2) в области повышения уровня жизни и благосостояния: сохранение тенденции увеличения реальных располагаемых денежных доходов у населения Свердловской области и среднемесячной начисленной заработной платы; повышение оплаты труда работников бюджетной сферы; социальная поддержка семей с детьми через систему государственных пособий гражданам, имеющим детей; отсутствие задолженности по заработной плате; реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также ликвидация аварийного жилья на территории Свердловской области;
- 3) в области здравоохранения: создание трехуровневой системы оказания помощи в службе охраны здоровья матери и ребенка; создание условий для полноценного этапного выхаживания новорожденных, в том числе рожденных с очень низкой и экстремально низкой массой, ликвидация дефицита коек реанимации новорожденных; внедрение мероприятий по профилактике респираторно-синцитиальной инфекции и недоношенных детей; развитие неонатальной хирургии; развитие реабилитационной помощи и организация паллиативной помощи детям; высокий охват детского населения неонатальным и аудиологическим скринингом; снижение показателя младенческой смертности, в том числе от врожденных пороков развития; развитие репродуктивных технологий, работа центров кризисной беременности; снижение частоты абортов; снижение показателя материнской смертности; рост показателя постановки на учет беременных женщин; снижение показателей общей заболеваемости детей; снижение показателей по классам новообразований, болезней крови и кроветворных органов, психических расстройств, болезней мочеполовой системы, врожденных аномалий, болезней уха у детей, снижение первичной заболеваемости у детей; снижение детской смертности во всех возрастных группах; сохранение тенденции к снижению уровня заболеваемости детей гриппом в сравнении со средним многолетним уровнем во всех образовательных организациях; тенденция к стабилизации и снижению заболеваемости острыми кишечными инфекциями и дизентерией во всех типах образовательных организаций;
- 4) в области питания: высокий охват обучающихся всеми видами питания; стабильно высокий охват обучающихся в общеобразовательных организациях горячим питанием; увеличение охвата питанием обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- 5) в области образования: увеличение численности обучающихся в общеобразовательных организациях; увеличение средней наполняемости общеобразовательных организаций как по селу, так и по городу; увеличение числа участников различных творческих мероприятий; увеличение доли учителей от общей численности работников общеобразовательных организаций; увеличение числа учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет; снижение доли общеобразовательных организаций, здания которых требуют капитального ремонта или находятся в аварийном состоянии;
- 6) в области трудовой занятости семьи и несовершеннолетних: увеличение доли трудоустроенных подростков в общей численности несовершеннолетних, обратившихся в органы службы занятости Свердловской области; увеличение доли несовершеннолетних граждан, охваченных различными формами профессиональной ориентации, в общей численности граждан, охваченных различными формами профессиональной ориентации; организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, имеющих детей, в том числе женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- 7) в области семейного отдыха, отдыха и оздоровления детей, в том числе подростков: устойчивая тенденция роста численности населения, занимающегося физической культурой и спортом; увеличение количества организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность в Свердловской области; увеличение числа детей, посещающих театры; увеличение числа детей, посещающих музеи; увеличение количества детей, являющихся пользователями библиотек; увеличение количества участников клубных формирований для детей и подростков; увеличение охвата детей организованными формами отдыха и оздоровления;
- 8) в области развития форм устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: сокращение общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; сокращение доли детей, являющихся социальными сиротами, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; сокращение численности впервые выявленных детей в качестве оставшихся без попечения родителей; уменьшение числа детей, утративших родительское попечение по причине лишения родительских прав единственного или обоих родителей;

сокращение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью; увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан;

увеличение числа детей, усыновленных (удочеренных) российскими гражданами; сохранение тенденции увеличения численности детей, переданных на воспитание в приемные семьи; рост семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, составляющих «группу риска» по семейному устройству (дети-инвалиды, дети, имеющие полнородных или неполнородных братьев и сестер, дети в возрасте старше 10 лет);

сокращение количества отмененных решений органов опеки и попечительства о передаче ребенка на воспитание в семью; сокращение численности детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

9) в области положения отдельных категорий детей: создание служб по устройству воспитанников детских домов в семьи граждан Российской Федерации;

сохранение тенденции увеличения количества воспитанников детских домов, переданных на воспитание в семью; устойчивое сокращение численности вынужденных переселенцев;

снижение уровня первичной детской инвалидности и вторичной детской инвалидности; увеличение показателя реабилитации детей-инвалидов;

10) в области профилактики безнадзорности несовершеннолетних: проведение активной пропаганды здорового образа жизни и предупреждения различных форм зависимости среди несовершеннолетних; сокращение числа семей, находящихся в социально опасном положении, и детей в них;

снижение криминальной активности несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности;

11) в области профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних: сокращение количества преступлений, совершенных судимыми подростками;

снижение числа подростков, совершивших преступления в составе смешанных групп; снижение числа обучающихся и незанятых несовершеннолетних, вступивших в конфликт с уголовным законом;

сокращение числа подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения; уменьшение количества правонарушений, угрожающих безопасной работе железнодорожного транспорта;

снижение количества несовершеннолетних, доставленных в линейные подразделения, расположенные на территории Свердловской области;

12) в области положения отдельных категорий семей: увеличение числа молодых семей, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий;

устойчивая тенденция увеличения числа многодетных семей и числа многодетных семей, воспитывающих 5 и более детей; увеличение числа детей, рожденных от лиц, состоящих в браке;

13) в области социального обслуживания семьи и детей: увеличение показателей жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан (на усыновление, под опеку (попечительство), в приемную семью); внедрение в деятельность организаций социального обслуживания технологий нестационарного социального обслуживания;

стабильное увеличение числа детей и семей, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания. Вместе с тем в 2014 году выявлены негативные моменты в положении семьи и несовершеннолетних, требующие решения: сокращение доли подросткового населения в общей численности жителей Свердловской области;

увеличение общей смертности населения; уменьшение числа зарегистрированных браков; увеличение числа расторжений брака, доля которых к заключению брака составила более 58,4 процента;

увеличение числа детей, рожденных первыми; увеличение количества составленных записей актов о рождении найденного (подкинутого) ребенка;

рост уровня общей безработицы; сохранение большого процента молодежи, женщин, а также граждан в возрасте от 30 лет до предпенсионного возраста в общей численности безработных граждан;

отсутствие значительных изменений по числу семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, при этом более 40 процентов семей ожидали квартиру 10 и более лет;

сохранение дефицита мест в дошкольных образовательных организациях; сокращение сети общеобразовательных организаций;

увеличение доли образовательных организаций, ведущих занятия детей в две смены, и доли обучающихся, занимающихся во вторую смену;

сохранение тенденции увеличения доли учителей пенсионного возраста; увеличение численности обучающихся, приходящихся на одного учителя в общеобразовательных организациях;

снижение контингента обучающихся в детских школах искусств, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уполномоченных в сфере культуры;

рост заболеваемости по классу болезней органов пищеварения у детей; высокая распространенность болезней глаза и его придаточного аппарата и болезней нервной системы у детей;

проблема убийств и самоубийств среди детей; сохранение тенденции к росту уровня острой заболеваемости детей и подростков в школах, школах-интернатах и детских домах;

рост заболеваемости пневмонией детей во всех типах образовательных организаций;

устойчивая тенденция увеличения числа детей и подростков, имеющих хронические заболевания и отклонения в состоянии здоровья;

снижение охвата горячим питанием обучающихся средних и старших классов; невыполнение норм потребления основных продуктов питания; недостаточная организация внутреннего контроля за качеством и безопасностью питания в образовательных организациях;

проблема обеспечения пищеблоков образовательных организаций всех типов квалифицированными кадрами; увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними;

рост преступной активности несовершеннолетних на улицах, в том числе в ночное время; увеличение количества преступлений, совершенных в группах несовершеннолетних;

проблема неисполнения родителями или иными законными представителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних и жестокого обращения с ними, увеличение числа преступлений, совершенных родителями или законными представителями в отношении несовершеннолетних.

Для устранения негативных моментов в различных сферах жизнедеятельности детей, закрепления достигнутых положительных результатов и тенденций в 2015 году в Свердловской области необходимо принять комплекс мер, среди которых:

1) усиление профилактической работы среди молодежи, решение вопросов доступности контрацепции для асоциальных групп, особенно среди социально не защищенной категории женщин. Эта работа должна стать приоритетной в демографической политике муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

2) расширение сети «Клиник, дружественных к молодежи»; развитие профилактических технологий в общеобразовательных организациях и совершенствование работы центров здоровья;

3) доукомплектование всех женских консультаций Свердловской области психологами и специалистами по социальной работе;

4) проведение медицинскими организациями, в том числе фельдшерско-акушерскими пунктами и общеврачебными практиками, мониторинга социально неблагополучных семей, имеющих детей;

5) обеспечение системного подхода к организации питания в образовательных организациях, осуществление контроля питания обучающихся (административного, государственно-общественного, межведомственного);

6) организация питания в соответствии с имеющимся набором помещений пищеблока, обеспечение соблюдения технологических и санитарных требований к организации школьного питания;

7) организация диетического питания и двухразового горячего питания детей и подростков;

8) повышение эффективности мониторинга состояния здоровья детей с целью обеспечения индивидуальной оптимизации для школьников педагогических технологий и нагрузок;

9) повышение эффективности психолого-социолого-медико-педагогической работы по результатам мониторинга состояния здоровья детей различных возрастных периодов;

10) взаимодействие с органами и организациями сферы здравоохранения по регулированию вопросов организации медицинского обслуживания в образовательных организациях Свердловской области;

11) усиление взаимодействия медицинских организаций с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части управления рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства (строгий учет всех семей высокого социального риска, обеспечение оказания круглосуточной медицинской помощи детям из семьи указанной категории в праздничные и выходные дни, мониторинг детей, изъятых из семей и временно помещенных в дома ребенка);

12) подготовка клинических рекомендаций по скринингу новорожденных с целью раннего выявления критических врожденных пороков сердца и других органов;

13) укрепление семейных ценностей и традиций, повышение качества жизни семей с детьми, защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе прав на охрану здоровья, образование, социальное обслуживание, отдых и оздоровление;

14) обеспечение осуществления пропаганды семейных ценностей и традиций, приоритетное ответственного родительства, защищенного детства, нетерпимости ко всем формам насилия в отношении детей через средства массовой информации с использованием средств социальной рекламы;

15) создание условий для развития социального обслуживания семьи и детей на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

16) обеспечение социальной реабилитации семей, граждан, детей на индивидуально-программной основе;

17) создание условий для обеспечения доступности жилья для граждан и семей с детьми, улучшение жилищных условий многодетных и молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

18) содействие занятости и проведение активной политики на рынке труда на основе дифференцированного подхода для различных категорий детей;

19) разработка мер, направленных на решение проблемы занятости среди граждан, имеющих детей, и женщин, в том числе создание условий для профессионального обучения и переобучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

20) совершенствование системы социальных льгот и выплат для граждан, имеющих детей, в том числе выплаты областного материнского (семейного) капитала и установление семьям, нуждающимся в поддержке, ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей;

21) обеспечение выполнения законов Свердловской области социальной направленности и государственных программ, направленных на улучшение положения семьи и детей;

22) обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

23) организация комплексной реабилитации лиц, условно осужденных, освобожденных из учреждений уголовно-исправительной системы, обеспечение их занятости и трудоустройства;

24) активизация деятельности по профилактике социального сиротства, сокращению числа семей, находящихся в социально опасном положении, путем повышения эффективности индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, основанной на принципе сохранения ребенка в родной семье и межведомственном взаимодействии;

25) обеспечение развития деятельности системы по подготовке кандидатов в замещающие семьи и профессиональному сопровождению семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей;

26) принятие мер по недопущению возвратов детей из замещающих семей через организацию эффективного сопровождения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышение качества подбора и подготовки граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи;

27) увеличение численности детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в кровные семьи, путем активизации деятельности по восстановлению родителей в родительских правах, отмене ограничения родителей в родительских правах, проведения необходимых мероприятий по сохранению родственных связей между родителями, находящимися в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и их детьми;

28) развитие социального партнерства с социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями в целях профилактики социального сиротства, оказания поддержки семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

29) повышение эффективности взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью предупреждения совершения повторных преступлений со стороны судимых несовершеннолетних, по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Выполнение данных задач в рамках межведомственного взаимодействия по улучшению положения семьи и детей, определению новых приоритетов с учетом достигнутых в предыдущий период результатов позволит не только преодолеть негативные тенденции в положении несовершеннолетних, но и повысить качество жизни семей и детей в Свердловской области.