

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 22.09.2015 № 841-ПП г. Екатеринбург О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 22.12.2006 № 1081-ПП «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности»

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Свердловской области - Министра инвестиций и развития Свердловской области А.В. Орлова. 3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете» Д.В. Паслер

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 22.09.2015 № 850-ПП г. Екатеринбург О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2008 № 1198-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии в координации деятельности органов управления, учреждений и организаций в сфере реабилитации инвалидов в Свердловской области»

2. Внести в Положение о взаимодействии и координации деятельности органов управления, учреждений и организаций в сфере реабилитации инвалидов в Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 13.11.2008 № 1198-ПП, следующие изменения: 1) наименование, пункт 1, наименования глав 2, 3, 4, абзац 1 пункта 2, подпункт 6 пункта 2, абзац 1 пункта 3, подпункты 9 и 10 пункта 3, пункт 5, пункт 9 после слова «реабилитации» дополнить словами «и абилитации»; 2) подпункт 2 пункта 3 изложить в следующей редакции: «2) медицинская реабилитация инвалидов, реконструктивная хирургия»; 3) в подпункте 4 пункта 3 слова «профессиональное обучение и образование, содействие в трудоустройстве» заменить словами «общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах)»; 4) в подпункте 8 пункта 3 слова «и реабилитации» заменить словами «реабилитации и абилитации»; 5) подпункт 3 пункта 6 после слова «реабилитации» дополнить словами «или абилитации»; 6) пункт 6 дополнить подпунктом 5 следующего содержания: «5) обеспечивать инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов.»

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 22.09.2015 № 855-ПП г. Екатеринбург Об утверждении Порядка изготовления и хранения бланков удостоверений народных дружинников и нарукановых повязок народных дружинников, их передачи главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территории которых созданы народные дружины, уничтожения удостоверений народных дружинников и нарукановых повязок народных дружинников

2. УТВЕРЖДЕН постановление Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 855-ПП «Об утверждении Порядка изготовления и хранения бланков удостоверений народных дружинников и нарукановых повязок народных дружинников, их передачи главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территории которых созданы народные дружины, уничтожения удостоверений народных дружинников и нарукановых повязок народных дружинников»

2. Бланки удостоверений и нарукановые повязки изготавливаются в соответствии с требованиями, установленными статьей 11 Закона № 49-ОЗ. 3. Организация изготовления бланков удостоверений и нарукановых повязок осуществляется Департаментом общественной безопасности Свердловской области (далее - Департамент) за счет средств областного бюджета в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год на основании прогноза формирования добровольных дружин на территории Свердловской области (далее - прогноз), согласно сведениям, представляемым - главами муниципальных образований в Департамент в срок до 01 июня соответствующего года. 4. Бланки удостоверений являются бланками строгой отчетности и имеют сквозную нумерацию. 5. Бланки удостоверений и нарукановые повязки хранятся в Департаменте до момента их передачи в установленном порядке главам муниципальных образований. 6. Передача бланков удостоверений и нарукановых повязок осуществляется в Департаменте согласно следующему расчету: А - общее количество передаваемых бланков удостоверений и нарукановых повязок; В - количество передаваемых бланков удостоверений, в соответствии с прогнозом, применительно к каждому муниципальному образованию; С - количество передаваемых нарукановых повязок, в соответствии с прогнозом, применительно к каждому муниципальному образованию; К - повышающий коэффициент количества бланков удостоверений и нарукановых повязок для замены в случаях, предусмотренных частью второй пункта 5 статьи 11 Закона № 49-ОЗ, но не более 1,1. 7. В целях оформления процедуры приема-передачи бланков удостоверений и нарукановых повязок от Департамента главам муниципальных образований составляется акт по форме согласно приложению к настоящему порядку. 8. Уничтожение удостоверений и нарукановых повязок организуется главой муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

4. Приложение к Порядку изготовления и хранения бланков удостоверений народных дружинников и нарукановых повязок народных дружинников, их передачи главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территории которых созданы народные дружины, уничтожения удостоверений народных дружинников и нарукановых повязок народных дружинников

Именем Свердловской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ УСТАВНОГО СУДА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ по делу о соответствии Уставу Свердловской области статьи 48 Правил землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных Решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48, в части определения территориальной зоны Ж-5 (зона многоэтажной жилой застройки 5 и более этажей) для территории, находящейся в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга, в связи с запросом граждан О.А. Вороновой, В.М. Мельдеевских, Т.Ф. Парфеновой, О.С. Амбаровых и др.

2. От 13 ноября 2007 года № 68/48, в части определения территориальной зоны Ж-5 (зона многоэтажной жилой застройки 5 и более этажей) для территории, находящейся в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга. Поводом к рассмотрению дела явился запрос граждан О.А. Вороновой, В.М. Мельдеевских, Т.Ф. Парфеновой, О.С. Амбаровых, К.Ю. Ломоносовой и др. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Уставу Свердловской области оспариваемые в запросе положения. Заслушав сообщение судьи-докладчика Р.С. Тараборина, объяснения заявителей, представителя заявителя и представителей органа, принявшего оспариваемый акт, исследовав материалы дела, Уставный Суд Свердловской области

3. городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных Решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48, в части определения территориальной зоны Ж-5 (зона многоэтажной жилой застройки 5 и более этажей) для территории, находящейся в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга. Определением Уставного Суда Свердловской области от 19 августа 2015 года дела по их обращениям были соединены для рассмотрения в одном производстве. По мнению заявителей, оспариваемые нормы нарушают права собственников земельных участков и индивидуальных жилых домов, а их принятие противоречит принципу законности и деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов, в связи с чем оспариваемые нормы не соответствуют статьям 2, 18 и 87 Устава Свердловской области. Заявители считают, что оспариваемые нормы ставят под определенные условия и ограничивают право пользования владельцами земельных участков и объектов капитального строительства в силу несоответствия вида разрешенного использования градостроительному регламенту. Кроме того, по мнению заявителей, при принятии оспариваемых норм не учитывалось требование законодательства о возможности сочетания различных видов существующего и планируемого использования земельных участков и объектов капитального строительства. Таким образом, предметом рассмотрения Уставного Суда Свердловской области в данном деле является статья 48 Правил землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных Решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48, в части определения территориальной зоны Ж-5 (зона многоэтажной жилой застройки 5 и более этажей) для территории, находящейся в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга, на которой расположены земельные участки и индивидуальные жилые дома, принадлежащие заявителям. 2. В Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Принцип, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2 Конституции Российской Федерации, статьи 2 и 18 Устава Свердловской области). Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18 Конституции Российской Федерации).

4. Право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (часть 1 и 2 статьи 35 Конституции Российской Федерации). Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей осуществляются ее собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона (часть 1, 2 и 3 статьи 36 Конституции Российской Федерации). Утверждение правил землепользования и застройки, внесение в них изменений отнесено к вопросам местного значения городского округа, решаемым представительным органом местного самоуправления (пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункт 3 части 3 статьи 8, часть 2 статьи 32, часть 1 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпункт 27 пункта 2 статьи 9, статья 26 Устава муниципального образования «город Екатеринбург»). Следовательно, при принятии оспариваемых норм Екатеринбургской городской Думой действовала в рамках своих полномочий. Существующие до настоящего времени планировка территории и использование земельных участков в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской для целей индивидуального жилищного строительства сложились в середине XX века. Земельные участки и размещения на них объекты недвижимости были оформлены заявителями в собственность, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации прав на земельные участки и объекты недвижимости, выданными в период с 2004 по 2012 год. Решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48 были утверждены Правила землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург». Статья 48 указанных Правил отнесла территорию, находящуюся в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга, к территориальной зоне Ж-5 (зона многоэтажной жилой застройки 5 и более этажей). Последующими Решениями Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург» статья 48 Правил землепользования и застройки излагалась в

5. новой редакции, при этом содержание нормативного положения, оспариваемого заявителями, не менялось. Поскольку принадлежность земельных объектов недвижимости имеют вид использования, который не поименован как разрешенный для территории зоны Ж-5, то указанные объекты являются не соответствующими Правилам землепользования и застройки, и их использование определяется правилами, установленными частями 8 - 10 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункты 3 и 4 статьи 6 Правил землепользования и застройки). В соответствии с частями 8 и 9 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации земельные участки или объекты капитального строительства, виды разрешенного использования которых не соответствуют градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока проведения их в соответствие с градостроительным регламентом, а реконструкция таких объектов может осуществляться только путем их приведения в соответствие с градостроительным регламентом или путем уменьшения их несоответствия предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции. Следовательно, право пользования собственниками земельных участков или объектами капитального строительства ставится под определенные условия и ограничивается, если вид разрешенного использования не соответствует градостроительному регламенту. При осуществлении правового регулирования органам местного самоуправления следует руководствоваться общими правовыми, территориальными, организационными и экономическими принципами организации местного самоуправления, на основе которых оно и осуществляется (статья 87 Устава Свердловской области). В соответствии с Конституцией Российской Федерации и правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации к таким принципам относятся, в частности, принцип приоритета права и свобод человека и гражданина, поддержка доверия к органам публичной власти, законности (статья 2 Конституции Российской Федерации, Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2009 года № 9-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П). Применительно к правому регулированию рассматриваемых отношений по утверждению правил землепользования и застройки городского округа граждане имеют право рассчитывать на соблюдение органами местного самоуправления принципа поддержки доверия к органам публичной власти, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм. Сохранение разумной стабильности означает

6. среди прочего обязанность органа местного самоуправления при изменении существующих условий городской планировки учитывать, что приоритетными являются права, сформировавшиеся на основе ранее действовавшего правового регулирования, и законные ожидания участников, что условия эксплуатации земельных участков и потребительские свойства домовладений не будут ухудшены в связи с изменением правового регулирования их отношений. Из материалов дела следует и в судебном заседании установлено, что при отнесении Правилами землепользования и застройки территории в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской к территориальной зоне Ж-5 и определении градостроительного регламента в ее пределах не учитывалось требование законодательства о возможности сочетания различных видов существующего и планируемого использования земельных участков и объектов капитального строительства (пункты 1 и 4 части 1 статьи 34 и пункт 1 части 2 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Принятие нормативного правового акта, в котором не учтены условия, определенные законодательством, свидетельствует о нарушении принципа законности в деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов. Согласно части 1 статьи 72 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» Уставный Суд принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого положения, так и смысл, придаваемый ему официальными и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов. Уставный Суд Свердловской области неоднократно обращался к проверке соответствия Уставу Свердловской области статьи 48 Правил землепользования и застройки. В частности, в Постановлении «Об делу о соответствии Уставу Свердловской области статьи 48 Правил землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных Решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48, в связи с запросом граждан И.И. Погановой» от 16 апреля 2013 года Уставный Суд указал, что «вводило новое правовое регулирование, орган местного самоуправления должен был исходить из того, что участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть исходный правовой поведенческий и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса и действительности государственной защиты наполняющих его права, то есть в том, что возникшее у них на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано. Эта правовая позиция

7. сохраняет свою силу и обязательна для применения Уставным Судом при рассмотрении данного дела. Таким образом, при определении территориальной зоны Ж-5 для территории в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга, где расположены земельные участки и индивидуальные жилые дома, принадлежащие заявителям, нарушены принципы приоритета права и свобод человека и гражданина, законности в деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов, поддержка доверия к органам публичной власти, в связи с чем оспариваемые нормы Правила землепользования и застройки не соответствуют статьям 2, 18 и 87 Устава Свердловской области. 3. Исходя из цели обеспечения баланса конституционно значимых ценностей и необходимости сохранения стабильности правоотношений в сфере землепользования и застройки в интересах субъектов права, руководствуясь подпунктом 12 пункта 1 статьи 73 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд Свердловской области считает возможным определить следующий порядок исполнения настоящего Постановления. Органом местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», исходя из требований Устава Свердловской области и с учетом настоящего Постановления, надлежит внести необходимые изменения в Правила землепользования и застройки в части определения соответствующей территориальной зоны, в которой располагаются земельные участки и индивидуальные жилые дома заявителей, в том числе с учетом существующего использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также прав и законных интересов их владельцев на момент провозглашения настоящего Постановления. Органом местного самоуправления должны быть изменены границы территориальной зоны, либо градостроительные регламенты, либо иным способом усовершенствовано правовое регулирование в соответствии с требованиями Устава Свердловской области и с учетом правовых позиций, выраженных Уставным Судом Свердловской области, в том числе в настоящем Постановлении. На основании изложенного, руководствуясь статьями 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 76, 77, 86 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставным Судом

8. 1. Признать не соответствующей статьям 2, 18 и 87 Устава Свердловской области статью 48 Правил землепользования и застройки городского округа муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных Решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48, в части определения территориальной зоны Ж-5 (зона многоэтажной жилой застройки 5 и более этажей) для территории в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга. 2. Органом местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», исходя из требований Устава Свердловской области и с учетом настоящего Постановления, надлежит внести необходимые изменения в Правила землепользования и застройки для территории в границах улиц Блохера - Сахалинской - Камчатской - Владивостокской города Екатеринбурга, на которой располагаются земельные участки и индивидуальные жилые дома заявителей, в том числе с учетом существующего использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также прав и законных интересов их владельцев на момент провозглашения настоящего Постановления. 3. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом. 4. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть опубликовано в «Сборнике законодательства Свердловской области», в «Вестнике Екатеринбургской городской Думы» и в «Вестнике Уставного Суда Свердловской области».