



3

<b>Целевые показатели (индикаторы) Программы</b>	<p><b>4) повышение уровня занятости населения, в том числе инвалидов</b></p> <p>1) уровень регистрируемой безработицы;</p> <p>2) численность работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, прошедшими опережающее профессиональное обучение и стажировку;</p> <p>3) численность работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, трудоустроенных на временнную работу;</p> <p>4) численность инвалидов, трудоустроенных на рабочие места на условиях социальной занятости;</p> <p>5) доля работников организаций, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после завершения опережающего профессионального обучения, стажировки, участия во временных работах, в общей численности работников, прошедших опережающее профессиональное обучение, стажировку, участвующих во временной занятости;</p> <p>6) доля многодетных родителей, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, в общем числе участников мероприятий Программы</p>
<b>Объемы и источники финансирования Программы</b>	<p>общий объем финансирования Программы составляет 179 118,1 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>субсидии федерального бюджета бюджету Свердловской области — 152 250,3 тыс. рублей;</p> <p>средства бюджета Свердловской области — 26 867,8 тыс. рублей</p>
<b>Ожидаемые результаты реализации Программы</b>	<p>в качественном выражении:</p> <p>1) снижение напряженности на рынке труда области;</p> <p>2) поддержка уровня занятости и доходов работников, находящихся под риском увольнения;</p> <p>3) подготовка кадров для оптимального обеспечения запросов региональной экономики;</p> <p>4) расширение возможности занятости граждан путем их перераспределения между сферами экономической деятельности;</p> <p>5) создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями;</p> <p>в количественном выражении:</p> <p>1) сдерживание уровня регистрируемой безработицы (не выше 1,4 процента от численности экономически активного населения области в среднем за период);</p> <p>2) опережающее профессиональное обучение и стажировка 1 122 участников из числа работников организаций,</p>

## **Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Программа разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2015 № 35 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», Законом Свердловской области от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ «О субсидиях занятости населения Свердловской области».

2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения Свердловской области».

Программа представляет собой комплекс социально-экономических, организационных и иных мероприятий, взаимосвязанных по ресурсам и срокам реализации, направленных на снижение напряженности на рынке труда Свердловской области и поддержание эффективной занятости населения.

Реализация Программы направлена на решение следующих основных задач:

- 1) содействие сохранению рабочих мест;
- 2) развитие трудовых ресурсов для обеспечения устойчивого развития экономики Свердловской области;
- 3) повышение профессионально-квалификационного потенциала и профессиональной мобильности работников, находящихся под риском увольнения, в организациях, реализующих программы развития производства, проекты по импортозамещению;

Предполагаемая в 2015 году рецессия промышленного производства, ухудшение экономической ситуации предопределяет отрицательную динамику основных показателей рынка труда в Свердловской области.

## Глава 2. Риски и потенциал развития сферы занятости Свердловской области

В связи с ухудшением экономической ситуации в промышленном комплексе, отставанием показателей потребительского рынка Свердловской области, снижением объема инвестиций в основной капитал в 2015 году наблюдается тенденция ухудшения основных показателей рынка труда.

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, с 01 января по 01 марта 2015 года увеличилась на 4 181 человека, уровень регистрируемой безработицы вырос на 0,20 процентного пункта.

По состоянию на 01 марта 2015 года:

- уровень регистрируемой безработицы составил 1,35 процента (на 01 января 2015 года — 1,15 процента);
- численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, — 30 755 человек (на 01 января 2015 года — 26 574 человека);
- количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости, составило 31 674 вакантных рабочих места (на 01 января 2015 года — 38 951 вакансия).

В 2015 году по данным мониторинга увольнения работниками в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятостью работников (далее — мониторинг) 39 организаций осуществляют процедуру увольнения 6 790 работников. Из них предполагается трудоустройство до обращения в органы службы занятости 2 273 человек, обращение в органы службы занятости по вопросу трудоустройства 4 434 человека, оформление страховой пенсии по старости 83 гражданам.

В ряде промышленных предприятий руководители в целях сохранения кадрового потенциала вынуждены вводить режим неполной занятости работников. Количество предприятий, на которых введен режим неполной занятости, с начала 2015 года увеличилось с 91 до 118, численность работающих граждан, находящихся под угрозой высвобождения, увеличилась на 6 521 человека и по состоянию на 11.03.2015 составила 21 836 работников, из них неполное рабочее время работают 12 836 человек, в простое по вине работодателя находятся 8 836 человек, предоставлены отпуска без сохранения заработной платы 144 работникам.

Проблемы в экономике региона, по оценке, окажут негативное влияние на занятость отдельных категорий лиц, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе граждан с ограниченными возможностями.

В Свердловской области проживают более 320 тыс. инвалидов, из них 92,5 тыс. человек трудоспособного возраста. В органы службы занятости Свердловской области ежегодно обращается более 6 тысяч инвалидов. Мероприятия, проводимые органами службы занятости, позволили повысить

7

уровень трудоустройства инвалидов с 33,5 процента в 2013 году до 40,4 процента в 2014 году.

В условиях экономической нестабильности ожидается увеличение количества инвалидов, обратившихся в службу занятости населения.

Основными мерами поддержки занятости граждан данной категории, в том числе выпускников профессиональных образовательных организаций, в настоящее время являются квотирование рабочих мест для приема инвалидов на работу и содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. В целях реализации дополнительных мероприятий в части трудоустройства инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Свердловской области кроме возмещения затрат работодателя на приобретение и монтаж оборудования предусмотрено возмещение затрат на заработную плату трудоустроенного инвалида. С 2010 года создано 1 221 рабочее место для трудоустройства незанятых инвалидов.

В целях обеспечения рационального трудоустройства инвалидов из числа выпускников профессиональных образовательных организаций проводится совместная превентивная работа органов службы занятости и служб содействия трудоустройству выпускников, созданных при образовательных организациях Свердловской области. В рамках совместной деятельности организована работа по поиску потенциальных работодателей посредством проведения специализированных ярмарок вакансий, мероприятий по адаптации на рынке труда (мастер-классы по составлению резюме, самопрезентации).

Согласно мониторингу трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций ежегодно трудоустраиваются более 75 процентов инвалидов-выпускников, 20 процентов продолжают обучение на следующем уровне профессионального образования.

В 2015 году из 380 инвалидов-выпускников по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования 42 человека продолжат обучение, 325 человек будут трудоустроены в результате совместной работы органов службы занятости и служб содействия трудоустройству выпускников, в том числе 145 человек станут участниками мероприятия по социальной занятости инвалидов.

С инвалидами-выпускниками, обратившимися в органы службы занятости, проводится индивидуальная работа по трудоустройству на адаптированное к их специальным потребностям рабочее место, в том числе на квотируемое или оборудованное (оснащенное) рабочее место.

Ежегодно из общего числа инвалидов, трудоустроенных посредством органов службы занятости, 6 процентов трудоустраиваются в счёт установленной квоты, 15 процентов — на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

В целях обеспечения социальной стабильности трудоустройства инвалидов в 2015 году будет организовано мероприятие по социальной занятости 720 инвалидов, что позволит повысить уровень трудоустройства инвалидов до 43 процентов.

Одной из приоритетных задач деятельности органов службы занятости населения Свердловской области в 2015 году в сфере реализации государственной

демографической политики, поддержки семьи, материнства и детства являются меры активной политики занятости, направленные на улучшение положения на рынке труда многодетных родителей, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Организация предоставления данной категории жителей региона государственных услуг в области содействия занятости населения, в том числе услуг по организации профессиональной ориентации и профессионального обучения (переобучения) граждан, психологической поддержки и социальной адаптации безработных граждан и иных, обеспечивается в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года».

Вместе с тем в условиях экономической нестабильности в целях сохранения занятости многодетных родителей, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, планируется их приоритетное участие в мероприятиях по опережающему обучению и временной занятости.

В целях координации действий по преодолению негативных явлений в экономике, а также для обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Свердловской области по созданию условий, способствующих укреплению стабильности социально-экономической ситуации в области, создана Правительственная комиссия Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области (постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2014 № 1269-ПП «О создании Правительственной комиссии Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области»).

В Свердловской области реализуется План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Свердловской области в 2015 году и на 2016-2017 годы, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 31.03.2015 № 228-ПП «О Плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Свердловской области в 2015 году и на 2016-2017 годы».

В Свердловской области реализуется Программа модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 11.07.2014 № 591-ПП «О Программе модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области на период до 2020 года», предусматривающая создание и модернизацию 700 тыс. рабочих мест на действующих и вновь создаваемых предприятиях и организациях, в том числе:

- в промышленности — 229 тыс. мест (инженер-конструктор, инженер по наладке и испытаниям, инженер-технолог, слесарь-ремонтник, машинист экскаватора, машинист крана, контролер стакочных и слесарных работ, огнеупорщик, слесарь КИПиА, токарь, фрезеровщик, электрогазосварщик);

в агропромышленном комплексе — 10,4 тыс. мест (санитар ветеринарный, доляр, скотник, водитель автомобиля, машинист упаковочной машины, формовщик теста, приемщик-сдатчик пищевой продукции, укладчик хлебобулочных изделий, формовщик теста);

в лесном хозяйстве, лесозаготовках и предоставлении услуг в этой области — 3,0 тыс. мест (тракторист по подготовке лесосек, трелевка и вывозу леса, машинист бульдозера, мастер погрузочно-разгрузочных работ, водитель автомобиля);

в торговле и услугах — 75,8 тыс. мест (менеджер, продавец продовольственных и непродовольственных товаров, администратор зала, товаровед, кондитер, повар, экспедитор);

в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, включая предоставление коммунальных услуг, — 58,5 тыс. мест (инженер-теплотехник, техник-теплотехник, лаборант химического анализа, машинист насосных установок, машинист котлов, пробоотборщик, машинист-обходчик по котельному оборудованию, сливщик-разливщик, электрослесарь по обслуживанию автоматики, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования);

в строительном комплексе — 63,5 тыс. мест (маляр, штукатур, инженер по проектно-сметной работе (в промышленном и гражданском строительстве), производитель работ (прораб) в строительстве, мастер строительных и монтажных работ, машинист крана (крановщик), монтажник санитарно-технических систем и оборудования);

на транспорте, включая транспортно-логистический комплекс, связь и информационные технологии, — 100,6 тыс. мест (водитель автомобиля, слесарь по ремонту автомобилей, инженер по безопасности движения, администратор вычислительной сети, инженер-программист, программист, оператор связи);

в финансовом секторе — 3,1 тыс. мест (бухгалтер, экономист, экономист по финансовой работе, финансист, юрисконсульт, специалист банка);

в секторе научных исследований и разработок — 10,0 тыс. мест (администратор вычислительной сети, инженер-конструктор, инженер-системный программист, инженер-химик, инженер-электроник, физик, лаборант химического анализа);

в социальной сфере — 146,1 тыс. мест (специалист по социальной работе, социальный работник, педагог, педагог-психолог, педагог социальный, педагог дополнительного образования, мастер производственного обучения, воспитатель детского сада (ясли-сада), врач, медицинская сестра, фармацевт, преподаватель (в колледжах, университетах и других вузах), инструктор по физической культуре, методист).

В Свердловской области до 2020 года 1 829 организаций запланировали реализацию 1 659 инвестиционных проектов, для которых потребуется привлечение дополнительной рабочей силы. В случае увольнения работников, прошедших опережающее профессиональное обучение, в том числе за счет изменения профессионально-квалификационного состава, они смогут найти работу по новой, приобретенной профессии на предприятиях, реализующих инвестиционные проекты в муниципальных образованиях, в которых эти

предприятия расположены, или в других территориально доступных муниципальных образованиях.

Организации, планирующие участие в Программе, также реализуют инвестиционные проекты, значимые для конкретных муниципальных образований.

Мероприятие Программы «Опережающее профессиональное обучение и стажировка работников, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу» предусматривает передподготовку и повышение квалификации работников организаций в рамках реализации следующих инвестиционных проектов:

«Приобретение средств технологического оснащения взамен изношенных» (Камышловский электротехнический завод — филиал открытого акционерного общества «Объединенные электротехнические заводы», Камышловский городской округ);

«Производство обечак стаканов коллекторов методом ротационной вытяжки ОАО «Ревдинский завод светотехнических изделий» на 2015 год» (городской округ Ревда).

В целях обеспечения высококвалифицированными кадрами в рамках реализации Программы увольняемые работники имеют возможность пройти опережающее профессиональное обучение в соответствии с потребностью инвестиционных проектов на условиях кластерного подхода, в том числе в индустриальном парке «Химический парк Тагил», по таким основным профессиям, как электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, оператор станков с программным управлением, токарь, фрезеровщик, слесарь по ремонту и обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования, слесарь-инструментальщик, газорезчик, электросварщик ручной сварки, слесарь-ремонтник, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, машинист крана (крановщик).

В структуре промышленности Свердловской области по-прежнему доминируют металлургический и машиностроительный комплексы. Суммарно на две крупнейшие отрасли приходится 55 процентов численности работающих в промышленности, в то время как в объёме промышленной продукции эти отрасли занимают 62,3 процента, что свидетельствует о достаточно высокой производительности труда в базовых отраслях промышленности Свердловской области.

Спрос на квалифицированные и неквалифицированные рабочие кадры превышает предложения соискателей работы, в первую очередь, в машиностроении, металлургии, энергетике. При этом дефицит квалифицированных работников, занятых на основном производстве, испытывают совместные предприятия, крупные интегрированные или холдинговые компании.

Новые современные рабочие места требуют от работников обязательного профессионального образования, наличия квалификаций, отвечающих уровню высококвалифицированных рабочих и специалистов, включая инженерно-технических работников и руководителей производства.

Так, по состоянию на 01.01.2015 количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости населения Свердловской области, превысило численность граждан, обратившихся в целях поиска подходящей работы по профессиям: электромонтер по ремонту и обслуживания электрооборудования (299 вакансий, 265 незанятых граждан); оператор стакнов с программным управлением (95 вакансий, 64 незанятых гражданина); токарь (195 вакансий, 143 незанятых гражданина); фрезеровщик (136 вакансий, 43 незанятых гражданина); газорезчик (35 вакансий, 22 незанятых гражданина); водитель погрузчика (147 вакансий, 82 незанятых гражданина); наладчик стакнов и манипуляторов с программным управлением (29 вакансий, 4 незанятых гражданина). Не зарегистрированы в органах службы занятости граждане, имеющие профессии: обжигальщик на печах, шлифовщик-резчик огнеупорных изделий, намотчик катушек трансформаторов.

Профессии работников, завершивших опережающее профессиональное обучение и прошедших стажировку, являются востребованными на рынке труда Свердловской области. В случае увольнения работников, прошедших опережающее профессиональное обучение, они смогут найти работу по вновь приобретенной профессии на других предприятиях с минимальными рисками нетрудоустройства.

В то же время на существующем рынке труда около 80 процентов претендентов на рабочие места обладают низким уровнем квалификации, в том числе порядка 7 процентов не имеют квалификации, 39 процентов не получали профессионального образования. Подавляющее большинство выпускников профессиональных образовательных организаций, получивших среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, выпускаются с третьим квалификационным разрядом, что не позволяет им трудоустроиться на высокотехнологичных производствах.

Обозначенная проблема дефицита квалифицированных кадров и квалифицированных трудовых ресурсов должна решаться как в направлении развития и совершенствования современной системы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования взрослого трудоспособного населения региона, так и путем реализации мероприятий по опережающему профессиональному обучению.

Начиная с 2007 года, квота на привлечение и использование иностранных работников в Свердловской области (далее — квота) имеет устойчивую тенденцию к снижению.

В период с 2007 по 2014 год квота сократилась более чем в 4 раза.

Основными сферами применения труда иностранных работников в Свердловской области являются:

строительство (профессии: бетонщик, каменщик, подсобный рабочий); оптовая и розничная торговля (профессии: коммерческий агент, грузчик, подсобный рабочий); обрабатывающие производства (профессии: мастер пошивочной мастерской, грузчик, подсобный рабочий); транспорт и связь (профессии: водитель автомобиля, грузчик, подсобный рабочий).

12

По информации Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области (далее — УФМС России по Свердловской области), за 2014 год работодателям Свердловской области оформлено 23 723 разрешения на работу (в 2013 году — 29 222), из них:

- 6 849 разрешений — на работу иностранным гражданам, прибывшим в порядке, требующем получения визы (2013 год — 6 273);
- 16 874 разрешения — на работу иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы (2013 год — 22 948).

В Свердловской области большинство иностранных работников являются гражданами стран с безвизовым режимом въезда в Российскую Федерацию. Такая тенденция сохраняется на протяжении нескольких лет.

Из года в год снижается количество оформленных разрешений на работу иностранных граждан, в то время как количество выданных патентов возрастает в разы (2011 год — 16 133 единицы, 2012 год — 33 339 единиц, 2013 год — 40 345 единиц, 2014 год — 56 633 единицы).

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 января 2015 года происходит замена механизма квотирования привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.02.2015 № 75 «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников на 2015 год» утверждена потребность Свердловской области в привлечении иностранных работников в размере 6 756 рабочих мест.

По данным УФМС России по Свердловской области за I квартал 2015 года на территории Свердловской области иностранным гражданам оформлено: 1 866 разрешений на работу (по состоянию на 01.04.2014 — 4 079), 4 805 патентов (по состоянию на 01.04.2014 — 9 203), в том числе для работы у юридических лиц — 2 630.

Снижение количества оформленных иностранным гражданам разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности в 2015 году связано с изменениями миграционного законодательства Российской Федерации.

В целях приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации и недопущения нарастания напряженности на рынке труда Свердловской области разработан план мероприятий, направленный на замещение иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности на территории Свердловской области, российскими гражданами из числа работников, находящихся под риском увольнения (далее — план мероприятий).

Реализация плана мероприятий позволит обеспечить в Свердловской области рациональное распределение трудовых ресурсов (в том числе

15

1	2	3	4
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	159,0	159,6	0,6
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	107,0	106,8	-0,2
образование	167,8	167,8	0
здравоохранение и предоставление социальных услуг	133,6	133,6	0
предоставление прочих коммунальных, социальных услуг	67,7	67,8	0,1
прочие виды экономической деятельности	3,2	3,2	0

Организации, относящиеся к видам экономической деятельности, связанный с предоставлением услуг населению, не снизили на начало 2015 года заявленную потребность в работниках. При изменении ситуации в данных видах экономической деятельности прогноз баланса трудовых ресурсов будет скорректирован.

Реализация мероприятий Программы повлияет на прирост занятого населения системообразующих организаций металлургического и машиностроительного комплексов и иных организаций, имеющих перспективы развития производственной деятельности.

Рациональное использование трудовых ресурсов будет являться фактором стабилизации работы системообразующих организаций металлургического и машиностроительного комплексов и иных организаций, имеющих перспективы развития производственной деятельности.

В Свердловской области часть организаций имеют программы повышения производительности труда, оптимизация расходов и (или) развития персонала и (или) реализуют проекты, направленные на импортозамещение. Так, пять организаций, в том числе открытые акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского» (далее — корпорация, корпорация ОАО «Уралвагонзавод»), включены в федеральный перечень системообразующих организаций, 111 предприятий включены в региональный перечень (одним из критерий включения являлась высокая социальная значимость для конкретного муниципального образования), 1 829 организаций участвуют в программе создания новых и модернизации существующих рабочих мест. Такого рода организации могут стать участниками Программы.

#### Глава 4. Реализация мероприятий по содействию занятости населения и обеспечению экономики Свердловской области кадрами, необходимыми для устойчивого экономического развития региона

Повышению занятости населения, в том числе при вы свобождении из организаций избыточного персонала, будет способствовать реализация мероприятий государственной программы Свердловской области «Содействие