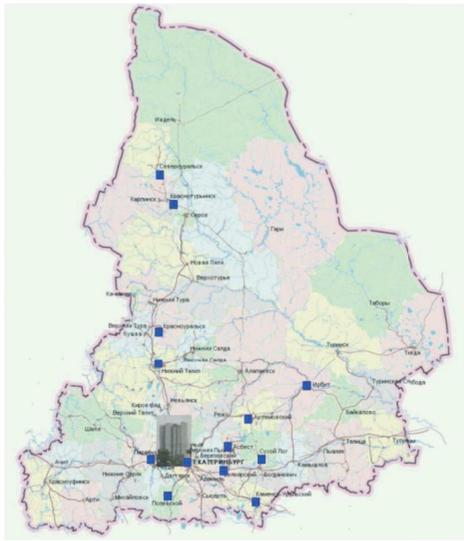


(Продолжение. Начало на 1-й стр.)



После назначения общественных помощников в адрес глав администраций соответствующих муниципальных образований были направлены уведомительные письма с просьбой разместить на официальном сайте информацию об Уполномоченном и помощнике, времени приема предпринимателей, номера телефонов для записи на прием (аналогичная информация размещена на официальном сайте Уполномоченного). Только одно муниципальное образование город Екатеринбург отказалось размещать на своем официальном сайте информацию об Уполномоченном и его общественном помощнике, сочтя это «вмешательством в деятельность органа местного самоуправления».

19 декабря проведен семинар-совещание с назначенными общественными помощниками. В ходе семинара были выработаны единые подходы к работе, проработан порядок взаимодействия и задачи, стоящие перед общественными помощниками, доведен план работы на 2015 год. Среди приоритетных задач – участие в оценке регулирующего воздействия проектов и экспертизе принятых нормативных актов органов местного самоуправления в Свердловской области, порядке работы с обращениями предпринимателей и правил взаимодействия со средствами массовой информации. На совещании помощники познакомились друг с другом и с сотрудниками Аппарата Уполномоченного.

2 декабря в Камеке-Уральском была открыта первая общественная приемная Уполномоченного. В начале 2015 года планируется открытие приемных в Нижнем Тагиле и Екатеринбурге.

Прорабатывается вопрос открытия общественной приемной Федерального Уполномоченного в Екатеринбурге.

### 1.4.3. Экспертный, консультативный орган при Уполномоченном

В целях более полного учета общественных потребностей и повышения эффективности деятельности, для формирования экспертной позиции по вопросам деятельности института Уполномоченного готовится создание общественного экспертного совета. Разработано Положение «Об общественном экспертном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области». Для обеспечения квалифицированного состава совещательного органа предусмотрен гласный порядок его формирования.

В первом квартале 2015 года состав Совета будет сформирован из наиболее авторитетных и компетентных представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций, обладающих компетенцией в сфере предпринимательской деятельности и знаниями для обеспечения развития созданного правозащитного института.

### 1.5. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве

Первое взаимодействие Артоха Е.Н. с Титовым Б.Ю. осуществлялось при согласовании кандидатуры Уполномоченного для назначения.

В июле 2012 года Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области была выдвинута кандидатура Артоха Елены Николаевны – руководителя Регионального представительства Бюро по надзору за соблюдением прав предпринимателей Свердловского отделения «ОПОРА РОССИИ» как квалифицированного юриста и активного правозащитника, более 20 лет ведущей юридическую практику в предпринимательской сфере на территории Свердловской области.

Кандидатуру Артоха Е.Н. поддержал Губернатор Свердловской области Кувайшев Е.В. в августе 2012 года.

В октябре 2012 года, после собеседования с кандидатами на должность от Свердловской области, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю. согласовал Артоха Е.Н. в качестве кандидата на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

В феврале 2013 года кандидатура Артоха Е.Н. согласована на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области на общественных началах до принятия областного закона (письмо Титова Б.Ю. № А60-28-150 от 14.02.2013 г.).

Кандидатура Е.Н. Артоха также получила поддержку в Уральской Общественной палате, в Свердловском областном отделении Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и в Представительстве Агентства стратегических инициатив в Уральском федеральном округе, о чем 23.12.2013 года было направлено письмо Губернатору Свердловской области.

В настоящее время Уполномоченный активно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте) и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные уполномоченные).

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области сегодня, по мнению федерального аппарата, является одним из сильнейших в Российской Федерации. Нас отличает активная позиция в федеральных инициативах (в том числе по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности, его гуманизации) и адекватности реальным социально-экономическим условиям ведения бизнеса, генерации идей по правозащитной практике и развитию примирительных процедур.

Уполномоченный систематически приглашается к методической работе на уровне федерального аппарата института уполномоченных. На базе сформированного Аппарата Уполномоченного Свердловская область стала площадкой для проведения общероссийских, региональных и даже международных мероприятий. При активном участии Уполномоченного вырабатываются стратегические подходы в реализации специальных полномочий, в выработке критериев оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования как улучшающего правовое положение субъектов предпринимательской деятельности так и повышающего эффективность деятельности института уполномоченных.

Во всех наиболее важных межрегиональных или международных мероприятиях уполномоченных обеспечено представительство Свердловской области.

14-17 апреля в Москве прошла III Всероссийская конференция региональных уполномоченных, посвященная Докладу Федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации о результатах деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей в 2013 году.

Е.Н. Артох выступила с докладом в сессии «Создание условий и необходимости совершенствования правового регулирования сектора малого и среднего предпринимательства», модератором которой стал общественный представитель Уполномоченного при Президенте по направлению защита малого и среднего бизнеса В.П. Ермаков.

По приглашению Уполномоченного при Президенте и по поручению Губернатора Свердловской области 17 июня в Москве Е.Н. Артох выступила в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на обсуждении за круглым столом по теме «Практика реализации Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации».

Организаторы – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. По результатам обсуждения были внесены уточнения в соответствующий законопроект (автор – депутат Государственной Думы В.Ф. Звагельский)

В период со 2 по 6 июля в Ярославле Уполномоченный и руководитель Аппарата Уполномоченного приняли активное участие в совещании региональных уполномоченных. В ходе совещания обсуждались вопросы разработки методики оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации, проблемы повышения правовой защищенности предпринимателей в ходе уголовного преследования.

4 сентября в г. Петропавловск-Камчатский в рамках Инвестиционного форума «Дальний Восток-2014» состоялся Общественный совет Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Дальневосточном Федеральном округе с участием Б.Ю. Титова и региональных уполномоченных. Е.Н. Артох была приглашена Федеральным Уполномоченным для выступления с темой «Взаимодействие Уполномоченных по защите прав предпринимателей в рамках федерального округа (на примере Уральского федерального округа)».

Уполномоченный была также приглашена Федеральным Уполномоченным для выступления с докладом на тему «Защита прав предпринимателей. Диалог Правительства и бизнеса» в панельной дискуссии на международном инвестиционном форуме «Сочи-2014», состоявшемся 18-21 сентября при участии Уполномоченного при Президенте, а также руководителей федеральных исполнительных органов государственной власти – Председателя Правительства Д.А. Медведева, Министра Российской Федерации М.А. Абызова, А.Г. Силуанова, А.В. Улюкаева, руководителя Общероссийских общественных организаций, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителей крупных компаний России.

В эти же дни в Сочи также был проведен Форум Sochi Legal, одним из мероприятий которого стал круглый стол «Соприкосновение и уголовные риски» при участии Федерального Уполномоченного. С темой «Уголовные риски для бизнеса. Голос регионов: обсуждение проблем, волнующих бизнес на местах» выступила Е.Н. Артох.

5-10 декабря в Москве прошла IV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. В рамках указанной конференции Елена Артох приняла участие во встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с Уполномоченными при Президенте Российской Федерации и их региональными институтами (Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка).

В ходе конференции Е.Н. Артох выступила с докладами на круглом столе «Участие уполномоченных по защите прав предпринимателей в арбитражных судах», а также иные актуальные вопросы реализации полномочий (модератор – руководитель экспертно-правовой службы аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей А.А. Рабов) и в сессии «Работа института Уполномоченного на муниципальном уровне» (модератор Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области В.А. Головнев).

Уполномоченный и Аппарат Уполномоченного активно участвовали в организации мероприятий на территории Свердловской области, на которые приглашались Уполномоченный при Президенте, региональные уполномоченные и сотрудники их аппаратов.

Так, 2 апреля в Екатеринбурге прошел Второй Форум институтов развития, в рамках которого по инициативе Е.Н. Артох были проведены несколько встреч Уполномоченного при Президенте с руководителями Свердловской области, региональными уполномоченными. Также Б.Ю. Титов встретился с начинающими предпринимателями региона, ответил на их вопросы. Итогом круглого стола с лидерами предпринимательского сообщества, депутатами Законодательного Собрания Свердловской области стали предложения и уточнения в «Книгу жалоб и предложений российского бизнеса» (Доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации по результатам деятельности за 2013 год).

Нужно отметить, что подготовка и сопровождение визита Титова Б.Ю. 2 апреля, его встреч с предпринимателями осуществлялись Уполномоченным в отсутствие Аппарата и офиса для работы.

По инициативе Уполномоченного были организованы и проведены несколько мероприятий в рамках VI Международного форума «Юридическая неделя на Урале», ежегодно проходящего в Екатеринбурге (соорганизаторы Форума Свердловское региональное отделение «Ассоциация юристов России», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет», Некоммерческое Партнерство «Объединение участников рынка правовых услуг «Национальная правовая палата»). В рамках форума прошли мероприятия:

– 20 октября Е.Н. Артох выступила модератором круглого стола «Привлечение Уполномоченными по защите прав предпринимателей юристов на условиях pro bono publico». Интерес к теме проявили уполномоченные 11 регионов России, многие установили партнерские отношения с экспертными организациями Свердловской области;

– 21 октября совместно с Арбитражным судом Свердловской области организован круглый стол «Медиация – альтернативный способ урегулирования споров в предпринимательской деятельности. Использование примирительных процедур в работе Уполномоченных по защите прав предпринимателей».

В режиме видеоконференции в этом круглом столе участвовало 8 субъектов Российской Федерации. В студии же арбитражного суда Свердловской области дискутировали уполномоченные из 11 субъектов Российской Федерации, представители аппарата Уполномоченного при Президенте, представители органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, Центры медиации, предпринимательские объединения, эксперты, практикующие юристы, судьи.

Участниками выработаны рекомендации публичным властям развивать альтернативные способы урегулирования споров в предпринимательской деятельности. Рекомендации направлены в адрес Правительства Свердловской области и другим заинтересованным лицам.

В рамках совместного проекта Совета Европы и Европейского Союза «Защита предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» ПРЕКОП РФ Уполномоченный принимал участие в международных мероприятиях:

– 17 апреля – в семинаре «Практика государств – членов Совета Европы по защите заявителей от коррупции» (Москва),

– 4 июня – в Екатеринбурге (при организационном содействии Уполномоченного) проведен семинар «Опыт международной и российской практики и принципов работы pro bono» (участие в котором приняли региональные уполномоченные и их представители из 14 субъектов Российской Федерации). Е.Н. Артох выступила с презентацией «Привлечение Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Свердловской области экспертов pro bono».

– 13-14 ноября – в семинаре «Защита предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» (Страсбург).

Отчеты о проведении наиболее значимых мероприятиях при участии Уполномоченного предоставляются в виде пресс-релизов с фотографией для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте <http://ombudsmanbiz.ru>, там же размещаются и отдельные «истории успеха». За 2014 год в различных разделах указанного сайта было размещено 62 пресс-релиза о деятельности Уполномоченного и 3 «истории успеха». После создания официального сайта Уполномоченного вся информация о мероприятиях размещается там.

Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте происходит также в ходе служебной переписки и посредством предоставления отчетов, ответов на запросы Аппарата Уполномоченного при Президенте.

Уполномоченным обеспечено представление информации как по запросам, носящим разовый характер (например, о кандидатах для проведения интервью «Мнение экспертов о защите прав предпринимателей» или о допущенных нарушениях со стороны органов внутренних дел при проведении проверок в сфере лицензионно-разрешительной работы и другие), так и систематически, для проведения необходимых мониторингов:

– информация о реализации в Свердловской области Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 (в части создания института в регионе),

– о ситуации в Свердловской области, связанной с подготовкой проекта регионального закона об изменении регулирования налогообложения имущества организаций в связи с принятием Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

– о незаконных и необоснованных отказах банков на открытие счетов субъектам предпринимательской деятельности в случае отзыва лицензий у тех банков, где были открыты счета,

– о совершенствовании законодательства об уполномоченных,

– о предложениях по совершенствованию административного законодательства;

– о фактах одностороннего повышения ставок по кредитам субъектам предпринимательской деятельности,

– иных.

В соответствии с внутренним регламентом института уполномоченных ежемесячно в Аппарат Уполномоченного при Президенте передаются отчеты «Профиль региона», которые позволяют в оперативном режиме предоставлять информацию по основным показателям деятельности института Уполномоченного в Свердловской области.

В рамках межрегионального взаимодействия, для обеспечения эффективной и скоординированной деятельности института уполномоченных при Совете по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации

в Уральском федеральном округе при активном участии Уполномоченного создана постоянно действующая рабочая группа региональных уполномоченных УрФО. Рабочая группа также содействует реализации договоренностей, обозначенных в Соглашении, заключенном в Санкт-Петербурге 23 мая 2014 года между Уполномоченным при Президенте и полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Координируют работу Инвестиционный уполномоченный-заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Моисеев А.П. и Артох Е.Н.

Деятельность рабочей группы организована таким образом, чтобы содействовать распространению лучших практик защиты прав и законных интересов предпринимателей, содействовать совершенствованию нормативного правового регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации. Каждое заседание проходит, как правило, в одном из городов УрФО.

Повестка выездных заседаний включает 3 блока вопросов:

– рассмотрение актуальной на данный момент в Уральском федеральном округе системной проблемы;

– рассмотрение вопроса, актуального на данный момент в субъекте, в котором проводится совещание рабочей группы;

– рассмотрение жалобы субъекта предпринимательской деятельности, поступившей в Уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта, в котором проводится совещание рабочей группы, возможно с участием заявителя, органа (должностного лица), чьи действия обжалуются.

В зависимости от обсуждаемых вопросов, к участию приглашаются эксперты, предприниматели, должностные лица, представители органов власти, иные заинтересованные лица, не являющиеся постоянными членами рабочей группы. Результатом заседаний является выработка конкретных рекомендаций по решению системных проблем с учетом лучших практик по изменению муниципальных и региональных нормативно-правовых актов, по рассмотрению отдельных жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

Первое организационное заседание рабочей группы состоялось 17 июля в г. Тюмень. Артох Е.Н. подготовила и презентовала положение о рабочей группе.

Второе заседание прошло в Челябинске 30 сентября. В первом блоке в целях обмена опытом и обсуждения актуальных аспектов на обсуждение был вынесен вопрос «О ходе подготовки изменений в региональные законы по налогу на имущество организаций на территории Уральского федерального округа», по которому Е.Н. Артох делала сообщения на примере работы по указанной теме в Свердловской области. Также обсуждался механизм защиты и поддержки предпринимателей в целях создания благоприятного бизнес-климата Челябинской области, опыт, проблемы, перспективы деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

Третье заседание, состоявшееся 28 ноября, первоначально запланированное к проведению в г. Курган, по объективным причинам было перенесено в г. Тюмень. Повестку заседания были включены вопросы об изменениях в законодательстве Российской Федерации по налогообложению субъектов предпринимательства, включая малый и средний бизнес; о реализации инвестиционной политики и механизмов поддержки инвесторов, о практике реализации на региональном уровне дорожных карт, направленных на оптимизацию предоставления государственных услуг. Е.Н. Артох выступила с сообщением о работе по подготовке Инвестиционной стратегии 2030 в Свердловской области. По результатам заседания вынесены рекомендации, зафиксированные в Протоколе заседания.

Очередное заседание запланировано на февраль 2015 года в Кургане.

В ближайшей перспективе обсуждается одновременное проведение заседаний рабочей группы и просветительских семинаров для субъектов предпринимательской деятельности, мероприятия с участием общественных помощников уполномоченных по защите прав предпринимателей, а также открытых совещаний экспертных советов при региональных уполномоченных.

Уполномоченный осуществляет эту деятельность в рамках реализации одной из своих законных задач, а именно межрегионального сотрудничества, с целью получения информации о лучших правозащитных практиках УрФО и с целью распространения положительного опыта Свердловской области.

### 1.6. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления

Для обеспечения наиболее полной защиты законных прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в течение года работал в составе 9 координационных советов при органах власти различного уровня (Перечень координационных советов, в составе которых работает Уполномоченный – в приложении к Докладу таблица № 4).

С целью межведомственного взаимодействия в правоприменительной практике в отношении субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный работает также и в составе:

– Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей, созданной в управлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе,

– рабочей группы Уполномоченных по защите прав предпринимателей при Совете по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации по Уральскому федеральному округу (деятельность описана выше),

– рабочей группы по разработке проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в налоговое законодательство Свердловской области, а также по проведению оценки эффективности налоговых льгот,

– 30 декабря Уполномоченный был включен в рабочую группу по оперативному мониторингу ситуации в Свердловской области.

В декабре Уполномоченный привлекался к работе Комиссии Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость на 2015 год.

В целях создания оптимальных условий для соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в ходе рассмотрения их жалоб, была организована работа по заключению соглашений о сотрудничестве с территориальными органами федеральных органов власти, за которыми закреплены контрольные, надзорные или разрешительные функции (Перечень органов власти, с которыми заключены Соглашения, – в приложении к Докладу таблица № 5).

И сразу началась реализация различных форм взаимодействия: совместное участие во встречах с предпринимателями и консультирование, рассмотрение конкретных обращений.

По приглашениям (не являясь членом в утвержденном составе) Уполномоченный принимал участие в заседаниях: Координационного Совета при Главном федеральном инспекторе по Свердловской области по развитию малого и среднего предпринимательства (заседания с выездом в города Свердловской области), Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации по Уральскому федеральному округу, Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции, Совета по инвестициям в Свердловской области.

Очень важным стало участие по приглашению Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Кувайшева 30 октября 2014 года в совещании с главами муниципальных образований в Свердловской области, членами Комиссии при Губернаторе Свердловской области по мониторингу достижения на территории Свердловской области важнейших целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, и членами Советов при Губернаторе Свердловской области по реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса» по вопросам реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года и приоритетных национальных проектов на территории Свердловской области.

Выступление Артох Е.Н. «О практике взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области с муниципальными образованиями» придало новый импульс организации сотрудничества с местными администрациями.

По результатам совещания протоколно были закреплены рекомендации:

– с целью улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата главам муниципальных образований и Свердловской области обеспечить взаимодействие с Уполномоченным:

– содействовать организации встреч Уполномоченного с предпринимателями, проведению личных приемов Уполномоченным предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования в Свердловской области;

– информировать Уполномоченного о предстоящих заседаниях координационного совещательного органа по развитию малого и среднего предпринимательства при главе муниципального образования в Свердловской области, с целью участия Уполномоченного (его представителей) в заседании при наличии возможности;

– направлять Уполномоченному копии нормативных правовых актов органов местного самоуправления, общественная экспертиза которых проводится на заседаниях координационных совещательных органов по развитию малого и среднего предпринимательства при главе муниципального образования в Свердловской области, а также копии принятых нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих отдельные вопросы осуществления предпринимательской деятельности в муниципальном образовании;

– содействовать работе общественных помощников Уполномоченного в муниципальном образовании в Свердловской области;

– принимать меры для досудебного урегулирования конфликтных ситуаций с субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования в Свердловской области, по обращению Уполномоченного».

Главы муниципальных образований, ознакомленные с правозащитными возможностями Уполномоченного как ресурса в формировании привлекательного инвестиционного климата муниципалитета, активизировали приглашение Уполномоченного для встречи с предпринимателями и для заключения Соглашений о взаимодействии.

Ранее инициатива принадлежала исключительно бизнес-омбудсмену. Так, уже в апреле был проведен анализ, в каких муниципальных образованиях области действует наибольшее количество предпринимателей. В целях создания организационных условий для защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности совместными усилиями Уполномоченного и местных властей, был составлен перечень муниципальных образований, главам которых было направлено предложение об организации встречи с предпринимателями территории и заключении соглашений о сотрудничестве.

По инициативе Уполномоченного в первый год деятельности института было заключено 21 Соглашение о взаимодействии с администрациями муниципальных образований (Перечень муниципальных образований, с которыми заключены Соглашения – в приложении к Докладу таблица № 6).

В ходе работы жизнь вносила свои коррективы. В качестве удачного примера хочется отметить работу в Восточном управленческом округе: там встречена Уполномоченного с предпринимателями и представителями администрации муниципальных образований организовывалась по инициативе Суэтина Сергея Васильевича, генерального директора ОАО «Ирбитский молочный завод», председателя Восточного отделения Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей. Участвующие предприниматели округа получили ответы на злободневные вопросы не только Е.Н. Артох, но и приглашенных ею представителей ГУ МЧС по Свердловской области, Управления «Роспотребнадзор» по Свердловской области, получили необходимые консультации привлеченных экспертов-юристов.

По различным организационным причинам не удалось заключить соглашения с городскими округами: Сысертским, Краснотуринским, Серовским, Первоуральским, Верхней Пышмой; городом Нижний Тагил. Должностные лица администрации Екатеринбурга на предложение о заключении соглашения о сотрудничестве ответили отказом.

В Свердловской области по инициативе Губернатора Свердловской области Е.В. Кувайшева в начале 2014 года запущен проект под названием «Школа мэров – это своеобразные курсы повышения квалификации для глав муниципалитетов Свердловской области, проходящие примерно один раз в месяц. Проект нацелен на повышение эффективности деятельности руководителей муниципальных образований, обмен положительным опытом реализации муниципальных программ, решение практических вопросов, связанных с реализацией вопросов местного значения, улучшение качества жизни населения.

21 ноября состоялась пятая сессия в рамках проекта, которую посетили 87 глав муниципальных образований, посвященная вопросам улучшения инвестиционного климата в регионе. Е.Н. Артох выступила на этой сессии с презентацией «Бизнес-сообщество и муниципалитеты: анализ актуальных направлений взаимодействия и совершаемых ошибок». Уполномоченный рассказал о задачах и полномочиях, относящихся к сфере взаимодействия Уполномоченного и муниципальных властей, об основных направлениях сотрудничества, о работе с жалобами предпринимателей на органы местного самоуправления. Большая часть выступления касалась типичных проблем, о которых говорят предприниматели во всех муниципалитетах. По окончании обучающего мероприятия Е.Н. Артох были внесены предложения о развитии интерактивных форм (тренингов и практиков) обучения мэров и сотрудников муниципальных администраций.

Уполномоченный взаимодействовал и с Правительством Свердловской области, участвуя в заседаниях президиума Правительства Свердловской области, состоявшихся:

– 24 апреля 2014 года по вопросу «О реализации в Свердловской области указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года»,

– 18 июня 2014 года по вопросу «О результатах национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Свердловской области и задачах по повышению показателя рейтинга». После обсуждения итогов рейтинга (организатор АСИ), в котором Свердловская область выразила готовность участвовать в числе первых пилотных регионов и заняла 18 место из 21, Уполномоченным было принято решение о проведении анкетирования предпринимателей и муниципальных администраций с целью выявления общих интересов в повышении уровня инвестиционной привлекательности и противоречий, мешающих этому.

Начав проведение опроса «Инвестирует муниципалитет: кто и как его оценит?» в ходе круглого стола на Главной промышленной выставке России «ИННОПРОМ» «Интеллектуальная промышленность» 9 июля 2014 года, продолжили его до конца года.

Были опрошены 114 человек: 92 – предприниматели, 22 – представители администраций муниципальных образований. Итоги обработки поступивших ответов свидетельствуют о следующих ключевых проблемах: отсутствии диалога власти и бизнеса,

взаимном недоверии, недостатке квалифицированных кадров, готовых к работе с инвестиционными проектами,

наличии ресурсных ограничений, в том числе действующего законодательства (его неадекватности) и меняющаяся политическая обстановка.

Обнадеживает совладение ожиданий муниципальных властей и готовности бизнеса при реализации инвестиционных проектов: создавать новые рабочие места (снижая социальную напряженность, закрепляя молодежь на территории), увеличивать налоговую базу и участвовать в развитии территории, особенно сотрудничая в реализации социальных и благотворительных проектов;

– 22 декабря 2014 года по вопросу «Об итогах выполнения в Свердловской области указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07 мая 2012 года № 596-602, 606 и задачах на 2015 год».

Уполномоченный также участвовал в ряде заседаний Правительства Свердловской области, состоявшихся: 6 мая, 13 мая, 17 октября, 25 ноября, 30 декабря.

Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществлялось и в ходе рассмотрения поступивших к Уполномоченному жалоб.

В соответствии с Областным законом Уполномоченный вправе запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления (и их должностных лиц) необходимые сведения, документы и материалы, которые должны быть предоставлены ему в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения. Кроме этого, Уполномоченный по результатам рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности подготавливает и направляет в органы власти и органы местного самоуправления свое заключение, содержащее предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов. Названное заключение должно быть рассмотрено соответствующим должностным лицом или органом в течение 30 дней.

Для более эффективной работы по жалобам и обеспечения оперативно-го получения информации для реализации своих функций с целью защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным с 12 марта текущего года (момента вступления в должность) было направлено 130 в различные органы власти и учреждения (в том числе 12 заключений):

– в федеральные органы власти – 52 (5 заключений),

– в органы прокуратуры – 30 (3 заключения),

– в судебные органы – 2,

– в органы государственной власти и в учреждения Свердловской области – 12,

– в органы местного самоуправления и в муниципальные учреждения – 34 (4 заключения).

Хочется отметить четкое исполнение Областного закона в части соблюдения сроков предоставления информации Уполномоченному со стороны судебных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Счетной палаты Свердловской области, ряда органов местного самоуправления следующих муниципальных образований: город Екатеринбург, городские округа Красноуральск и Первоуральск, Артёмовский городской округ (Информация о работе органов власти и органов местного самоуправления (их учредений) с запросами Уполномоченного – в приложении к Докладу таблица № 7).

Вместе с тем, допусклись и существенные нарушения сроков в предоставлении информации. Некоторые ответы на запросы Уполномоченного, вопреки Областному закону, подписывались не тем должностным лицом, которому были адресованы.

Например, не были получены ответы на следующие обращения Уполномоченного:

– в адрес ГАУЗ СО «Красноуральская стоматологическая поликлиника» по жалобе ООО «Новая стоматология»;

– в Правительство Свердловской области по обращению Уполномоченного с просьбой дать оценку работы сотрудников Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, допустившим волокиту в принятии решений по приватизации земельного участка, невзирая на судебное решение и наложение судебного штрафа за его неисполнение;

– Главе Городского округа Верхняя Пышма на первое из двух заключенных Уполномоченного по жалобе ООО «Атис»;

– Кроме этого