(Окончание. Начало на 1—9-й стр.).

ребёнка в Свердловской области Геннадий Тумалевич, руководитель детско-юношеского этно-экологического центра «Былина» Виктор Московкин, генеральный директор издательского дома «Стягъ» Юрий Савельев и другие лекторы. В рамках внутренних мероприятий семинара Уполномоченный по правам ребёнка ответил на вопросы его участников.

В заключительные дни семинара студенты представили свои практические наработки по детской правозащитной тематике. Студенты медицинского колледжа из Тюменской области рассказали о том, как они выстраивают работу своего волонтёрского отряда — будущие медики организовали помощь детям, страдающим аутизмом. Волонтёры кроме непосредственной работы с детьми осуществляют поиск организаций-спонсоров и неравнодушных граждан, способных помочь детям, а также поддерживают связи со своими коллегами в соседних субъектах. Доклад представителей Тюмени сопровождался красочными иллюстрациями с анализом ситуации по рассматриваемой тематике в Тюменской области и в целом по России, из которого следовало, что обозначенные ими проблемы в последние годы приобретают все большие масштабы и требуют серьезного внимания властей.

Глубокие практические и аналитические выкладки по проблемам охраны прав детства были представлены студентами Уральского государственного юридического университета: это и краткий, но ёмкий доклад о нормативной базе с анализом особенностей и недостатков, это и конкретные предложения по работе с детьми, нуждающимися в заботе государства. На суд слушателей был представлен проект областного нормативного правового акта «О социальном патронате», в котором порадовала серьёзность подхода к проблеме и комплексность предлагаемых мер.

Челябинская область представила для обсуждения доклад о состоянии беспризорности и безнадзорности среди несовершеннолетних в регионе, в котором было отмечено, что сегодня ситуация в данной сфере значительно отличается от наследия 90-х, но требует выработки новых подходов в работе с безнадзорными детьми.

Горячая дискуссия возникла при обсуждении проблемы, связанной с жестоким обращением с детьми. Участниками было отмечено отсутствие соответствующего определения в законодательстве, а также необходимость аккуратного подхода к решению этой проблемы. В этом же контексте рассматривалась и проблематика «ювенальной юстиции».

Студенческий семинар стал вторым подготовительным шагом Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области к ноябрьской конференции «Социальная безопасность детства — управленческий аспект». По его итогам был осуществлен отбор лучших работ для публикации в итоговом сборнике конференции, а также представителя-студента, который выступил на пленарном заседании конференции.

С 16 сентября по 9 октября 2014 года Уполномоченным по правам ребёнка совместно с кафедрой социальной безопасности Уральского федерального университета, областными министерствами социальной политики, общего и профессионального образования, здравоохранения, спорта и молодежной политики, а также уральскими вузами — УрГПУ, РГППУ и Уральским институтом РАНХ и ГС, проведена серия семинаров-совещаний для органов, учреждений и организаций, осуществляющих функции по защите прав и интересов детей.

Семинары были проведены в пяти управленческих округах Свердловской области и в городе Екатеринбурге. Кроме областных министерств в них приняли участие подведомственные им учреждения и организации. Муниципальные образования Свердловской области были представлены руководителями органов местного самоуправления, учреждений и организаций социальной направленности, а также представителями региональных детских общественных организаций. Также в работе этих семинаров принимали участие руководители и сотрудники территориальных органов прокуратуры, полиции, следственного комитета, МЧС и ФСИН. Всего в этих мероприятиях приняло участие более тысячи человек.

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области представил свой доклад, в котором изложил общие направления и вопросы формирования и обеспечения работы системы управления рисками социальной безопасности детства. На ярких и образных примерах из практики работы были разобраны характерные ошибки в работе субъектов системы профилактики детского неблагополучия, которые привели к серьёзным нарушениям прав и законных интересов несовершеннолетних.

Общую теорию управления рисками социальной безопасности детства представил заведующий кафедрой социальной безопасности Уральского федерального университета Эдуард Патраков.

Представители прокуратуры области и подразделений по делам несовершеннолетних полиции довели до участников совещания информацию о состоянии работы по соблюдению законодательства о несовершеннолетних, об уровне подростковой преступности и преступлений в отношении несовершеннолетних.

Участию институтов гражданского общества в регулировании рисков безопасности детства было уделено особое внимание. Сообщение по данной тематике сделала представитель Общественной палаты Свердловской области — заведующая кафедрой права и методики его преподавания факультета юриспруденции Уральского государственного педагогического университета Вера Ильченко.

В рамках работы четырех секций семинара его участники обсудили следующие проблемы:

- «Управление социальными рисками в системе образования и здравоохранения»;
- «Комиссии по делам несовершеннолетних как системообразующий фактор в управлении рисками социальной безопасности детства»;
- «Роль органов социальной защиты в системе управления рисками»;
- «Роль институтов гражданского общества и семьи в повышении эффективности и стабильности системы управления социальными рисками безопасности детства».

Во время прений участники семинаров предприняли попытку выработать оптимальные механизмы для реализации управленческих решений, которые позволили бы минимизировать риски детского неблагополучия. Результаты работы секций были обсуждены на подведении итогов и сформулированы в виде конкретных предложений органам власти, в том числе законодательной.

При подведении итогов также было отмечено, что большинство проблем в работе обеспечения и защиты прав детей вызвано системными рисками, связанными с работой органов и учреждений системы профилактики, которые в значительной степени касаются деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних. Именно эти органы государство наделило полномочиями по координации и организации работы по профилактике безопасности детства, и сегодня именно они концентрируют все нити процесса управления рисками социальной безопасности детства.

14 ноября 2014 года в Екатеринбурге по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области и кафедры социальной безопасности Уральского федерального университета, в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 29.07.2014 г. № 901-РП, была проведена Всероссийская научно-практическая конференция **«Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства»**.

Участники конференции, в которой приняли участие 16 Уполномоченных по правам ребёнка из различных субъектов РФ, а также эксперты, научные работники, представители различных органов власти и общественных организаций из 28 регионов страны, поддержали Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в том, что внедрение «технологии управления рисками» должны прийти на смену такому устаревшему понятию как «профилактика». В результате должна быть сформирована более эффективная система риск-менеджмента, направленная на оценку природы социальных рисков, снижение их угроз, минимизацию и ликвидацию их причин за счёт комплекса мер и мероприятий, реализуемых органами государственной власти, местным самоуправлением, учреждениями и институтами гражданского общества. С учётом обсуждений на пленарном заседании и секциях форума подготовлены конкретные предложения, которые вошли в резолюцию конференции.

«Сегодня все должны понимать, что существуют риски социальной безопасности детства. Мы живем в открытом мире, в котором Интернет и СМИ не всегда помогают нашим детям. Кроме того, есть семьи, которые находятся в социально опасном положении, и они требуют к себе внимания. Координирующую роль в работе с такими семьями выполняет комиссия по делам несовершеннолетних, в системе социальной политики и здравоохранения созданы социальные поликлиники, кризисные центры, организован мониторинг беременных, и мы видим реальные результаты этой деятельности, в том числе, с использованием новых подходов», — отметил в своём выступлении первый заместитель председателя Правительства Свердловской области В.А. Власов.

Общие итоги конференции были подведены в Резолюции в виде предложений, направляемых органам государственной власти России и субъектов РФ.

Свое отношение к конференции высказал и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павел Алексеевич Астахов, который прислал к видеообращение к её участникам: *«Обмен опытом и наилучшими практиками в деле защиты детства приобретают особую важность. Объединение всех государственных институтов, профессионального сообщества и общественности на федеральном, региональном и местных уровнях, совместные консультации по вопросам защиты детей, оперативный обмен информацией о нарушении прав несовершеннолетних, всё это должно способствовать возрождению социального института семьи, содействовать формированию безопасной для ребёнка окружающей среды».*

Заключение

Итоги работы Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в 2014 году, анализ ситуации с обеспечением прав и законных интересов детей в Свердловской области позволяют оценить обстановку в целом как положительно стабильную.

Учитывая, что в Свердловской области по большинству позиций, количественно характеризующих состояние вопроса охраны прав детства, отмечается позитивный рост, но при этом по ряду из них очевидно недостаточное качество итогового результата, в настоящий момент на первое место выходят вопросы повышения качества управленческой деятельности органов, организаций и учреждений системы обеспечения прав детства, а также вопросы организации эффективного межведомственного взаимодействия и совместной работы с институтами гражданского общества.

Именно поэтому основные усилия в работе Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в 2015 году будут направлены на содействие:

- эффективной реализации требований нормативных правовых актов, принятых в 2013-2014 годах, как на федеральном, так и на областном уровнях, а также рекомендаций Резолюции Всероссийской научно-практической конференции «Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства»;
- внедрению в текущую работу органов, учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, методик и технологий управления рисками социальной безопасности детства;
- повышению эффективности межведомственного взаимодействия и оперативности работы всех органов организаций системы профилактики, и в первую очередь — координирующей и организующей роли территориальных комиссий по делам несовершеннолетних;
- формированию действенных механизмов учёта мнения несовершеннолетних в системе принятия управленческих решений по вопросам обеспечения наилучших интересов детей.

На новый уровень предполагается вывести работу по мониторингу и анализу ситуации с охраной прав и законных интересов детей на территории Свердловской области. Этому будет способствовать исполнение **распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 г. № 305-РГ «О представлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области»** (информацию для анализа будут предоставлять Уполномоченному по правам ребёнка 14 государственных исполнительных, правоохранительных и надзорных органов, ведомств и служб), а также сотрудничество, организованное в рамках дополнительных соглашений, заключенных Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области с правоохранительными органами, действующими на территории Свердловской области.

Кроме того, в 2015 году продолжится работа по контролю за соблюдением государственных гарантий обеспечения главного права ребёнка — **права на охрану жизни и здоровья**. Приведенные в настоящем докладе примеры и выводы говорят о сохраняющихся негативных тенденциях, связанных с гибелью и травмированием детей в пожарах и на дорогах, с возросшей в последние годы угрозы жизни и здоровью малолетних детей вследствие преступных посягательств взрослых и в первую очередь в отношении их половой неприкосновенности, с сохраняющимися проблемами в надлежащем обеспечении физической безопасности детей, пребывающих в образовательных и иных организациях.

Будут предприниматься дополнительные меры по обеспечению должной защиты детей от информационно-пропагандистской агрессии, которая обрушилась на них в последние годы через Интернет и другие средства массовой информации.

В целях снятия психолого-педагогической напряженности в образовательных организациях Уполномоченный будет содействовать развитию служб школьной медиации как важнейшей социальной инновации, востребованной жизнью и являющейся одной из приоритетных задач в области современного воспитания и образования. Не останутся без его внимания и решение в системе общего образования вопросов воспитания и качества обучения детей, особенно патриотического воспитания, а также подготовки подростков к дальнейшему процессу получения ими профессий, востребованных российским государством и обществом.

На особом контроле Уполномоченного по правам ребёнка будет оставаться соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в процессе перепрофилирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в создании эффективных механизмов постинтернатного сопровождения выпускников учреждений государственного воспитания, а также патронатного и патронажного сопровождения семей с детьми, нуждающихся в реабилитации и ресоциализации.

В 2015 году продолжится работа, направленная на содействие решению вопросов материальной поддержки детей, оставшихся без попечения родителей, которые по действующему законодательству не имеют права на получение алиментов либо пенсий и которые, вступая во взрослую жизнь, оказываются в наихудшем положении по сравнению с другими выпускниками, имеющими на своем счету денежные средства, накопленные за период нахождения на полном государственном обеспечении. Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области будет продолжать содействовать расширению мер государственной и общественной поддержки многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также родителям-инвалидам, воспитывающим несовершеннолетних детей.

Конечно, изменения геополитической ситуации вокруг нашей страны окажут и уже оказали своё негативное влияние на темпы социально-экономического развития Свердловской области, а поэтому, вероятно, потребуется корректировка планов. Очевидно, что не удастся избежать и некоторого снижения материального благополучия семей с детьми вследствие инфляционных процессов, что в свою очередь может привести к осложнению ряда застарелых «детских» проблем финансового и имущественного характера. Выход из данного положения может быть только один — повышение эффективности работы всех ведомств, уполномоченных в сфере обеспечения прав детства, основанном на чётком межведомственном взаимодействии, исключении бюрократического подхода к решению проблем конкретных детей, применении современных подходов к выработке и реализации управленческих решений и самое главное — в широком вовлечении в процесс обеспечения прав детства всего гражданского общества и социально ответственного бизнеса.

Уполномоченный по правам
ребёнка в Свердловской области И.Р. Мороков

Приложение 1

Основные статистические показатели деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в 2011-2014 годах

Номер	Наименование показателя	2011	2012	2013	2014
	Всего обращений, поступивших в адрес Уполномоченного	1912	3796	3270	2867
1.	Количество посетителей, принятых на личном приёме	416	485	400	232
2.	Количество правовых консультаций граждан по телефону	587	989	393	364
3.	Количество обращений граждан в адрес высших должностных лиц РФ и Свердловской области	136	247	268	342
4.	Количество письменных обращений и жалоб, полученных Уполномоченным	909	1541	1830	1320
5.	Количество вопросов граждан, направленных на сайт Уполномоченного	72	534	379	217
6.	Количество дел, принятых к рассмотрению и работе	648	1494	1780	1107
6.1.	в т.ч., заведённые по информации в СМИ	14	216	191	
7.	Количество завершённых дел, в т.ч.	648	1494	1766	
7.1.	с выявленными нарушениями прав детей	330	511	603	
7.2.	с отсутствием нарушений прав детей	318	983	1163	
8.	Подготовлено заключений Уполномоченного	28	27	19	
9.	Подготовлено специальных докладов Уполномоченного	0	5	2	2
10.	Количество выездных проверок и обследований организаций и учреждений, т.ч.	152	288	146	64
10.1.	внеплановых, в связи с полученной информацией о нарушениях	62	111	79	45
10.2.	плановых инспекций	90	177	67	19
11.	Количество исходящих письменных обращений, в т.ч.	1390	2577	2968	2857
11.1.	запросов информации в организациях и учреждениях	454	1031	1000	1023
11.2.	обращений в государственные и муниципальные органы о принятии мер	302	268	393	383
11.3.	письменных ответов гражданам на их обращения	634	1278	1575	1451
12.	Количество проведенных публичных мероприятий	10	34	40	56

Приложение 2

Перечень заключений Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, подготовленных в 2014 году[13]

1. Заключение № 075 от 29.01.2014 г. «В защиту прав и законных интересов малолетней М. на жильё, образование и медицинскую помощь».
2. Заключение № 076 от 17.02.2014 г. «О несоблюдении дошкольной образовательной организации МБДОУ № 88 г. Екатеринбурга требований законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности и здоровья несовершеннолетних воспитанников».
3. Заключение № 077 от 04.03.2014 г. «О наличии в деятельности администрации МБОУ СОШ № 125 г. Екатеринбурга комплекса проблем в сфере обеспечения физической безопасности несовершеннолетних и организации профилактической работы, направленной на предотвращения совершения в отношении них противоправных действий».
4. Заключение № 078 от 18.04.2014 г. «О нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников Государственного казённого оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа Свердловской области для детей, нуждающихся в длительном лечении, «Серовская санаторная школа-интернат».
5. Заключение № 079 от 30.04.2014 г. «О соблюдении государственных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 89».
6. Заключение* № 080 от 21.05.2014 г. «О формальном подходе и о непринятии своевременных мер по защите прав и законных интересов приёмных детей, а также о ненадлежащем контроле условий их проживания детей в замещающих семьях со стороны отдела опеки и попечительства Управления социальной политики по Ачитскому району».
7. Заключение* № 081 от 30.05.2014 г. «Об отсутствии системной работы органов и учреждений системы профилактики Невьянского городского округа в части организации необходимого профилактического и реабилитационного процесса с семьями, находящимися в социально опасном положении».
8. Заключение № 082 от 20.08.2014 г. «О ненадлежащем соблюдении Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Тугулымского района» требований законодательства об основных гарантиях прав ребёнка, об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних, об обеспечении безопасности жизнедеятельности, об охране здоровья и организации детского питания, а также о формальном характере работы по реабилитации и адаптации воспитанников».
9. Заключение № 083 от 22.09.2014 г. «О защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей Г-ой Е. в связи с существенным нарушением их жилищных прав».
10. Заключение № 084 от 14.10.2014 г. «Об обеспечении прав на защиту чести и достоинства, а также неприкосновенности личности учащихся Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 149 г. Екатеринбурга»».
11. Заключение* № 085 от 24.10.2014 г. «О надлежащем соблюдении требований законодательства о защите прав ребёнка, в связи с совершением в отношении несовершеннолетней К. преступлений против половой неприкосновенности, а также о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами и субъектами профилактики Алапаевсего городского округа».

12-13. Заключения № 086 от 27.10.2014 г. и № 089 от 03.12.2014 г. (дополнительное) «О защите прав и законных интересов малолетней Ш. и необходимости изменения порядка её общения с отцом».

14. Заключение* № 087 от 05.11.2014 г. «В связи с убийством 29 сентября 2014 г. в п. Верх-Нейвинский малолетней З. о надлежащем соблюдении требований законодательства, регулирующего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также установлении причин и условий, способствовавших совершению указанного преступления».
15. Заключение* № 088 от 11.11.2014 г. «В связи с совершением несовершеннолетним ребёнком особо тяжкого преступления в г. Первоуральске о формальном подходе к профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, осуществляемых органами системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, действующих на территории Первоуральского городского округа».
16. Заключение* № 090 от 11.12.2014 г. «В связи с убийством 02.09.2014 г. в г. Екатеринбурге новорожденного Д. о соблюдении требований законодательства, регулирующего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также установлении причин и условий, способствовавших совершению указанного преступления».
17. Заключение № 091 от 17.12.2014 г. «О формальных методах работы и о фактах халатности со стороны органов системы профилактики Тагилстроевского района г. Нижний Тагил, что повлекло за собой нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности несовершеннолетних и защите их прав в части организации надлежащего взаимодействия в осуществлении контроля за исполнением обязанностей опекуном».
18. Заключение № 092 от 22.12.2014 г. «В защиту прав несовершеннолетней М. в части решения вопроса об её жизнеустройстве».

[13] Заключения, отмеченные звёздочкой (*), имеют гриф «Для служебного пользования», поскольку содержат информацию, являющуюся личной или семейной тайной граждан.

Приложение 3

МЕМОРАНДУМ
участников III Форума юных граждан Свердловской области (г. Екатеринбург, 31.05.2014 — 02.06.2014)

Мы, участники III Форума юных граждан Свердловской области, посвящённого вопросам социальной безопасности детства, обсудив существующие риски, несущие угрозу жизни и здоровья детей, а также возможные меры по их профилактике,

ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Обеспечить разработку практических и действенных мер по реализации положений Региональной Стратегии действий в интересах детей в Свердловской области на 2013-2017 годы.
2. Предусмотреть механизмы вовлечения общественных детско-юношеских организаций и самих детей в реализацию Стратегии. Обеспечить финансирование мероприятий.
3. Обеспечить создание и финансирование широкой сети досуговых центров для детей и подростков.
4. Предоставить подросткам реальную возможность участия в управлении школой в обеспечении безопасности образовательного процесса.
5. Обратить особое внимание на крайне обострившиеся проблемы наркомании, алкоголизации, табакокурения среди подростков. Признать бедственным положение в подростковой среде с половым воспитанием, приведшим к падению нравственности, нивелированию традиционных понятий.
6. Считать угрозу интернет-зависимости, доступности информации в сети, несущей вред здоровью. Признать необходимость расширения возможностей усиления контроля родителей за доступом в Интернет.
7. В целях профилактики и снижения социальной агрессии в школьной среде обеспечить адекватное количество специалистов-психологов в учреждениях образования.
8. Включить в практику мероприятий, проводимых органами государственной и муниципальной власти регулярные акции — флэш-мобы, посвященные актуальным проблемам детства.
9. Дать возможность подросткам принять активное участие в создании социальной рекламы.
10. Обеспечить проведение мероприятий детского Форума на постоянной основе с широким привлечением детей, предусмотрев поэтапность на уровнях — район, город, область и т.д.

2 июня 2014 года

Приложение 4

РЕЗОЛЮЦИЯ
Всероссийской научно-практической конференции «Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства»

Организаторы: Губернатор Свердловской области, Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области и Уральский федеральный университет им. Первого Президента России Б.Н. Ельцина.

По итогам работы Всероссийской научно-практической конференции «Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства», проведённой в рамках проекта по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. под девизом «Я нужен России!» и проекта политической партии «Единая Россия» — «России нужен каждый ребёнок», её участниками был сформулирован ряд механизмов, направленных на повышение эффективности при разработке, принятии и выполнении управленческих решений в разрезе минимизации рисков неблагополучия детей.

По итогам обсуждения в рамках рабочих секций и в ходе пленарного заседания участники Конференции считают необходимым заявить:

Обеспечение благополучного и защищённого детства является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной и муниципальной власти, институтов гражданского общества и должно носить системный и последовательный характер.

Сегодня мы живём в быстро меняющемся мире, и следует отметить, что по ряду позиций ситуация в сфере обеспечения основных параметров социальной безопасности детства вызывает крайнюю озабоченность и тревогу.

На фоне снижающейся на протяжении нескольких лет подростковой преступности (в два раза по сравнению с 2006 годом) 2014 год по многим регионам нашей страны, и в Свердловской области в частности, дает снова рост. Меняется структура молодежной преступности. Резко обострилась ситуация с потреблением наркотиков. Трагические случаи, повлекшие смерть несовершеннолетних в Кирове и Сургуте, не оставили никого равнодушными к складывающейся ситуации.

По информации экспертов, ситуация со «спайсами» усугубилась с началом учебного года. Нарастает социально-педагогическая напряженность в образовательных организациях. У специалистов в области работы с молодёжью в ходу уже такие термины как «маргинализация и майданизация молодежи».

При этом наблюдения показывают, что набор профилактических мероприятий, не основанных на технологии управления рисками, в своей результативности остается малоэффективным.

Именно в этой ситуации необходимо по-новому взглянуть на технологии влияния на негативные последствия, как глобального развития мирового сообщества, так и связанные с развитием собственно российского общества. Взглянуть с позиции возможного их предотвращения, управления этим процессом.

Технология управления рисками, с точки зрения бизнес-технологий, известна давно и успешно применяется. Управление рисками в социальной сфере делает свои первые шаги только сейчас, в том числе применение этой технологии в сфере обеспечения социальной безопасности детства.

И в этом смысле разработка системы управления рисками является инновационной технологией, затрагивающей в своем применении принятие решений, как по вертикали власти, так и в горизонтальных системах управления, на уровне государственных и муниципальных органов, организаций и учреждений. А само управленческое решение, основанное на оценке риска и результатов работы с ним, в том числе и потребителем услуги, обязательно должно предусматривать установление обратной связи для корректировки выбранной технологии в случае её неэффективности.

Таким образом, современные социальные вызовы требуют адекватного ответа от общества и государства. И не просто ответа, а формирования действенной системы противостояния этим вызовам с созданием эффективной системы управления рисками, влияющими на социальную безопасность детства.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. В настоящее время в Российской Федерации до сих пор не определён правовой статус семьи, характеризующий ее положение по отношению к государству и его институтам, что не позволяет создать единую правовую базу государственной семейной политики. Принимаемые меры социального характера в основном адресованы индивидууму и слабо учитывают интересы семьи как социального института, а законодательством регулируются в основном семейные права граждан.

Учитывая центральную роль семьи в системе регулирования рисков безопасности детства, в целях укрепления её как социального института — основы сохранения и развития нации, создания эффективного механизма правовой охраны семьи, обеспечивающего его стабильность и устойчивость, рассмотреть целесообразность разработки законопроекта по внесению изменений в семейное законодательство для определения дефиниции «семья».

2. В рамках повышения эффективности работы по управлению рисками в обеспечении социальной безопасности детства рассмотреть целесообразность разработки законопроекта по внесению изменений в федеральное законодательство в целях:

- введения принудительного лечения наркозависимых несовершеннолетних;
- внесения изменений в статью 5 федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», для включения детей, пострадавших от преступлений, в категорию лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

Правительству Российской Федерации:

1. С учётом предложений научного сообщества принять меры по внедрению технологий управления социальными рисками безопасности детства как комплекса мер и мероприятий, направленных на оценку причин и условий возникновения рисков, их устранение или минимизацию посредством реализуемых органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества государственных (муниципальных) программ и конкретных управленческих решений.

2. Инициировать внесение в регламенты ведомств, реализующих политику обеспечения прав детства, изменений, направленных на внедрение технологий управления социальными рисками.

3. Разработать единые показатели для оценки результатов деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации.

4. В целях содействия формированию системы независимой оценки эффективности реализации государственной политики в сфере обеспечения прав детства использовать законодательные механизмы осуществления общественного контроля путём подготовки и передачи в органы государственной и муниципальной власти альтернативных докладов о ситуации в обозначенной сфере.

Задействовать для указанных целей возможности общественных палат, созданных в муниципалитетах, в субъектах Российской Федерации, и Общественной палаты Российской Федерации.

Министерству образования и науки Российской Федерации:

1. Разработать и принять нормативный правовой акт «О типовом стандарте обеспечения комплексной безопасности образовательной организации». Предусмотреть данным правовым актом основные показатели для проведения ежегодного аудита состояния социально-педагогической и организационно-управленческой работы в сфере обеспечения комплексной безопасности учащихся.

2. В целях обучения родителей мерам по обеспечению комплексной безопасности ребёнка при чрезвычайных ситуациях в быту разработать и реализовать на базе образовательных организаций программы «родительского всеобуча» — «Социальная безопасность детства». Содержание данных программ должно быть направлено на создание в образовательных организациях единой системы социально-педагогического и психологического сопровождения образовательного процесса и укомплектование её квалифицированными преподавателями, в том числе путём привлечения специалистов системы высшего профессионального образования, специализированных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления (на договорной основе).

3. Пересмотреть требования Федеральных государственных образовательных стандартов и школьных программ с учётом возрастных психофизиологических возможностей обучающихся.

4. Разработать и внедрить систему целевого трудоустройства молодых специалистов, окончивших вуз на бюджетной основе (педагогов, педагогов-психологов, социальных педагогов и социальных работников), в организации образования, при этом сделать условия трудоустройства ясными и привлекательными, а также фиксировать их в договоре, который будет заключать выпускник с исполнительным органом. Учесть при разработке нормативного акта опыт Республики Беларусь.

5. Инициировать внесение изменений в программы профессионального образования в целях расширения перечня профессий для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов — выпускников коррекционных образовательных организаций VIII вида.

Руководству субъектов Российской Федерации:

1. При организации работы с семьями с детьми руководствоваться принципом приоритета прав родителей (кровных родственников) в вопросах воспитания ребёнка, обеспечения его наилучших интересов, охраны жизни и здоровья и презумпции добросовестности исполнения ими своих родительских обязанностей. В решении проблемных вопросов семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении), исходить из необходимости оказания в первую очередь мер социальной помощи, которые бы позволили сохранить семью.

2. В целях усиления координирующей и организующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как основного органа в системе регулирования рисков социальной безопасности детства:

- передать данные органы в ведение субъекта Российской Федерации там, где они образованы при муниципалитетах, и создать соответствующие территориальные (межрайонные) исполнительные органы;
- для эффективного организационного и методического сопровождения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав создать при высшем исполнительном органе субъекта Российской Федерации отдельное структурное подразделение, на которое возложить реализацию указанных функций. Учесть опыт работы в этом направлении тех субъектов Российской Федерации, где соответствующие органы (структурные подразделения) созданы.

3. В целях максимального использования потенциала социально ориентированных общественных организаций, в том числе традиционных конфессий, по управлению рисками социальной безопасности детства:

- обеспечить участие институтов гражданского общества в рассмотрении вопросов, связанных с формированием государственных программ, оценке расходных полномочий бюджета муниципального образования на поддержку социальных проектов детства, семьи, на помощь социально ориентированных общественных организаций;
- принять закон об общественном контроле, в котором определить правовой механизм участия институтов гражданского общества в управлении рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства;
- для повышения эффективности профилактической работы с детьми предпринять меры по открытию дополнительных групп дневного пребывания на базе учреждений дополнительного образования с привлечением общественных организаций и организаций общественной самодеятельности.

4. Изучить опыт работы Пермского края и Тюменской области в вопросах создания на базе центров помощи семье и детям специализированных помещений для работы с несовершеннолетними, пострадавшими от насилия, а также детьми, требующими особого социально-педагогического и социально-психологического сопровождения.

5. Учитывая, что одним из основных механизмов регулирования основных рисков социальной безопасности детства является государственная программа субъекта Российской Федерации, принять меры по её разработке и реализации.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ:

1. В целях внедрения системы управления рисками проводить постоянный независимый анализ ситуации в области охраны прав детства, на основе которого осуществлять четкое выделение проблемы, нуждающейся в первоочередном внимании, с обязательным внесением в органы государственной власти и местного самоуправления предложений по её решению.

2. Изучить опыт работы по управлению рисками детства уполномоченных по правам ребёнка в Санкт Петербурге и в Челябинской области для его последующего использования.

3. В рамках вовлечения институтов гражданского общества в систему управления рисками детства сформировать базу данных о потенциальных ресурсах социально ориентированных общественных организациях, осуществляющих работу с детьми, и обеспечить им информационную поддержку с использованием сайта уполномоченного в субъекте РФ в сети Интернет.

Российскому союзу промышленников и предпринимателей предложить финансово-промышленным группам, крупным промышленным предприятиям, реализующих свои инвестиционные проекты на территории субъекта Российской Федерации, внедрять социальные проекты, направленные на повышение демографического потенциала этой территории, на обеспечение наилучших социально-бытовых условий для семей с детьми и на профилактику детского неблагополучия (с учетом интересов предприятий).

Профильным организациям высшего профессионального образования:

Разработать программы обучения для государственных и муниципальных служащих по управлению рисками социальной безопасности детства для последующего внедрения в системе профессиональной переподготовки специалистов органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях систематизации процесса управления рисками социальной безопасности детства разработать классификатор таких рисков.

Учесть, что в основе механизма управления рисками должно лежать управленческое решение, основанное на оценке риска и результатов работы с ним, в особенности потребителем услуги, с обязательным установлением обратной связи для корректировки выбранной технологии в случае её неэффективности.

Участники Конференции выражают единодушное мнение о том, что её результаты были полезными и актуальными в свете стоящих перед страной задач по реализации государственной политики в сфере детствосбережения.

Участники Конференции призывают органы государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, органы местного самоуправления содействовать реализации тех предложений, которые будут способствовать совершенствованию системы управления рисками социальной безопасности детства.

По решению участников Конференции настоящая резолюция направляется для публикации в профильные печатные и электронные СМИ, а также в заинтересованные органы государственной и муниципальной власти.

14 ноября 2014 года,
г. Екатеринбург