

(Продолжение. Начало на 1—7-й стр.)

государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, администрациями или законодательными органами, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка. При этом государство обязано обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью должно принимать все соответствующие законодательные и административные меры».

В противном случае — при игнорировании этого принципа — ненадлежащая организация профилактической работы с ребёнком и его законными представителями, формальный подход к проведению социально-реабилитационных мероприятий, неготовность вынужденно и изучить проблемы конкретной семьи, жизнедеятельность которой объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, и которые она не может преодолеть самостоятельно, нередко способствуют созданию условий для совершения противоправных деяний, как в отношении детей, так и самими несовершеннолетними.

**Обязования Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:**

Правительство Свердловской области поручит разработку проекта Постановления Правительства Свердловской области о внесении изменений в Положение о Министерстве социальной политики Свердловской области в части конкретизации функций по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

**Министру социальной политики Свердловской области:**

1. Организовать проведение анализа работы территориальных Управлений социальной политики Свердловской области на предмет надлежащего соблюдения требований законодательства, регулирующего деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе находящихся в замещающих семьях.
2. С учётом характера выявленных недостатков разработать методические рекомендации для территориальных Управлений социальной политики о порядке осуществления мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

**Органы образования**

Результаты проверок Уполномоченным и сотрудниками Аппарата учреждений и организаций образования свидетельствуют о том, что органы управления в сфере образования и организации, их подведомственные, не всегда достаточно эффективно внедряют в практику работы учреждения меры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, программы и методики, направленные на формирование правового поведения несовершеннолетних.

Так, на территории области осуществляются деятельность 49 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области. В соответствии с требованиями ст. 155.2 Семейного кодекса РФ, исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, защита их прав и законных интересов возлагается на учреждения и организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В силу ст. 2 Закона, администрация этих учреждений обязана предупреждать безнадзорность, правонарушения и антиобщественные действия воспитанников. Вместе с тем руководители детских домов и школ-интернатов не всегда надлежащим образом организуют и контролируют работу сотрудников учреждений по проведению с воспитанниками как индивидуальной, так и групповой воспитательной и профилактической работы, направленной на предупреждение самовольных уходов, бродяжничества, совершения антиобщественных действий и преступлений.

В 2014 году более 1720 воспитанников совершили самовольные уходы из учреждений государственного воспитания (в т.ч. и из учреждений, подведомственных Министерству социальной политики Свердловской области), что на 6,1% больше, чем в аналогичном периоде 2013 года. Это свидетельствует о том, что контроль со стороны областных министерств общего и профессионального образования и социальной политики на этот направление работы за подведомственными учреждениями осуществляется не на должном уровне, а причины самовольных уходов детально анализируются слабо.

Кроме того, в нарушение требований ст. 9 Закона, ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» учреждения образования не всегда информируют органы полиции о совершённых учащимися школ преступлениях в образовательных учреждениях.

Так, 25 апреля 2014 года в адрес Уполномоченного поступило телефонное обращение председателя территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Гаринского района Голубевой В.В., сообщившей, что от законного представителя несовершеннолетней 14-летней школьницы, учащейся в школе-интернате, ей стало известно о попытке совершения суицида четырьмя воспитанниками указанной школы-интерната. В ходе проведенных проверочных мероприятий установлено, что сразу после появления дети были направлены в медицинский пункт для оказания им необходимой помощи, это подтверждено и записями в «Журнале регистрации амбулаторных больных». Однако по данным чрезвычайной комиссии по исследованию причин-следствий расставания или иных мероприятий администрации школы-интерната не проводилось. Кроме того, о попытке совершения массового суицида несовершеннолетними на территории образовательной организации не было сообщено ни в правоохранительные органы, ни учредителю.

Деятельность администрации школы-интерната ограничилась беседами штатного психолога школы-интерната с воспитанниками с целью пресечения ситуации. С родителями (законными представителями) несовершеннолетних участников происшествия какой-либо консультативно-профилактической работы не проводилось.

**Другой случай из практики.**

26 февраля 2014 года в адрес Уполномоченного обратились руководители Следственного отдела по Кировскому району г. Екатеринбурга СУ СК РФ по Свердловской области с информацией о совершении в 2012-2013 гг. преступлений против половой неприкосновенности в отношении трёх несовершеннолетних обучающихся в МБОУ «СОШ № 125» г. Екатеринбурга. Анализ результатов проведенной проверки свидетельствовал о наличии в деятельности администрации школы ряда проблем в сфере обеспечения физической безопасности несовершеннолетних и организации профилактической работы, направленной на предотвращения совершения в отношении них противоправных действий.

Так, после того как директору учреждения стала известна информация о совершении преступления в отношении одного из обучающихся, она, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не проинформировала об указанных обстоятельствах территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Не на должном уровне выстроена и работа по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Не всегда оказывается помощь неблагополучным семьям в обучении и воспитании детей.

Образовательными организациями ненадлежащим образом исполняются требования статьи 4, 7 и 14 Закона № 120-ФЗ, в соответствии с которыми они обязаны оказывать социально-психологическую и педагогическую помощь подросткам с отклонениями в поведении либо имеющим проблемы в обучении, выявлять учащихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимать меры по их воспитанию и получению общего образования. В качестве примера можно ещё раз вспомнить вышеописанный случай с опекаемыми девочками из Ачитского района, которые не посещали школу в течение длительного времени, а сотрудники образовательной организации не предприняли действенных мер к решению данного проблемного вопроса (заключение № 080 от 21.05.2014 г.).

**Органы здравоохранения**

Необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного по правам ребёнка по проверке соответствия законодательству действий органов, организаций и учреждений здравоохранения в плане информирования территориальных комиссий о фактах преступлений в отношении несовершеннолетних привела к положительному результату. В течение 2014 года в основном все государственные и муниципальных организации и учреждения здравоохранения своевременно сообщили о ставших им известных преступлениях. Однако из данного ряда выпали специализированные медицинские учреждения, которые в силу специфики своей работы редко сталкиваются с фактами преступлений в отношении несовершеннолетних.

Так, 26 ноября к Уполномоченному поступило обращение заместителя руководителя Следственного управления СК России по Свердловской области с просьбой о проведении соответствующей проверки деятельности должностных лиц органов и учреждений системы профилактики в части своевременного выявления факторов, способствовавших совершению убийства в Октябрьском районе г. Екатеринбурга малолетнего Д.

В ходе проверки обстоятельств действий органов профилактики специалистами Аппарата Уполномоченного было обращено внимание на невыполнение требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и постановлением Правительства Свердловской области от 26 марта 2004 г. № 206-ПП «Об утверждении примерных форм документов персонализированного учёта несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и порядка их заполнения в Свердловской области» сотрудниками Свердловского областного центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями. В связи с выявленными грубыми нарушениями Министерству здравоохранения Свердловской области было предложено организовать проверку работы этого Центра на предмет надлежащего соблюдения требований законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности его руководств.

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

**Глава 6 «О некоторых вопросах реализации Региональной стратегии действий в интересах детей и формировании комплексной системы управления рисками в сфере социальной безопасности детства»**

Анализируя результаты реализации Региональной Стратегии действий в интересах детей, Уполномоченный по правам ребёнка вынужден отметить, что по ряду позиций она не достигает своих целей. И связано это во многом с межведомственной неразберихой в управлении процессом координации и организации работы по управлению рисками социальной безопасности детства.

Современный этап развития общества характеризуют радикальными преобразованиями во всех сферах человеческой жизни. Динамизм общественных процессов, связанный с возникновением кризисных ситуаций в сферах деятельности общества, конфликтов и социальных противоречий приводит к появлению социальных рисков во всех слоях общества.

Социальные риски — это риски социального происхождения, угрозы нарушения нормального для общества социального положения, возникающие по причинам общественного характера, защититься от которых индивидуально в большинстве случаев очень сложно. Они предопределены сложным комплексом объективных социально-экономических условий и практически не зависят от воли отдельного человека. Социальные риски пронизывают все общественные слои, группы и управляют ими можно на основе совместного, взаимовыгодного участия и согласованности интересов всех классов общества.

Наибольшую обеспокоенность вызывают **социальные риски детства**. Связано это с тем, что данная социальная группа населения является наименее защищенной от различных последствий кризисных ситуаций. Усугубляет ситуацию такими общественными явлениями как несоответствие действительного уровня жизни семьи желаемому и необходимому; изменение института семьи, уход от традиционной модели; увеличение количества разводов и воспитание детей в неполной семье; нивелирование общечеловеческих ценностей, моральных устоев общества и нравственных ориентиров.

Влиять на эти процессы, вызванные глобализацией развития мира, и собственно российский общество становится всё сложнее. И здесь необходим новый взгляд, новые подходы и новые эффективные технологии управления этими процессами с точки зрения минимизации негативных последствий или даже устранения причин (рисков), их вызывающих.

Технология управления рисками, с точки зрения бизнес-технологий, известна достаточно давно и успешно применяется в мало-мальски уважающей себя компании. Управление рисками в социальной сфере делает свои робкие шаги только сейчас, не говоря уже о применении этой технологии в сфере обеспечения социальной безопасности детства. И в этом смысле разработка системы управления рисками становится инновационной технологией, затрагивающей в своем применении принятие решений, как по вертикали власти, так и в горизонтальных системах управления, на уровне органов, организаций и учреждений.

В этой связи термин **социальная безопасность** использован не зря. То есть безопасность во всех системах отношений, в которых присутствует ребёнок. Социальная безопасность — равно — «комплексная безопасность», безопасность во всех сферах деятельности ребёнка. И если, к примеру, безопасность детей во многих образовательных организациях с точки зрения охраны их жизни и здоровья выстроена достаточно удовлетворительно, то вопросы информационной безопасности, социально-психологической и нравственной безопасности требуют к себе пристального внимания.

При этом управление рисками в сфере семейных отношений является наиболее сложным процессом. С одной стороны, существует неоспоримая установка на невмешательство в семью, с другой — нарастание случаев жестокого обращения, проблемы обеспечения безопасности в быту (выпадение из окон, огромное количество детей погибших в пожарах и при ДТП по вине взрослых), криминализация несовершеннолетних из семей с одним родителем. Именно в этой ситуации требуется профессиональное установление причин происходящего, понимание — насколько риск управляем, разработка мероприятий по его устранению (риска, приемлем с учётом уклада семьи и семейных традиций. И главное, это оценка эффективности принимаемого решения и, при необходимости, его коррекция.

Сказать о том, что в арсенале специалистов отсутствуют современные технологии профилактики детского и семейного неблагополучия, будет не совсем корректно. Но наблюдения показывают, что просто набор профилактических мероприятий, не положенных на технологию управления рисками, в своей результативности остается малоэффективным.

Элементы этой технологии используют специалисты, но крайне редко можно встретить чётко выстроенный алгоритм действий, включающий в себя всю цепочку действий, именуемых «управлением риском». Именно поэтому внедрение технологии управления рисками предлагается рассматривать как инновационный процесс, который должен прийти на смену устаревшему понятию — профилактика, и сложиться в систему, включающую в себя: и уровень разработки и реализации программ (от федеральных до местных), и уровень организации работы с конкретным случаем детского и семейного неблагополучия.

Конечно же, в основе технологии управления рисками лежит принятие управленческих решений от оценки риска до оценки результата работы с ним, в том числе и оценки потребностей услуги, основанной на обязательном установлении обратной связи на всех этапах работы по ликвидации риска, как критерий правильности выбранной технологии. Поэтому основным механизмом в повышении эффективности принятия решений, направленных на снижение социальных рисков детства, должно стать обязательное участие детей. Право детей на участие в решении проблем, оказывающих влияние на качество их жизни, обеспечено статьей 12 Конвенции ООН о правах ребёнка. Начиная с 1980-х годов, специалисты во всем мире всё чаще говорят о том, что при активном участии детей в оценке, планировании, принятии решений и осуществлении социальных проектов по профилактике детского и семейного неблагополучия социальная работа с детьми и семьями становится более результативной и в большей степени отвечает их интересам и потребностям. Для детей важно знать, что к ним прислушиваются, даже если взрослые по объективным причинам не всегда могут дать им то, чего они хотят. Именно тогда дети не чувствуют себя беспомощными и свои проблемы склонны решать уже не в одиночку, а вместе с теми, кто реально может им помочь.

Для того чтобы участие детей в собственной судьбе было реальным, а не символическим, необходимо специально готовить и детей, и взрослых, которые помогут им, а также менять структуру учреждений, которые заботятся о детях. Поэтому предлагается в системе управления рисками — в любых проектах и при любой работе, которая касается детей, спрашивать их мнение. Это может проходить в форме интервьюирования, детских групповых встреч, цифровых историй, подготовки детей к заседанию суда, дружественных встреч с чиновниками и представителями судов и власти, детско-молодежных форумов, конференций с участием детей.

Вот что говорили дети из детского дома о своем участии в одном молодежном форуме: *«Самым важным для меня было то, что мы были вместе с другими детьми и взрослыми и делали то же, что и другие дети. Мы поняли, что мы не одиноки, что нас хотят услышать. Мы сами выбрали, что говорить, хотя мы что-то делать или нет. Мы говорили другим, что мы думаем».*

Кроме того, сегодня необходимо выработать механизмы включения институтов гражданского общества в принятие управленческих решений по обеспечению социальной безопасности детства. Нужно отметить, что НКО как институты гражданского общества — это большой ресурс для решения социальных проблем. Некоммерческие организации придумывают новые подходы к реализации социальных услуг и оказанию помощи, в особенности там, где государство не может действовать в силу бюджетных ограничений или не успевает реагировать. Но сегодня необходимо выработать механизмы включения общественности в принятие управленческих решений по обеспечению социальной безопасности детства. Основой этому должны стать Федеральные законы «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Таким образом, система управления социальными рисками, влияющими на безопасность детства — это комплекс мер и мероприятий, направленных на оценку природы социальных рисков, снижение их угроз, минимизацию, ликвидацию причин и условий их возникновения и реализуемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами организаций и учреждений с учётом запросов и участием общественных институтов.

В целях внедрения предлагаемой инновации Уполномоченным по правам ребёнка в 2014 году предприняты усилия по формированию новых механизмов противостояния современным вызовам с созданием эффективной системы управления рисками, влияющими на социальную безопасность детства. С этой целью Уполномоченным, совместно с Уральским федеральным университетом имени первого Президента РФ Б.Н. Ельцина предложено и реализован при содействии Губернатора и Правительства Свердловской области многоэтапный проект по подготовке и проведению в Екатеринбурге Всероссийской научно-практической конференции «Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства».

Так, в период с 31 мая по 2 июня 2014 года в городе Екатеринбурге проведён межрегиональный Форум юных граждан «Социальная безопасность детства». В его работе приняли участие представители органов власти, творческой общественности и детских организаций Уральского федерального округа, а также более 100 детей из Пермского края, Курганской, Челябинской и Свердловской областей. Результатом работы стал «детский» меморандум, переданный руководству области.

С 23 по 31 июня 2014 года на базе студенческого спортивно-оздоровительного комплекса Уральского федерального университета «Песчаное» проходил межрегиональный студенческий форум «Социальная безопасность детства». Состояние защиты прав ребёнка в Уральском федеральном округе, ее элементы и эффективность». Участниками стали около ста студентов из вузов и техникумов Уральского федерального округа.

16 сентября по 9 октября 2014 года проводились семинары-совещания для органов, учреждений и организаций, осуществляющих функции по защите прав и интересов детей, в пяти Управленческих округах Свердловской области и в Екатеринбурге. В них приняли участие более тысячи представителей областных исполнительных органов, подведомственных им учреждений и организаций, муниципальных образований, учреждений и

организаций социальной направленности, а также «детских» общественных организаций. Результаты работы были сформулированы в виде Резолюции. В период с 13 по 15 ноября 2014 года проведена итоговая часть Конференции. В Уральском федеральном университете прошли пленарное заседание и тематические дискуссионные площадки. Участие в мероприятиях приняли более трёхсот представителей органов государственной и муниципальной власти, подведомственных учреждений и общественных организаций Свердловской области и из 28 субъектов Российской Федерации. Итогом Конференции стали предложения к органам государственной власти Российской Федерации, Свердловской области и субъектов Российской Федерации в виде Резолюции. В ней разработка системы управления рисками была представлена как инновационная технология, затрагивающая в своем применении принятие решений как по вертикали власти, так и в горизонтальных системах управления, на уровне государственных и муниципальных органов, организаций и учреждений. А само управленческое решение, основанное на оценке риска и результатов работы с ним в том числе и потребителем услуги, увязано с обязательным установлением обратной связи для корректировки выбранной технологии в случае её неэффективности.

Важное место в системе управление рисками социальной безопасности детства отведено мониторингу эффективности реализации исполнительными органами и органами местного самоуправления государственной политики по обеспечению гарантий прав и законных интересов детей как одного из важнейших элементов обозначенной выше системы.

В результате были подготовлено распоряжение Губернатора Свердловской области «Об предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области», которое подписано в 4 декабря 2014 года за №305-РГ. Оно направлено на повышение эффективности взаимодействия между исполнительными органами Свердловской области и институтом Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в вопросах оценки комплекса мер, необходимых для обеспечения соблюдения и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних. В соответствии с данным правовым актом Аппарат Уполномоченного будет анализировать статистическая и аналитическая информация, предоставляемая областными исполнительными органами, действующими в сфере обеспечения прав детей, а также рядом территориальных федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, на данном направлении Уполномоченным по правам ребёнка заключены дополнительные соглашения с ГУ МВД России по Свердловской области и Управлением ФСПС России по Свердловской области в рамках которых в адрес Аппарата Уполномоченного поступают сведения правоохранительной направленности о состоянии преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, по обстановке с дорожно-транспортными происшествиями. Заключенное в 2014 году соглашение с ГУ МЧС России по Свердловской области позволяет оценить ситуацию с гибелью и травмированием детей в результате пожаров и в других чрезвычайных ситуациях.

**Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:**

Законодательному Собранию Свердловской области разработать и принять закон «Об основах общественного контроля в Свердловской области», в котором определить правовой механизм участия институтов гражданского общества в управлении рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства.

**Правительству Свердловской области:**

1. Принять меры по внедрению технологий управления социальными рисками безопасности детства, как комплекса мер и мероприятий, направленных на оценку причин и условий возникновения рисков, их устранение или минимизацию посредством реализуемых органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества государственных (муниципальных) программ и конкретных управленческих решений.
2. Инициативой внесение в регламенты ведомств, реализующих политику обеспечения прав детей, изменений, направленных на внедрение технологий управления социальными рисками.
3. Разработать единые показатели для оценки результатов деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области.
4. В целях содействия формированию системы независимой оценки эффективности реализации государственной политики в сфере обеспечения прав детей использовать законодательные механизмы осуществления общественного контроля путем подготовки и передачи в органы государственной и муниципальной власти альтернативных докладов о ситуации в обозначенной сфере. Задействовать для указанных целей возможности региональной общественной палаты и общественных палат, созданных в муниципалитетах.
5. В целях максимального использования потенциала социально-ориентированных общественных организаций, в т.ч. традиционных конфессий, по управлению рисками социальной безопасности детства, обеспечить участие институтов гражданского общества в рассмотрении вопросов, связанных с формированием государственных программ, оценке расходных полномочий областного бюджета на поддержку социальных проектов детства и семьи, на помощь социально-ориентированным общественным организациям.

**Глава 7. О межведомственном, межрегиональном и международном сотрудничестве в вопросах защиты прав и законных интересов детей**

**7.1. О межведомственном сотрудничестве с государственными органами власти и общественными институтами**

В минувшем году Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области продолжил работу по укреплению взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти, исполнительными учреждениями высшего образования и общественными институтами.

Так, 23 января 2014 года директор Уральского института управления РАНХ иГС д.э.н. профессор Владимир Лоскутов и Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области Игорь Морозков обсудили вопросы сотрудничества и договорились о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка, в т.ч. о проведении различных правообразовательных мероприятий для детей и курсов повышения квалификации для взрослых. В свою очередь, Уполномоченный по правам ребёнка отметил необходимость подготовки управленческих кадров для работы в детских учреждениях, способных реализовывать технологию управления рисками, влияющими на защиту прав детства.

В июне Уполномоченным по правам ребёнка в торжественной обстановке вручил удостоверение помощников, работающих на общественных началах, О. Трофимовичу — преподавателю детской музыкальной школы п. Буланаш Артемовского района, О. Шаровой — учителю начальных классов МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18» (г. Алапаевск) и М. Магомедову — председателю некоммерческой организации «Новоуральская коллегия адвокатов». В ходе последующей беседы участники церемонии обсудили механизмы взаимодействия и специфику деятельности общественных помощников Уполномоченного в муниципалитетах региона, их права и обязанности.

Новые перспективы во взаимодействии с областными органами власти были обсуждены Уполномоченным по правам ребёнка с Губернатором Свердловской области Е.В. Курашчевым 13 февраля 2014 года. В ходе двусторонней встречи были обсуждены вопросы обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, медицинского обеспечения в образовательных учреждениях, социально-педагогического и психологического сопровождения детей. Также в ходе беседы было уделено внимание проблемам работы с неблагополучными семьями и подростками, оказавшимися в сложной жизненной ситуации. Еще одним приоритетным направлением работы был назван поэтапный перевод детских домов из образовательных учреждений в учреждения социального обслуживания. Губернатор согласился с тем, что в программе «Новое качество жизни уральцев» необходимо учесть предложения по обеспечению безопасности детей.

14 марта Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в заседании Совета по социальной политике Уральского федерального округа, который проводился в режиме видеоконференции. Председательствовавший на совете заместитель Полномочного Представителя Кириллов Российской Федерации в Уральском федеральном округе Борис Прирлов обсудил с его участниками, представителями исполнительных органов субъектов УрФО, ход реализации указов Главы государства, направленных на улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также другие вопросы детства-серебрянка и определил первоочередные задачи по выполнению государственной политики по данным направлениям.

Кроме того, учитывая сложную оперативную обстановку в Свердловской области в связи с гибелью детей в результате пожаров, правонарушений с участием детей, а также детского дорожно-транспортного травматизма, в течение всего календарного года неоднократно проводились заседания рабочих групп по указанным направлениям, в ходе которых выработались предложения для органов государственной власти с перечнем конкретных профилактических мероприятий.

**7.2. О межрегиональном и международном сотрудничестве**

20-21 марта Уполномоченным по правам ребёнка принял участие во всероссийском медиа-фестивале «Юный Урал, Россия без сирот», проводившегося по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астахова в Челябинске. На Форум, посвященный защите прав детей-сирот и профилактики социального сиротства, приехали уполномоченные из 54 субъектов Российской Федерации. В очередной раз были рассмотрены проблемы профилактики социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и их социализации. Обсуждены и меры, принимаемые органами власти по улучшению положения детей, оставшихся без попечения родителей, поддержки замещающих семей, реализации стратегии государственной политики по поддержке прав ребёнка на семью. В этом же месяце в Салехарде состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, входящих в состав Уральского федерального округа. Темой заседания стала практика работы уполномоченных и их аппаратов по оказанию правовой помощи несовершеннолетним и семьям, имеющим несовершеннолетних детей. На этом заседании Уполномоченный по правам ребёнка выступил с докладом о своей деятельности по рассматриваемому вопросу, в котором он особо отметил активное взаимодействие со Свердловским региональным отделением Ассоциации юристов России, совместно с которым ежеквартально проводятся «Дни правовой помощи населению». В 2014 году в рамках этого мероприятия были организованы и работали приёмные на базе администрации управленческих округов Свердловской области и УрГПУ.

В апреле Уполномоченный участвовал в работе IX Всероссийского Съезда Уполномоченных по правам ребёнка на тему: «Защита прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей. Создание системы постинтернатного сопровождения», который прошёл в Нижнем Новгороде. На съезде было акцентировано внимание на реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и, в частности, на мерах по устройству сирот в семьи, вариантах получения ими образования, а также работе по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей указанных категорий. В ходе съезда Уполномоченный принял участие в работе круглого стола по вопросу: «Создание в субъектах Российской Федерации системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа детей: опыт, проблемы и их решение». На нём он выступил с докладом на тему: «Успешность постинтернатного устройства выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — как критерий эффективности работы этих организаций, на примере Свердловской области».

10-11 сентября Уполномоченный по правам ребёнка в качестве руководителя детской делегации — лауреатов и участников III Форума юных граждан Свердловской области, принял участие во Всероссийском детском форуме, в Калуге. В ходе пленарного заседания была представлена презентация от Свердловской области и в целом от субъектов УрФО, поскольку в 2014 году Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области исполнял обязанности председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах, входящих в состав Уральского федерального округа.

24-26 сентября 2014 года, в Тюмени, Уполномоченный провёл плановое расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка УрФО на тему: «Механизмы и пути повышения эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения защиты прав детей, подвергшихся преступным посягательствам», участие в котором принял старший помощник председателя Следственного комитета России И. Комиссаров, а также руководители следственных управлений субъектов РФ, входящих в состав УрФО. Особенностью данного заседания Координационного совета стало обсуждение практических аспектов реабилитации, социально-психологической диагностики и психоэмоциональной коррекции детей — жертв преступлений. В своем выступлении на этом заседании Уполномоченный обратил особое внимание на то, что данная тема более чем актуальна, поскольку организация грамотной, квалифицированной работы с детьми, ставшими жертвами преступлений, в силу отсутствия проработанных механизмов и путей, в том числе и на законодательном уровне, остаётся на совести каждого конкретного должностного лица, работающего с такими детьми. Однако эта работа крайне необходима, поскольку стресс, психическое потрясение, которое пережили жертвы, могут в дальнейшем (и тому есть примеры) не только негативно повлиять на развитие детской личности, но и спровоцировать их в будущем сами совершить преступление.

**Глава 8. О совершенствовании действующего законодательства в вопросах обеспечения прав и законных интересов ребёнка**

В отчётном году Уполномоченным по правам ребёнка продолжилась работа по анализу проблем обеспечения прав и законных интересов детей, вызванных существующими проблемами в действующем законодательстве. Результаты этой работы основывались на анализе обращений граждан и различных организаций. По всем из них готовились предложения, которые направлялись субъектам законодательной инициативы для внесения изменений в процесс нормативного регулирования механизмов защиты прав детей, как на федеральном, так и на областном уровнях.

В рамках совершенствования действующего законодательства о несовершеннолетних, в целях более эффективной реализации полномочий по обеспечению государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченным по правам ребёнка в течение 2014 года в органы государственной власти Свердловской области были внесены следующие предложения.

С целью приведения физической и психической нагрузки, испытываемой обучающимися в процессе обучения в общеобразовательных организациях, к гигиеническим требованиям, обеспечивающим максимально возможное сохранение умственной работоспособности и здоровья детей и подростков, **Законодательному Собранию Свердловской области** выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

1) в статье 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе» добавить следующее основное понятие: «Учёба — это вид умственной трудовой деятельности обучающегося, на которую распространяются нормы учебного времени. Общая нормальная продолжительность учебного времени устанавливается для всех основных возрастных категорий обучающихся»;

2) п. 10 статьи 13 изложить в следующей редакции: «Федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, не вправе изменять учебный план и календарный учебный график организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных и муниципальных общеобразовательных организаций».

**Правительству Свердловской области** было предложено:

1) поручить разработку проекта Постановления Правительства Свердловской области о внесении изменений в Положение о Министерстве социальной политики Свердловской области в части конкретизации функций по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не надлежаще исполняющих свои обязанности;

2) инициативой внести изменения в санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» с целью установления лимита общего учебного времени, включающего суммарную величину аудиторной образовательной нагрузки и нагрузки на выполнение домашних заданий, для всех возрастных категорий обучающихся, установив предельную суммарную величину учебной нагрузки для обучающихся 10-11 классов — не более 35 академических часов в неделю.

**Министерству социальной политики Свердловской области** предложено организовать разработку методических рекомендаций для территориальных Управлений социальной политики о порядке осуществления мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

**Глава 9. О содействии интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей и их патриотическому воспитанию**

**Защита прав и интересов детей, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма и непреодолимых духовных, моральных ценностей — основа нравственного благополучия общества и уверенного развития страны.**

Президент России В.В. Путин

**9.1. О проблемах духовного и нравственного развития**

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы обращено внимание на низкий уровень современного этического, гражданско-патриотического и культурно-эстетического развития отдельных категорий детей. И это жёсткая действительность. Многие годы постперестроечного периода, во время которого происходила смена экономической системы, идеологии государства, вызвавшего к жизни процессы изменения сознания людей, запустили процессы отторжения у части молодого поколения традиционных для России духовно-нравственных ценностей. При этом долгий период, в течение которого государство не проводило активной политики в вопросах противодействия влиянию чуждых нашим народам идеологии, создал предпосылки к возникновению в подростковой среде межнациональной, межэтнической и межконфессиональной напряженности, ксенофобии, к дискриминационному поведению детей и подростков, агрессивности, травле сверстников и другим асоциальным проявлениям. Происходящие процессы повлияли на возникновение многочисленных рисков в системе воспитания подрастающего поколения. Взрослые стали меньше заниматься детьми и не всегда имеют чёткую позицию по вопросу воспитания своего ребёнка, к тем требованиям, которые должны предъявляться к нему, поэтому для многих современных детей стали характерны сниженное чувство ответственности, инфантилизм, эгоизм, духовная бедность, деформация личности, потеря в системе ценностей ориентации на создание крепкой семьи. Сознание ребёнка порою не выдерживает натиска современной прозападной масс-культуры. Наверное, детским психологам уже пора вводить новые понятия для этого явления, например: «Гипертрофия изменённого сознания на фоне культурно-информационного беспредела».

В 2014 году в Екатеринбурге произошел инцидент с юными жителями Свердловской области, которые «закадили» возмущенными письмами журналистов телеканала «Студия-41» в ответ за то, что на канале был показан сюжет про Уральский родительский комитет, выступивший за запрет эстрадных кукол — Monster High. После выхода этого сюжета в Интернете появились призывы отомстить журналистам. В комментариях, которые получили в свой адрес сторонники канала, третьеклассники пишут: «Я возьму пилу и пойду убью репортера. Кто со мной?», «Я убью их, если вы не палкой!», «...А я привяжу и нож, и пучок кровет». От такой кровожадности в дрожь бросает уже психологи и педагоги. А были те, кто обещал устроить «Майдан».

Пластиковых вурдалаков защищают не только дети. Не обошлось и без наших американских «партнеров», на территории которых поддерживается хостинг «кукольного» Интернет-портала, и которым также не понравилась предположение психолога, о том, что «американские игрушки-поклоники — это не совсем здоровая забава». Психологи уделение детей куклами в могилах сравнивают даже с наркоманией, говоря, что «легкомысленное отношение к смерти и ей атрибутам может вызвать психологические проблемы».

Стоит отметить, что в одном из сообществ Monster High прошёл сборт