

(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

6	числа многодетных семей, имеющих право на ее получение и вставших на учет до 01 января 2014 года, составят 75,0 процента; 4) доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составит 87,5 процента; 5) доступность дошкольного образования для детей в возрасте 3-7 лет составит 100 процентов
---	--

## Раздел 1. Характеристики проблемы, на решение которой направлена комплексная программа

Программа разработана на основании Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р.

Комплексная программа соответствует стратегическим целям Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы». Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 1757-р, Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года». Стратегия действий в интересах детей на 2013–2017 годы в Свердловской области, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 16.01.2013 № 3-ПП «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы в Свердловской области».

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Задача повышения качества жизни семей с детьми носит комплексный, межведомственный характер.

Демографическая ситуация, сложившаяся в Свердловской области в 2010–2014 годах, характеризуется возрастанием числа рождений детей. С 2012 года в Свердловской области наблюдается естественный прирост населения, составивший в 2013 году +0,7 промилле (2009 год –1,5; 2010 год –0,9; 2011 год –0,6; 2012 год +0,3).

7

Целями комплексной программы являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семьи и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

В Свердловской области реализуются мероприятия, направленные на поддержку семьи и детей:

- внедрение новых мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и семей, принявших данных детей на воспитание в свой дом;
- работа сирот приемных родителей;
- выдача сертификатов на областной материнский (семейный) капитал;
- выплата семьям, имеющим детей, компенсаций, выплат, пособий;
- предоставление молодым и многодетным семьям социальных выплат для приобретения (строительства) жилого помещения.

К значимым результатам реализации принятых и действующих на территории Свердловской области мер социальной поддержки можно отнести стабильное ежегодное увеличение количества многодетных семей (имеющих трех и более детей): с 22 511 семей в 2010 году до 38 226 семей в 2014 году. Рост многодетных семей за 5 лет составил 41 процент (таблица 1).

	Годы				
	2010	2011	2012	2013	2014
Количество многодетных семей	22511	25216	28854	33 816	38 226
В них воспитывается детей	73326	81947	94022	110 469	124 911

В Свердловской области сохраняются положительные демографические тенденции, достигнутые в предыдущие годы. Стабильное увеличение числа рождений детей в Свердловской области наблюдается с 2000 года. В 2013 году органами ЗАГС актов гражданского состояния Свердловской области зарегистрировано 63 162 акта о рождении, что на 1,7 процента больше, чем в 2012 году (в 2012 году – 62 076 актов о рождении), в том числе 32 303 записи о рождении мальчиков и 30 859 записей актов о рождении девочек. По очередности рождения первыми родились 28 332 ребенка, вторыми – 24 525 детей, третьими – 7 505, четвертыми и более – 2 800 детей.

Снижается младенческая смертность, которая составила 6,9 (в 2012 году – 7,4) промилле в 2013 году.

Одними из приоритетных направлений здравоохранения являются повышение эффективности работы сети перинатальных центров и педиатрических учреждений Свердловской области, обеспечение маршрутизации беременных и в конечном итоге снижение младенческой смертности и инвалидности.

В период до 2020 года планируется продолжать совершенствование специализированной медицинской помощи женщинам и детям, разработку и внедрение в акушерскую, гинекологическую и педиатрическую практику инновационных достижений.

8

Молодая семья в России и Свердловской области – главный объект социально-демографической политики, способный реально влиять на процессы изменения структуры населения. Молодежь и молодые семьи являются важнейшим стратегическим ресурсом обеспечения социального и экономического развития регионов и государства в целом.

В целях поддержки молодой семьи в Свердловской области реализуются мероприятия по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) одного ребенка, социальной выплаты для погашения основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Информация о молодых семьях, получивших и реализовавших социальные выплаты для приобретения (строительства) жилья в Свердловской области, представлена в таблице 2.

Год	Количество молодых семей, получивших социальную выплату о праве на получение жилищной социальной выплаты	Количество детей в семьях, получивших социальную выплату о праве на получение жилищной социальной выплаты	Количество молодых семей, реализовавших социальную выплату о праве на получение жилищной социальной выплаты	Количество детей в семьях, реализовавших социальную выплату о праве на получение жилищной социальной выплаты	Количество молодых семей, обратившихся за дополнительной социальной выплатой при рождении (усыновлении) одного ребенка
2009	293	280	289	275	59
2010	292	278	292	278	7
2011	326	371	324	370	96
2012	391	475	389	473	122
2013	380	573	258	388	48

В Свердловской области реализуются мероприятия, предусматривающие улучшение жилищных условий многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления путем предоставления социальной выплаты.

В 2011–2013 годах было принято 6 647 заявлений от граждан, в 2013 году – 2 968 заявлений.

Динамика улучшения жилищных условий многодетных семей представлена в таблице 3.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
	75*	82*	172*	561*	632**
Число многодетных семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия					(только социальные выплаты)

\* - по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области;

\*\* - по данным государственного казенного учреждения Свердловской области «Фонд жилищного строительства».

9

На начало 2013 года в сети дошкольных образовательных учреждений Свердловской области насчитывалось 1716 учреждений, в том числе 31 учреждение было отнесено к частной собственности.

За счет строительства зданий, ввода в эксплуатацию зданий ранее перепрофилированных дошкольных образовательных учреждений сеть дошкольных образовательных учреждений увеличилась в 2013 году на 66 учреждений, создана 91 группа кратковременного пребывания детей.

Численность детей, проживающих в Свердловской области, в возрасте от 0 до 7 лет составила 205 000 человек. Охват дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 6 (7) лет составил 97,4 процента (199 761 человек). Возрастает количество дошкольных образовательных учреждений (таблица 4).

Год	Количество дошкольных образовательных учреждений, единиц				
	2009	2010	2011	2012	2013
2009	1446	1421	1457	1708	1716

В целях профилактики и раннего выявления семейного и детского неблагополучия, а также проведения необходимой реабилитационной работы с семьями и детьми, нуждающимися в помощи государства, в Свердловской области функционирует сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей. В структуре учреждений социального обслуживания семьи и детей осуществляют свою деятельность отделения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участковыми социальными службами, отделения психолого-педагогической помощи, кризисные отделения для женщин с детьми, пострадавших от насилия. Отделения оказывают услуги психолого-педагогического, социально-правового и социально-бытового характера, а также осуществляют социальный патронаж семей, принявших детей на воспитание.

В целях сокращения случаев социального сиротства в деятельность учреждений социального обслуживания населения внедрены и активно реализуются такие технологии, как участковый принцип работы, «Социальная поликлиника», метод интенсивной семейной терапии на дому, кризисные отделения для женщин с детьми.

Структура устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на конец 2013 года представлена следующим образом:

- под опекой (попечительством) находилось 9124 ребенка;
  - в приемной семье – 5902 ребенка;
  - в семьях усыновителей – 3471 ребенок;
  - в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 3385 детей;
  - в организациях начального, среднего и высшего образования на полном государственном обеспечении – 597 детей.
- Сохраняется тенденция увеличения числа приемных семей как формы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

10

Подтверждением этому является рост в 2013 году на 23,6 процента по сравнению с 2012 годом численности детей, находящихся на воспитании в приемных семьях.

Значимая роль в развитии семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье граждан отводится проведению информационных кампаний, социальных акций, пропагандирующих семейные ценности и традиции, в том числе замещающее родительство.

На территории Свердловской области функционируют 49 учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В 2014 году социально реабилитацию в стационарных условиях на полном государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания населения получили 4271 ребенок, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Учреждениями социального обслуживания активно предоставляется нестационарное социальное обслуживание детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2014 году учреждениями обслужены 168194 ребенка, или 21 процент от общей численности детей, проживающих в Свердловской области. Численность семей, которым в 2014 году были предоставлены социальные услуги, составила 198167. Социальная реабилитация несовершеннолетних и семей в учреждениях социального обслуживания осуществляется на основе индивидуальных программ социальной реабилитации.

Особое внимание в деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей уделяется развитию работы отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних и семей, непосредственно осуществляющих выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организацию их социальной реабилитации, и внедрению участкового принципа работы в деятельность этих учреждений.

В 2014 году в 41 учреждении социального обслуживания семьи и детей и 12 комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют отделы профилактики безнадзорности несовершеннолетних с участковыми социальными службами. Число обслуженных отделами профилактики безнадзорности несовершеннолетних и количеству предоставленных им услуг за 2012–2014 годы увеличилось более чем на 40 процентов, что способствовало снижению численности детей, находящихся в социально опасном положении, более чем на 20 процентов (с 8 478 детей в 2011 году до 6 820 детей в 2014 году).

В школах замещающих родителей, действующих на базе учреждений социального обслуживания населения Свердловской области, проводится социально-психологическая диагностика граждан и семей, желающих принять на воспитание ребенка, с целью определения их способностей к выполнению обязанностей по его воспитанию и их подготовка в замещающие родители.

На территории Свердловской области сложилась система социальных пособий и компенсаций, выплачиваемых различным категориям семей с детьми и обеспечивающих их дополнительный доход.

11

## Раздел 2. Основные цели и задачи комплексной программы

Цели комплексной программы – поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семьи и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Достижение поставленных целей предполагает реализацию следующих задач:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей с детьми Свердловской области;
- предоставление мер государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей;
- развитие жизнеобеспечивающей функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- формирование культуры здорового образа жизни, ценностных установок на создание семьи, ответственное материнство и отцовство;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и бесприсорности;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;
- разработка мер, направленных на развитие кадрового потенциала сферы помощи семьям и детям;
- формирование механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания социальных услуг семьям с детьми.

Реализация комплексной программы должна содействовать закреплению позитивных тенденций в семейной политике Свердловской области.

Срок реализации комплексной программы – 2015–2020 годы.

Достижение значимых целевых показателей комплексной программы, предусмотренных приложением № 1 к комплексной программе, к 2020 году будет свидетельствовать об успешной реализации комплексной программы.

## Раздел 3. План мероприятий по выполнению комплексной программы

План мероприятий по выполнению комплексной программы с указанием финансовых ресурсов представлен в приложении № 2 к комплексной программе.

Достижение целей комплексной программы осуществляется с учетом комплексного подхода к решению поставленных задач, путем

12

скоординированного выполнения взаимосвязанных по срокам, ресурсам и источникам финансирования мероприятий комплексной программы.

Формирование, внесение изменений, а также реализация комплексной программы осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Свердловской области от 16.10.2013 № 1229-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации комплексных программ Свердловской области».

Заказчиком-координатором комплексной программы является Министерство социальной политики Свердловской области.

Заказчиками комплексной программы являются:

- Министерство культуры Свердловской области;
  - Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;
  - Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области;
  - Министерство образования и профессионального образования Свердловской области;
  - Министерство здравоохранения Свердловской области;
  - Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.
- Исполнителями мероприятий комплексной программы могут выступать государственные учреждения Свердловской области, некоммерческие организации, администрации муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, иные организации и учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Обеспечение взаимной согласованности мероприятий комплексной программы осуществляет исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий полномочия заказчика-координатора комплексной программы.

## Раздел 4. Ресурсы обеспечения комплексной программы

Реализация мероприятий комплексной программы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в том числе за счет субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям, внебюджетных источников, предусмотренных государственными программами Свердловской области:

- государственная программа Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»;
- государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе

13

Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года»;

3) государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года»;

4) государственная программа Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года»;

5) государственная программа Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года»;

6) государственная программа Свердловской области «Содействие развитию населения Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие развитию населения Свердловской области до 2020 года»;

7) государственная программа Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие развитию населения Свердловской области до 2020 года»;

Расходы на реализацию комплексной программы представлены в приложении № 3 к комплексной программе.

## Раздел 5. Методика оценки эффективности реализации комплексной программы

Методика оценки эффективности реализации комплексной программы представлена в приложении № 4 к комплексной программе.

14

Приложение № 1 к комплексной программе Свердловской области «Поддержка семей с детьми в Свердловской области» на 2015–2020 годы

## ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ комплексной программы Свердловской области «Поддержка семей с детьми в Свердловской области» на 2015–2020 годы

№ строки	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей					Справочно: базовое значение целевого показателя (на начало реализации комплексной программы)	
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год		2020 год
			4	5	6	7	8		9
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.
		Министерство культуры Свердловской области							
2.	Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий	процентов	7,8	8	8,1	8,2	8,2	8,2	7,7
3.	Доля детей, посещающих культурно-досуговые учреждения и творческие кружки на постоянной основе, от общего числа детей в возрасте до 18 лет	процентов	35,0	39,5	40,5	42,5	45,5	48,0	18,0
		Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области							
5.	Доля многодетных семей, получивших социальные выплаты для обеспечения жильем, от числа многодетных семей, имеющих право на ее получение и вставших на учет до 01 января 2014 года	процентов, нарастающим итогом	25,0	34,0	36,0	50,0	63,0	75,0	14,5
		Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области							
7.	Количество молодых семей, получивших социальную выплату	семей	220	170	89	350	350	350	220

16

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
16.	Количество детей и подростков, занимающихся в муниципальных организациях дополнительного образования детей – детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва	тыс. человек	98,4	98,7	99,0	99,3	99,6	99,9	98,1
		Министерство общего и профессионального образования Свердловской области							
17.	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте 3-7 лет	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	90
19.	Доля детей из многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, которым предоставлена возможность бесплатного получения комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации, в общем количестве детей указанной категории	процентов	не менее 50	не менее 50	не менее 50	не менее 50	не менее 50	не менее 50	50
20.	Охват организованным горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций	процентов	94,5	94,7	95,0	95,3	95,5	95,7	94,3
21.	Доля детей и подростков, получивших услуги по организации отдыха и оздоровления в загородных детских оздоровительных лагерях Свердловской области, от общей численности детей школьного возраста	процентов	13,5	14,0	14,5	15,0	15,5	16,0	13,0

15

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
8.	Доля молодых семей, получивших социальную выплату, от численности молодых семей, состоящих на учете нуждающихся в жилье по состоянию на 01 января 2010 года	процентов	2,9	2,2	1,2	4,6	4,6	4,6	2,9
9.	Количество дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка	единиц	30	24	4	52	52	52	30
10.	Количество молодых семей, получивших социальные выплаты для погашения основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам)	семей	40	0	0	0	0	0	40
11.	Количество молодых семей, получивших региональную социальную выплату	семей	0	133	69	170	170	170	0
12.	Количество молодых семей, получивших региональную дополнительную социальную выплату при рождении (усыновлении) каждого ребенка	семей	0	0	0	40	60	80	0
13.	Доля граждан допризывного возраста (15 - 18 лет), проходящих подготовку в оборонно-спортивных лагерях	процентов	25	25	26	26	27	27	21
14.	Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет - участников проектов и мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику социально опасных заболеваний	процентов	17	19	21	23	24	25	16
15.	Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни	процентов	7	9	12	15	17	20	6,7

17

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
22.	Министерство здравоохранения Свердловской области									
23.	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	6,8	6,5	6,3	6	5,8	5,6	6,9	
		Департамент по труду и занятости населения Свердловской области								
24.	Численность									