

Доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области о деятельности в 2014 году

Кризис — явление психологическое

Накануне Нового года нас пригласили на новоселье, которое могло не состояться...

В адрес Уполномоченного по правам человека в марте этого года поступило 8 обращений от многодетных семей — жителей села Дерябино Верхотурского городского округа. Просьба была очень важная. Они начали строительство домов в соответствии с программой «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года».

Когда подавали заявление, то рассчитывали на помощь в социальных выплатах из расчёта 33 тысячи рублей за квадратный метр (такая цена была установлена в 2013 году), о ней и шла речь в администрации Верхотурья. Однако при получении уведомления жителей села ждал неприятный сюрприз: расчёты были сделаны исходя из стоимости 21 тысяча рублей за квадратный метр. Выяснилось, что такой показатель выдал сотрудник администрации Верхотурского городского округа в Фонд поддержки жилищного строительства Свердловской области. В результате многодетные семьи, по разным подсчётам, потеряли от пятисот тысяч до миллиона рублей.

Куда бы ни обращались — все говорили: да, это ошибка администрации, но мы не имеем права ничего менять. А люди уже начали строить жильё, возвели дом под крышу на заёмные средства. Даже мне советовали не вмешиваться в это дело: прокуратура проверит — накажет. Почему накажет не тех, кто ошибся, а тех, кто пытался исправить ошибку, — я не понимаю. Почему никто не хотел рисковать ради людей? Почему самые разные ведомства отвечали словно под копирку: таков порядок — местная власть выдаёт показатели стоимости квадратного метра и только на этих показателях строится суммы выплат семьям. Каких только ответов не довелось услышать: «как-нибудь люди выкрутятся», «пусть подождут до следующего года», «вы нас на преступление не толкайте»... Пришлось просить выкинуть в эту ситуацию лично Председателя Правительства Свердловской области Дениса Паслера.

На совещании Дениса Владимировича была выработана вполне законная система возмещения расходов на строительство домов. Конечно, и Фонд индивидуального жилищного строительства, и его руководитель Оксана Вохминцева, и начальник Дерябинского территориального управления администрации Верхотурского городского округа Галина Дерябина сделали всё возможное и невозможное, чтобы это новоселье состоялось. 18 декабря справили новоселье первые две семьи: одна воспитывает шестерых детей, другая — семерых. Дом для семьи с одиннадцатю детьми тоже подрастает. Может, на новоселье в будущем году и удаётся выбраться. Хорошо бы, чтобы приехал и Председатель Правительства Свердловской области Денис Паслер. Люди-то понимают: не возьми он ответственности на себя — спать бы их ребята на трёхуровневых кроватях и дальше.

Когда Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев спрашивает, какие жалобы идут от многодетных семей, как продвигается выделение земельных участков, хорошо понимаю: Министр по управлению госимуществом Свердловской области Алексей Пьянков уже доложил ему свои цифры. И Указы Президента и указы Губернатора принимаются. Губернатор знает, насколько неформально идёт их выполнение, что надо помянуть, где подправить, что люди пишут. При проработке национальных проектов власть сделала акцент на четыре приоритетные направления: здравоохранение, образование, доступное жильё, развитие агропромышленного комплекса. Почему именно они? «Во-первых, именно эти сферы определяют качество жизни людей и социальное самочувствие общества. И, во-вторых, в конечном счёте, решение именно этих проблем является наиболее сложным и требует скоординированных усилий государства и граждан. И, в-третьих, именно эти сферы являются стартовой точкой для развития так называемого человеческого капитала» (из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на встрече с членами Правительства, руководством Федерального собрания Российской Федерации и членами президиума Государственного совета 5 сентября 2005 года).

Приоритетные национальные проекты должны соотноситься с национальными идеями государства, которые, в свою очередь, должны быть основой его проблемы. Позитивное развитие государства предполагает решение этих проблем. Именно от четырёх приоритетов прямо зависит качество жизни общества.

В мае 2012 года Президент подписал Указы, которыми поставил конкретные задачи по реализации каждого из приоритетных национальных проектов перед Правительством и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Казалось бы — всё хорошо. Но сколько сопротивления встречают люди, ради которых эти указы писаны. Где? Почему? Кто тормозит их реализацию? Это вопросы, которые волнуют и Губернатора, и население.

И вторая беда — победные реляции, рапорты. Слушаю порой министра — душа радуется, как всё гладко. А вникаю в огромную попу, которая приходит в мой адрес, и возникает вопрос: в какой области живу? Разница между рапортами и оценками реальности глазами людей порой отличается на десятилетия. Нельзя проучивать закон, который не выполняется, и всё красить только в чёрный цвет. На заседании «круглого стола», состоявшегося по случаю Международного дня прав человека 10 декабря этого года, профессор социологии Уральского федерального университета посоветовала уходить от оценок нашей страны как нации неудачников и обратиться к великим достижениям России. Председатель Законодательного собрания Свердловской области Людмила Бабушкина, согласившись с этим, попросила всё-таки всех, кто занимается правозащитой, доказывать до истинной победы, необходимые стране и людям указы тормозятся, на каком уровне, как сделать, чтобы они работали для людей.

Да, это очень важно, чтобы найти причины. И наше стремительно развивающееся гражданское общество к этому готово. Только не менее важно, чтобы это общество слышало власть. Слышала не только то, что ей хотелось бы слышать, а то, что есть на самом деле.

На премьере оперы «Сатяграха», поставленной в Свердловском театре оперы и балета в сентябре 2014 года, пыталась понять: почему руководство театра так рисковало. Поставить оперу американского автора Фила Гласса в период нарастающих антиамериканских настроений — риск. Опера о ненасильственной борьбе за справедливость, переходящая периодически в демонстрацию за права человека, — риск. Махатма Ганди, одетый и голышки, богатый, успешный в начале и оставшийся в одной из беднейших стран в конце оперы — риск, поскольку это противоречит времени успешных людей. Не время, казалось бы, говорить о том, что есть что-то большее, чем деньги. Но зал переполнен. И актуальность оперы, к сожалению, только растёт. В конце года, когда обесценились деньги, люди начали понимать, что есть и другие, более высокие ценности, о которых забывать нельзя: моральные, нравственные, художественные, общечеловеческие и традиционные народные.

Создатель спектакля поверил нашей публике. Уверена, что не в каждом городе и даже не в каждой стране даже самый сильный театр рискнул бы на такую постановку. Нужна публика, готовая принять спектакль-размышление, спектакль-переживание, спектакль-осмысление...

Жизнь по нравственным законам так естественна для мировых мыслителей, борцов за права своих народов и так сложно воспринимается всемирными вершителями судеб мира. Недавно в театре Махатма Ганди, которые меняются на экране, становится гармоничной этой спектакль «Сверная привычка утверждать, что другие мыслят неправильно, а мы — правильно и то же, что и придерживается иных с нами взглядов — враги отечества». Сказано Махатма Ганди более века назад, и сказано в другой стране, в другой культуре, но как актуально...

Президент страны В.В. Путин цитировал другого великого автора — Михаила Лермонтова — на итоговой пресс-конференции: «В этом году мы все (а у нас Год культуры — 2014-й) отмечаем юбилей Михаила Юрьевича Лермонтова, нашего гениального поэта. Мы все помним его строки, как он про Богородицу писал: «Умрёт же под Москвою, как наши братья умирали!» Но он писал и другие: «Прощай, немытая Россия, страна рабов, страна господ, и вы, мундыры голубые, и ты, им преданный народ». Он был оппозиционером? Конечно, был оппозиционером. Ведь, если вы знаете, наверняка многие здесь знают, когда он написал «На смерть поэта» на убийство Пушкина, то один из родственников пришёл к нему домой, увидел то, что он написал, и просил его смягчить текст стихотворения.

Он был так возмущён, что усугубил его, заострил и написал в конце: «И вы не смейте всей вашей чёрной кровью поэта правдоу кровью!» Он, конечно, был оппозиционер к власти, но я считаю, что он был патриотом. Это очень тонкая грань. Ведь он был офицер, был очень смелый офицер, храбрый, под пулю шёл за интересы страны».

Разномыслие, инкомислие не должно быть причиной гонений, унижений и уничтожений. Об этом даже думать нельзя в такой области, как наша, где люди привели иметь своё мнение, свою позицию. Мы уже были разными — в 1914 году. Тогда Россия не была вместе с самими собой. Многих радовало поражение в войне, многих влекли революционные события, отбросившие страну в чуждую ей идеологию, а мой брат с братом, а статистику, которой потом до показателей 1913 года надо было расстаться. Уроки той войны важно помнить в нынешнее неспокойное время.

Все министерства и ведомства Свердловской области создали общественные советы. И пусть пока не везде они работают активно, но важно, что у власти появилась потребность слушать людей. Не все общественники делают комплименты, но на то они и представлены обществом, чтобы донести реальный взгляд со стороны населения. С другой стороны, нужно и общественникам понимать, что они будут интересны власти, если будут обладать конкретными фактами и делать профессиональные предложения.

Только вместе мы можем сейчас выйти из экономического кризиса, который коснулся если не всех, то почти всех. Консервативный ли, либеральный путь необходим сейчас — но он должен быть выверен. Не исходя из чих-то амбиций, а исходя из интересов страны. Договориться должны политики разных взглядов и течений. И честно сказать людям, как мы будем двигаться дальше. Это касается и региональных, и местных властей.

Из украинского кризиса почему-то выбран один риск опасности для нашей страны — наличие инкомисли. Но куда опасаются другие: имитация борьбы с коррупцией, бездействие правоохранительных органов в борьбе за справедливость, равнодушие властей к жизни людей, отсутствие социальных лифтов для людей, которые оказались вне кланов, и многие другие.

Безразличная власть вывела на улицы Киева простое население, под-



Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова

державшее Майдан. И это главный урок, который нужно усвоить всем нам. А как называть власть, которая убила цинично, грязно, во имя денег бабушку, которая поверила, пришла за помощью к своему депутату?

За годы работы Уполномоченным такую безразличность во власти встречаю впервые. Увы! Только следственный комитет ведёт расследование: ни выводов, ни анализа, ни моральных оценок и извинений перед обществом со стороны Екатеринбургской Думы не прозвучало.

Власть должна быть нравственной — эта линия прозвучала в другом сильном спектакле нашего театра оперы и балета «Борис Годунов». Ни бочка с нефтью, ни «омоновцы» в современной балете, ни преданность близкого к власти круга не спасли царя Бориса. Он вырвал шприц из вены во время лечебной капельницы, поскольку нравственные мужи за убийство малолетнего царя оказались невыносимыми. Да и страна не простила царю его поступка.

Если мы будем вместе, если мы будем чище, если будем честнее со своим народом, то трудный год России преодолет с положительным результатом, который возможен, пойдя мы мобилизационным путём либо даже либеральным.

Нам не хватает правды, мы утонули в борьбе. Мы нравственность подменили формальной законностью. А населением оказались востребованы такие понятия, как совесть, справедливость. Об этом доклад Уполномоченного по итогам трудного 2014 года на пороге не менее трудного 2015-го. Новые вызовы, новые риски проявили себя во всей силе в декабре 2014 года. С ними нужно справляться. Одной власти это не по силам, нужна мощная поддержка гражданского общества. Важно только, чтобы и власть, и общество шли навстречу друг другу и понимали, что они друг другу нужны. Нужны как никогда, ведь кризис — явление не только экономическое, политическое, но и психологическое.

Об этом я подумала на встрече в областной библиотеке для слепых. Инвальд по зрению Олег Колпацких сказал в своём выступлении: год будет трудным, но чувствую — интересным.

Когда смотрю на этого человека — восхищаюсь. Зрение стонет, а он нет: проекту «Аурас духа» для его организации стало тесно на Верх-Исетском пруду. Ребята освоили в рамках гуманитарной миссии много морей и океанов. А летом этого года поехали, ну конечно же, — в Крым.

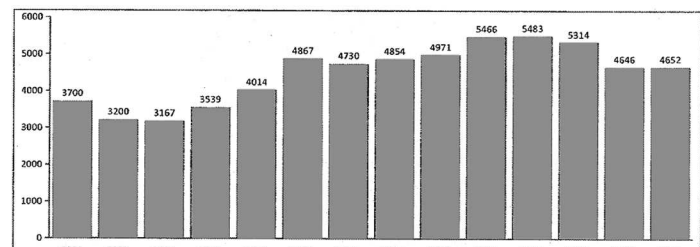
Или других людей вспоминаю — наших паралимпийцев. Ни разу не сдержала слёз, когда на Паралимпийских играх в Сочи поднимали флаг в честь России. Просто знала, видела, как им непросто, как, честно говоря, больно. Просто лично знала всех и понимала, какой ценой они поднимали флаг в честь страны.

И как же тяжело слушать стоны на тему, как жить дальше, от здоровых людей.

Формулу будущего озвучил у Председателя Конституционного суда Российской Федерации Валерия Зорькина: «Степень реализации социальных прав тесно связана с сохранением социального мира и политической стабильности общества».

Язык статистики

Количество письменных обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, в период с 2001 по 2014 год



В 2014 году наблюдался небольшой рост письменных обращений граждан и организаций по сравнению с предыдущим. Всего зарегистрировано 4 652 письменных обращения.

На личном приёме в аппарате Уполномоченного побывало 4 393 человека, из них:

- 1464 человека принято лично Уполномоченным, в том числе 519 в ходе личных приёмов населения в Екатеринбурге и 385 человек во время выездных приёмов в 15 муниципальных образованиях (без учёта встреч с трудовыми коллективами, общественными организациями и пр.), на рабочем месте 550;
- 3105 человек принято сотрудниками аппарата;
- 382 человека в офисе Уполномоченного принято адвокатами и профессиональными юристами, а также сотрудниками Госорбюро по Свердловской области, действующими на основании договоров о сотрудничестве с Уполномоченным.

На коллективных встречах с Уполномоченным в отчётном году побывало свыше 7 тысяч человек — работники производственных предприятий, педагоги, медики, соцработники, военнослужащие, осуждённые, активисты общественных организаций и пр. Сотрудниками аппарата оказаны консультации по телефону 7 892 человека.

Тематическая структура обращений граждан в целом остаётся стабильной. Около половины жалоб (48% от их общего количества) посвящено нарушениям прав и свобод граждан в социальной сфере. Обращения, чаще всего, связаны с вопросами пенсионного и социального обеспечения, реализацией прав граждан на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, несогласием с расчётами тарифов ЖКХ, действиями управляющих компаний.

Наблюдается рост количества обращений по ряду направлений — жильё, ЖКХ, медицинское обслуживание, образование, права беженцев и переселенцев, судопроизводство и пр.

Как обратиться к Уполномоченному по правам человека

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области ведёт приём населения по вопросам защиты нарушенных прав и законных интересов. Они проходят не только в офисе в Екатеринбурге, но и в городах и посёлках области.

Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы граждан на действия, бездействие или решения государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории области, их должностных лиц, в том числе в случае, если ранее граждане обжаловали эти действия, бездействие или решения.

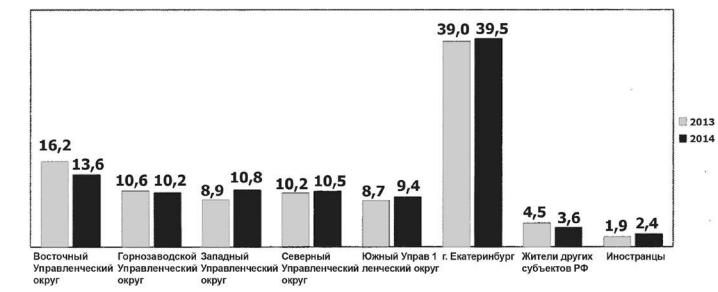
Жалоба должна содержать наименование

Структура тематики письменных обращений в 2014 году в сравнении с 2013 годом

Тематика обращений	Доля поступивших обращений по тематике в 2014 году, в %	Доля поступивших обращений по тематике в 2013 году, в %	Динамика удельного веса
Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение)	17,15	15,14	+2,01
Вопросы жилищно-коммунального обслуживания	7,12	6,69	+0,43
Трудовые права	6,12	6,54	- 0,42
Социальное обеспечение и социальная защита населения	5,07	6,09	- 1,02
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	4,94	3,25	+1,69
Право на защиту семьи, материнства и детства	5,19	4,47	+0,72
Право на образование	2,53	2	+0,53
Личные права (права беженцев и вынужденных переселенцев, вопросы приёма в гражданство России и паспортизации)	11,61	8	+3,61
Жалобы на сотрудников правоохранительных органов	10,55	10,72	- 0,17
Служба в Вооружённых Силах Российской Федерации	1,22	1,17	+0,05
Условия содержания лиц в местах принудительного содержания	11,09	9,43	+1,66
Несогласие с судебными решениями	7,86	7,21	+0,65
Экономические права, вопросы землепользования и проблемы кредитования	3,59	4,51	- 0,92
Политические права и свободы	0,29	0,21	+0,08
Другие вопросы	5,67	14,57	

Стабильно, вот уже пять лет, свыше 9% поступивших обращений — это благодарности за содействие в восстановлении нарушенных прав. По сравнению с предыдущим годом не претерпело изменений распределение обращений по территориальной принадлежности. Наибольшее количество поступило из г. Екатеринбурга (39,5%) и Восточного управленческого округа (13,6%).

Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области в период 2013–2014 годов по территориальной принадлежности заявителей



Трудовые права

Элита нуждается в защите

«Вы знаете, что такое «российская элита»? Это работа, это крепкая, это человек, на плечах которого держится вся страна, феками держалась, сейчас держится и будет держаться».

В.В. Путин, большая пресс-конференция 18.12.2014 г.

Защита трудовых прав граждан всегда являлась одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека, а в настоящее время приобретает всё большее значение в связи с проблемами, накопившимися в экономике. Право человека на труд относится к основным правам человека, и реализация данного права непосредственно воздействует на эффективность народного хозяйства, модернизацию которого невозможно без проницательных и прогрессивных правил функционирования рынка труда.

Касаясь ситуации с трудовыми правами в целом в регионе, следует отметить, что тенденция к снижению числа жалоб на нарушения трудовых прав в почте Уполномоченного в последние годы продолжает сохраняться (2011 г. — 9,67%, 2012 г. — 7,1%, 2013 г. — 6,6%, 2014 — 6,2% от общего количества жалоб). Объясняется это и общим улучшением экономической ситуации после памятного 2008 года, и возросшей осведомлённостью населения о механизмах

защиты трудовых прав, обращениями работников непосредственно в органы, осуществляющие в силу закона функции надзора за соблюдением трудового законодательства и разрешения трудовых споров — Государственную инспекцию труда, прокуратуру, судебные органы. Острейшей проблемой трудовых отношений по-прежнему остаётся нарушение установленных сроков выплаты заработной платы, являющейся основным источником денежных доходов работающего населения — более четверти всех жалоб посвящено именно этой проблематике. Граждане жалуются также на ненадлежащее оформление трудовых отношений, незаконные увольнения, низкий уровень заработной платы, на условия труда и прочее.

Уполномоченный, исходя из конкретных обстоятельств, либо самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав, либо обращался в соответствующие компетентные органы, наделённые функциями контроля и надзора.

Так, в апреле к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области (далее — Уполномоченному) поступил сигнал о длительной, с января 2014 года, задержке выплаты заработной платы работникам столовой № 47 при одном из техникумов (обращение № 14–13/1142). Заявительнице Д. было рекомендовано обратиться в Государственную инспекцию труда в Свердловской области, на которую в соответствии со статьёй 353 Трудового кодекса РФ возложено федеральное государственное надзор в сфере труда. Одновременно в адрес индивидуального предпринимателя А., в чьей собственности находится предприятие, Уполномоченный направил письмо с напоминанием об административной и уголовной ответственности за нарушения законодательства о труде, с приложением соответствующих нормативных актов. Хозяину предприятия предлагалось в кратчайшие сроки, не дожидаясь вмешательства надзорных органов, принять меры к погашению задолженности. Согласно поступившей информации задолженность по заработной плате перед работниками в мае была погашена.

В январе 2014 г. с жалобой на невыплату работодателем заработной платы к Уполномоченному обратился работник Пышминского филиала ООО «Шилово» О. (обращение № 14–13/229). Со слов заявителя, заработная плата не выплачивалась с сентября 2013 года, сумма задолженности составила более 84 тыс. рублей. Кроме того, О. жаловался на отсутствие средств индивидуальной защиты, нарушение условий труда. С просьбой провести проверку изложенных в жалобе сведений Уполномоченный по правам человека обратился к Государственной инспекции труда Свердловской области. Нарушения законодательства об охране труда в части невыдачи средств индивидуальной защиты, отсутствия принудительной приточно-вытяжной вентиляции в ходе проверки нашей следовало подтвердить. Подтвердился и факт задержки выплаты заработной платы. По результатам проверки работодателю выданы обязательные для исполнения предписания. виновные в допущенных нарушениях лица привлечены к административной ответственности.

Жители г. Нижнего Тагила Г. и А. обратились в ноябре 2014 г. к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области с жалобой на нарушение условий труда в ООО «Альяс», который в течение нескольких месяцев не выплачивал заработную плату. Задолженность по зарплате, по оценке заявителей, составила более 100 тыс. рублей перед каждым (обращения № № 14–13/2474, 14–13/2663). В ходе личной беседы выяснилось, что претензии Г. и А. сводятся не столько к невыплате заработной платы, сколько к несогласию с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенным в отношении директора охранного предприятия по ст. 145.1. УК РФ (невыплата заработной платы).

Возмущены также были и вынужденный отказ в возбуждении уголовного дела, а также невыплата заработной платы работникам по зарплате. Указанный факт заявители категорически отрицают, пояснив, что никаких мер к погашению задолженности со стороны работодателя не предпринималось, задолженность сохраняется в полном объёме.

Обращения Г. и А. с просьбой об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела направлены Уполномоченным в адрес прокуратуры Тагилстревского района г. Нижнего Тагила.

Особую тревогу вызывает пренебрежение работодателем к надлежащему оформлению трудовых отношений. Чаще всего такие нарушения сводятся к отсутствию письменного трудового договора между работником и работодателем, отсутствию в трудовом договоре обязательных для включения в трудовой договор условий труда, а также заключения договоров гражданско-правового характера с работниками, фактически состоящими с работодателем в трудовых правоотношениях.

Согласно результатам более чем 20-летнему социологическому мониторингу Центра социально-политического мониторинга Института прикладных экономических исследований РАНХиГС, опубликованному в 2014 году, доля россиян, работающих без оформления, выросла за последние семь лет в полтора раза. В полтора раза увеличилась и доля тех, кто получает зарплату «конвертами». В 2013 году 11,9% от числа всех опрошенных (1600 человек в 20 субъектах РФ) граждан были заняты только в «сером» секторе. При этом в 2006 году таких лиц было лишь 7,3%.

Что касается географического распределения участников теневого рынка, то наиболее занятость, согласно результатам мониторинга, наблюдается среди предпринимателей в Свердловской области (23,2%), а наименьшая — среди Уральского и Северо-Западного округов (5,1% и 7,1% соответственно).

Казалось бы, цифры для нас обнадеживающие, однако успокаиваться рано, жалобы на отсутствие трудовых договоров пока не редкость. Так, в сентябре 2014 года к Уполномоченному поступило обращение от имени дворников (уборщиков придомовых территорий) ООО «К Демидовский ключ» (п. Калиново, Невьянский район). Работники жаловались, что их, состоящих в штате в управленческой компании с 2012 года, несмотря на просьбы, официальной зарплатой не оформляют, из девяти человек трудоустроены только двое (обращение № 14–13/2012).

Следует отметить, что до 1 января 2014 г. перекалвалифицировав гражданско-правовой договор в трудовой можно было только в судебном порядке. Ранее действовавшая редакция ч. 4 ст. 11 Трудового кодекса РФ предусматривала следующее: в тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Теперь появилась возможность сделать это и без суда. С 1 января 2014 г. ч. 4 ст. 11 ТК РФ была изменена. Кроме того, Трудовой кодекс РФ был дополнен ч. 2 ст. 15 и ст. 19.1 (Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»).

Исходя из ч. 1 ст. 19.1 ТК РФ в действующей редакции, перекалфикация гражданско-правового договора в трудовой может происходить в том числе и на основании предписания Государственной инспекции труда, если данное предписание не было в установленные сроки обжаловано в суде. Однако такой способ возможен, если отношения по договору ещё не прекращены. Если же действие гражданско-правового договора прекратилось, то признание отношений по нему трудовыми может осуществляться только судом.

Особенно обидно, когда жертвами недобросовестных работодателей становятся несовершеннолетние, которые в силу своего возраста относятся к категории работников, нуждающихся в особой защите. В конце декабря 2014 года к Уполномоченному поступила жалоба Л., обратившейся в интересах своей несовершеннолетней дочери (обращение № 14–13/2848). Дочь, со слов заявительницы, отработала 2 смены вожатой в летнем оздоровительном лагере «Салют» на территории Каменского района. Согласно договорённости лагеря условия заработной платы в размере 5 тыс. рублей в смену. Работодатель в лице директора ООО «Триумф» Д. трудовые договор с дочерью не заключил, зарплату по окончании указанного периода работнице не выплатил, через некоторое время перестал отвечать на звонки. Аналогичная проблема с выплатой заработной платы и у других работников лагеря.

Ранее ООО «Триумф» уже было замечено в совершении неблагоприятных деяний. В ходе прокурорской проверки ещё в 2010 году установлено, что воспитанники детских домов проводили лето в загородном оздоровительном лагере Каменского района одновременно с этим подрабатывали уборщиками производственных и служебных помещений, подсобными рабочими, дворниками, официантами и помощниками вожатых.

За время работы дети заработали от 300 до 4000 рублей. Но даже эта незначительная зарплата руководством ООО «Триумф» делам не была выплачена. Перед ребятами у коммерческой структуры возник долг в размере около 19 тысяч рублей.

По результатам проверки прокурор Верх-Исетского района возбудил в отношении директора ООО «Триумф» административное дело по ч. 1 ст. 27 КоАП РФ (Нарушение законодательства о труде и об оплате труда), а также внёс в его адрес представление об устранении нарушений закона.

Урок, по всей видимости, не пошёл впрок. Заявление Л. направлено в прокуратуру Свердловской области. Очень надеюсь, что в этот раз принятые меры отобьют у Д. всякую охоту наживаться за счёт детей. Другичность объёма доклада не позволяет остановиться на многих других примерах нарушения трудовых прав наёмных работников, поэтому лишь отметить, что во всех случаях Уполномоченным безотлагательно принимались исчерпывающие меры к их восстановлению, обеспечению законных интересов заявителей.

С 2015 года, согласно поправкам в Кодекс об административных правонарушениях РФ, внесённым Федеральным законом от 28.12.2013 № 421-ФЗ, ответственность за нарушение трудового договора будет ужесточена.

Статья 5.27 Кодекса об административных правонарушениях РФ в новой редакции предусматривает штрафные санкции для должностных лиц до 20 000 рублей (за каждого «неоформленного работника»), для юридических лиц — до 100 000 рублей с обязанностью компенсировать работнику весь его период работы без оформления. Также законом внесены поправки в статью 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ, закрепляющие за трудовым инспектором право фиксировать факт заключения трудового договора: «Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа

(Продолжение на VI стр.).