Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области **(статья 61 Устава Свердловской области)**

XVI ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА
www.oblgazeta.ru
Вторник, 17 февраля 2015 г.

(Окончание. Начало на V—XV стр.).

Политические права

Правозащитники и диссиденты новой России

О генетической связи правозащитного движения постсоветской России с диссидентами СССР нет нужды много говорить, эта связь очевидна и естественна. Наиболее авторитетные лидеры диссидентского движения из тех, кто решил вернуться в страну или вышел на свободу, кто включился в общественную деятельность в постсоветской России, все они, так или иначе, оказались главными фигурами правозащитного движения в 90-е годы. Сергей Ковалёв, Юлий Рыбаков, Людмила Алексеева, Лариса Богораз, Валерий Абрамкин, Александр Подрабинек, многие другие, менее известные диссиденты, прошедшие лагеря в советский период или ссылки — высылки, создали, возглавили правозащитные организации или вошли в их руководство. В новой России была принята новая Конституция, практически все политико-правовые требования, вдохновлявшие этих людей на непримиримую борьбу с тоталитарным режимом, были реализованы в её статьях и начали воплощаться в реальную жизнь людей, учреждений власти и т. д. В этом смысле почва для диссидентства исчезла. Казалось, навсегда... Но дорога к новой, демократически устроенной России, оказалась много сложнее и извилистей.

Происшедшие в стране и мире в 2014 г. события настолько серьёзны, что пройти мимо них невозможно, они влияют на всё. Есть мнение, что 2014 год войдёт в историю России как год нового излома, зигзага, развернувшего страну с продекларированной траектории движения к демократическим, европейским, западным ценностям в иную сторону. Так ли это? Рассуждения про ориентиры развития, выбор пути, европейский, «суверенный» — не просто современный вариант старых дискуссий «славянофилов» и «западников», но и другие варианты споров о возможных путях развития народа. У всех на виду пример весьма успешных, в плане социально-экономического развития, стран, которые, условно говоря, явно «не-Запад» и которые не придают такого значения многим ценностям. Таким, например, как права и свобода личности, независимый суд, независимые, свободные СМИ, политическая конкуренция в форме многопартийности, гарантии деятельности оппозиции и т. д. Однако надо отдавать себе отчёт, что такая переориентация должна включать в себя неизбежную корректировку некоторых важных институций, определяющих демократию как сущностно-содержательную черту политического режима любого западного европейского государства. За примерами далеко ходить не нужно. Китай рядом, за нашей дальневосточной границей, и как раз сейчас, кстати, показательно душит свой «гонконгский майдан», никак не реагируя на массовые, уже многомесячные протесты. Просто местные власти сносят палаточные лагеря протестантов, требующих-то «всего-навсего» права реально избирать местную власть без пекинской «корректировки» кандидатов. Сносят по решению суда, разумеется. Правда, не танками, как ещё не так давно в Пекине. Избежит ли этой участи Россия?

Если выборы лишить выбора, то кому и для чего нужны такие выборы? Если «общественные слушания» это на самом деле собрания сотрудников управлений и департаментов администрации, кому и зачем нужны такие «общественные слушания»? Если отчёт о деятельности Общественной палаты области готовят не общественники, кому нужны такие отчёты? Возрастание количества разнообразных симулякров вместо работающих «живых» институтов, прежде всего нашей политической системы и примыкающих к ней структур гражданского общества — вот что беспокоит и настораживает.

На мой взгляд, это происходит прежде всего от страха проиграть. Если Президент страны обладает высокой и неоспоримой поддержкой подавляющего большинства населения страны, то власти на низовом уровне таковым авторитетом, увы, не обладают. Отсюда, нередко, заведомо видно, что «по правилам» выиграть выборы отнюдь не гарантировано. Отсюда стремление любыми путями добиться нужного результата, победы любой ценой. А что такое «любая цена» на выборах, надо объяснять? Полагаю, что именно такие интенции в недрах нашей власти ведут к политизации части правозащитного движения и по существу возврату к диссидентству — политическому противостоянию с ней.

Можно записывать в «иностранные агенты» правозащитные организации, можно не записывать, дело от этого не меняется. Правозащитник готов работать с властью над решением проблем общества, а диссидент считает саму власть главной проблемой, которую можно решить только заменой этой власти. Получится мирно — хорошо, ну а не получится, так есть и другие способы. Поэтому есть основания для прогнозов о нарастании политизации части правозащитного движения, что, собственно, и означает переход на диссидентские позиции. Есть люди, достаточно известные и авторитетные в определённых кругах, которые пришли уже к выводу, что в России исчезли условия для реальной защиты прежде всего политических прав человека и потому дальнейшее сотрудничество с властью невозможно. Выход — прямая политическая борьба с режимом или эмиграция. Так ли это? Пока сохраняется правозащита, есть надежда, что Россия не растеряет себя как сильная страна.

За двадцать с лишним лет в стране возникло гражданское общество. И не нужно никому строить иллюзий, что оно слабое, неразвитое, контролируемое властями и т. п. Главное, в стране появилось достаточно большое количество самостоятельно мыслящих людей, ценящих и осознающих свои права как неотъемлемые и готовых за них бороться. Эти люди, граждане страны, и есть основной «строительный материал» гражданского общества. При современных средствах коммуникации нужные структуры возникнут быстро, если потребуется.

Наша страна имеет одну из самых демократических Конституций в мире, которая твёрдо закрепила демократические нормы — ценности в качестве основополагающих фундаментальных принципов организации всех сфер общества. На самом деле это общечеловеческие ценности, если не забывать, что весь мир голосовал за «Всеобщую декларацию прав человека» 66 лет назад и именно на принципах этого великого документа основана вся вторая глава Конституции Российской Федерации. Это такие мощные опоры, которые позволяют с оптимизмом смотреть в будущее нашей России как демократического государства европейского, а не северокорейского образца. Поэтому считаю конъюнктурной идеологизированой суетнёй, впрочем, достаточно опасной, но всё же вполне мелкотравчатой, все попытки представить сегодняшние наши баталии с Европейским союзом как некие битвы «цивилизаций». С Украиной и с Евросоюзом, несмотря на количество наломанных дров, нам ещё предстоит вместе делать выводы и принимать решения значительно более здравые и отвечающие интересам всех. Мы на одном берегу. И шаг навстречу первыми делают сильные.

Из сказанного делаю вывод: правозащитникам — общественникам и кроме организации протестных акций против властей есть много возможностей заниматься своим прямым делом — защитой прав человека. Да, собственно, правозащитники, многие организации продолжают своё нелёгкое, но очень нужное дело — помогают людям в сложных жизненных обстоятельствах отстоять свои права.

Если отвлечься от чистой политики, правозащитное сообщество в России весьма разнородно и по другим основаниям. Это касается правовых, юридических форм, которые используются для объединения людей, отношений с органами государства, направлений работы, целей, используемых приёмов. Можно подразделить правозащитников и по тому, как они понимают, в чём видят смысл своей деятельности. Есть организации, которые, возникнув на какой-то проблеме и наработав опыт её решения, продолжают деятельность всё более и более профессионально, находя для этого ресурсы, привлекая людей, взаимодействуя с органами власти и управления. Постепенно они превращаются по уровню и результатам работы, по качеству и квалификации работающих в них специалистов в высокопрофессиональные и эффективные общественные учреждения, имея в виду, что термин «учреждение» здесь употреблён не в строго юридическом смысле, а в широком.

Примерами таких общественных учреждений являются многие правозащитные некоммерческие организации (НКО), как правило, специализирующиеся на какой-то определённой сфере.

С 1997 года помогает беженцам, вынужденным переселенцам, трудовым мигрантам общественная организация «Уральский дом» из города Заречный (руководители Леонид Гришин и Рафаэль Сераджидинов). За это время некоммерческой организацией было реализовано более 20 значимых проектов в области миграции, гуманитарных акций, направленных на оказание благотворительной помощи украинским переселенцам. Количественные показатели работы в 2014 году впечатляют. В «Уральский дом» обратились 1704 трудовых мигранта и 203 работодателя. Из Узбекистана — 457, Таджикистана — 455, Кыргызской Республики — 432, Украины — 202, Казахстана — 134, единичные случаи обращения граждан Азербайджана, Армении, Молдовы. Всем оказана консультативная помощь по вопросам миграционного, трудового, социального, медицинского, налогового законодательства, оказано содействие в оформлении документов, обеспечении необходимыми материалами.

Из обратившихся в общественную организацию:

— получили временное жилищное обустройство — 175 человек;

— обеспечены одеждой, продуктами питания, медикаментами, бытовой техникой — 41 человек;

— решены вопросы медицинского страхования, получения медицинского сертификата, медицинских услуг в связи с заболеванием и необходимостью оперативного лечения — 16 человек;

— прошли адаптационный курс о местном населении и его обычаях, особенностях поведения на улице, в транспорте и общении с сотрудниками миграционной службы и полиции, расположении социальных и досуговых учреждений — 118 человек.

По схеме оргнабора общественная организация трудоустроила 6 врачей, в том числе 2 в районные больницы.

Важным направлением в работе «Уральского дома» является деятельность, направленная на продвижение и сохранение русского языка. В школе «Светоч» г. Ош Кыргызской Республики общественная организация из города Заречный провела второй конкурс по русскому языку, в котором приняли участие 50 детей (первый — в 2012 г.), победителям вручены 4 планшетных компьютера. Было продолжено оснащение школы учебной литературой.

Опыт общественной организации по переселению соотечественников обсудили в рамках выездного заседания Межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, которое состоялось в г. Заречный.

После обострения ситуации на Украине только за июль, август, сентябрь обратились 158 беженцев из соседней братской страны, а всего 202.

Модульное общежитие центра комплексной поддержки мигрантов общественной организации «Уральский дом» стало единственным пунктом размещения на территории городского округа Заречный беженцев из Украины.

Было налажено взаимодействие со всеми органами и учреждениями в работе с беженцами. Руководители «Уральского дома» участвовали в заседании «круглого стола» при Уполномоченном по правам человека в Свердловской области по вопросам координации деятельности по приёму, обустройству, защите прав беженцев из Украины, в специальном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества по правам человека на тему «Гражданское участие в судьбе беженцев из Украины», в заседании областного штаба по рассмотрению вопроса принятия беженцев из Украины, прибывших на территорию городского округа Заречный, были включены в состав рабочей группы по разработке механизма взаимодействия.

В рамках Дней милосердия, которые проводятся в регионе уже 19 лет, в специальной номинации 2014 года «За благотворительную помощь вынужденным переселенцам с Украины» были отмечены компания «ТРАНС-СИБУРАЛ» и общественная организация «Уральский дом».

Отмечу, что базируется «Уральский дом» в небольшом городе Заречном — при желании не только в Екатеринбурге инициативные люди могут эффективно вести общественную работу.

Эффективно работает с мигрантами и некоммерческое партнёрство «Межнациональный информационный центр». Особенно следует отметить умение этой организации обратить внимание общественности на проблему, чреватую конфликтом, ориентированность на профилактику, предупреждение возможных обострений в межэтнических отношениях. Исполнительный директор «Межнационального информационного центра» Нурзида Бенсгиер — разработчик и руководитель многих проектов такого рода. Один из таких проектов «Право на равенство при уважении достоинства: совместная работа органов власти и НКО по реализации и защите прав» направлен на создание условий и развитие практик сотрудничества органов государственной власти и НКО по защите и реализации законных прав, противодействию дискриминации по признакам пола, расы, вероисповедания, возраста и состояния здоровья, а также развитие практик НКО по организации приёма граждан. Проект отмечен на областном конкурсе социальных проектов в номинации «Защита гражданских прав».

Много добрых слов говорят люди об организации «Благое дело» из небольшого посёлка Верх-Нейвинский. Это ещё один пример развития общественной самодеятельной организации до уровня профессионального учреждения с высокой результативностью и впечатляющим социальным эффектом.

Автономная некоммерческая организация «Благое дело» занимается комплексной социальной реабилитацией и обеспечением трудозанятости людей с особенностями развития и ограниченными возможностями. Это единственный проект некоммерческого сектора в Уральском регионе, направленный на взрослых людей с ментальными и психическими нарушениями.

В организации 5 основных направлений деятельности:

— социальная реабилитация и трудозанятость лиц с интеллектуальными и психическими нарушениями в художественно-ремесленных мастерских (столярной, швейной, керамической, фетра и шерсти, бумаги, свечной) и социально-бытовой мастерской;

— психологическая и социокультурная реабилитация в театральной студии и терапия творчеством;

— профориентация и трудоустройство людей с инвалидностью на специализированных рабочих местах;

— проведение семинаров и мероприятий по обмену опытом для специалистов социальной сферы и родителей людей с инвалидностью. Разработка и совершенствование методик и технологий комплексной реабилитации, помощи и поддержки людей с проблемами развития;

— развитие социального партнёрства и взаимодействия с местным сообществом с целью лоббирования интересов граждан с психическими и ментальными нарушениями и формирование положительного имиджа человека с инвалидностью.

В 2014 году был реализован крупный проект «Социальный лифт в профессиональное будущее» — технология подготовки взрослых инвалидов с психическими нарушениями к трудовой деятельности». В рамках проекта осуществлялась работа с 45 инвалидами с психическими нарушениями по их трудовой реабилитации и содействию трудовой занятости, проводился мониторинг педагогической и социально-трудовой реабилитации. Составленные карты-маршруты позволили определить возможности для трудовой занятости инвалидов в специально созданных условиях художественно-ремесленных мастерских, осуществить адресную трудовую реабилитацию, дифференцировать её формы, составить методику сопровождения инвалидов, разработать этапы стажировки инвалида на рабочем месте в условиях предприятий открытого рынка труда.

В результате 24 человека было трудоустроено в мастерских организации «Благое дело», 21 человек проходит в них реабилитацию и трудозанят, 4 человека проходят производственную практику, 1 трудоустроен на предприятии города.

С целью профессиональной ориентации и расширения социальных контактов детей-инвалидов проведены 5 мастер-классов для 46 учащихся двух коррекционных школ г. Новоуральска, а также мастер-классы в Центре гражданских инициатив для людей с инвалидностью г. Нижний Тагил.

Распространение опыта организация «Благое дело» осуществляет в рамках проекта «Создание и реализация модели службы сопровождения инвалидов в целях их трудоустройства» в сотрудничестве с Министерством социальной политики области. Его цель — внедрение системы поддерживаемого трудоустройства инвалидов с психическими (интеллектуальными) нарушениями в учреждениях социального обслуживания населения области. В проекте принимают участие 15 социальных учреждений области.

35 человек с инвалидностью и членов их семей заняты в постановочной деятельности особого театра «Искреннее искусство», танцевальной студии «Виват», музыкальной группе «Waves band», созданных в автономной некоммерческой организации «Благое дело». За 2014 г. было подготовлено и показано широкой публике 2 спектакля особого театра «Искреннее искусство»: «Рождественская история» и «Орфей и Эвридика». А в конце года появился новый спектакль «Маленький принц». 15 концертов танцевальной студии «Виват» и ВИА «Waves band», спектакли особого театра «Искреннее искусство» посетило более 7 000 зрителей в 6 городах России. 40 инвалидов и члены их семей приняли участие в 6 фестивалях и конкурсах для людей с инвалидностью.

Благодаря участию в творческих студиях люди с инвалидностью получили возможность развития способностей и творческой самореализации, были вовлечены в активную социально-культурную жизнь региона, представили результаты своего труда широкой общественности. Руководителя автономной некоммерческой организации «Благое дело» Веру Симакову хорошо знают во многих государственных органах и организациях и по достоинству ценят.

Похожим образом работают и многие другие организации. Хотелось бы назвать всех, но **нельзя не отметить общественную организацию «Екатеринбургский клубный дом»**, руководит которым тихая и скромная женщина Виктория Альтеровна Яблоновская. Помогает ей в этом активный и очень квалифицированный волонтёр Дмитрий Халяпин. С 1997 года работает эта организация с детьми и взрослыми, имеющими проблемы психического характера.

Ещё одна организация, заявившая о себе в последние годы, — **Свердловская областная общественная организация поддержки людей с синдромом Дауна и их семей «Солнечные дети».** Учреждена организация в 2008 году в г. Екатеринбурге родителями детей с синдромом Дауна. Главная цель — создание благоприятных условий для развития и жизни людей с синдромом Дауна. За шесть лет работы организации количество отказов от новорождённых с синдромом Дауна с 85% снизилось до 15% от общего числа рождённых. И последние три года эта цифра не меняется! В организацию обратилось уже 240 семей, которые получают регулярную помощь в развитии своих маленьких Солнышек!

Организация «Солнечные дети» проводит благотворительные и просветительские акции, тематические фотовыставки, творческие и спортивные детские мероприятия, принимает участие в российских и международных научно-практических конференциях, «круглых столах», организует семинары для родителей и представителей НКО.

Свердловскую региональную общественную организацию социализации и реабилитации детей «Пеликан» хорошо знают и за пределами нашей области. Эта правозащитная организация не только на высокопрофессиональном уровне занимается реабилитацией и помощью детям-инвалидам и их родителям, но и открыла общественную приёмную Уполномоченного по правам человека, ведёт приемы населения по правовым вопросам.

Для повышения эффективности деятельности общественных организаций в сфере защиты прав человека в Свердловской области Уполномоченным в сотрудничестве с региональной общественной организацией «Пеликан», руководит которой Зоя Глухих, разработана программа, в рамках которой в период 2012—2014 годов проведено 14 обучающих семинаров и тематических встреч для руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций области. В их рамках приглашались ведущие специалисты и эксперты областного Фонда социального страхования, Пенсионного фонда, Министерства юстиции, Государственной инспекции труда, Министерства здравоохранения области, Федеральной налоговой инспекции... Задача мероприятий — создание условий для объединения усилий, взаимодействия общественных объединений в сфере защиты прав человека, эффективного сотрудничества общественных организаций с органами власти, научным, адвокатским сообществом, повышения профессионального уровня общественных организаций.

Ещё пример профессионализма, который демонстрирует на совершенно другом направлении правозащитной деятельности Свердловская областная организация **«Союз комитетов солдатских матерей Свердловской области».** Уже более десятка лет руководит этой организацией Мария Лебедева. Удивительной энергии человек. Ей удалось собрать в команду инициативных и энергичных общественниц, которые вместе с ней развернули такого масштаба и значимости работу, какой нет в других регионах, включая Москву. Один только проект — сопровождение эшелонов с призывниками к месту службы представительницами Союза комитетов солдатских матерей Свердловской области — позволил на 100% исключить немалое число бед, которые случались в пути следования. Служат уральцы и на Дальнем Востоке, и на Крайнем Севере, и на Кавказе. Места неблизкие, ехать долго, всякое происходило в пути: отбирали деньги, телефоны, били ребят. Да, наверное, не совсем это приятно командирам, что самостоятельно порядок не могли навести, но главное — результат.

Стремление профессионально и содержательно работать над решением проблем общества отличает и некоторые правозащитные организации, так сказать, «классического» типа, не специализирующиеся на каком-то отдельном направлении. Вот, например, **региональное общественное движение «Союз правозащитных организаций Свердловской области».** В начале пути (1997 г.) Союз в основном пытался озвучивать претензии правозащитников к власти, генерализируя их в глобальные проекты типа программ, стратегий и т. п. Но в последние годы, сосредоточившись на нескольких конкретных направлениях, Союз добился вполне зримых реальных результатов. Так, уже третий созыв Общественная наблюдательная комиссия за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Свердловской области (ОНК) формируется в значительной степени на основе организаций, входящих в Союз, и при активном участии руководства Союза. Елена Степанова, председатель Координационного совета Союза, первые два созыва ОНК Свердловской области, самое непростое время становления, возглавляла комиссию. ОНК Свердловской области продолжает свою миссию по общественному контролю и теперь полностью укомплектована.

Успешно живёт и развивается другое направление, начатое проектом Союза в 2005 году: «Социально-реабилитационный центр для бездомных «Надежда»». Пилотная часть этого проекта «Бюро по трудоустройству для бездомных» была выделена для стартовой реализации и развивается далее как самостоятельный проект уже почти десять лет. «Бюро» было создано на основе бригады бездомных, возглавляемой Юрием Потапенко, ранее многократно судимым. Ю. Потапенко оказался умелым организатором, сумевшим объединить кадровое агентство по подбору персонала, подрядную организацию для выполнения разных работ и НКО. В таком виде **некоммерческое партнёрство «Бюро по трудоустройству лиц, попавших в экстремальную жизненную ситуацию»** (так теперь называется Бюро) эффективно и результативно поддерживает людей, оказавшихся без документов и без денег на улице. Вместе с тем Союз продолжает работать в данном направлении. Разработан проект реабилитационного центра, в котором предлагается технология возвращения человека к нормальной жизни, реальная реабилитация с решением двух ключевых проблем — постоянное жильё и постоянная работа. Разработчики проекта Владимир Попов и Олег Чижов, который восемь лет руководил Домом ночного пребывания в Екатеринбурге, предлагают обсудить проект в Общественной палате Свердловской области.

Союз правозащитных организаций Свердловской области в последние годы стремился, во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, к практической помощи конкретным людям, к выходу на проблемы конкретных людей, пострадавших от действий конкретных чиновников, государственных органов, должностных лиц. Особенно остро эти проблемы стоят в уральской глубинке, где часто нет доступа даже к элементарным консультациям квалифицированного юриста. Поэтому проект регионального общественного движения «Союз правозащитных организаций Свердловской области» «Правозащитные экспедиции и Дни прав человека на Урале», предполагающий организацию именно таких форм работы в малых городах и посёлках Свердловской, Челябинской областей и в Пермском крае, был отмечен в номинации «Защита гражданских прав» на областном конкурсе социальных проектов в 2014 году.

Подобная эволюция наблюдается с некогда сверхэпатажным **общественным объединением «Сутяжник».** Само провокационное название говорило о намерении инициаторов использовать некие «шоковые» правовые и правозащитные инструменты в своей деятельности. Были и показательные судебные тяжбы, вроде судебных исков к молодому человеку, пообещавшему жениться сразу нескольким девушкам, показательные «банные процедуры» перед зданием Администрации Екатеринбурга в знак протеста ввиду длительного (по мнению «сутяжников») отсутствия горячей воды в некоторых районах города в летнее время.

Сегодня «Сутяжник» — правозащитная организация, являющаяся ресурсным центром для многих общественных объединений Урала. Бесплатно защищает права и интересы граждан и объединений. Миссия общественного объединения «Сутяжник», по мнению учредителей, — содействовать реализации прав граждан, гарантированных Конституцией РФ и международно-правовыми актами, путём ведения общественно значимых дел, информирования о механизмах защиты прав человека.

В 2014 году «Сутяжник» отметил своё 20-летие. Повзрослевший «Сутяжник» сегодня ведёт более 50 дел в национальных судах с применением Конвенции о защите прав человека и основных свобод и решений Европейского суда по правам человека, а также дел в ЕСПЧ, способных оказать влияние на практику национальных судов. За 2014 год два дела было выиграно в национальных судах (в том числе гражданка И. против проезда мужчин в женских купе, см. http://sutyajnik.ru/cases/519.html), одно в Конституционном суде (Признание незаконным запрета участия выдвинутого кандидата на заседании избирательной комиссии, см. http://sutyajnik.ru/cases/528.html), четыре жалобы направлено в Конституционный Суд России, одна из которых, по делу гражданки М. против отсутствия адвоката в административном судопроизводстве, ожидает своего рассмотрения по существу http://sutyajnik.ru/documents/4704.html, а также три дела направлено в ЕСПЧ после исчерпания внутренних средств правовой защиты.

Более того, организации этого типа ищут контактов, предлагают в различных формах сотрудничество государственным структурам. Практически все вышеназванные организации так или иначе сотрудничают с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, и многие проекты реализуются при активной поддержке и участии Уполномоченного.

Всё это примеры успешной реализации потенциала гражданского общества в решении проблем, так сказать, с опорой «на собственные силы». Хотя, безусловно, участие государства, госучреждений, органов власти не только допускается, но и предполагается.

Но есть другой тип организаций, нередко эффективно работающих. Однако они совершенно иначе понимают и реализуют свою общественную миссию. Это организации, которые видят свою миссию в контроле за деятельностью государственных, вообще властных структур, в организации давления на них с целью побуждения к деятельности, нужной тем группам населения, чьи интересы организация взялась представлять. Яркий пример — Свердловская **региональная общественная организация инвалидов «Опора»,** председателем которой является Анатолий Холодилин.

В 2014 году организация «Опора» занималась реализацией следующих проектов:

1. Разработали проект «Три безбарьерных маршрута», которые охватят практически весь центр Екатеринбурга, и добились включения проекта в городскую программу «Доступная среда».

2. Во взаимодействии с холдинговой компанией «Исеть-Фонд» и компанией «Трубачёв и товарищи» разработали проект «Автомобиль: свобода движения». Проект нацелен на налаживание производства по переоборудованию автомашин, чтобы оснастить их техническими средствами реабилитации, максимально компенсирующими физические ограничения человека с инвалидностью. Этот проект поддерживает Правительство Свердловской области.

3. Продвижение проекта «Областной центр медико-социальной реабилитации».

4. Борьба за внесение изменений в проект областного культурно-оздоровительного центра, спроектированного с грубым нарушением прав инвалидов.

5. Работа по изменению областной комплексной программы «Доступная среда» на 2014—2015 годы, которая нарушает права инвалидов на доступность, индивидуальную мобильность, самостоятельный образ жизни, прописанные в Конвенции о правах инвалидов.

Таких организаций немало, и они очень важны для повышения эффективности деятельности государственных учреждений, структур, институтов, ответственных за те или иные сферы жизни общества.

Правовое просвещение

Уроки жизни

Одно из значимых направлений деятельности правозащитников — правовое просвещение. Активно взаимодействует Уполномоченный по правам человека с высшими учебными заведениями и некоммерческими организациями.

В течение года состоялось несколько встреч Уполномоченного с активом Ассоциации преподавателей права, на которых обсуждались проблемы правового образования и просвещения, перспективы развития правовой культуры субъектов образовательного процесса. Общественное студенческое объединение «Правовое бюро «За ваши права» РГППУ, состоящее из студентов-волонтёров, ведут приём граждан по правовым вопросам совместно с Коллегией поверенных по правам человека Союза правозащитных организаций Свердловской области.

В рамках педагогической практики члены Правового бюро в школах г. Екатеринбурга проводили лекции по правовым вопросам для несовершеннолетних. Подобные формы работы в рамках добровольческих студенческих объединений, юридических клиник применяются во многих юридических вузах и на юридических факультетах.

Человек и война глазами педагогов

1 августа 2014 года в России отметили памятную дату — 100-летие со дня начала Первой мировой войны. Этому событию была посвящена научно-практическая педагогическая конференция «Человек и война: люди и судьбы, истинные и ложные ценности, итоги и цена взаимоотношений», организованная Ассоциацией преподавателей права Свердловской области «Правовое образование — XXI век» и поддержанная Уполномоченным по правам человека, Законодательным Собранием Свердловской области, Министерством образования Свердловской области, Уральским федеральным университетом имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Гуманитарным университетом, Ассоциацией педагогов-выпускников исторического факультета УрФУ (УрГУ), отделением туризма и краеведения ГАОУ СО «Дворец молодёжи». Участниками конференции, состоявшейся на базе школы № 19 г. Екатеринбурга, стали 130 человек, представлявшие 15 территорий области: муниципальные образования г. Екатеринбург и г. Алапаевск, городские округа Арамильский, Артёмовский, Белоярский, Богданович, Заречный, Красноуфимск, Новоуральский, Первоуральск, Полевской, Ревда, Режевской, Сысертский, Шалинский. В числе участников конференции были не только педагоги общеобразовательных учреждений и системы дополнительного образования, но и учёные Института истории и археологии УрО РАН, преподаватели вузов (УрФУ, РГППУ, УрГПУ, ГУ), средних специальных учреждений (Алапаевский индустриальный техникум), специалисты Управления архивами Свердловской области, Центра документации общественных организаций Свердловской области, Государственного архива административных органов Свердловской области, Федерации краеведов Урала.

Инициатором проведения этой конференции выступил Уполномоченный. Мы привыкли, что к памяти Первой мировой войны относятся как к священной. Нельзя забыть то, какой подвижнический образ жизни вела царская семья, члены которой в то время по-простому, не по-царски, были вместе с народом, ухаживали за ранеными солдатами, жертвовали вещи, отправляли на фронт обозы помощи. Но были и люди, которые готовили революцию 1917 года. Они, наверное, искренне считали, что России нужно проиграть в Первой мировой войне, чтобы выиграть своё будущее. Но всегда ли проигрыш страны, о котором думали революционеры, это спасение? Сегодня крайне важно понять роль человека и его оценку войны. Уполномоченный с болью, так же, как и другие участники конференции, говорила о событиях на Украине. Так получилось, что первые беженцы, переселенцы из Украины пришли за поддержкой к Уполномоченному. И власти, и жители области откликнулись, помогают тем, кто был вынужден покинуть родные дома. Офис Уполномоченного стал своеобразным штабом, куда обращаются те, кому нужна помощь, и те, кто готовы принять семьи с Украины, дать им жильё, работу, необходимые вещи... Мы остаёмся людьми, и это самое главное.

В своих выступлениях участники конференции анализировали причины, прежде всего — идеологические, по которым Первая мировая война оставалась забытой страницей отечественной истории, о безвозвратных потерях гражданского населения России. Все без исключения участники конференции подчёркивали связь событий столетней давности с реалиями сегодняшнего дня. Так, генеральный директор ЗАО «Региональная строительная группа — Академическое» **А.П. Воробьёв,** рассказавший о строительстве микрорайона «Академический», особо важную роль отвёл формированию социально-педагогического комплекса этого района, отметил необходимость поддержки педагогов, от гражданской позиции которых зависит весь воспитательный процесс и, как следствие, — отношение детей, подростков, молодёжи к стране, в которой они живут.

Председатель Законодательного Собрания Свердловской области **Л.В. Бабушкина** обратила внимание участников конференции на то, что последние события в мире заставляют задуматься о том, как остановить агрессию, разрешить противоречия между странами, прекратить гибель людей; что нельзя недооценивать современные методы экономической, информационной войны, геноцид, способный нанести серьёзный ущерб престижу страны и её благосостоянию, подорвать сплочённость нации. Важную роль Людмила Валентиновна отвела историкам.

В выступлениях участников звучали тезисы о месте и роли педагогов-обществоведов в процессе гражданско-патриотического воспитания.

Представители научного сообщества делились опытом преподавания истории в вузах и школах нашей области, знакомили с результатами исследования отношения студентов к событиям Первой мировой войны, их изучением европейских памятников, посвящённых событиям и героям войны. Обсуждались вопросы места и роли исторической памяти, важности изучения истории повседневности. Были представлены свидетельства отношения к войне различных слоёв населения, показавшие вклад уральцев-горожан в помощь раненым, семьям фронтовиков, в обеспечение солдат продовольствием и амуницией, подчеркнувшие важность изучения воспоминаний, писем, дневников как важнейших источников Первой мировой войны.

Практически все выступавшие, говоря о ситуации начала XX века, проводили параллели с настоящим временем. Подводя итоги обсуждения, профессор кафедры педагогики и социологии воспитания (УрФУ) доктор педагогических наук **М.Н. Дудина** отметила огромный вклад педагогов в формирование «человеческой памяти о Первой мировой войне» и подчеркнула, что «...сегодня мы живём в самой цивилизованной и гуманной эпохе. Человечество эволюционизируется, гуманизируется, демократизируется».

Общий вывод встречи Уполномоченного с педагогами можно сформулировать так: история Первой мировой войны не должна быть забыта, но необходимо делать всё, чтобы войны навсегда исчезли из нашей жизни. И это может произойти лишь тогда, когда школьники и студенты будут иметь развитое историческое мышление и обладать гражданско-патриотическими качествами.

Гуманитарная дипломатия

Вопросы расширения гуманитарной дипломатии стали одними из самых обсуждаемых в 2014 году Уполномоченным с представителями властных структур, научного сообщества, гражданского общества.

С 4 по 6 декабря в Екатеринбурге состоялся Первый Международный конвент по гуманитарной дипломатии и правам человека, объединивший усилия учёных, политиков, молодёжи, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества. В рамках конвента состоялись две международные конференции, рабочие встречи, дискуссии.

4 декабря в Законодательном Собрании Свердловской области прошла Третья Международная конференция «Гуманитарная дипломатия, сотрудничество, взаимодействие: региональное измерение», которая стала первой практикой организации и проведения в Свердловской области научной и общественной гуманитарной экспертизы в области регионального измерения гуманитарной дипломатии, гуманитарной культуры и прав человека. На первом пленарном заседании на тему «Расширение гуманитарной дипломатии: Россия — СНГ, опыт Свердловской области» выступили Уполномоченный по правам человека в Свердловской области **Т.Г. Мерзлякова**, координатор российско-белорусского «круглого стола» «Интеллектуальные ресурсы интеграции» **С.Н. Бородулин,** заместитель Председателя Законодательного Собрания Свердловской области **В.В. Якимов,** представитель МИД России в Екатеринбурге **А.В. Харлов** и другие.

5 декабря в Уральском федеральном университете завершили работу секции по гуманитарной, культурной и молодёжной дипломатии, 5—6 декабря в Уральском федеральном университете состоялись Четвёртые Декабрьские чтения по правам человека. Традиционно модератором мероприятия стала заведующая кафедрой ЮНЕСКО прав человека, мира, демократии, толерантности и международного взаимопонимания д.и.н. **О.Н. Богатырёва.** На пленарном заседании выступили руководители государственных и негосударственных вузов, а также модераторы и участники секций IV Декабрьских чтений.

III Международная конференция «Гуманитарная дипломатия, сотрудничество, взаимодействие: региональное измерение» завершила трёхлетний цикл международных гуманитарных конференций «Гуманитарная дипломатия, сотрудничество, взаимодействие», проведение которых осуществлялось в течение 2012—2014 года в городах Санкт-Петербурге, Одессе, Екатеринбурге.

Сам факт организации и проведения конференций по гуманитарной дипломатии, сотрудничеству и взаимодействию подчеркивает то историческое обстоятельство, что Россия являлась, является и будет являться вековым хранителем и продолжателем дела гуманизма.

Участники конвента были единогласны в том, что на постсоветском пространстве сегодня фиксируются новые гуманитарные проблемы. России необходима своя гуманитарная политика и гуманитарная дипломатия, способная предотвратить новые гуманитарные катастрофы; обеспечить гуманитарную безопасность и гуманитарный суверенитет, предоставить необходимую дипломатическую защиту жертвам военных конфликтов; нейтрализовать глобальные угрозы и вызовы постконфликтного развития постсоветского пространства, создания общего гуманитарного пространства; повысить гуманитарную эффективность взаимодействия гуманитарной дипломатии с дипломатией прав человека, дипломатией развития и дипломатией милосердия и т. д.

В рамках конференции были проанализированы изменения, которые произошли в мире в результате развития международного гуманитарного права, гуманизации войны и мира, культуры и демократизации международных отношений, развития глобальной гуманитаризации. Участники конференции отметили усиливающуюся роль и значение России в деле сохранения необходимого равновесия между цивилизацией и культурой. **Отказ от сохранения такого равновесия означает не только отречение России от собственных вековых гуманистических традиций и новых гуманитарных ценностей, но и тупиковый возврат России к исторической ситуации ложного выбора между цивилизацией и культурой.**

В ходе состоявшегося диалога наряду с обоснованием и критикой предлагаемых решений происходил процесс выявления, обсуждения и согласования ценностных позиций, **факторов риска и возможностей различных социальных групп и субъектов, определяющих способность и готовность их действовать в гуманитарной сфере, в международной гуманитарной деятельности и международном гуманитарном сотрудничестве.**

По итогам состоявшегося Международного конвента участниками были сформулированы рекомендации и предложения, приняты решения.

Уполномоченный убеждена, что проведение регионального измерения гуманитарной дипломатии, гуманитарной культуры и культуры прав человека необходимо продолжать на основе формирования оценки гуманитарной эффективности в сфере реализации майских (2012 года) Указов Президента Российской Федерации «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» и «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Уроки жизни всё труднее — ведь они не прописаны ни в одном учебнике. Уполномоченный благодарит лично Председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкину, депутатов и аппарат за огромную работу по проведению школ прав человека. Уставный Суд Свердловской области, Свердловский областной суд, Администрацию Губернатора Свердловской области за работу с преподавателями и школьниками. Наш общий труд не пропадёт.

В 2014 году Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации стала Элла Александровна Памфилова. Пожалуй, трудно назвать человека в нашей стране, который бы приложил столько сил содействию развития гражданского общества, защите прав правозащитников — это не каламбур, а реальность, поддержке лидеров общественных организаций. Надеемся, что уровень развития правозащитного сообщества нашей области вырастет и в связи с востребованностью в сфере трудовых прав, в организации дискуссионных площадок, диспут-клубов и медиаторской помощи. Содействию развития гражданского общества в 2015 году Уполномоченным по правам человека в Свердловской области будет уделено особое внимание.

Будем вместе

Ушедший год нам оставил много вопросов. Есть простые, есть очень сложные. Но все они одинаково важны для жителей области. Ради них и работают органы власти. Представленный Ежегодный доклад — попытка показать, что только в дружбе, в сплочении мы можем преодолеть те вызовы, которые появились перед нами в 2014 году, выйти с достоинством, преодолевая трудности, справиться с рисками, которые стоят перед большой страной и каждым человеком.

Кризис — явление психологическое. Его преодоление будет зависеть от степени нашего сплочения, взаимной поддержки и помощи.

Т.Г. Мерзлякова,
Уполномоченный по правам человека
в Свердловской области

9 января 2015 года