

(Продолжение. Начало на 15-й стр.)

13
Достаточно высокий рейтинг, демонстрирующий кредитоспособность региона, создает благоприятные условия для привлечения заемных средств, облегчает ведение переговоров с кредиторами с целью заключения сделок, предоставления кредитных линий на более выгодных условиях, создает благоприятные условия для публичной заимчивой деятельности – эмиссии государственных облигаций Свердловской области.
29 августа 2014 года рейтинговое агентство «Стандарт энд Пуэрс» подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Свердловской области на уровне «ВВ» с прогнозом «стабильный».
В 2013-2014 годах в Свердловской области осуществлялось формирование нормативной правовой базы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и с учетом принятия Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» утверждена новая редакция Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области, положения которого направлены на совершенствование государственных программ на качественном уровне.
В Свердловской области разработано 28 государственных программ Свердловской области на период до 2020 года, охватывающих все сферы социально-экономического развития региона. Таким образом, областной бюджет Свердловской области на 2014-2016 годы сформирован на основе государственных программ Свердловской области, при этом доля программных расходов областного бюджета составила более 97 процентов от общего объема расходов бюджета.
Постановлением Правительства Свердловской области от 16.10.2013 № 1229-ПП «Об утверждении порядка формирования и реализации комплексных программ Свердловской области» утвержден Порядок формирования и реализации комплексных программ Свердловской области. Комплексные программы Свердловской области обеспечивают решение комплексных задач социально-экономического развития Свердловской области на уровне межведомственного взаимодействия.
В последующие годы основными направлениями развития программно-целевого метода управления должны стать:
1) интегрирование в рамках государственных программ Свердловской области инструментов реализации государственной политики, в том числе: нормативно-правового регулирования, контрольных полномочий, бюджетных ассигнований;
2) актуализация государственных программ Свердловской области – отражение в них целей, задач, показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, иных федеральных документах, определяющих стратегические направления государственной политики, государственных программ Российской Федерации, стратегии социально-

14
экономического развития Уральского федерального округа, стратегии социально-экономического развития Свердловской области;
3) анализ и актуализация государственных программ Свердловской области для обеспечения взаимосвязи целей, задач, целевых показателей, мероприятий, обоснованности бюджетных ассигнований на мероприятия государственных программ Свердловской области для достижения установленных целей;
4) обеспечение формирования бюджета Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период на основе государственных программ Свердловской области;
5) совершенствование нормативной правовой базы в части управления, реализации и оценки эффективности реализации государственных и комплексных программ Свердловской области.
Формирование и исполнение местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, необходимо в полном объеме переводить на программный принцип, основой которого должны стать муниципальные программы.
Принимаемые меры позволят ускорить формирование бюджета с целью государственной политики, повысить ответственность и самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить открытость и прозрачность программных расходов и тем самым повысить эффективность бюджетных расходов.
Подпрограмма 4. Совершенствование государственного и муниципального управления
Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». При оценке применяется комплексный подход, учитывающий как статистические показатели эффективности деятельности, так и динамику их развития.
В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» субъекту Российской Федерации предлагается выбрать 10 показателей из утвержденного списка индивидуальных показателей (42 показателя). Затем экспертная группа при Министерстве экономического развития Российской Федерации принимает

15
решение о назначении двух дополнительных индивидуальных показателей субъекта Российской Федерации. Таким образом, необходимо проводить комплексную оценку уровня и динамики показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области с целью выявления рейтинга с наивысшими показателями и включения их в оценку Свердловской области.
Результатом оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти является выделение Правительством Российской Федерации грантов 20 лучшим субъектам. Соответственно, необходима реализация комплекса мероприятий в целях содействия достижению наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для получения федерального гранта.
В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, разрабатываются программы по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления и целевые значения показателей эффективности реализации этих программ.
В Свердловской области сформирована нормативно-правовая база, в соответствии с которой проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
Результатом оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, является выделение из областного бюджета межбюджетных трансфертов пяти лучшим муниципальным образованиям.
В Правительстве Российской Федерации направляется сводный доклад «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области».
Комплексная оценка эффективности как исполнительных органов государственной власти, так и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, основывается в том числе на показателях развития рынка труда.
В целях уточнения значений показателей эффективности утверждено распоряжение Правительства Свердловской области от 30.06.2014 № 774-РП «О целевых значениях показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области на 2014-2016 годы».
В Дирекцию карты по достижению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти Свердловской области разработаны в соответствии с приоритетными задачами, определенными Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы,

16
утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы».
Федеральным законом от 27 июня 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» введены понятия государственных и муниципальных услуг – деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по осуществлению своих полномочий по заявкам физических и юридических лиц.
Характеристиками качества услуг являются:
1) информационное обеспечение;
2) затраты времени на взаимодействие;
3) условия, в которых осуществляется взаимодействие заявителя с органом власти.
Основные цели совершенствования деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:
повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, которое характеризуется достижением следующих показателей:
уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов;
доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году – не менее 90 процентов;
доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – не менее 70 процентов;
снижение среднего числа обращений заявителей бизнес-сообщества в исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, в 2014 году до 2 обращений;
сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для получения государственных (муниципальных) услуг, в 2014 году до 15 минут.
Принцип «одного окна» реализуется прежде всего в рамках создания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). Данные центры позволяют упростить процедуры оказания услуг населению, синхронизировать работу разных ведомств,

17
а также обеспечить комфорт посетителя, снизить временные и финансовые затраты граждан при получении разных услуг.
В настоящее время на территории Свердловской области функционирует центральный офис МФЦ на 10 «окон», расположенный по адресу: г. Екатеринбург, улица Карла Либкнехта, дом 2.
По состоянию на 01.10.2014 достигнуты следующие результаты:
на территории Свердловской области функционирует 43 филиала МФЦ по приему заявителей в 36 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 361 «окно», соответствующие требованиям правил организации деятельности МФЦ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»;
функционируют 7 мобильных офисов МФЦ, обслуживающих 118 отдаленных населенных пунктов Камского городского округа, муниципального образования город Екатеринбург, городского округа Верхнего Дуброва, города Нижний Тагил, Ирбитского муниципального образования, Североуральского городского округа, Новокиевского городского округа, Серовского городского округа и Муниципального образования Красноуральский округ, охватывающих весь перечень государственных и муниципальных услуг маломобильным жителям.
Заключены соглашения о межрегиональном взаимодействии:
14 соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на предоставление 50 государственных услуг;
46 соглашений с исполнительными органами государственной власти Свердловской области на предоставление 116 государственных услуг;
135 соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на предоставление 3 778 муниципальных услуг.
По состоянию на 01.10.2014 МФЦ заявителям предоставляется 108 государственных услуг, в том числе:
47 государственных услуг, оказываемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
61 государственная услуга, оказываемая исполнительными органами государственной власти Свердловской области;
952 муниципальных услуги, оказываемые органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
За получением услуг и консультаций в МФЦ обратилось более 733,5 тысячи заявителей.
С целью повышения доступности и увеличения доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, до 90 процентов, в том числе в МФЦ, создается сеть МФЦ, которая будет оснащена необходимым количеством «окон» для приема заявителей, связанных в единую информационную сеть, и позволит

18
предоставлять услуги по экстерриториальному принципу вне зависимости от места обращения заявителя.
Для размещения филиалов МФЦ предлагается использовать:
1) площади (зданий, помещений), находящиеся в собственности Свердловской области, путем их передачи в оперативное управление или в безвозмездное пользование государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ СО «МФЦ»);
2) площади (зданий, помещений), находящиеся в федеральной (муниципальной) собственности и переданных ГБУ СО «МФЦ» в безвозмездное пользование;
3) площади (зданий, помещений), переданных ГБУ СО «МФЦ» в аренду.
Для организации деятельности ГБУ СО «МФЦ» в соответствии с правилами организации деятельности МФЦ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе для обеспечения централизованного управления деятельностью, предусматриваются следующие мероприятия:
1) оснащение сети ГБУ СО «МФЦ» в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, мебелью, оборудованием, техническими средствами и системами, бытовой техникой, инвентарем, информационными стендами, вывесками, домофонными, световыми коробами, светодиодными конструкциями, в том числе с учетом элементов единого фирменного стиля «Мои документы», мобильными МФЦ, автомобилями;
2) подготовка зданий и помещений для сети ГБУ СО «МФЦ» в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области: разработка технической документации и проектно-сметной документации (далее – ПСД), проведение работ по ценовой экспертизе ПСД, проведение работ и капитальному ремонту зданий и помещений, в том числе с учетом элементов единого фирменного стиля, проведение работ по подключению к сети интернет систем видеонаблюдения и систем инженерно-технического обеспечения, обеспечивающих функционирование МФЦ (система электроосвещения, система приточно-вытяжной вентиляции, система кондиционирования воздуха, охранно-пожарная сигнализация, система видеонаблюдения);
3) разработка и внедрение автоматизированной информационной системы поддержки деятельности ГБУ СО «МФЦ», в том числе приобретение программного обеспечения; разработка и внедрение автоматизированной информационной системы, приобретение программного обеспечения;
4) приобретение помещений и зданий в соответствии со схемой размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций.
В рамках реализации настоящей государственной программы предусмотрено функционирование 82 филиалов ГБУ СО «МФЦ», принимающих

19
и выдающих документы в режиме «одного окна», в 73 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, с расчетным количеством «окон» в соответствии с методикой проведения мониторинга значений показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг», одобренной Правительственной комиссией по проведению административной реформы, образованной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах».
На конец 2014 года филиальная сеть ГБУ СО «МФЦ» насчитывает 55 филиалов.
В 2015 году будет открыто еще 27 филиалов ГБУ СО «МФЦ».
В целях мониторинга исполнения контрольных показателей Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601) в Свердловской области ежегодно проводится мониторинг общей удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.
Во втором полугодии 2013 года в Свердловской области независимой организацией был проведен социологический опрос населения общей удовлетворенностью качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.
Проведенное исследование показало, что 81 процент жителей Свердловской области и 79 процентов представителей бизнес-сообщества, обратившихся за последние 2 года в исполнительные органы государственной власти Свердловской области за получением государственных услуг, в целом удовлетворены качеством их предоставления (рецидивы оценки качества предоставления услуг как «хорошо» и «скорее хорошо»).
Указанный показатель выше целевого параметра на 2013 год, установленного на уровне 70 процентов планом выполнения мероприятий, содержащих целевые индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». К 01 января 2015 года уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 70 процентов.
Целевой параметр, заданный Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 к 2018 году уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 90 процентов.
С 01 января 2013 года в Свердловской области введен механизм оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной

20
власти Свердловской области, что позволило вовлечь предпринимателей в процесс принятия управленческих решений. С 01 января 2014 года процедура ОРВ распространена на все нормативные правовые акты Свердловской области.
Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» урегулированы вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизе нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Постоянно разрабатывается и совершенствуется нормативно-методическая база для проведения указанных процедур.
Ключевыми задачами на среднесрочную перспективу в целях совершенствования регулирующей политики являются:
повышение качества проводимой ОРВ проектов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области путем повышения квалификации государственных служащих и совершенствования нормативной и методологической базы;
повышение эффективности участия предпринимательского сообщества в публичных консультациях путем увеличения охвата участников в рамках проведения ОРВ проектов и экспертизе нормативных правовых актов организаций, налаживание обратной связи по предоставляемым в рамках публичных консультаций предложениям.
По проектам правовых актов, имеющим высокую степень регулирующего воздействия, будет проведен переход по обсуждению со стадии готовых проектов на стадию инициализации и разработки таких проектов.
С 2014 года проводится организационно-методическое мероприятие на цели внедрения ОРВ на уровне муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Для своевременной подготовки к внедрению ОРВ данных инструментальных бюджет в пилотном режиме применен в ряде муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уже в 2015 году.
В целях повышения качества регулирующей среды для бизнеса и упрощения взаимодействия государства и предпринимателей в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности будет продолжена работа по совершенствованию нормативной базы на региональном и муниципальном уровнях, приняты меры по дальнейшему повышению уровня компетенций государственных и муниципальных служащих, а также снижению административного давления, в том числе путем стабилизации количества плановых проверок и увеличения доли совместных проверок.
Для реализации указанной задачи ежегодно подготавливаются сводные доклады об осуществлении на территории Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

21
В 2013-2014 годах внедрены новшества системы совершенствования государственного управления, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
Например, обеспечена возможность гражданам направлять общественные инициативы с помощью интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».
При всех исполнительных органах государственной власти Свердловской области созданы общественные советы. В дальнейшем необходимо совершенствовать методическую базу работы общественных советов с целью усиления их вовлеченности в деятельность ведомств и повышения эффективности их работы.
Организована работа по публикации наборов открытых данных для быстрого поиска и использования мобильных приложений на их основе.
С 2014 года проводится мониторинг оценки гражданами эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности. Задачей Министерства экономики Свердловской области является организация рассмотрения результатов оценки специально созданной экспертной комиссией.
В 2014 году разработаны региональный стандарт «Открытое министерство» и проведена его апробация в деятельности пилотных органов. С 2015 года стандарт будет использоваться в практике всех исполнительных органов государственной власти Свердловской области, что позволит широко распространить единые рабочие принципы и механизмы открытости и взаимодействия региональной власти с обществом, повысить качество государственного управления. В 2015 году планируется разработка аналогичного стандарта для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
Подпрограмма 5. Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года»
В структуру исполнительных органов государственной власти Свердловской области, утвержденную Указом Губернатора Свердловской области от 22.06.2012 № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области», входит Министерство экономики Свердловской области (далее – Министерство).
Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2014 № 847-ПП «О Министерстве экономики

22
Свердловской области», в котором определены полномочия и функции Министерства.
В соответствии с Законом Свердловской области от 24 декабря 1996 года № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» финансирование расходов на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области осуществляется за счет средств областного бюджета.
Государственная программа Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года» предусматривает реализацию мероприятий в соответствии с полномочиями и функциями Министерства.
Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы
Цели и задачи, целевые показатели государственной программы приведены в приложении № 1 к государственной программе.
Раздел 3. План мероприятий государственной программы
План мероприятий по выполнению государственной программы приведен в приложении № 2 к государственной программе.
Ответственным исполнителем государственной программы является Министерство экономики Свердловской области.
Исполнительными реализациями мероприятий государственной программы являются юридические и физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие поставку товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг для государственных нужд в соответствии с федеральным законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, государственные бюджетные учреждения Свердловской области на основе соглашений о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания и иные цели.
Реализация мероприятий 32, 33, 35, 36 и 37 осуществляется исполнителем – ГБУ СО «МФЦ».
Раздел 4. Межбюджетные трансферты
В рамках государственной программы предусматривается предоставление следующих межбюджетных трансфертов:
1) субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера (далее – «Порядок предоставления субсидий» представлен в приложении № 3 к государственной программе);

23
2) межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления (Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 29.07.2009 № 867-ПП «О предоставлении грантов за счет средств областного бюджета городским округам и муниципальным районам, расположенным на территории Свердловской области, в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления»).

24
Приложение № 1 к государственной программе Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года»
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года»
Таблица с 11 столбцами: № строки, № цели, задачи, целевого показателя, Наименование целевого показателя, Единица измерения, Годы (2015-2020), Источники значения целевого показателя.

25
Таблица с 11 столбцами: № строки, № цели, задачи, целевого показателя, Наименование целевого показателя, Единица измерения, Годы (2015-2020), Источники значения целевого показателя.

(Продолжение на 17-й стр.)