

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 17.09.2014 № 790-ПП г. Екатеринбург Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области

2 УТВЕРЖДЕН постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» ПОРЯДОК формирования и реализации государственных программ Свердловской области Глава 1. Общие положения 1. Настоящий порядок определяет правила принятия решений о разработке государственных программ Свердловской области (далее — государственная программа), определения сроков реализации, формирования и оценки эффективности государственных программ, а также контроля за их выполнением.

3 Глава 2. Содержание государственной программы 7. Государственные программы разрабатываются в соответствии со стратегическими документами: указами Президента Российской Федерации, приоритетными национальными проектами, реализуемыми в соответствующих сферах, иными федеральными документами, определяющими стратегические направления государственной политики, Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа, Стратегией социально-экономического развития Свердловской области, среднесрочной программой социально-экономического развития Свердловской области, отраслевыми стратегическими документами Свердловской области и иными документами.

4 развития Уральского федерального округа, Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, среднесрочной программы социально-экономического развития Свердловской области, стратегическими документами Свердловской области (в том числе отраслевыми стратегическими документами Свердловской области). При наличии в государственной программе подпрограмм паспорт и текстовая часть государственной программы могут формироваться по каждой подпрограмме отдельно; 3) второй раздел государственной программы «Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы» формируется в виде приложения № 1 к государственной программе по форме согласно приложению № 2 к настоящему порядку и должен содержать формулировку цели (целей), соответствующей целям стратегических документов и задач, на достижение и решение которых направлена государственная программа.

5 исполнителя должны быть предусмотрены в качестве отдельных мероприятий государственной программы (подпрограммы). Каждому мероприятию, на реализацию которого запланированы бюджетные ассигнования, присваивается уникальный код целевой статьи расходов бюджета в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Мероприятия государственной программы (подпрограммы) группируются по направлениям: «Капитальные вложения» (строительство, реконструкция, техническое перевооружение капитального строительства государственных объектов собственности Свердловской области, планируемых объектов муниципальной собственности, приобретение оборудования, не входящего в смету строек, и бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями государственной или муниципальной собственностью, муниципальными предприятиями), «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» и «Прочие расходы» с указанием годовых размеров расходов с разбивкой по источникам финансирования (бюджетные ассигнования областного бюджета, средства федерального бюджета, местных бюджетов, внебюджетные средства). В третьем разделе указываются исполнители по мероприятиям государственной программы.

6 сметная стоимость объекта (в текущих ценах на момент составления проектно-сметной документации и в ценах соответствующих лет реализации проекта); сроки строительства (реконструкции); объем финансирования. В случае если государственная программа Свердловской области включает в себя подпрограммы, в перечне объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций (форма приложения № 4 к настоящему порядку) объекты капитального строительства (реконструкции) группируются по каждой подпрограмме с указанием ее наименования. В государственные программы на очередной год не включаются инвестиционные проекты, не прошедшие оценку на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, и (или) получившие отрицательную оценку по результатам проверки, проводимой Министерством экономики Свердловской области в порядке, установленном постановлением Правительства Свердловской области от 06.09.2007 № 872-ПП «О проведении проверки инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, и достоверности определения сметной стоимости таких инвестиционных проектов», на стадии согласования проекта постановления Правительства Свердловской области об утверждении государственной программы или внесения изменений в действующую государственную программу Свердловской области.

7 предусматривается порядок отбора муниципальных образований и порядок предоставления субсидий. Порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидий должен содержать следующую информацию: задачи, на решение которых направляются субсидии; критерии и сроки отбора муниципальных образований, бюджетам которых могут быть предоставлены субсидии; перечень необходимых документов, сроки подачи муниципальными образованиями заявок на участие в отборе; процедуру проведения отбора. Порядок предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета должен содержать следующую информацию: условия и сроки предоставления субсидий; форму, порядок и сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий; условия и сроки предоставления субсидий; контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий; сроки и формы отчетности. Для предоставления субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств должны предусматриваться порядок, сроки и критерии отбора муниципальных образований, цели и условия предоставления субсидий. Для предоставления иных межбюджетных трансфертов (за исключением субсидий и дотаций) должны предусматриваться условия и порядок их предоставления. Порядки отбора муниципальных образований и предоставления межбюджетных трансфертов оформляются в виде приложений к государственной программе. Условия и порядок предоставления субсидий юридическим лицам устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области.

8 11. Государственные программы разрабатываются на основании перечня государственных программ, утверждаемого распоряжением Правительства Свердловской области. Перечень государственных программ формируется и корректируется Министерством экономики Свердловской области на основании предложений исполнительных органов государственной власти Свердловской области о разработке государственных программ (далее — Предложения). В Предложениях должны содержаться: 1) наименование государственной программы; 2) наименование ответственного исполнителя государственной программы; 3) краткое обоснование необходимости принятия государственной программы; 4) продолжения о предельном объеме финансирования государственной программы и планируемых источниках ее финансирования. Министерство экономики Свердловской области по результатам рассмотрения Предложений формирует и представляет для утверждения в Правительство Свердловской области проект Перечня государственных программ. Перечень государственных программ содержит: 1) наименование государственных программ; 2) наименование ответственных исполнителей государственных программ. В случае если на федеральном уровне утверждена и реализуется государственная программа Российской Федерации, направленная на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, может быть разработана аналогичная государственная программа Свердловской области. 12. Ответственный исполнитель осуществляет разработку проекта государственной программы в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными совместным приказом Министерства экономики Свердловской области и Министерства финансов Свердловской области. Разработкой государственной программы и (или) внесение изменений в нее осуществляется Министерством государственной программы и размещает в сети Интернет на своем официальном сайте проект государственной программы, информацию о порядке размещения замечаний и предложений к проекту государственной программы. ПерIOD проведения общественного обсуждения проекта государственной программы составляет не менее 7 календарных дней и не превышает 30 календарных дней. По завершении общественного обсуждения проекта государственной программы формируется в виде проекта постановления Правительства Свердловской области об утверждении государственной программы, к которому

9 прикладывается информация о результатах проведенного общественного обсуждения проекта государственной программы (форма приведена в приложении № 5 к настоящему порядку). 14. Проект государственной программы направляется в Министерство финансов Свердловской области и Министерство экономики Свердловской области в срок, установленный правовым актом Правительства Свердловской области, регламентирующим порядок и сроки составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Проект государственной программы представляется в Министерство финансов Свердловской области на согласование в части обоснованности финансового обеспечения государственной программы за счет средств областного бюджета и в Министерство экономики Свердловской области для согласования в части: 1) соответствия целей, задач и показателей государственной программы, а также направления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, осуществляемого в рамках государственной программы, стратегическим документам, указанным в пункте 7 настоящего порядка; 2) соответствия государственной программы требованиям настоящего порядка к форме и содержанию государственной программы. В процессе согласования Министерство экономики Свердловской области и Министерство финансов Свердловской области вправе запрашивать у ответственного исполнителя государственной программы дополнительные обоснования (расшифровку) расходов бюджета на реализацию государственной программы, а также оценки степени влияния выделения дополнительных объемов финансирования на показатели государственной программы (подпрограммы), в том числе на сроки и ожидаемые мероприятия государственной программы (подпрограммы). Срок согласования в Министерстве финансов Свердловской области и Министерстве экономики Свердловской области проекта государственной программы не должен превышать 15 календарных дней. При наличии замечаний высказанных органами готовят заключения на проект государственной программы. Ответственный исполнитель в течение 3 рабочих дней анализирует проект государственной программы. При отсутствии замечаний по проекту государственной программы ответственный исполнитель представляет в Министерство экономики Свердловской области и Министерство финансов Свердловской области проект постановления Правительства Свердловской области об утверждении государственной программы. 15. Проект постановления Правительства Свердловской области об утверждении государственной программы и (или) внесении изменений в государственную программу до направления в Юридическое управление Правительства Свердловской области направляется в Счетную палату Свердловской области для проведения экспертизы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

10 При направлении проекта постановления Правительства Свердловской области об утверждении государственной программы и (или) внесении изменений в государственную программу в Юридическое управление Правительства Свердловской области к нему прилагается копия заключения Счетной палаты Свердловской области. 16. Государственная программа утверждается постановлением Правительства Свердловской области в срок, установленный правовым актом Правительства Свердловской области, регламентирующим порядок и сроки составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В список расходов постановлений Правительства Свердловской области об утверждении государственной программы и (или) внесении изменений в государственную программу Свердловской области в обязательном порядке включаются Министерство экономики Свердловской области и Министерство финансов Свердловской области. После принятия закона Свердловской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период ответственный исполнитель обеспечивает приведение государственной программы в соответствие с законом об областном бюджете на соответствующий год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления в силу указанного закона, при внесении в него изменений — не позднее одного месяца со дня вступления в силу изменений. 17. Ответственный исполнитель организует размещение текста утвержденной государственной программы в сети Интернет на своем официальном сайте в форме информационно-телекоммуникационной системы управления финансами не позднее 14 календарных дней со дня утверждения государственной программы или внесения изменений в государственную программу. 18. Министерство экономики Свердловской области осуществляет ведение реестра государственных программ и реестра объектов капитального строительства (реконструкции). Реестр объектов капитального строительства (реконструкции) формируется на основе информации, содержащейся в приложениях № 2 и 3 к государственной программе Свердловской области. Ежегодно Министерство экономики Свердловской области направляет в Министерство финансов Свердловской области реестр государственных программ в срок, установленный правовым актом Правительства Свердловской области, регламентирующим порядок и сроки составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. 19. Проект постановления о внесении изменений в государственную программу проходит последовательное согласование в Министерстве финансов Свердловской области и Министерстве экономики Свердловской области. Срок согласования в Министерстве финансов Свердловской области и Министерстве экономики Свердловской области изменений в государственную программу не должен превышать 15 календарных дней. Подготовкой заключений Министерством экономики Свердловской области и Министерством финансов Свердловской области предусматривается при

11 наличии замечаний указанных органов исполнительной власти к проекту постановления Правительства Свердловской области о внесении изменений в государственную программу. 20. Основаниями для внесения изменений в государственную программу являются: 1) приведение государственной программы в соответствие с законом о бюджете; 2) получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение; 3) результаты проведенных отборов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование объектов капитального строительства (реконструкции) на очередной финансовый год; 4) результаты проведенной оценки эффективности реализации государственной программы; 5) замечания Счетной палаты Свердловской области по результатам проведенной экспертизы государственной программы; 6) перераспределение средств между мероприятиями государственной программы в пределах утвержденного объема бюджетных ассигнований либо включение дополнительных мероприятий в план мероприятий по выполнению государственной программы, не требующих дополнительного финансового обеспечения; 7) уточнение и дополнение порядка отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и предоставления межбюджетных трансфертов; 8) корректировка мероприятий и целевых показателей государственной программы, текстовой части государственной программы. Не допускается внесение изменений в государственную программу за пределами фактической реализации государственной программы.

Глава 4. Финансовое обеспечение реализации государственной программы 21. Финансовое обеспечение реализации государственной программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, а также за счет средств, которые предоставляются на выполнение мероприятий государственной программы из федерального, местного бюджетов и внебюджетных источников. Расчет ассигнований областного бюджета на реализацию государственной программы осуществляется ответственным исполнителем государственной программы. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период

12 устанавливаются в соответствии с планируемыми бюджетными ассигнованиями областного бюджета. Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы на последующие годы устанавливаются: 1) в соответствии с параметрами соответствующих отраслевых стратегических документов; 2) на уровне, не превышающем уровень второго года планового периода (далее — предельный объем бюджетных ассигнований), при отсутствии соответствующих отраслевых стратегических документов. Показатели финансового обеспечения реализации государственной программы, в том числе ее подпрограмм и мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных законом об областном бюджете, в пределах и по основаниям, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации (муниципальными программами) уровнями исполнительных органов государственной власти. 22. Объем расходов федерального и местного бюджетов на финансовое обеспечение реализации государственной программы определяется с учетом установленных государственных программ Российской Федерации (муниципальных программ) уровней софинансирования и объемов финансирования этих программ. В случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, принятия нормативного правового акта или заключения соглашения с федеральными органами исполнительной власти, предусматривающего предоставление межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет сверх объема, учтенных в государственной программе, не позднее двух месяцев после получения указанных средств, вступления в силу нормативного правового акта или заключения соглашения ответственный исполнитель представляет на утверждение Правительства Свердловской области проект постановления Правительства Свердловской области о внесении изменений в государственную программу, предусматривающий учет расходов на финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение. 23. Средства, выделяемые из резервного фонда Правительства Свердловской области ответственным исполнителем на расходы по заданным направлениям деятельности, не включаются в государственную программу. 24. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (подпрограмм) утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

13 Глава 5. Реализация, оценка эффективности и контроль за выполнением государственной программы 25. Ответственный исполнитель государственной программы: 1) осуществляет текущее управление реализацией государственной программы; 2) обеспечивает разработку, реализацию и утверждение государственной программы, соответствующих нормативных правовых актов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации государственной программы, внесения изменений в государственную программу; 3) обеспечивает достижение целей и задач, предусмотренных государственной программой, утвержденных значений целевых показателей; 4) осуществляет мониторинг реализации государственной программы; 5) формирует отчеты о реализации государственной программы; 6) обеспечивает эффективное использование средств областного бюджета, выделяемых на реализацию государственной программы; 7) осуществляет функции государственного заказчика товаров, работ, услуг, приобретение, ввозных или оказание которых необходимо для реализации государственной программы; 8) осуществляет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы; 9) осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы Свердловской области, а также сбор, обобщение и анализ отчетности о выполнении мероприятий, на реализацию которых направляются субсидии из областного бюджета; 10) по запросам Министерства экономики Свердловской области и Министерства финансов Свердловской области представляет дополнительную информацию о реализации государственной программы. 26. Ответственный исполнитель государственной программы ежегодно в срок до 01 февраля направляет в Министерство экономики Свердловской области с использованием программного комплекса «ИСУФ» поквартирную разбивку утвержденных значений целевых показателей государственной программы на текущий год. 27. В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации государственной программы ответственным исполнителем может разрабатываться детальный план-график реализации государственной программы на очередной финансовый год, который утверждается приказом исполнительного органа государственной власти Свердловской области — ответственного исполнителя государственной программы.

14 28. Финансовый контроль за использованием бюджетных средств при реализации государственных программ возлагается на органы, уполномоченные осуществлять государственный финансовый контроль. 29. Ответственные исполнители ежеквартально в течение 25 дней после окончания отчетного периода направляют в Министерство экономики Свердловской области отчет о реализации государственной программы с использованием программного комплекса «ИСУФ» по форме согласно приложению № 6 к настоящему порядку. Отчет, составленный по формам 2 и 3 приложения № 6 к настоящему порядку, до направления в Министерство экономики Свердловской области подлежит согласованию в Министерстве финансов Свердловской области в части полноты и правильности отражения в нем расходов областного бюджета. К отчету прилагается пояснительная записка, которая содержит: 1) информацию о выполнении мероприятий государственной программы, запланированных к реализации в отчетном году; В отчете по итогам года указывается количество выполненных и невыполненных мероприятий, причины невыполнения мероприятий; 2) сведения о достижении целевых показателей государственной программы, запланированных и реализованных в отчетном году; В отчете по итогам года указывается обоснование причин отклонений по показателям, плановые значения по которым не достигнуты; 3) информация о финансировании мероприятий государственной программы за счет всех источников; 4) предложения по дальнейшей реализации государственной программы. 30. В случае если после направления отчетности в Министерство экономики Свердловской области появляются более актуальные данные государственного статистического наблюдения по достижению значений целевых показателей государственной программы, ответственные исполнители направляют актуализированные данные в Министерство экономики Свердловской области. 31. Министерство финансов Свердловской области ежемесячно, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным, направляет в Министерство экономики Свердловской области информацию о финансировании государственных программ за счет средств областного бюджета по форме согласно приложению № 7 к настоящему порядку. 32. Министерство экономики Свердловской области анализирует информацию, представленную Министерством финансов Свердловской области, отчеты о реализации государственных программ, поступающие от ответственных исполнителей. На основе проведенного анализа формирует и представляет в Правительство Свердловской области доклад о ходе реализации государственных программ: по итогам первого квартала текущего года — до 30 мая; по итогам второго квартала текущего года — до 30 августа; по итогам третьего квартала текущего года (нарастающим итогом) — до 30 ноября.

15 33. По итогам предельного года Министерством экономики Свердловской области в срок до 20 марта проводится оценка эффективности реализации каждой государственной программы в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Свердловской области (приложение № 8 к настоящему порядку), формируются доклад о реализации и оценке эффективности государственных программ Свердловской области. По результатам оценки Министерство экономики Свердловской области готовит предложения: 1) об обеспечении финансирования государственной программы в полном объеме очередным финансовым годом; 2) о необходимости изменения государственной программы, начиная с очередного финансового года, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы; 3) о необходимости прекращения государственной программы, начиная с очередного финансового года. Доклад о реализации и оценке эффективности государственных программ Свердловской области и предложения, подготовленные на основе проведенной оценки эффективности государственных программ Свердловской области, направляются в Правительство Свердловской области. 34. Доклады, указанные в пунктах 32, 33 настоящего порядка, подлежат размещению на официальном сайте Министерства экономики Свердловской области.

16 Форма Приложение № 1 к Порядку формирования и реализации государственных программ Свердловской области ПАСПОРТ государственной программы Свердловской области «наименование государственной программы» Ответственный исполнитель государственной программы Свердловской области «наименование государственной программы» (далее — государственная программа, государственная программа «наименование государственной программы») Сроки реализации государственной программы Цели и задачи государственной программы Перечень подпрограмм государственной программы (при их наличии) Перечень основных целевых показателей государственной программы Объемы финансирования государственной программы по годам реализации, тыс. рублей ВСЕГО: из них: областной бюджет; федеральный бюджет; местный бюджет; внебюджетные источники. Адрес размещения государственной программы в сети Интернет