

(Продолжение. Начало на 1—2-й стр.)

32
обязательств по вопросам местного значения остается основным инструментом межбюджетного регулирования на областном уровне. При этом размер средств, предоставляемых в форме субсидий, будет неуклонно снижаться.
Распыление количества субсидий приводит к снижению эффективности данной поддержки, сокращению ответственности за реализацию полномочий органов местного самоуправления, потому практику предоставления субсидий на софинансирование конкретных расходных обязательств следует свести к минимуму.
Основным инструментом достижения целей предоставления субсидий будет оказание поддержки реализации муниципальных программ, осуществление которых является необходимым условием достижения результатов соответствующих государственных программ Свердловской области.
Общие принципы распределения субсидий будут устанавливаться в соответствующих государственных программах Свердловской области.
Основным механизмом реализации мероприятий по совершенствованию методологии расчета и распределения межбюджетных трансфертов является привлечение в соответствии с федеральным законодательством методик расчета и порядок распределения межбюджетных трансфертов, а также проведение инвентаризации оценок расходных полномочий.

Задача 9. «Повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области»

Эффективность деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их руководителей является объектом пристального внимания со стороны общественности и федеральных органов исполнительной власти.
В целях повышения эффективности деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области необходимо проводить оценку их деятельности, в ходе которой оценивать качество финансового менеджмента, динамику изменений показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития Свердловской области, степень внедрения современных методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям управления, повышение качества предоставляемых государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области.
Результаты оценки должны определить направления, требующие приоритетного внимания исполнительных органов государственной власти Свердловской области, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению государственных услуг.

33
Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления претворяет новые требования к инструментарию финансового менеджмента как на ведомственном уровне, так и на уровне государственных учреждений.
Финансовый менеджмент исполнительного органа государственной власти Свердловской области должен стать процессом, встраиваемым в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры.
Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета — исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляемого Министерством финансов Свердловской области.
Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента должно быть направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизм внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.
В Свердловской области по результатам проведенного социологического опроса населения об общей удовлетворенности качеством предоставления государственных и муниципальных услуг выявлено, что 81 процент жителей Свердловской области, обратившихся за последние два года в органы власти за получением услуги, удовлетворены качеством ее предоставления.
В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определено целевое значение показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» к 2018 году — не менее 90 процентов.
В целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области Правительством Свердловской области в рамках работы комиссии по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области проводится инвентаризация положений об исполнительных органах государственной власти Свердловской области на соответствие законодательству Российской Федерации и Свердловской области.
Деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области осуществляется на основании положений об исполнительных органах государственной власти Свердловской области. В свою очередь положение состоит из разделов, в которых указываются в том числе полномочия и функции исполнительного органа государственной власти Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством, законами Свердловской области и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Свердловской области.

34
Ежегодно с 2014 по 2018 год планируется рассматривать порядка 20 проектов от общего количества положений об исполнительных органах государственной власти Свердловской области.
Реализация мероприятий по инвентаризации положений об исполнительных органах государственной власти Свердловской области на соответствие действующему законодательству позволит выявить избыточные и объединить смежные функции исполнительных органов государственной власти Свердловской области и повысить эффективность деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области.
Реализация Программы позволит достичь к 2018 году уровня удовлетворенности жителей Свердловской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», не менее 90 процентов.
Достижение данного показателя будет осуществлено за счет совершенствования взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области с населением и предпринимательским сообществом, улучшения качества предоставления государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области, обеспечения регламентации предоставления государственных услуг, повышения их доступности, сокращения временных затрат на их получение.
В целях формирования профессионального кадрового состава государственной гражданской службы Свердловской области (далее — государственные гражданские служащие), повышения эффективности исполнения государственных функций гражданскими служащими должностных обязанностей, качества работы государственных органов Свердловской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 1474 «О профессиональном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» осуществляется профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка государственных гражданских служащих Свердловской области.
Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка государственных гражданских служащих осуществляется на основе государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Свердловской области.
В целях повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области возникает необходимость в организации курсов повышения квалификации кадров по программам, включаемым в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов. В этой связи исполнительным органом государственной власти Свердловской области необходимо провести мероприятия по изучению потребности в

35
направлении на курсы повышения квалификации по программам, включаемым в себя изучение указанных вопросов, а также Администрации Губернатора Свердловской области (Департаменту кадровой политики Губернатора Свердловской области) разработать и внедрить в 2015–2018 годах в программы повышения квалификации вопросы повышения эффективности бюджетных расходов.
Ежегодное плановое обучение государственных гражданских и муниципальных служащих на курсах повышения квалификации за счет средств областного бюджета, в том числе по вопросам оптимизации бюджетных расходов, позволит создать в Свердловской области эффективную систему повышения квалификации, обеспечить рост профессиональных компетенций служащих и качество исполнения должностных обязанностей.
Задача 10. «Развитие программного комплекса «Информационная система управления финансами»
Современное развитие отношений в сфере общественных финансов претворяет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.
В целях расширения использования при формировании и исполнении областного бюджета программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять концентрацию ресурсов на достижение конкретных результатов, формирования программного бюджета, повышения результативности функционирования учреждений бюджетного сектора и качества предоставляемых ими услуг в Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 26.10.2012 № 1194-ПП «О разработке и развитии программного комплекса «Информационная система управления финансами».
Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития программного комплекса «ИСУФ» и внесения нового функционала.
В целях выполнения вышеуказанного постановления в Свердловской области в 2012 году создана и действует межведомственная рабочая группа по переходу к программно-целевому принципу формирования бюджета.
С целью расширения функциональных возможностей в части формирования государственных (муниципальных) заданий в Свердловской области автоматизирован процесс ведения перечня государственных (муниципальных) услуг, расчета нормативов затрат для данных услуг, формирования государственных (муниципальных) заданий и государственных (муниципальных) программ.
В процессе реформирования участвуют исполнительные органы государственной власти Свердловской области и муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области.
На текущий момент в программном комплексе «ИСУФ» разработан инструмент, автоматизирующий процесс формирования, ведения и мониторинга

36
реализации государственных (муниципальных) программ для исполнительных органов государственной власти Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
Разработанный инструмент представляет собой единую базу данных, консолидирующую в себе все государственные (муниципальные) программы, доступ к которым осуществляется с помощью web-технологий.
Предоставляемый исполнительным органам государственной власти Свердловской области и муниципальным образованиям инструмент автоматизирует следующие задачи:
1) ведение перечня государственных (муниципальных) программ;
2) ведение справочников, необходимых для формирования государственных (муниципальных) программ;
3) формирование государственных (муниципальных) программ;
4) формирование печатных приложений к государственной (муниципальной) программе (паспорт, цели, задачи, целевые показатели; план мероприятий, описание государственной (муниципальной) программы);
5) формирование аналитических отчетов в разрезе государственных (муниципальных) программ;
6) внесение изменений в государственные (муниципальные) программы;
7) мониторинг реализации государственных (муниципальных) программ;
8) расчет оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ.
Кроме того, в программном комплексе «ИСУФ» разработан инструмент, автоматизирующий процесс формирования, ведения и мониторинга реализации государственных (муниципальных) заданий.
Данный инструмент автоматизирует следующие задачи:
1) ведение реестра государственных (муниципальных) услуг;
2) ведение перечня государственных (муниципальных) заданий;
3) ведение справочников, необходимых для формирования государственных (муниципальных) заданий;
4) формирование государственных (муниципальных) заданий;
5) формирование печатных приложений к государственному (муниципальному) заданию; график перечисления субсидий; ведомственный перечень услуг; отчет об исполнении задания;
6) формирование аналитических отчетов в разрезе государственных (муниципальных) заданий;
7) внесение изменений в государственные (муниципальные) задания;
8) мониторинг реализации государственных (муниципальных) заданий.
Работа по разработке, развитию и сопровождению программного комплекса «ИСУФ» позволит перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами и создать инструмент для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

37
Задача 11. «Обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов»
В настоящее время особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому обществу. Поэтому важным фактором становится формирование площадок для публичного обсуждения процесса распределения бюджетных средств.
Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов государственной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления государственными финансами в целом.
На сегодняшний день для широкого круга заинтересованных лиц доступен портал «Открытый бюджет Свердловской области» — официальный сайт Министерства финансов Свердловской области в сети Интернет, посредством которого реализуется принцип открытости и прозрачности бюджетных данных Свердловской области и который призван предоставлять жителям Свердловской области информацию об областном бюджете и бюджетном процессе в максимально удобном, наглядном и доступном формате.
Портал «Открытый бюджет Свердловской области» обеспечивает:
1) публикацию данных из системы автоматического исполнения бюджета Свердловской области, имеющих общественную значимость, с обеспечением простой точки доступа к ним широкой общественности;
2) доступность для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой финансовой деятельности публично-правовых образований, об их активах и обязательствах;
3) открытый доступ к информации о плановых и фактических результатах финансовой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
На портале «Открытый бюджет Свердловской области» можно увидеть данные об исполнении бюджета в режиме on-line, о структуре его налоговых и неналоговых доходов, информацию об основе бюджетного процесса и график подготовки бюджета в нашем регионе, посмотреть, как финансируются областные учреждения, сравнить бюджеты субъектов Российской Федерации, увидеть карту муниципальных финансов.
В 2013 году впервые проведены общественные слушания по проекту областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, на которых к доступной для широкого круга пользователей форме была представлена брошюра «Бюджет для граждан».
Кроме того, брошюра «Бюджет для граждан» была размещена в открытом доступе на официальном сайте Министерства финансов Свердловской области в сети Интернет. Данный документ позволяет в доступной форме ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной

38
политики Свердловской области, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на территории области.
Работа по обеспечению открытости и прозрачности государственных финансов должна быть продолжена, в доступной форме будет представлена как информация по закону Свердловской области об областном бюджете, так и по отчету об исполнении областного бюджета за отчетный период.
Целевые показатели Программы приведены в приложении № 1 к Программе.
Раздел 3. План мероприятий по выполнению Программы
Формирование и корректировка Программы, а также ее непосредственная реализация осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Свердловской области от 16.10.2013 № 1229-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации комплексных программ Свердловской области».
Заказчиком-координатором Программы является Министерство финансов Свердловской области.
Заказчиками Программы являются:
1) Министерство финансов Свердловской области;
2) Министерство экономики Свердловской области;
3) Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;
4) Департамент государственных закупок Свердловской области;
5) Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.
Исполнителями мероприятий Программы являются исполнительные органы государственной власти Свердловской области и государственные органы Свердловской области.
Основные мероприятия Программы представляют собой комплекс взаимосогласованных действий исполнительных органов государственной власти Свердловской области.
В рамках реализации отдельных мероприятий Программы исполнители мероприятий Программы взаимодействуют с иными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (Управление Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области), а также органами местного самоуправления

39
муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
Организовано и контролируется по выполненным мероприятиям обучения по программам дополнительного профессионального образования государственных гражданских и муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляется Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в качестве исполнителя Программы посредством Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области.
Детализация мероприятий по выполнению Программы представлена в приложении № 3 к Программе.
Раздел 4. Реализация Программы
Реализация мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета в объеме 1 352 387,4 тыс. рублей, в том числе:
2014 год — 131 440,1 тыс. рублей;
2015 год — 340 337,6 тыс. рублей;
2016 год — 350 469,9 тыс. рублей;
2017 год — 265 069,9 тыс. рублей;
2018 год — 265 069,9 тыс. рублей.
Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных государственными программами Свердловской области:
1) Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1284-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года»;
2) Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1333-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года»;
3) Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1264-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»;
4) Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года.

40
утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года»;
5) «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года».
При реализации Программы заказчики обеспечивают эффективное и рациональное использование средств областного бюджета.
Финансовое обеспечение реализации программных мероприятий может осуществляться за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов.
Расходы на реализацию Программы представлены в приложениях № 2 и 4 к Программе.
Раздел 5. Методика оценки эффективности реализации Программы
Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений по формуле:
$$\Phi = \frac{\sum K_n}{N} \times 100, \text{ где}$$

$$\Phi$$
 - оценка эффективности реализации Программы, процентов;
N - количество целевых показателей Программы;
 $K_n$  - степень выполнения показателей;
 $K_n = \frac{I_n}{I_0}$  - для целевых показателей, положительной динамикой которых является рост значений;
 $K_n = \frac{I_n}{I_0}$  - для целевых показателей, положительной динамикой которых является снижение значений, где:
 $I_n$  - фактическое значение целевого показателя i Программы;
 $I_0$  - плановое значение целевого показателя i Программы.

41
Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет 95 процентов и более.
Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет от 95 до 80 процентов.
Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

42
Приложение № 1 к комплексной программе Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»
Table with 9 columns: № строки, Наименование целевого показателя, Единица измерения, Значения целевых показателей (2014, 2015, 2016, 2017, 2018), Справочно: базовое значение целевого показателя (на начало реализации Программы)

43
Table with 9 columns: №, Целевой показатель, Единица измерения, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019
1 Целевой показатель 1. Приемлемость уровня риска исполнения расходных обязательств в связи с повышением государственного долга субъекта Российской Федерации. процентов 10,0 10,0 10,0 10,0 10,0
2 Целевой показатель 2. Отношение объема государственного долга Свердловской области по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений). процентов 37,4 49,1 58,8 58,8 58,8 25,2
3 Целевой показатель 3. Наличие актуального Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях, соответствующего задачам, стоящим перед органами власти. да/нет да да да да да да
4 Целевой показатель 4. Наличие результатов оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях. да/нет да да да да да да
5 Целевой показатель 5. Исполнение мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года. процентов 100 100 100 100 100 100
Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»

44
Table with 9 columns: №, Целевой показатель, Единица измерения, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019
9 Целевой показатель 1. Соответствие годовых объемов расходов на реализацию государственных программ Свердловской области (в части областного бюджета) «потолкам» расходов на реализацию государственных программ Свердловской области, установленных в Бюджетном прогнозе Свердловской области на долгосрочный период. соотношение ≤ 1 отсутствует отсутствует ≤ 1 ≤ 1 ≤ 1 отсутствует
10 Целевой показатель 2. Среднее значение оценки эффективности государственных программ Свердловской области. баллов 4 4 4 4 4 4
11 Целевой показатель 3. Наличие актуального Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области, соответствующего требованиям бюджетного законодательства. да/нет да да да да да да
12 Целевой показатель 4. Доля государственных программ Свердловской области, в которых отражены показатели государственных заданий, к общему числу государственных программ Свердловской области исполнительных органов государственной власти Свердловской области, формирующих государственные. процентов 0 100 100 100 100 0
(Продолжение на 4-й стр.)