

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

16
Постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Свердловской области»
Кроме того, распоряжением Правительства Свердловской области от 04.09.2013 № 1362-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Свердловской области, подлежащих разработке в 2013 году утвержден Перечень государственных программ Свердловской области, подлежащих разработке в 2013 году. В соответствии с указанным перечнем исполнительными органами государственной власти Свердловской области разработаны и утверждены постановлениями Правительства Свердловской области 28 государственных программ Свердловской области на период до 2020 года.
Областной бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов составлен на основе утвержденных государственных программ Свердловской области.
Таким образом, на практике начало внедрения программно-целевого метода планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение поставленных целей и используются максимально эффективно. Это позволило обеспечить формирование в программном формате более 97 процентов от общего объема расходов областного бюджета в 2014–2016 годах. Непрограммные направления деятельности составили менее 3 процентов.
В целях использования государственных программ Свердловской области в качестве полноценных инструментов стратегического регулирования, внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области.
С учетом этого необходимо завершить формирование практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования государственных программ.
Именно в рамках государственных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации государственной политики, обеспечивающие достижение поставленных целей: нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование государственного имущества, взаимодействие с муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области. Государственные программы должны стать планом по управлению в соответствующих отраслях.
Принимаемые меры позволяют формировать областной бюджет с целями государственной политики, повысить ответственность и

17
самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить открытость и прозрачность финансовых расходов и тем самым повысить эффективность бюджетных расходов.
Задача 3. «Повышение эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля»
В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их исполнение.
Развитие системы финансового контроля в Свердловской области идет в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, прозрачности и эффективности использования государственных финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.
В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо выстроить систему контроля закупок как на региональном, так и на муниципальном уровне.
Министерством финансов Свердловской области в 2013 году проведены 32 плановые проверки государственных заказчиков Свердловской области (в 2012 году — 26 плановых проверок).
Доля проверок, в результате которых выявлены нарушения действующего законодательства о размещении заказов, составляет 100 процентов. По итогам проверки мероприятий Министерством финансов Свердловской области выданы предписания об устранении нарушений, возбуждаются административные дела. По результатам рассмотрения дел назначаются административные наказания в виде штрафов.
Министерство финансов Свердловской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.
В 2013 году контрольными органами муниципальных образований проведены 415 плановых проверок (в 2012 году — 276). По результатам проверок выявлено 1310 нарушений законодательства о закупках (рост по сравнению с 2012 годом — в 1,3 раза).
В целях выявления, предупреждения и пресечения нарушений законодательства о закупках необходимо увеличить количество проверок и объем проверяемых средств на областном и муниципальном уровнях.
Кроме того, в 2013 году внесены изменения в федеральное бюджетное законодательство, законодательство об административных правонарушениях, в результате которых органы финансового контроля наделены дополнительными полномочиями.

18
Правила осуществления Министерством финансов Свердловской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1684-ПП «Об утверждении Правил осуществления Министерством финансов Свердловской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере». В целях методологического обеспечения органов внутреннего финансового контроля в 2013 году подготовлено 9 методических рекомендаций.
Особое внимание органов государственного финансового контроля должно быть уделено приоритетным направлениям расходования средств областного бюджета, предоставляемых на повышение качества жизни жителей Свердловской области, таким как модернизация систем образования и здравоохранения, строительство дошкольных учреждений, развитие жилищной сферы.
Необходимо продолжить работу по приведению региональной нормативно-правовой базы в соответствие с федеральным законодательством, в частности, по порядку осуществления деятельности органов государственной власти Свердловской области по внутреннему финансовому контролю и внутреннему аудиту, но ведомственному контролю в сфере закупок.
Государственный (муниципальный) финансовый контроль должен быть направлен на реализацию задач по повышению эффективности расходов, достижению материальных, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, посвященным изменениям в социальной политике, совершенствованию системы здравоохранения, образования, а также решению проблем доступного жилья и качества услуг жилищно-коммунального хозяйства.
Задача 4. «Повышение эффективности государственного сектора экономики Свердловской области»
Совершенствование системы управления государственными активами, направленное на достижение оптимального состава и структуры государственного имущества путем сокращения доли государства в экономике и применение системного подхода к анализу, контролю и планированию финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Свердловской области и акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале, позволит повысить эффективность государственного сектора экономики Свердловской области.
Подготовка поручений по голосованию в совете директоров и на общем собрании акционеров акционерных обществ с долей участия Свердловской области в уставном капитале осуществляется в соответствии с Порядком участия представителей Свердловской области в управлении акционерных обществ с ограниченной ответственностью, иных ревизионных комиссий, учредителем (акционером, участником) которых является Свердловская область, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 25.07.2012 № 813-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей

19
Свердловской области в органах управления акционерных обществ с ограниченной ответственностью, иных ревизионных комиссий, учредителем (акционером, участником) которых является Свердловская область, о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Свердловской области».
При этом непосредственно подготовка, проработка решений и материалов по вопросам повестки дня осуществляется объектами самостоятельно или во взаимодействии с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области, ответственными за координацию их деятельности.
Обязанность по координации и регулированию деятельности открытых акционерных обществ возложена на исполнительные органы государственной власти Свердловской области распоряжением Правительства Свердловской области от 21.11.2013 № 2287-РП «Об утверждении Перечня акционерных обществ с участием Свердловской области, координация и регулирование в сфере деятельности которых возложены на исполнительные органы государственной власти Свердловской области».
Таким образом, активизация участия отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области и усиление контроля за деятельностью открытых акционерных обществ позволит сформировать эффективный механизм отраслевого управления предприятиями государственного сектора.
Мониторинг и контроль исполнения утвержденных программ финансово-хозяйственной деятельности и достижение плановых показателей экономической эффективности деятельности в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 14.12.2012 № 2539-РП «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Свердловской области, координация деятельности которых в силу отраслевой принадлежности осуществляется исполнительными органами государственной власти Свердловской области» со стороны отраслевых министерств, осуществляющих координацию деятельности государственных унитарных предприятий Свердловской области, позволят снизить долговую нагрузку предприятий до оптимального уровня и сократить объем безвозмездных и безвозвратных переиспользаний из бюджета Свердловской области, обеспечить повышение эффективности деятельности государственных предприятий Свердловской области.
При разработке программ финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале необходимо руководствоваться целями и задачами Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года и прогнозом социально-экономического развития Свердловской области.

20
Задача 5. «Повышение эффективности управления доходами областного и местных бюджетов»
Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Свердловской области.
Для повышения уровня и качества жизни населения Свердловской области необходимо обеспечить стабильное поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета Свердловской области.
Реализация данной задачи особенно актуальна в условиях неопределенности мировой конъюнктуры экономической ситуации в 2013 году и в плановом периоде.
Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Свердловской области в 2010–2013 годах характеризовалось незначительными ежегодными темпами прироста поступлений к предшествующему году: 2,5 процента в 2010 году (55,6 млрд. рублей — объем налоговых и неналоговых доходов за год) до 1,5 процента в 2013 году (187,3 млрд. рублей).
Крупнейшим налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Свердловской области (41 процент) и бюджетов муниципальных образований (60 процентов), является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога являются достаточно стабильными, но также демонстрируют тенденцию к снижению: с 13,1 процента в 2011 году (59,6 млрд. рублей) до 11,6 процента в 2013 году (76,2 млрд. рублей).
Наиболее позитивный вклад в увеличение поступлений налогов поступили на прибыль организаций, который в 2013 году составил 25 процентов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области и 34 процента налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: темп прироста поступлений в 2011 году (47,3 млрд. рублей) 28,5 процента к уровню 2010 года (29,2 млрд. рублей), в 2012 году (55,6 млрд. рублей) 17,6 процента, а в 2013 году (46,4 млрд. рублей) минус 16,6 процента.
Негативные последствия экономического кризиса и stagnация экономики явно продемонстрировали необходимость повышения эффективности управления государственными финансами.
Сложившиеся условия требуют системного подхода мер, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части областного бюджета, а также на развитие доходного потенциала муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
Для реализации данной задачи Правительство Свердловской области утвердило План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию налоговой политики Свердловской области на 2014–2016 годы (распоряжение Правительства Свердловской области от 14.11.2013 № 1815-РП) и План мероприятий («дорожная карта») по повышению доходного потенциала

21
Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (распоряжение Правительства Свердловской области от 31.01.2013 № 88-РП).
Среди основных задач реализации плана:
1) осуществление аналитической работы по выявлению резервов налогового потенциала Свердловской области;
2) проведение адресной работы с руководителями хозяйствующих субъектов в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп;
3) реализация мероприятий по выявлению резервов объектов недвижимости; информационно-разъяснительная работа в целях повышения общего уровня налоговой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов;
4) обеспечение взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам увеличения и полноты внесения неналоговых платежей в областной и местные бюджеты;
5) координация межведомственных мероприятий, направленных на увеличение доходной части областного и местных бюджетов.
Реализация вышеуказанных задач должна привести к определенным результатам, а именно:
1) сокращению выпадающих доходов областного бюджета в общем объеме налоговых доходов областного бюджета за счет инвентаризации налоговых преференций, предоставляемых региональным законодательством;
2) обеспечению уровня эффективности взыскания задолженности выше среднеотраслевого значения;
3) снижению доли убыточных организаций и (или) суммы полученного ими убытка;
4) увеличению фонда оплаты труда работников;
5) росту уровня налоговой дисциплины физических лиц в областной и местной бюджет муниципалитетов, расположенных на территории Свердловской области;
6) увеличению доли неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета;
7) росту количества объектов недвижимого имущества (в том числе земельных участков), поставленных на кадастровый учет.
8) повышению степени достоверности прогнозируемых объемов доходов областного бюджета.
Кроме того, одним из ключевых направлений является проведение анализа использования и эффективности применения налоговых льгот и преференций, предоставляемых региональным законодательством, степени их влияния на развитие экономики Свердловской области и оптимизация неадекватно эффективных налоговых льгот.
Для этого необходимо внести изменения в Порядок оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых общественными законами о налогах и сборах, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 16.01.2007 № 13-ПП «О порядке рассмотрения обращений налогоплательщиков в Свердловской области о возможности предоставления

22
налоговых льгот и оценке их эффективности», с учетом современных требований по эффективному использованию бюджетных средств, оценить действующие льготы и преференции с применением новых методов и принять решение об их отмене (сохранении и усилении наиболее эффективных льгот и отмене или минимизации льгот, которые не достигли поставленных при их утверждении целей).
Задача 6. «Повышение эффективности бюджетных расходов»
Управление государственными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета и части расходов, а также контролем за исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности государственных расходов.
Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах, в том числе за счет:
1) повышения объективности и качества бюджетного планирования;
2) формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;
3) повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.
При составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития области, обозначенных в государственных программах, в том числе одобренных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.
В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, направленной на повышение ответственности в предпринимательстве. Искреннее стремление к наращиванию общего объема расходов областного бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.
Основными резервами в настоящее время являются:
1) совершенствование методов планирования и исполнения областного бюджета.

23
Реформирование бюджетного процесса на федеральном уровне требует внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения областного бюджета.
Расходные обязательства, основанные на возникновении которых является «бюджетный контракт», составляют вид «контрактных» расходных обязательств. При этом, выходя за рамки расходных обязательств, любое «контрактное расходное обязательство» (будь то отношение, оформленное государственным контрактом или соглашением о предоставлении субсидий) необходимо рассматривать в динамике стадий бюджетного процесса.
Существующие в настоящее время проблемы правового регулирования «контрактных отношений» должны быть решены путем разработки и принятия федерального закона, который составит единую правовую, экономическую и финансовую основу гражданско-правовых отношений с участием публично-правовых образований, основанных на договорах (соглашениях, контрактах).
Сложившаяся практика определения объема финансового обеспечения исполнения «контрактных» расходных обязательств требует создания новых методов расчета бюджетных ассигнований.
Необходимо выделить «архетипные» бюджетные ассигнования, в рамках которых обеспечиваются все действующие расходные обязательства, и «оригинальные» бюджетные ассигнования, планируемых в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, под которыми предлагается понимать право на принятие и (или) исполнение обязательств, в том числе за пределами планового периода.
В связи с этим первоочередной задачей становится упорядочение управления «контрактными» расходными обязательствами.
Так, в ходе дальнейшего совершенствования законодательства в данной области потребуется реализовать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению государственным (муниципальным) контрактам при планировании и исполнении бюджетных ассигнований.
Для этого необходимо обеспечить взаимосвязь инструментов формирования которых проходило на предыдущих этапах реформирования сферы управления общественными финансами (реестр контрактов, учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, обоснование бюджетных ассигнований).
В отношении «контрактных» расходных обязательств, основанных на иных видах «бюджетного контракта», необходимо обеспечить формирование актуальной информации о действующих расходных обязательствах.
В указанных целях по аналогии с реестром контрактов могут быть созданы системы учета возникающих «контрактных» обязательств, структурированных по каждому виду правового обеспечения их возникновения, позволяющие оперировать первичными данными при составлении реестров расходных обязательств.

24
В связи с вышеизложенным возникает необходимость внесения изменений в законодательство Свердловской области в части реализации механизма учета действующих и принимаемых обязательств;
2) повышение адресности социальной поддержки граждан.
В долгосрочной перспективе باید сохранена бюджетная политика по безусловному финансовому обеспечению законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций гражданам.
Увеличение числа лиц старше трудоспособного возраста и рост рождаемости потребуют увеличения объема социальной поддержки пожилых людей и семей с детьми как в денежной форме, так и в форме предоставления социальных услуг, что приведет к увеличению расходов. При этом усилению адресности и повышению эффективности использования имеющихся средств, предопределяет оказание действенной, реальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам.
Потому задача на ближайшую перспективу — осуществление перехода от преимущественно категориного к адресному принципу оказания социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам. Для этого необходимо внести соответствующие изменения в законодательство Свердловской области и расширить практику оказания мер социальной поддержки исходя из принципа нуждаемости.
Также в рамках реализации данного направления необходимо провести инвентаризацию установленных льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на предмет исключения финансирования за счет средств областного бюджета льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, относящихся к федеральным льготникам;
3) эффективность расходов в сфере государственных закупок.
Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов — закупочная контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области.
Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться эффективное расходование бюджетных средств, предупреждение и исключение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
Основными проблемами, возникающими в сфере закупок товаров, работ, услуг, порождающими неэффективное расходование бюджетных средств, являются:
1) низкий профессиональный уровень специалистов государственных, муниципальных и иных заказчиков, вовлеченных в процесс осуществления закупок;
2) нарушение заказчиками требований законодательства в сфере осуществления закупок при составлении документации, нарушении условий включения условий, направленных на ограничение конкуренции, которые влекут снижение количества потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

25
3) нарушение заказчиками требований законодательства о закупках при формировании начальной (максимальной) цены контракта.
Принят Федеральный закон от 05 июля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), который принципиально меняет подходы к осуществлению государственных и муниципальных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.
В целях повышения эффективности размещения заказов и противодействия коррупции при проведении закупок в Свердловской области в 2010 году был создан уполномоченный орган — Департамент государственного заказа Свердловской области (с декабря 2013 года — Департамент государственных закупок Свердловской области), в результате в Свердловской области сформировалась единая контрактная система (исполнительный) для закупок до 80 процентов от общего объема государственного заказа Свердловской области (в стоимостном выражении) размещается через Департамент государственных закупок Свердловской области.
С целью реализации Закона о контрактной системе, совершенствования порядка и повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области, их централизованного размещения через уполномоченный орган на Департамент государственных закупок Свердловской области был возложен полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок Свердловской области, а также по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для закупок Свердловской области, в том числе для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
Реализация схемы централизованного осуществления закупок через уполномоченный орган в целом позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на закупки товаров, работ, услуг.
Также планируется провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов заказчика по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в области;
4) повышение эффективности бюджетных инвестиций.
В связи с вступлением в силу в 2014 году Федерального закона от 28 января 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в отношении размещения бюджетных инвестиций, в том числе юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и предприятиями, и определяющего порядок

26
предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (включая объекты государственной собственности) для повышения эффективности бюджетных расходов становится актуальным привлечение действующих нормативных правовых актов Свердловской области в данной сфере в соответствии с нормами федерального законодательства;
5) совершенствование системы бюджетных платежей.
В целях повышения открытости и прозрачности управления финансовыми ресурсами Свердловской области предусматривается совершенствование системы бюджетных платежей в части уменьшения объема операций с наличными денежными средствами.
Необходимо совершенствование системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора государственного управления.
Задача сокращения объема платежей государственных учреждений с использованием наличных денежных средств предусматривает постепенный переход к осуществлению учреждениями безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт. Для реализации обозначенных мероприятий Министерством финансов Свердловской области в 2014–2015 годах предлагается проведение конкурса для выдачи кредитной организации в целях обеспечения государственных бюджетных и автономных учреждений расчетными корпоративными банковскими картами;
6) инвентаризация бюджетной сети.
Переход учреждений бюджетной сферы от сметного финансирования к получению субсидий на выполнение государственных заданий не обеспечил в полной мере оптимизации затрат. В связи с этим необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления государственных услуг, что позволит создать условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.
Осуществление инвентаризации структуры сети и штатной численности учреждений должно проводиться на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами государственных услуг (работ), непрофильных подразделений, переноса выполнения ряда обеспечивающих функций и услуг в организации, не являющиеся государственными учреждениями;
7) совершенствование системы оплаты труда государственных учреждений Свердловской области.
Практика применения новых условий оплаты труда показала, что в полной мере условия стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не для всех организаций.
Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников недостаточно проработаны, а их применение носит формальный

27
характер. В системах оплаты труда работников государственных учреждений Свердловской области во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, избыточное повышение объективных индикаторов труда, качество труда и другие без указания конкретных измеримых параметров).
В ряде организаций стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер окладной части заработной платы, а также низкая конкурентоспособность организации на рынке труда. В результате организация вынуждена премировать персонал вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.
Анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы оплаты труда с целью:
1) устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководящих работников и работников образовательных организаций;
2) совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности организаций и работников, установления указанных критериев и показателей в организациях, где они зачастую отсутствуют;
3) отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности организаций и работников;
4) определения оптимального соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок.
В этой связи оплата труда должна быть адаптирована к новым условиям деятельности организаций, настроена на решение задач развития системы управления государственными финансами, обеспечивая соответствие уровня заработной платы работников результатам их труда.
Системы оплаты труда работников должны обеспечивать:
1) дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности;
2) установление оплаты труда в зависимости от качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям.
Выделение в государственном бюджете и местных бюджетах систем оплаты труда работников должно быть адаптировано к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, повышению качества оказываемых государственных услуг и обеспечению соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».
В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция,

28
показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.
Задача 7. «Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ)»
В 2012 году завершился переходный период реформирования государственных муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ).
В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителя, окупивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений.
Расширение самостоятельности учреждений, установление долгосрочных нормативов привело к росту заработной платы работников учреждений, производительности труда, сокращению объема выполняемых непрофильных функций и другим позитивным моментам.
Но несмотря на положительные моменты, в ходе реализации первого этапа этой масштабной реформы выявились следующие проблемы и ограничения:
1) формальное проведение преобразований, декларирование соответствующих норм законодательства Российской Федерации при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов функционирования учреждений, их взаимодействия с органами власти и потребителями;
2) несоответствие видов деятельности учреждений, в основном носившей явно коммерческий характер, делам создания учреждения;
3) несоответствие государственных и муниципальных услуг, оказываемых учреждениями, полномочиям соответствующего публично-правового образования или полномочиям соответствующего органа власти, осуществляющего функции и полномочия их учредителя;
4) различие принципов оказания государственных (муниципальных) услуг в перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденных на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
5) неразработанность практики определения нормативных затрат исходя из отечественного и зарубежного опыта бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет, отсутствие методов и опыта определения единых нормативов.

29
В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вводящие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит реализовать практику применения единой (для соответствующих отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.
Учитывая вышеуказанные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, потребуется провести большую работу по обновлению нормативно-правовой базы Свердловской области, приведенной ее в соответствие с едиными базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг, сформированными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.
Кроме того, для повышения эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) государственными (муниципальными) учреждениями необходимо обеспечить:
1) использование инструмента государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи государственных (муниципальных) программ и государственных (муниципальных) услуг;
2) переход при финансовом обеспечении государственных учреждений Свердловской области к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики).
Для реализации данной задачи необходимо обеспечить:
1) введение в действие норм о обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, устанавливать общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствующих сферах;
2) своевременное начисление сумм, подлежащих оплате заявителем за предоставляемые государственные услуги, и направление информации, необходимой для ее уплаты, в Государственную информационную систему государственных и муниципальных платежей;
4) доведение до плательщиков полной и правильной информации, необходимой для заполнения платежных документов в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации, во избежание зачисления на нецелевые счета поступлений в банк;
5) безусловного контроля информации о начислении и об уплате платежей на оказание государственных и муниципальных услуг, передаваемой в Государственную информационную систему государственных и муниципальных платежей.
В целях повышения эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) государственными (муниципальными) учреждениями необходимо обеспечить:
1) совершенствование системы организации и проведения независимой системы оценки качества работы учреждений, задачами которой являются:

30
1) увеличение информированности потребителей о качестве работы учреждений; повышение информационной открытости учреждений;
2) установление диалога между учреждениями и гражданами — потребителями услуг;
3) мониторинг общественного мнения по вопросу качества социальных услуг;
4) создание условий для активного участия общественных организаций в оценке качества социальных услуг;
5) повышение качества социальных услуг для населения.
В соответствии с вышеперечисленным возникает необходимость реализации следующих комплексных мероприятий:
1) организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания (федеральный сайт www.bis.gov.ru, другие официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средства массовой информации);
2) проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;
3) подготовка предложений по улучшению качества услуг;
4) размещение на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
5) информация, полученная для проведения ведомственных мониторингов и формирования рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;
6) результат ведомственных мониторингов и рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;
7) предложения общественных советов по улучшению качества работы учреждений.
Задача 8. «Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов»
Межбюджетные трансферты местным бюджетам составляют более 30 процентов от общего объема расходов областного бюджета. Для повышения эффективности их использования необходимо взаимно увязать действия в двух направлениях — создание устойчивых предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов местных бюджетов и совершенствование структуры и порядка (методов) предоставления межбюджетных трансфертов.
В рамках первоочередных задач необходимо обеспечить:
1) формирование и утверждение решений о бюджетах всех муниципальных образований на трехлетний период, обеспечивающих возможность и

31
обязательства по планированию и реализации среднесрочных проектов и программ.
Решение и анализ данных вопросов позволят перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструменты для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.
В рамках второго направления необходимо прежде всего скорректировать подходы к формированию и структуре межбюджетных трансфертов местным бюджетам в целом.
В 2013 году в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам доля дотаций составила 8 процентов (в том числе 7 процентов доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований), доля субсидий — 41 процент, доля субвенций — 48 процентов, доля иных межбюджетных трансфертов — 3 процента.
Законом Свердловской области от 08 июня 2012 года № 45-03 «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения в части распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области.
Начиная с 2013 года в соответствии со статьей 10 Областного закона от 25 ноября 1994 года № 8-03 «Об областном процессе в Свердловской области» объем субсидий, установленный законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период, распределяется между муниципальными образованиями постановлением Правительства Свердловской области, при этом первоочередными к областному закону об областном бюджете распределено порядка 2/3 от общего объема указанных трансфертов.
Вместе с тем в 2014 году доля целевых межбюджетных трансфертов, распределенных Законом Свердловской области от 09 декабря 2013 года № 125-03 «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», в общем объеме целевых межбюджетных трансфертов увеличилась до 74 процентов.
В целях обеспечения стабильных условий формирования доходов местных бюджетов необходимо увеличить долю целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, расширив перечень объектов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
В 2014–2016 годах, а также в последующие периоды в мере развития института государственных программ Российской Федерации в Свердловской области аналогично будут реализованы комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.
Выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных

(Продолжение на 3-й стр.)