

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 30.07.2014 № 653-ПП г. Екатеринбург О признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2005 № 1138-ПП «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки и утверждения нормативов градостроительного проектирования Свердловской области»

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 30.07.2014 № 659-ПП г. Екатеринбург Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 689-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года» КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»

Table with 3 columns: Цели и задачи Программы, Описание, Ответственный орган. Includes details about program goals and implementation measures.

4. областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений); 3) формирование областного бюджета в складочной структуре; 4) доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов областного бюджета; 5) количество проведенных проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области; 6) соотношение суммы выявленных нарушений в общей сумме проверенных средств; 7) отношение доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Свердловской области, в отчетном финансовом году к балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Свердловской области и иных форм участия в капитале на начало отчетного финансового года; 8) объем долговых обязательств государственных унитарных предприятий Свердловской области на начало отчетного периода; 9) объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области; 10) исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов областного бюджета; 11) оптимизация налоговых льгот и преференций, предоставляемых законодательством Свердловской области; 12) доля государственных заказчиков Свердловской области, использующих функционал информационной системы «Аукцион продукции для нужд Свердловской области»; 13) количество государственных учреждений Свердловской области, реорганизованных в

5. рамках оптимизации сети учреждений бюджетного сектора экономики; 14) наличие работников государственных учреждений Свердловской области, заключивших эффективный контракт, в общей численности работников государственных учреждений Свердловской области в сферах здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания населения, физической культуры, спорта и молодежной политики; 15) наличие утвержденного Порядка формирования и ведения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Свердловской области; 16) наличие утвержденных ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области; 17) доля государственных учреждений Свердловской области, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, взыскания) за нарушение условий выполнения государственных заданий; 18) доля субсидий, по которым проведена оценка эффективности их предоставления и использования в совокупности к общему количеству субсидий; 19) наличие актуальных методов расчета и порядков распределения межбюджетных трансфертов; 20) доля главных распорядителей средств областного бюджета — исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента;

Table with 8 columns: Наименование подпрограммы, Сроки реализации, Объемы и источники финансирования, Ожидаемые конечные результаты реализации. Includes data for various sub-programs and their funding.

7. налоговых и неналоговых доходов бюджета Свердловской области; 6) повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах; 7) обновление нормативно-правовой базы Свердловской области, приведение ее в соответствие требованиям федерального законодательства в части механизма оказания и финансового обеспечения государственных услуг (работ); 8) совершенствование методологии расчета распределения межбюджетных трансфертов; 9) повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах государственной власти Свердловской области; повышение уровня профессиональной квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, соответствие действующему законодательству положений об исполнительных органах государственной власти Свердловской области; 10) доработка, развитие и сопровождение программного комплекса «Информационная система управления финансами»; 11) представление жителями Свердловской области сведений об областном бюджете и бюджетном процессе в доступном формате посредством портала «Открытый бюджет Свердловской области»

Рис. 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена комплексная программа

Комплексная программа «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года» разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» и определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области в указанной сфере.

8. новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами федерального уровня, в том числе Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, повышения эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Свердловской области. На протяжении последних десяти лет в Свердловской области осуществляется планомерный процесс реформирования государственных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов. В 2010-2012 годах развитие бюджетной системы Свердловской области осуществлялось в рамках Программы Правительства Свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 15.12.2010 № 1809-ПП «О Программе Правительства Свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» (далее — программа повышения эффективности бюджетных расходов). Преобразования, проводимые в Свердловской области, позволили повысить качество управления средствами областного бюджета, в рамках которых: 1) осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, начиная с 2012 года областной бюджет утверждается сроком на три года; 2) областной бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный Законом Свердловской области от 09 декабря 2013 года № 125-О3 «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», является первым бюджетом, составленным на основе утвержденных государственных программ Свердловской области, в которых определены эти цели; 3) сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); 4) с 2014 года осуществлен переход к оплате фактически оказанных государственных услуг (выполненных работ) автономными и бюджетными учреждениями Свердловской области; 5) создана система управления объемами и качеством государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств областного бюджета; 6) в рамках структурной реформы, проводимой в бюджетной сфере, проведена оптимизация сети государственных учреждений Свердловской области;

9. 7) ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области; 8) проводится мониторинг качества финансового менеджмента — исполнительными органами государственной власти Свердловской области; 9) с целью обеспечения открытости и прозрачности бюджетной системы Свердловской области в эксплуатацию запущен портал «Открытый бюджет Свердловской области»; 10) ведется постоянная работа по автоматизации бюджетного процесса. В целом задачи программы повышения эффективности бюджетных расходов были решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новых программ в данной сфере. В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных взаимоотношений в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд существенных недостатков и нерешенных проблем: 1) отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием. В настоящее время в Российской Федерации только начинают формироваться единый подход к государственному стратегическому планированию, обеспечению иерархии стратегических документов, а также процедуры обеспечения их координации. Так, принят Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Указанный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. В Свердловской области отсутствует четкая взаимосвязь между документами стратегического и бюджетного планирования. Необходимо выстроить иерархию стратегических документов, обеспечить их увязку с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию государственных программ Свердловской области; 2) недостаточность проработки социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования: отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования.

10. В настоящее время стратегическое планирование в Свердловской области остается слабо увязанным с бюджетным планированием, что не позволяет сформировать полноценный качественный бюджетный прогноз на долгосрочный период, ориентированный на достижение социально-экономических результатов. В результате процессы стратегического планирования и формирования бюджета по многим аспектам являются разрозненными, а стратегическое планирование ориентировано на создание условий для долгосрочного развития; 3) незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной (муниципальной) политики и основы для бюджетного планирования государственных (муниципальных) программ. В настоящее время не до конца проработаны вопросы «встраивания» в государственные программы Свердловской области показателей и поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, содержащих «дорожные карты», а также координация государственных программ Свердловской области с отраслевыми, межотраслевыми и региональными документами стратегического планирования; 4) имеют место проблемы в сфере долговой политики. Одна из основных проблем — значительный рост объема расходных обязательств Свердловской области темпами, опережающими темп роста собственных доходных источников, как следствие, рост дефицита областного бюджета; 5) сохранение условий и стимулов для несоразмерного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов. Действующая структура бюджетной сети и штатов работников государственных учреждений Свердловской области недостаточно эффективна. В целях снижения расходов на управление государственными учреждениями Свердловской области необходимо проводить мероприятия по оптимизации сети учреждений бюджетного сектора экономики путем реорганизации государственных учреждений Свердловской области. В условиях необходимости реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года требуется объективная оценка финансовых возможностей областного бюджета и концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона; 6) отставание формально примененных новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг. Несмотря на интегрированность в бюджетный процесс процедур формирования государственных (муниципальных) заданий, процесс их формирования является фрагментарным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы: обоснование определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг;

11. обоснования установления показателей качества оказания государственных (муниципальных) услуг; 7) полнота и объективность контроля за исполнением государственных (муниципальных) заданий (в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания государственных и муниципальных услуг); 7) остается недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами областного бюджета и государственными активами: неэффективно используются унитарными предприятиями и учреждениями имущество, переданное на праве хозяйственного ведения и оперативного управления; не соответствует рыночным условиям ставки на переданное в аренду недвижимое имущество; отсутствует система контроля за своевременностью реализации мероприятий по выязанию задолженности по арендным платежам; неэффективное выполнение унитарными предприятиями, увеличение случаев банкротств унитарных предприятий и, как следствие, утрата и выбытие имущества Свердловской области в указанной сфере; отсутствует системный подход к планированию, управлению, повышению эффективности и контролю за деятельностью акционерных обществ с участием Свердловской области в уставном капитале и осуществляемых ими инвестиционных проектах, низкая рентабельность, недостаточная информационная открытость их финансово-хозяйственной деятельности, что существенно снижает привлекательность инвестиций в проекты, осуществляемые на территории Свердловской области, а также доверие населения к исполнительным властям; не соответствует современным требованиям система государственного финансового контроля. В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование; 9) автоматизация бюджетного процесса в Свердловской области. Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующего в Свердловской области программного комплекса «Информационная система управления финансами» и внедрения нового функционала. Решение и анализ данных вопросов позволяют перейти на качественно новый уровень управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов; 10) повышение прозрачности бюджетного процесса.

12. Процесс формирования и исполнения областного бюджета должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя области. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан». **Раздел 2. Цели, задачи, сроки (этапы) показатели (индикаторы) достижения цели и решения задачи Программы** Целью Программы является повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Свердловской области. Для достижения поставленных целей потребуются реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач: 1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета; 2) развитие программно-целевого планирования; 3) повышение эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля; 4) повышение эффективности государственного сектора экономики Свердловской области; 5) повышение эффективности управления доходами областного и местных бюджетов; 6) повышение эффективности бюджетных расходов; 7) повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); 8) повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов; 9) повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области; 10) развитие программного комплекса «Информационная система управления финансами»; 11) обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Свердловской области. Цели и задачи Программы обусловлены приоритетами, которые определены в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р. Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года», Программе социально-экономического развития Свердловской

13. области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-О3 «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы» (далее — Программа СЭР). **Задача 1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета»** Решение задач социально-экономического развития Свердловской области будет осуществляться в условиях, позволяющих обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность областного бюджета, минимизацию бюджетных рисков. Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения. Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета необходимо координировать действия исполнительных органов государственной власти Свердловской области для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования. В целях реализации бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» в части решения задачи по переходу к долгосрочному бюджетному планированию Правительством Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) и признании утратившим силу отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации». Необходимо перейти к долгосрочному бюджетному планированию ориентированному прежде всего на угрозы бюджетной устойчивости в условиях неблагоприятных долгосрочных тенденций. Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет. Разработка Бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период должна определить финансовые возможности достижения основных целей и результатов государственной политики прежде всего в социальной сфере при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и повышении эффективности бюджетных расходов. Необходимым условием для подготовки Бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период является разработка и утверждение прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочную перспективу.

14. Кроме того, ключевой задачей на предстоящий период является внешняя политика по управлению государственным долгом Свердловской области. В условиях стагнации экономики, сокращения поступлений доходов бюджета и необходимости безусловного принятия Свердловской областью обязательств Правительство Свердловской области было вынуждено осуществлять мероприятия по привлечению заемных средств в областной бюджет. В связи с этим за 2013 год государственный долг Свердловской области вырос на 13,1 млрд. рублей и составил на 01 января 2014 года 33,9 млрд. рублей, или 163,4 процента к уровню 2012 года и 91,9 процента к плановым назначением 2013 года. Отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) в 01 января 2014 года составило 25,2 процента и увеличилось в сравнении с предыдущим периодом на 9,9 процентного пункта. В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки, составленном Центром экономических исследований Российского информационного агентства «ИРА Новости» на 01 января 2014 года от минимального значения к максимуму, Свердловская область в сравнении с 01 января 2013 года поднялась на одну ступень и заняла 17 позицию из 83 регионов. Исходя из плановых показателей программы государственных внутренних заимствований прогнозируется рост государственного долга Свердловской области. В этой связи основными приоритетами политики заимствований и управления государственным долгом должны стать: 1) своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств; 2) привлечение государственных заимствований в зависимости от фактического исполнения и реальной потребности бюджета области, а также состояния и перспектив развития финансового рынка. Первоочередными мерами обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета являются поддержание бюджетного уровня долговой нагрузки на областной бюджет, соблюдение принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Свердловской области и соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Наряду с последовательным совершенствованием межбюджетных отношений, осуществляемых в соответствии с разработанными стратегическими документами о социально-экономическом развитии Свердловской области, продолжается работа по развитию доходной базы бюджетов муниципальных образований, созданию устойчивых источников и стимулов к повышению эффективности использования расходов местных бюджетов, расширению программно-целевого принципа при формировании и исполнении

15. территориальных бюджетов, соответствующих стратегическим документам развития муниципального образования, взаимозвязанным с целями, задачами и показателями стратегических документов Свердловской Федерации (в том числе указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года) и Свердловской области. Повышению заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в повышении качества управления муниципальными финансами способствует проводимый с 2011 года Министерством финансов Свердловской области мониторинг управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях. Результаты мониторинга учитываются при прогнозировании местных бюджетов: на 2013 год в оценке расходов полномочий дополнительно учтено муниципальным образованиям с низким качеством управления бюджетным процессом 72,4 млн. рублей (49 территорий), на 2014 год — 89,7 млн. рублей (53 территории). Основным механизмом реализации мероприятий по поддержке в актуальном состоянии Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Свердловской области», является систематическое внесение изменений в действующий порядок совершенствования системы индикаторов, соответствующих задачам, стоящим перед органами власти. При составлении областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны и первоочередным порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития области, обозначенных в государственных программах, в том числе обусловленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года. **Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»** В 2013 году Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с совершенствованием бюджетного процесса закреплены правовые основания формирования программного бюджета. На федеральном уровне переход к программному бюджету осуществлен начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Свердловская область также перешла к формированию программного бюджета с 2014 года.