(Продолжение. Начало на 1—5-й стр.).

При формировании рейтинга учитывались показатели, характеризующие эффективность деятельности гарантийной организации (размер портфеля действующих поручительств и величина гарантийного капитала фонда), а также критерии, определяющие кредитоспособность субъектов РФ, уровень деловой активности предпринимателей в регионах (количество и суммарный оборот малых предприятий), а также уровень просроченной задолженности по кредитам, предоставленным малому и среднему бизнесу.

Для Свердловской области удельный оборот малых предприятий в регионе составил 43,3 миллионов рублей, по данному показателю наш регион опережает даже Санкт-Петербург и Новосибирскую область. Портфель поручительств Свердловского областного фонда поддержки за первое полугодие 2013 года - 904,7 миллионов рублей.

Обогнали Свердловскую область в рейтинге Москва, Санкт-Петербург, Ростовская область, ХМАО, Новосибирская область и Ставропольский край.

Гарантийный фонд позволяет реализовывать важную форму финансовой поддержки бизнеса - предоставление обеспечения по обязательствам предпринимателей перед банками. Иными словами, Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства может стать поручителем предпринимателя перед банком и взять на себя часть рисков. На сегодняшний день с начала 2013 года Свердловским областным фондом было одобрено 500 поручительств на сумму 468,2 миллионов рублей. Сумма кредитов, на которые фондом было предоставлено обеспечение, - 942,9 миллионов рублей.

Недавно Правлением Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства были приняты изменения в положение, регламентирующее предоставление данного вида поддержки - увеличена максимальная сумма поручительства: до 45 миллионов рублей для предпринимателей, осуществляющих инновационную деятельность, производство товаров, деятельность гостиниц; до 6 миллионов рублей для компаний, занимающихся другими видами деятельности. Кроме этого, были внесены изменения в документы, позволяющие заключать соглашения с банками-партнерами. Благодаря этому, в 2014 году Свердловский областной фонд планирует увеличить количество банков-партнеров.

В настоящее время Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства осуществляет свою деятельность в рамках целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

В законе Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» № 95-ОЗ от 20 октября 2011 года отражены в предложении Общественной палаты о преференциях, которые могут предоставляться управляющим компаниям и резидентам технопарков, о порядке включения технопарков в соответствующий реестр, о системе государственно-общественной аккредитации технопарков.

Автономная некоммерческая организация «Инновационный центр малого и среднего предпринимательства Свердловской области» создана в июле 2010 года. Учредителем центра выступил Свердловский областной фонд поддержки малого предпринимательства.

На данный момент разработаны и действуют следующие положения:

- положение о предоставлении субсидий начинающим малым инновационным компаниям (до 500 тыс. руб.),
- положение о предоставлении субсидий действующим малым инновационным компаниям (до 15 млн. руб.),
- порядок предоставления услуг по патентованию малым инновационным компаниям,
- порядок предоставления услуг по прототипированию (на основе технологии «макетирования», создания опытных образцов или работающей модели) малым инновационным компаниям,
- регламент оказания услуг предоставлению консультационных услуг.

На сайте Комиссии по развитию малого и среднего бизнеса Общественной палаты Свердловской области по адресу www.opmsb.ru постоянно публикуются новости и анонсы о малом и среднем бизнесе, законодательстве, экономике, инновациях, новости комиссии и Общественной Палаты Свердловской области. Открыта «горячая» телефонная линия для предпринимателей Свердловской области.

На основании Областного закона от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» создан областной Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, координирующий деятельность муниципальных советов.

Целью создания муниципальных советов является организация общественного контроля за выполнением мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в том числе проведение мониторинга обеспечения законных прав субъектов малого и среднего предпринимательства при принятии решения об отчуждении имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В настоящее время в Свердловской области муниципальные советы (координационные советы) по развитию малого и среднего предпринимательства работают при органах местного самоуправления:

- в 68 городских округах;
- в 5 муниципальных районах, а также дополнительно советы созданы в 8 городских и сельских поселениях, входящих в составы муниципальных районов.

В Свердловской области существует большое количество организаций, представляющих интересы малого и среднего бизнеса.

На региональном уровне их объединяет Некоммерческое партнёрство «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области». Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области, созданный в июле 1999 года, объединяет свыше 500 субъектов малого и среднего бизнеса, 70 отраслевых и территориальных объединений предпринимателей, в составе которых свыше 5000 субъектов предпринимательской деятельности. Только за последние 5 лет в Союз вступили около 200 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе более 30 объединений предпринимателей.

Целью деятельности Союза является содействие его членам в осуществлении деятельности, направленной на решение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и иных общественно значимых проблем и достижение общественных благ, а также защита прав и законных интересов физических лиц и организаций, действующих в сфере малого и среднего предпринимательства; координация действий по защите интересов членов Союза в органах государственной власти, местного самоуправления, институтах гражданского общества.

Союз ведёт большую работу по подготовке информационно-аналитических материалов для сферы малого и среднего бизнеса по вопросам борьбы с коррупцией и административными барьерами.

В феврале 2013 года по инициативе Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области пять ведущих объединений предпринимателей на заседании Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции подписали «Антикоррупционную хартию российского бизнеса». При поддержке Администрации Губернатора и Общественной палаты Свердловской области, к Хартии присоединились 42 некоммерческие организации Свердловской области.

Работает общественная приёмная Союза. Она оказывает консультационную, информационную, правовую помощь, рассматривает заявления, связанные с нарушениями прав предпринимателей органами власти и препятствующие развитию малого и среднего бизнеса в Свердловской области. В случае необходимости обращения и жалобы предпринимателей направлялись для рассмотрения в соответствующие органы государственной власти. Всего было принято и рассмотрено более 200 жалоб.

При участии Союза проводится большое количество форумов и встреч руководителей предприятий и предпринимателей в целях обсуждения общих стратегий и совместных действий по улучшению делового климата на Среднем Урале. Так, 30 мая 2013 года в Уральском государственном экономическом университете состоялся Форум бизнес-объединений Свердловской области, посвященный Дню российского предпринимательства. В работе Форума приняли участие представители более 40 региональных и отраслевых бизнес-объединений Свердловской области. На Форуме было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Главным управлением МЧС РФ по Свердловской области. Почётным гостем Форума был генеральный консул Франции Мишель Баран.

4 сентября 2013 года по инициативе Союза, совместно с другими ведущими бизнес-объединениями возле УрГЭУ была установлена скульптура «Уральский предприниматель». Архитектурная композиция изготовлена и установлена на средства известных предпринимателей Урала. Она олицетворяет собой деловой потенциал и символизирует объединение всего бизнес - сообщества уральского региона.

Союз является одним из учредителей НП «ОПОРА» (г. Москва) и по численности самым крупным в Уральском регионе.

На Среднем Урале активно работает Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее - ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ»), членами которого являются собственники и руководители малых и средних предприятий, индивидуальные предприниматели, а также представители общественных организаций предпринимателей Свердловской области.

В целях расширения представительства ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ» на территории Свердловской области создано и эффективно функционирует 13 местных отделений ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ». В рамках текущей деятельности отделения сформировано 16 комитетов и комиссий, осуществляющих свою деятельность по отраслевому принципу.

Другим весьма значимым региональным отделением общероссийской организации малого и среднего бизнеса является Свердловское региональное отделение ООО «Деловая Россия». Эта организация заявляет о себе как о союзе нового поколения российских предпринимателей, работающих в основном в несырьевом и перерабатывающем секторе российской экономики.

СРО ООО «Деловая Россия» активно работает в таких координирующих органах, занимающихся вопросами развития предпринимательства, устранения административных барьеров и соблюдения законодательства, как Совет по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента РФ в Уральском федеральном округе, Координационный совет и мобильная общественная приемная по малому и среднему предпринимательству при главном федеральном инспекторе в Свердловской области, Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики при Губернаторе Свердловской области, Совет по противодействию коррупции при Губернаторе Свердловской области, Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Свердловской области, Комиссия по промышленной политике Свердловского регионального политсовета ВПП «Единая Россия» и других совещательных органах.

СРО ООО «Деловая Россия» организует деятельность дискуссионного экспертного Столыпинского клуба и Уральского Венчурного Форума, обсуждающего вопросы устранения препятствий для развития и успешной коммерциализации результатов инновационной деятельности, поиска новых возможностей привлечения инвестиций в бизнес-проекты. С октября 2007 года организация выпускает журнал «Инновации и бизнес».

Актуальными темами совместной работы органов власти и общественных объединений промышленников и предпринимателей, объединений представителей малого и среднего предпринимательства становятся: инвестиционная стратегия Свердловской области, транспортная, логистическая, кадровая и образовательная стратегии, налогообложение, а также стимулирование заинтересованности власти в развитии инвестиционного климата в регионе, меры по подготовке предприятий Свердловской области к работе в условиях членства России в ВТО и в рамках Единого экономического пространства, по стандартизации и сертификации выпускаемой продукции.

Важными направлениями совместной деятельности органов власти и общественных объединений промышленников и предпринимателей, объединений представителей малого и среднего предпринимательства становится и содействие урегулированию земельных отношений в регионе, помощи во взаимодействии с естественными монополиями по вопросам регулирования энерготарифов, тарифов ЖКХ, формирования обоснованной и прозрачной тарифной политики.

При этом все более важным моментом становится снижение уровня административных барьеров развития бизнеса, повышение доступности энергетической инфраструктуры, упрощение разрешительных процедур в строительстве.

Практика развития сектора реальной экономики показывает, что малый и средний бизнес сейчас становится одной из явных точек роста экономики, поскольку именно предприниматели способны максимально быстро адаптироваться к меняющимся условиям рынка.

Сегодня малый и средний бизнес активно участвует в законотворческой деятельности, развивает инновации, ведет большую работу по консолидации предпринимательского сообщества, защите его интересов, выстраиванию конструктивного диалога с органами государственной власти и местного самоуправления, крупным бизнесом, банками.

Основными в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области остаются следующие проблемы:

- недостаточная инвестиционная привлекательность ряда территорий, а как следствие, определенная трудность в привлечении финансовых ресурсов на развитие бизнеса в этих территориях региона;
- отсутствие единой уполномоченной структуры с консолидацией целевых бюджетных средств на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Распыление соответствующих функций в компетенциях различных органов и организаций приводит к отсутствию прозрачности, необходимости содержания последних государством, а также проведению мер периодического контроля за расходованием бюджетных средств;
- отсутствие банка данных по потребностям субъектов малого предпринимательства в сфере развития их промышленной активности и соответствии ее потребностям областной экономики;
- недостаточное развитие механизмов финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства на ранних стадиях развития;
- определенный недостаток собственных ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства и затрудненный доступ к источникам кредитного финансирования;
- недостаточно оперативное исполнение Федерального закона от 22.07.2008 года N 159-ФЗ (в редакции от 02.07.2010) «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и, как следствие, недостаток доступных производственных и офисных площадей;
- недостаточное освещение результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и явно недостаточная организационно-правовая компетентность субъектов малого предпринимательства на ряде территорий муниципальных образований.

В этой связи Общественная палата особо отмечает, что в настоящее время необходимо выработать и реализовать системный подход к предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и существенному расширению механизмов государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для этого представляется целесообразным решение следующих задач в сфере государственной поддержки и развития субъектов малого предпринимательства:

- формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности занятого населения;
- создание на территории Свердловской области единой инвестиционной площадки по финансированию проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области на базе Автономной некоммерческой организации «Инновационный центр малого и среднего предпринимательства Свердловской области»;
- при организации деятельности единой инвестиционной площадки Свердловской области необходимо сформировать наблюдательный совет, а также Экспертный совет на базе Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области из представителей аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Правительства Свердловской области, органов местного самоуправления, представителей предпринимательского сообщества;
- популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства, содействие активному вовлечению молодёжи в предпринимательскую деятельность;
- обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства офисными и производственными помещениями;
- развитие существующих и внедрение новых инструментов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, создание условий для роста капитализации малого бизнеса, содействие в продвижении субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области на региональные и зарубежные рынки;
- внедрение современных технологий ведения бизнеса с широким использованием возможностей телекоммуникационной сети Интернет, содействие устойчивому развитию малых и средних предприятий с использованием современных форм и методов информационной и иной поддержки;
- возможное максимальное удовлетворение потребностей малого и среднего бизнеса в комплексных услугах по ведению предпринимательской деятельности путём развития и совершенствования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- внедрение механизмов приоритетной поддержки малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере;
- финансирование научно-исследовательских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства.

19 декабря 2013 года представители Корпорации развития Среднего Урала в Москве приняли участие в работе конференции «100 шагов к благоприятному инвестиционному климату. Достижения и новые вызовы», организованной Агентством стратегических инициатив (АСИ) в партнерстве с газетой «Ведомости». В мероприятии приняли участие помощник Президента Российской Федерации А. Белоусов, первый заместитель Председателя Правительства РФ И. Шувалов, директор направления «Новый бизнес» Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов А. Аветисян, президент «Опоры России» А. Бречалов, а также главы субъектов РФ.

Представители Корпорации участвовали в работе круглого стола «Малый бизнес. Какой эффект даёт поддержка государства», где рассказали представителям институтов развития и региональных министерств о разработанном Реестре мер поддержки бизнеса Свердловской области. Недостаточная информированность, в том числе об инвестиционных возможностях и мерах поддержки, называлась участниками дискуссии одной из причин, тормозящих развитие бизнеса в регионах. В Свердловской области часть этих проблем уже устранили. Так, Министерство экономики Свердловской области совместно с Корпорацией развития Среднего Урала разрабатывает новый инвестиционный портал области с указанием всех перспективных площадок и отраслей промышленности. Другой уникальной разработкой уральцев является Реестр мер поддержки бизнеса Свердловской области. Подобного систематизированного свода федеральных, региональных и международных мер поддержки нет ни в одном регионе. Участники конференции заинтересовались уральской разработкой и высказались за распространение этого опыта в других областях. В частности, экспортное страховое агентство в России (ЭКСАР) и российский микрофинансовый центр готовы сотрудничать в рамках Реестра.

В настоящее время Реестр мер поддержки бизнеса Свердловской области уже запущен в работу и находится на сайте reestr.investural.com.

Председатель Комиссии Общественной палаты Свердловской области по развитию гражданского общества и взаимодействию со средствами массовой информации, руководитель представительства АСИ в УрФО Д.В. Мазуровский поделился с участниками конференции теми уникальными инициативами, которые уже реализуются в Свердловской области: «Наиболее яркий пример - принятие областного закона о случаях, когда не требуется получение разрешения на строительство. Другая инициатива - это сокращение регламента на подключение к электрическим сетям, что было зафиксировано в соглашении между правительством Свердловской области, МРСК и предпринимательским сообществом. Еще одна инициатива определяет перечень работ, которые могут быть начаты до получения разрешения на строительство. Это было инициировано на федеральном уровне, однако наши представители активно участвовали в работе над этим документом. В настоящее время законопроект проходит стадию рассмотрения».

В создании благоприятного инвестиционного климата в регионе уже есть положительные сдвиги, однако, как считает Д.В. Мазуровский, до идеальных условий еще далеко - реализация даже принятых законов идет с массой проблем.

Самый большой «пробел», считает руководитель представительства АСИ в УрФО, в области правоприменения уже принятых законов: «Здесь почти ничего не изменилось. Но, может быть, это и закономерно, так как внести изменения в документ - это только половина задачи, но чтобы это все начало работать - это совсем другая проблема. Тут не стоит искать виноватых. Недоработки могут быть с обеих сторон. Это то, с чем надо еще серьезно работать».

«Региональная предпринимательская инициатива уральцев - свершившийся факт, и я надеюсь, что теперь это будет распространено по всей стране»,- отметил председатель Комиссии Общественной палаты Свердловской области по развитию гражданского общества и взаимодействию со средствами массовой информации, руководитель представительства АСИ в УрФО Д.В. Мазуровский.

18 декабря 2013 года состоялось заседание областного координационного совета по оценке регулирующего воздействия. С 1 января 2014 года вступает в силу Федеральный закон, предусматривающий обязательность внедрения ОРВ (оценки регулирующего воздействия) во всех регионах России. Свердловская область подходит к этому рубежу в высокой степени готовности. В частности, исследование Национального института системных исследований проблем предпринимательства, проведенное в ноябре, подтвердило сохранение Свердловской областью лидирующей среди регионов России позиции по внедрению ОРВ. В настоящее время среди основных задач - приведение нормативно-правовой базы Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, законом установлена обязанность проведения ОРВ не только на региональном, но и муниципальном уровне. Следовательно, соответствующие нормы также должны появиться в региональном законодательстве.

Органам власти и бизнес-сообществу региона необходимо продолжить работу по улучшению качества подготовки заключений об ОРВ. Именно этот критерий станет основным в рамках предстоящего мониторинга, проводимого по субъектам России Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства. Процедуры по ОРВ не могут быть формальными, а должны оценивать все риски для предпринимательского сообщества.

На заседании областного координационного совета по ОРВ отмечались положительные итоги внедрения процедуры ОРВ в нормотворческий процесс Свердловской области в 2013 году. Так, за 11 месяцев на официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области» для проведения публичных консультаций было размещено 77 уведомлений о подготовке проектов нормативных правовых актов Свердловской области. Большинство процедур (67) уже завершено, то есть окончательная редакция актов и заключения об ОРВ подготовлены. Лидером по запущенным процедурам ОРВ продолжает оставаться Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.

Наибольшее количество ОРВ - 26, было проведено по проектам актов, регулирующих вопросы установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности, на втором месте - 14 актов - по вопросам предоставления государственных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На заседании областного координационного совета по ОРВ отмечалась активность Союза промышленников и предпринимателей. Так, по двум третьим размещенных уведомлений данной организацией были направлены мнения.

На заседании областного координационного совета по ОРВ обращалось внимание на поэтапное внедрение ОРВ на муниципальном уровне. Так, с 2015 года в обязательном порядке ОРВ должно осуществляться в Екатеринбурге, с 2016 года — во всех муниципальных районах и городских округах Свердловской области и с 2017 года — в сельских поселениях.

При этом Законом установлено, что порядок проведения ОРВ определяется на муниципальном уровне, но в соответствии с Законом субъекта. На заседании координационного совета предложено выбрать ряд пилотных муниципальных образований, которые будут принимать участие в публичных консультациях по региональным проектам, а затем внедрят процедуру на своем уровне. Министерство экономики Свердловской области готово оказывать всестороннюю методологическую поддержку пилотным муниципальным образованиям, принципы взаимного сотрудничества предлагаем закрепить в соглашениях.

Кроме того, на заседании координационного совета утвержден план экспертизы приоритетных сфер в 2014 году. Это агропромышленный комплекс, строительство, малый и средний бизнес.

Как подчеркнул исполнительный вице-президент регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» И. Кудрявцев, «хочу выразить благодарность министерству экономики региона от всего предпринимательского сообщества: сегодня при подготовке многих законопроектов наши мнения учитываются».

Важно, что оценка регулирующего воздействия - новый механизм, способствующий обратной связи между органами государственной власти и предпринимательским сообществом: все нормативно-правовые акты, которые готовится принять наш регион, должны быть, в первую очередь «оценены» предпринимателями на предмет наличия в них административных барьеров.

В целом же, Общественная палата Свердловской области, объединения промышленников и предпринимателей Свердловской области, объединения представителей малого и среднего предпринимательства в постоянном конструктивном взаимодействии с органами власти, профсоюзными организациями намечают следующие важнейшие направления своей дальнейшей работы:

- дальнейшее содействие экономическому росту, повышению конкурентоспособности продукции организаций Свердловской области, технической и технологической модернизации производств, внедрению инноваций на предприятиях Свердловской области;
- улучшение инвестиционного климата Свердловской области за счет развития инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе малого инновационного предпринимательства;
- создание на территории Свердловской области единой инвестиционной площадки по финансированию проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области;
- активизация работы по дальнейшему развитию социального партнёрства между работодателями, профсоюзными организациями и органами государственной власти Свердловской области, в том числе в рамках совершенствования работы Свердловской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- усиление работы по содействию развитию предприятий малого и среднего бизнеса, особенно инновационной направленности, на всей территории Свердловской области;
- повышение роли представителей объединений промышленников и предпринимателей в совместной работе с молодёжными, ветеранскими, профсоюзными организациями, объединениями инвалидов Свердловской области по обсуждению и решению вопросов, направленных на реализацию социально значимых проектов;
- дальнейшее взаимодействие с образовательными и научными учреждениями по решению вопросов подготовки и переподготовки рабочих, инженерных и научных кадров, развитие системы непрерывного профессионального обучения.

Глава 9. Казачьи общества и общественные организации казаков в Свердловской области

Казачье движение в Свердловской области становится все более влиятельным и активным участником общественно-политических процессов, полноправным и организованным институтом гражданского общества на территории Среднего Урала.

Реализуя Стратегию развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденную 15 сентября 2012 года Президентом России В.В. Путиным, органы власти и казачьи общества в Свердловской области выдвигают новые масштабные ориентиры в деле укрепления и качественного обновления казачьего движения.

Созданы необходимые условия для налаживания плодотворного сотрудничества между казачьими обществами и федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления, общественными объединениями казаков в рамках поддержки общественных инициатив, направленных на достижение целей государственной политики в отношении российского казачества.

Организовано тесное взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по делам казачества, в котором Свердловскую область представляют Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев и заместитель Председателя Правительства Свердловской области, атаман Оренбургского войскового казачьего общества, казачий генерал В.И. Романов.

Поддерживается взаимодействие с окружной комиссией Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества в Уральском федеральном округе, возглавляемой заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Б.А. Кирилловым.

Образована рабочая группа по делам казачества в Свердловской области, состав которой утверждён Распоряжением Губернатора Свердловской области от 07 ноября 2012 года № 438-РГ. Председателем рабочей группы по делам казачества является заместитель Председателя Правительства Свердловской области В.И. Романов, в её состав включены представители казачьих обществ и общественных организаций казаков. Заседания рабочей группы проводятся ежеквартально.

Распоряжением Губернатора Свердловской области от 23 декабря 2013 года № 386-РГ состав рабочей группы по делам казачества региона расширен с 28 до 36 человек. Теперь в состав рабочей группы вошли и представители федеральных и областных министерств. В состав рабочей группы входят представители силовых структур региона, а также главы Карпинска и Невьянска.

В декабре 2013 года Заместитель Председателя Правительства Свердловской области, атаман Оренбургского войскового казачьего общества казачий генерал В.И. Романов провел заседание рабочей группы по делам казачества в Свердловской области.

На заседании отмечалось, что прошёл год с того времени, как рабочая группа, созданная в новом составе, была утверждена распоряжением Губернатора Свердловской области. Что сделано за этот период, что предстоит сделать в 2014 году - эти вопросы обсуждались в ходе заседания. В своем вступительном слове на заседании рабочей группы по делам казачества в Свердловской области В.И. Романов подчеркнул, что за прошедший год казачье движение на Среднем Урале активизировалось и получило дальнейшее развитие.

Важным организационным фактором в государственной поддержке казачества на Среднем Урале является деятельность отдела по вопросам патриотического воспитания и работе с казачеством Департамента общественной безопасности Свердловской области, созданного в 2012 году.

В Свердловской области зарегистрировано 49 казачьих обществ. В том числе: Оренбургское войсковое казачье общество, два отдельских казачьих общества: Екатеринбургское казачье общество «Исетская Линия» «Пятый отдел Оренбургского казачьего войска» и Среднеуральское казачье общество, два городских казачьих общества, 17 станичных казачьих обществ и 27 хуторских казачьих обществ. Общее число членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, составляет свыше 1500 человек.

Отдельские казачьи общества, состоящие из городских, станичных и хуторских казачьих обществ, входят в состав Оренбургского войскового казачьего общества (ОВКО), наряду с казачьими обществами, действующими в Курганской, Оренбургской и Челябинской областях. Атаман ОВКО казачий генерал В.И. Романов на Круге, состоявшемся в городе Екатеринбурге 2 ноября 2013 года, вновь избран выборными казаками на очередной пятилетний срок.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2013 года № 1329-рп Оренбургскому войсковому казачьему обществу предоставлено право учреждения частной охранной организации.

Деятельность Оренбургского войскового казачьего общества освещает официальный сайт — http://www.ataman-ovko.ru.

Имеющаяся на сегодняшний день нормативно-правовая база по вопросам реализации государственной политики в отношении казачества на Среднем Урале создает необходимые правовые основания для участия казачьих обществ в общественной жизни, социально-экономическом развитии региона.

В 2013 году в целях реализации Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области» приняты нормативные правовые документы Правительства Свердловской области. В том числе, определён уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки казачьим обществам, утверждены: порядок рассмотрения заявлений казачьих обществ о предоставлении им информации, связанной с осуществлением их деятельности, и порядок ведения реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки. Утверждено Положение о порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, обязательств по несению государственной или иной службы.

Отдельскими казачьими обществами в Свердловской области подписаны договора и соглашения с рядом органов власти и организаций по вопросам:

- взаимодействия, шефской помощи, организации службы казаков в воинской части;
- взаимодействия в деле охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- участия в реабилитации граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- участия в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий природного и техногенного характера;
- участия в профилактике незаконного оборота наркотиков;
- участия в духовно-нравственном и военно-патриотическом воспитании;
- участия в охране общественного порядка;
- организации казачьей добровольной пожарной службы;
- взаимодействия и сотрудничества с Союзом малого и среднего бизнеса по внедрению новых и развитию традиционных для казачества форм хозяйствования, развитию предпринимательской инициативы.

В настоящее время практика реализации многих соглашений показывает, что зачастую членам казачьих обществ предлагается выполнять те или иные обязанности без учета особенностей привлечения казачества к несению государственной и иной службы, на общих с общественными организациями основаниях. Это связано, в первую очередь, с недостаточно проработанным федеральным законодательством. Зачастую атаманы и члены казачьих обществ вынужденно констатируют, что готовность казачества к служению Отечеству не всегда находит достойное практическое применение. Ведь даже в федеральных законодательных актах продекларировано лишь право (но не обязанность) государственных и муниципальных органов власти привлекать казаков к государственной и иной службе.

Вместе с тем, необходимо отметить, что там, где федеральные органы, органы исполнительной власти Свердловской области рационально используют казачий потенциал, казаки с честью выполняют взятые обязательства по несению государственной и иной службы. Члены казачьих обществ в составе добровольных казачьих дружин совместно с сотрудниками правоохранительных органов участвуют в охране общественного порядка во время массовых мероприятий. Накоплен положительный опыт участия казаков в природоохранных мероприятиях, охране лесов, противопожарных мероприятиях и многих других.

Казаки активно участвуют в военно-патриотическом воспитании молодёжи, являются постоянными участниками мероприятий, посвящённых дням воинской славы и памятным датам России, юбилейным и знаменательным датам, организуют свои мероприятия.

При участии казачьих обществ в Свердловской области накоплен положительный опыт по созданию и организации работы казачьих кадетских корпусов, классов и клубов, которые становятся опорными учебно-методическими центрами в работе по дальнейшему развитию системы казачьего кадетского образования и воспитания в духе патриотизма и готовности к служению Отечеству.

На территории Свердловской области действует казачий кадетский корпус, более 43 процентов имеющихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях кадетских классов являются казачьими, каждый четвёртый кадетский клуб — казачий. Год от года повышается конкурс на поступление в казачий кадетский корпус и казачьи кадетские классы, всё больше родителей предпочитают казачий кадетский компонент в образовании для своих детей, их участие в мероприятиях молодежных казачьих организаций.

На территории Свердловской области организована работа по изданию учебных пособий по истории российского казачества для общеобразовательных учреждений — казачьих кадетских корпусов, популярной книжной серии по тематике российского казачества (история казачества, православие и казачество, казачья культура и другие).

В целях сохранения исторической памяти казачества на Урале проводится работа по расширению сети казачьих школьных музеев, которые стали центрами воспитательной работы, местом получения дополнительных знаний по истории, культуре, обычаям и традициям казачества. В настоящее время на территории Свердловской области насчитывается более 10 школьных казачьих музеев, комнат, залов, уголков.

Активно проявляет себя общественное молодёжное объединение «Казачий дозор», организованное казаками-энтузиастами. За 5 лет число участников данного объединения увеличилось практически в три раза и достигло численности более 4 000 подростков. Значительно расширились границы участия, они охватывают территории Свердловской, Курганской, Тюменской, Челябинской и Самарской областей, Пермского края, Ханты-Мансийского автономного округа.

В целях пропаганды здорового образа жизни, гражданского и военно-патриотического воспитания казачьей молодежи, популяризации и развития казачьего движения на территории Свердловской области с 14 по 17 августа 2013 года в г. Екатеринбурге проведен отборочный этап Всероссийской спартакиады допризывной казачьей молодежи, посвященной 200-летию участия казачьих войск России в «Битве народов» под Лейпцигом. В Спартакиаде приняли участие команды от Свердловской области (2 команды), Оренбургской области и Челябинской области, всего 40 участников. Первое место заняла команда Среднеуральского отдельского казачьего общества, представляющая казачество Свердловской области.

С 30 сентября по 6 октября 2013 года в городе Екатеринбурге было организовано проведение финала Спартакиады, в котором приняло участие 10 команд, представлявших войсковые казачьи общества из субъектов Российской Федерации, общее количество участников — 150 человек. По результатам упорных и захватывающих соревнований первое место завоевала команда Свердловской области, представлявшая Оренбургское войсковое казачье общество, повторив, тем самым, прошлогодний успех в городе Ростове-на-Дону. В отборочной Всероссийской военно-спортивной игре «Казачий сполох-2013» казаки из Свердловской области были вторыми.

Духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения, формирование у молодежи чувства патриотизма и распространение идей духовного единства, воспитание личности гражданина-патриота, способного встать на защиту интересов государства является одним из приоритетов в деятельности оренбургского казачества.

Казачество активно взаимодействует с Русской Православной Церковью. Так, казаки участвуют в строительстве храмов, благоустройстве их территорий, в организации ремонтных и восстановительных работ, духовном просвещении и милосердии, религиозных церемониях. С другой стороны, без священнослужителей не обходится ни одно казачье мероприятие - от казачьего круга до военно—полевых сборов.

Казачество в Свердловской области уделяет большое внимание работе по возрождению и развитию традиций казачьей культуры. Организовано участие в проведении ежегодного Всероссийского конкурса «Казачий Круг». Регулярно проводятся межрегиональные и региональные казачьи фестивали, такие как «Сторона моя, сторонушка», «Дмитриев день», «Гуляние на Горе Гляден», фестиваль православной культуры «Царские дни», Международные Дни славянской письменности и культуры и многие другие. Эти массовые и зрелищные праздники казачьей культуры воочию показывают востребованность казачьих культурных ценностей, их роль в духовно-нравственном воспитании молодежи, формировании патриотизма и гордости за своих славных предков.

В марте 2013 года в селе Ильинское (городской округ Богданович) состоялся двухдневный научно-практический семинар «Роль народной культуры в патриотическом воспитании молодежи. Основы этнической культуры». Обменяться опытом собрались представители сферы образования, культуры и молодёжной политики, казачества из Свердловской, Курганской, Тюменской, Челябинской областей, Республики Башкортостан и Ханты-Мансийского автономного округа.

В октябре 2013 года в Центре традиционной народной культуры Среднего Урала проведён научно-практический семинар «Особенности бытовой и музыкальной культуры Оренбургского казачества». Участниками семинара стали руководители фольклорных и самодеятельных коллективов, педагоги, студенты, представители казачества.

В августе 2013 года в «Царском» зале Уральского государственного горного университета был организован «круглый стол» на тему: «Казачество на Урале: история и современность, тенденции развития». Темой обсуждения стал сегодняшний день казачества — его достижения и проблемы, действующие проекты и задачи, которые необходимо решать, чтобы более эффективно использовать «казачий ресурс» в социально-экономическом развитии региона. В заседании участвовали представители органов государственной власти и казачества, силовых, государственных и общественных структур, научной и педагогической общественности, духовенства.

Логичным началом «круглого стола» стал видеоролик о встрече Президента России В.В.Путина с участниками форума «Селигер-2013», где молодой казак из Свердловской области, студент Уральского горного университета Степан Нестеров непосредственно общался с главой государства. «Сейчас очень многое в жизни казачества возрождается, — так ответил Президент России В.В.Путин на вопрос уральского казака. — Мы создали большие организации, которые пользуются государственной поддержкой на государственном уровне, возрождается самобытная культура казаков».

«Казачество всегда занимало особое место в истории России, — отметил на заседании «круглого стола» Заместитель Председателя Правительства Свердловской области казачий генерал В.И.Романов, — его возрождение является закономерным процессом современного развития нашего общества, в том числе в нашем регионе, где казачьи общества и общественные организации казаков являются составной частью гражданского общества».

Многие проблемы взаимодействия казаков и церкви обсуждались на Первом Съезде духовников казачьих обществ и общественных объединений казаков, который состоялся в Москве в начале декабря 2013 года под патронажем Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. В работе съезда приняла участие делегация от Оренбургского войскового казачьего общества, в том числе из Свердловской области.

Дальнейшее развитие казачества во многом зависит от совместных согласованных усилий органов власти и казачьих организаций, которые позволят обеспечить и укрепить единство казачьего движения, повышение роли казачества в патриотическом воспитании молодежи, в социально-экономической и общественной жизни региона.

Глава 10. Женские организации в Свердловской области

Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев отмечает, что забота о здоровье и благосостоянии женщин — одна из приоритетных задач в работе органов государственной власти и общественных организаций региона.

Выражая интересы женщин Свердловской области, совместно с другими общественными объединениями и с органами власти женские общественные организации Среднего Урала активно участвуют в реализации региональной социальной политике на территории области.

В настоящее время женские общественные организации региона по праву стали важными и влиятельными институтами в составе гражданского общества на территории Свердловской области.

Так, с 2001 года активно и результативно осуществляет свою деятельность одна из самых крупных и активных среди женских общественных объединений Межрегиональная общественная организация «Форум женщин Уральского Федерального округа» во главе с президентом организации Надеждой Ивановной Голубковой.

Сайт организации http://www.forumwomenural.ru

Главными задачами деятельности Межрегиональной общественной организации «Форум женщин Уральского Федерального округа» (далее —Форум женщин УрФО) являются:

- консолидация всех позитивных сил гражданского общества;
- интеграция различных слоев населения для решения важных социальных задач;
- воспитание и поддержка, особенно в молодежной среде, гендерного достоинства и самоуважения равно как мужчин, так и женщин.

Для решения поставленных задач Форум женщин УрФО последовательно на системной основе реализует целый комплекс мероприятий по следующим направлениям:

- проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества;
- оказание содействия в социально-правовой защите прав и интересов социально нуждающихся граждан региона;
- оказание психологической и иной помощи социально уязвимым группам населения (Кризисный центр «Надежда»);
- проведение общественных слушаний и обсуждений;
- организация взаимодействия и тесного сотрудничества с органами власти всех уровней в области, другими общественными организациями, представителями науки и бизнеса;
- организация и проведение семинаров, тренингов, конференций, круглых столов и иных массовых мероприятий.

Публичные массовые мероприятия Форума женщин УрФО проводятся в следующих целях:

- поддержка молодежных инициатив и инициатив граждан региона, направленных на пропаганду и воспитание здорового образа жизни,
- воспитание толерантности в обществе,
- формирование политической и управленческой культуры молодого поколения,
- развитие общекультурного единения граждан различных национальностей и конфессий,
- расширение взаимодействия бизнеса, власти и общества для решения наиболее значимых проблем населения региона.

Согласно проведённому Форумом женщин УрФО опросу наибольшим доверием среди граждан пользуются ветеранские, женские и молодежные общественные объединения и организации.

По мнению членов Форума женщин УрФО, именно доверие со стороны граждан дает возможность реализовывать проекты и программы различной направленности на протяжении 12 лет.

Тесное сотрудничество Форума женщин УрФО с Министерством социальной политики Свердловской области в 2012-2013 годах дало возможность реализовывать часть проектов и мероприятий организации более успешно и эффективно.

Президент организации Н.И. Голубкова является председателем оргкомитета двух ежегодных специализированных выставок - «Образование от А до Я» и «Мать и дитя». Выставки посещают более 10 тысяч человек. В работу выставок активно включаются новые формы мероприятий, расширяется деловая программа.

Практика проведения выставок показывает, что самыми ожидаемыми, интересными и востребованными для студентов вузов и ссузов Свердловской области являются ток-шоу на злободневные для молодежи темы («Гражданский брак: за и против», «Проблемы молодой семьи», «Путь к профессии» и т.д.).

Так, в 2013 году было проведено 4 ток-шоу, в которых приняли участие около 200 человек. Кроме перечисленных ток-шоу, которые традиционно проводятся в рамках выставок «Образование от А до Я» и «Мать и дитя», было проведено ток-шоу «Счастливая семья» в рамках IV Областного молодежного образовательного Форума инвалидов по зрению Свердловской области.

В 2013 году Форум женщин УрФО значительно повысил эффективность своей информационной работы.

На сайте Форума женщин УрФО оперативно размещается актуальная информация о деятельности организации. Проектам и мероприятиям организации также посвящены многочисленные публикации и видеосюжеты в СМИ (в 2013 году — 5 публикаций в газете «Уральский рабочий», 3 телевизионные передачи в программе «В центре внимания с Татьяной Климиной» на ТВ-канале «АТН» , «10 канал- Губерния» и др.).

Информационная открытость организации позволила в 2013 году расширить географию реализации своих социально значимых проектов, увеличить количество своих подразделений и членов организации в муниципальных образованиях Свердловской области.

Важным событием в работе Форума женщин УрФО стало подписание в 2013 году соглашения о сотрудничестве со Свердловской областной организацией Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени Общество слепых» и Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Всероссийское педагогическое собрание».

По инициативе президента Форума женщин УрФО Н.И. Голубковой для ежегодной Ассамблеи «Женщины — лидеры новой России. Социально-экономические инициативы» в 2013 году в качестве темы Ассамблеи была утверждена тема «Социальная политика как стратегия обеспечения социальной безопасности человека» как наиболее актуальная на данном этапе социально- экономических преобразований.

Совместно с Институтом экономики УрО РАН, Институтом истории и археологии УрО РАН, Уральским институтом-филиалом РАНХиГС и другими вузами Свердловской области Форум женщин УрФО выступил со-организатором IV Уральского демографического форума «Международная научно-практическая конференция «Горизонты демографического развития России: смена парадигм научного предвидения», в рамках которого был проведен «круглый стол» «Институт семьи в XXI веке», в работе которого приняли участие представители различных министерств и ведомств, науки и средств массовой информации, а также представители общественных организаций, студенты вузов и ссузов Свердловской области.

Совместно с Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Уральским государственным аграрным университетом, Уральской торгово-промышленной палатой и Союзом сельских женщин Свердловской области Форум женщин УрФО организовал и провел научно-практическую конференцию «Продовольственная безопасность».

На данной конференции обсуждались актуальные и социально значимые вопросы, связанные со вступлением России в ВТО, необходимостью поддержки местных товаропроизводителей и качеством продуктов питания для жителей города Екатеринбурга и Свердловской области.

В течение 2013 года представители Форума женщин УрФО активно принимают участие в заседаниях рабочей группы по мониторингу достижения на территории Свердловской области целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», которые проводит Министерство экономики Свердловской области.

На новый уровень в 2013 году вышло взаимодействие Форума женщин УрФО с Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области по решению вопросов, связанных с трудоустройством и переобучением женщин, имеющих детей до 3 лет.

Так, представителями Форума женщин УрФО и сотрудниками Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в этом году совместно был проведен опрос целевой аудитории. Результаты данного социологического исследования позволили сделать выводы об особенностях занятости и реальных потребностях в профессиональном обучении женщин, воспитывающих детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Свердловской области. Результаты исследования были презентованы и обсуждены в рамках VI специализированной выставки «Образование. Работа. Карьера».

Продолжилась работа по реализации благотворительного проекта «В добрый час!», соорганизатором которого является Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Т.Г.Мерзлякова. Было проведено три мероприятия, направленных на социальную поддержку лиц из числа детей-сирот и детей, воспитывающихся без попечения родителей, путем их социализации, подготовки к самостоятельной жизни, интеграции в общество и профилактики возникновения трудных жизненных ситуаций и конфликтов с законом.

Представители Форума женщин УрФО отмечают, что в Свердловской области ведется большая работа с данной категорией социально незащищенных лиц, в том числе решается вопрос с выделением жилья. Указанная категория граждан испытывает потребность в юридической, социально-бытовой и других видах помощи и содействия. Как правило, указанная категория граждан не имеет опыта самостоятельной жизни, ведения хозяйства и защиты своих прав и интересов в государственных структурах. В рамках проекта проводятся концерты, выставки-продажи работ воспитанников детских домов, организуются консультации юристов, специалистов социальных служб, занимающихся проблемами детей-сирот, профессиональное диагностирование и ярмарки вакансий, выставки и мастер-классы от средне-специальных образовательных учреждений Свердловской области «Калейдоскоп профессий», а также оказываются

(Продолжение на 7-й стр.)