

## На кону – семь триллионов

Россия готовится к переходу на контрактную систему госзакупок

Анна ОСИПОВА

С 1 января 2014 года вступит в силу закон №44 о федеральной контрактной системе. Он придет на смену ныне действующему закону №94, который регулирует государственные закупки. Как сказал министр экономического развития РФ Александр Улюкаев, на кону – «более семи триллионов рублей, что составляет объем закупок для государственных нужд».

Чем плоха старая система госзакупок? На минувшем заседании правительства РФ премьер-министр Дмитрий Медведев отметил, что больше 80 процентов населения страны считают эту систему абсолютно закрытой и несправедливой. И, действительно, нельзя сказать, что она отличается прозрачностью и гибкостью.

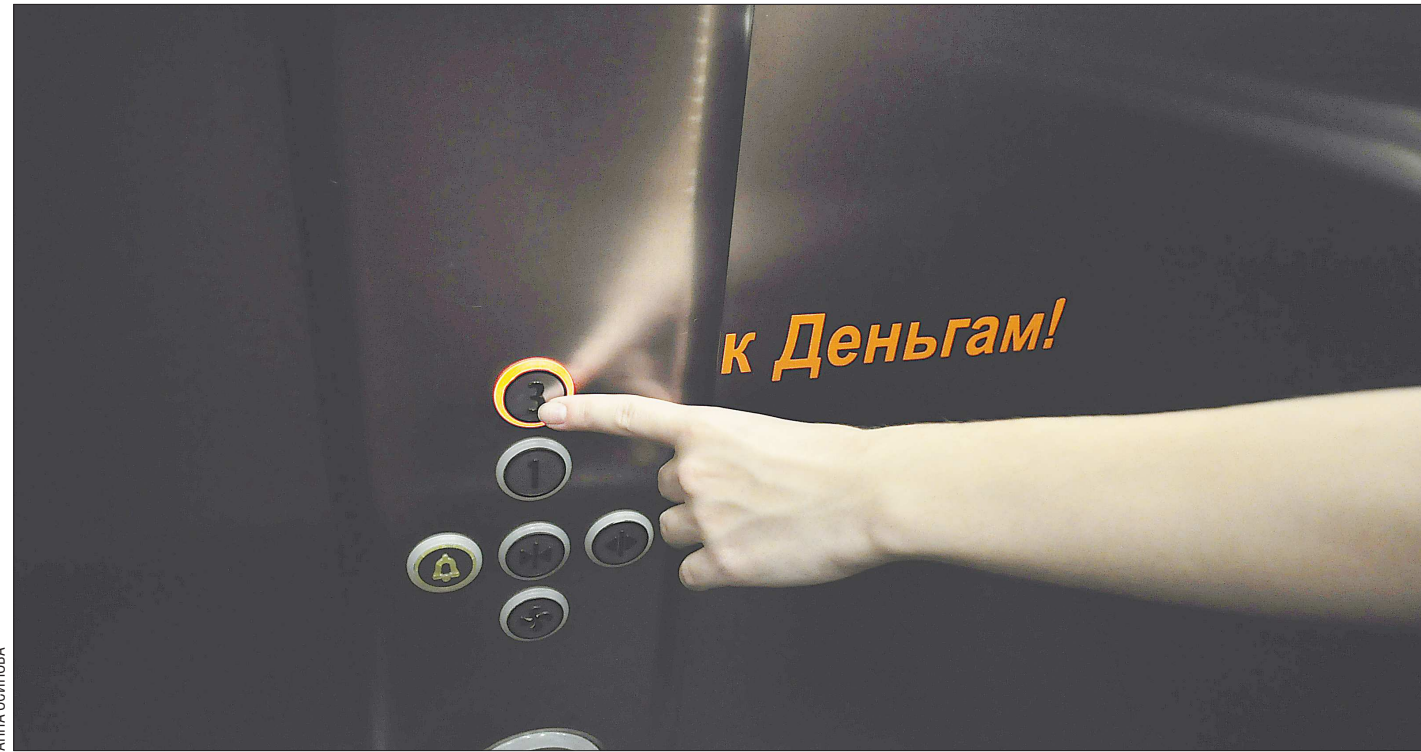
Новый закон тоже не идеален, но он более системный и позволяет успешнее бороться с коррупцией. В итоге расходы государства станут эффективнее – по крайней мере, именно на это рассчитывают в правительстве. Можно будет экономить до 700 миллиардов рублей в год, заявил министр по связям с Открытым правительством Михаил Абызов.

Одна из ключевых перемен – новый аукционный перечень. Из него исключают две позиции. Первая – это высокотехнологичное медицинское оборудование, где нужны не аукционы, а конкурсы с квалификационными требованиями. Вторая – закупки в сфере строительных-монтажных работ. Для них теперь будет совершен-

но особый порядок: если начальная цена контракта ниже 50 миллионов рублей для муниципальных нужд и ниже 150 миллионов рублей для государственных, то можно устроить электронный аукцион. Если же контракты дороже, то необходимо проводить конкурс. Самое интересное, что супердорогие закупки с 1 января обязательно будут проходить общественное обсуждение. Речь идет о контрактах на сумму свыше одного миллиарда рублей. Например, заключить сделку о строительстве какого-то крупного объекта, допустим стадиона, можно будет только с одобрения общественности.

Прописаны в новом законе и условия для контрактов жизненного цикла – подрядчик строит объект за свой счет, а государство начинает платить ему с момента ввода в эксплуатацию. Такая система отработана в Европе, но нова для России. Поэтому власти не спешат внедрять контракты жизненного цикла во всех отраслях, пока они будут доступны лишь дорожному и портовому строительству.

Нормативно-правовая база для перехода на контрактную систему госзакупок готова, идет и разрабатывается работа в регионах и ведомствах. Так, в Уральском федеральном округе уже состоялись очные семинары. Дмитрий Медведев, однако, предупредил, что «следующий год будет явным адаптационным, не стоит ждать прорывов и радикального улучшения, точно так же, как и драматического ухудшения».



## Бюджетный рубль на вес золота

Областные депутаты завершили дискуссию о параметрах региональной казны на будущий год

Татьяна БУРДАКОВА

Проект закона об основном финансовом документе региона на 2014–2016 годы вышел на финишную прямую: комитет по бюджету, финансам и налогам рекомендовал Законодательному Собранию Свердловской области принять его во втором и третьем (окончательном) чтениях. Это значит, что 3–4 декабря на следующем заседании регионального парламента состоится решающая «битва за бюджет».

Началось заседание комитета по бюджету, финансам и налогам с неприятного известия. Как сообщила министр финансов Свердловской об-

ласти Галина Кулаченко, федеральная власть сократила объем безвозмездных поступлений для нашего региона на 1,6 миллиарда рублей. Поскольку ассигнования, ожидаемые из федерального бюджета, уменьшились, уральцы вынуждены были пересмотреть главные параметры бюджета на 2014 год. Теперь они будут выглядеть так: доходы – 164,9 миллиарда, расходы – 190,4 миллиарда, дефицит – 25,5 миллиарда рублей.

– Это не только Свердловской области касается, федеральная власть сейчас по всем субъектам РФ сокращает размер финансовой поддержки, – пояснил председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Влади-

мир Терешков. – Я понимаю, чем это вызвано. Руководство страны хочет сначала зайти в 2014 год, посмотреть, как будет развиваться экономика России, а потом уже выделять дополнительные деньги для регионов. Есть надежда, что в первом квартале будущего года это решение будет пересмотрено, и мы получим какие-то сверхплановые средства из федерального бюджета. Но в целом, я думаю, законопроект областного бюджета на 2014–2016 годы может быть принят в окончательном чтении уже 3 декабря.

Безусловно, дополнительные деньги Среднему Уралу понадобятся. И, предварительно одоблив разработанный правительством Сверд-

ловской области проект регионального бюджета на 2014–2016 годы, депутаты снабдили его проектом постановления на шести печатных листах, в котором изложили свои пожелания относительно направлений расходования внеплановых доходов.

– Тут затрат хватит еще на один областной бюджет, – с сожалением отметила Галина Кулаченко, увидев это постановление.

Тем не менее депутатских пожеланий, которые уже учтены в проекте бюджета (срок обретут силу закона), тоже немало. В частности, на 22,7 миллиона рублей увеличен объем субсидий на замену лифтов в многоквартирных домах (в том числе речь идет об Екатеринбург и Нижнем Тагиле).

## Тернистый путь к Конституции

Двадцать лет назад основной закон страны родился в ожесточенных спорах

Татьяна БУРДАКОВА

«Пускай каждый россиянин поймет и скажет: «Это моя Конституция!» – так определил свою миссию создатель уральской научной школы в теории права Сергей Алексеев. О том, каким человеком был один из авторов Конституции России, «ОГ» рассказал заведующий отделом права Института философии и права Уральского отделения РАН Михаил КАЗАНЦЕВ.

– Считается, что именно Сергей Алексеев и Сергей Шахрай – основные разработчики действующей сейчас Конституции РФ. Как сложился такой творческий коллектив?

– Чтобы на этот вопрос ответить, надо немного вспомнить предысторию. К началу 1992 года появился официальный проект новой российской Конституции. Но этот проект не удовлетворил демократическое движение, которое к тому времени уже набрало силу в нашей стране.

Как вы помните, тогда у нас уже была внятная политическая организация «Демократический выбор России» во главе с Гавриилом Поповым. Сергей Сергеевич Алексеев, кстати, по своему мировоззрению был убежденный демократ. Политсовет этого движения решил создать свой альтернативный проект Конституции. За дело взялась группа юристов, в которую вошли Сергей Сергеевич Алексеев, Анатолий Александрович Собчак, Юрий Хамзатович Калмыков и Станислав Антонович Хохлов. Подготовленный ими проект в апреле 1992 года был опубликован, Алексеев стал известен еще и как разработчик Конституции.

Поэтому, когда официальный проект Конституции РФ не устроил Президента России Ельцина, он поручил разработку нового проекта Конституции Алексееву вместе с Сергеем Михайловичем Шахраем. Сыграло роль, конечно, и то, что Ельцин знал Алексее-



Михаил КАЗАНЦЕВ: «У Сергея Алексеева был редкий дар – притягивать к себе людей. Те, кто общался с Сергеем Сергеевичем, навсегда запомнят его обаяние и душевную щедрость»

ва еще по Свердловску, хорошо к нему относился и ценил как профессионала.

– Вам повезло, вы знаете его лично. Что за человек был Сергей Алексеев?

– Прежде всего, скажу об Алексееве как ученом. Сергей Сергеевич считался теоретиком права номер один в Советском Союзе. У него был (и остается) огромный научный авторитет: он создал стройную теорию права. В этом можно убедиться, почитав написанные им учебники и монографии. Кстати, хочу напомнить, что Алексеев практически одновременно с подготовкой проекта Конституции России возглавлял работу над проектом Гражданского кодекса Российской Федерации.

Сергей Сергеевич и человеком был высшей пробы. Ког-

да он создавал наш Институт философии и права Уральского отделения Российской академии наук, то, набирая коллектив, Сергей Алексеев говорил, что считает человеческие качества будущих сотрудников (честность, порядочность) даже более важными, чем профессиональные.

У него был редкий дар – притягивать к себе людей. Те, кто общался с Сергеем Сергеевичем, навсегда запомнят его обаяние и душевную щедрость.

– На ваш профессиональный взгляд, что самого ценного Сергей Алексеев привнес в Конституцию России?

– Он считал самой важной частью этого документа, которая касается прав человека. Это он автор строк из Конституции РФ: «Права и свобо-

### ЦИТАТА

Сергей АЛЕКСЕЕВ:

– Подчас при обсуждении альтернативного проекта слышались упреки насчет скоропалитности его подготовки («высочил как черт из табакерки» – было сказано в публикации одного из журналистов, обслуживавших тогдашний Верховный Совет).

Высочил-то высочил. Но надо видеть основания быстрой подготовки проекта. Они не только в том, что необходимый исходный материал давно был готов (в том числе в конституционных разработках Андрея Сахарова, которому и был посвящен наш проект) и по многим позициям был накоплен значительный собственный опыт теоретического и практического порядка. И не только в том еще, что в данном случае получалось так, что проработкой конституционного проекта занимались специалисты, которые в последующем не ставили задачу претендовать на власть, и тогда, смею заметить, работается легко, исключительно в профессиональном ключе.

Что это за концепция? Ее суть в двух словах сводится к тому, чтобы создаваемый документ стал Конституцией Человека. Такой Конституцией, в соответствии с которой человек – с его высоким достоинством и неотъемлемыми правами – возвысился над властью и стал центром государственно-правовой жизни.

...Три обстоятельства, связанные с невообразимо сложными реалиями лета 1993 года, повлияли на подготовку конституционного проекта.

Первое. Это прошедшее в мае-июне Конституционное совещание, организованное Президентом РФ, его администрацией... Длительная проработка конституционного текста на собраниях, в которых участвуют десятки и тем более сотни специалистов самой разной профессиональной подготовки, политической направленности, гражданской ориентации, неизбежно приводит к чудовищной разногласности.

Второе. Это исходящее от «президентского» руководства стремление выдать доработку текста в мае-октябре 1993 года как некий «объединительный» и «примирительный» процесс, в ходе которого берется из разных проектов «всё лучшее».

И наконец, третье. Это решающее участие в подготовке текста Конституции работников аппарата администрации Президента РФ. (Из книги Сергея Алексеева «Уроки. Тяжелый путь России к праву».)

ды человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Алексеев говорил: «Пускай каждый россиянин поймет и скажет: «Это моя Конституция!». Только тогда она будет принята народом».

Он тяжело переживал, что в окончательной редакции этого документа не воплощены все идеи, которые закладывались изначально. Процесс доработки Конституции РФ ведь шел очень тяжело, в острой

дискуссии. Напомню хронологию событий, 5 июня 1993 года Алексеев выступил на Конституционном совещании, где изложил свой взгляд на содержание этого документа. А потом наступил этап окончательной доработки текста Конституции России, которой занимался узкий круг лиц из кремлевской администрации. Алексеев к этому этапу привлечен не был.

В результате, в проект были внесены значительные изменения, в том числе касающиеся прав человека. Понятно, почему эту работу сделали без участия Алексеева, он, думаю, был бы против необоснованных изме-

нений и спорить с ним было бы трудно.

– Сейчас звучит много предложений переписать действующий текст Конституции РФ. По вашему мнению, нужно ли это делать?

– Хочу подчеркнуть, что речь идет о политико-правовом акте, ценность которого состоит не только в содержании, но и в стабильности. Конституцию изначально пишут так, чтобы как можно дольше не возникла необходимость вносить изменения.

Однако одновременно Конституция – это живой, работающий документ. Поэтому, очевидно, совсем без внесения изменений обойтись невозможно. Вопрос в том, какие это изменения.

Большую часть поправок, которые сделаны в тексте Конституции России за прошедшие двадцать лет, на мой взгляд, можно было и не вносить. Не было в этом насущной необходимости. У нас в стране, к сожалению, очень сильна традиция, когда основной закон страны изменяют исходя из интересов конкретного руководителя. Помните, у нас сначала была сталинская Конституция, а потом появилась брежневская.

Недавняя идея объединения Верховного и Высшего Арбитражного судов, для чего тоже потребовались изменения Конституции, кажется спорной. Довод о необходимости обеспечить единство судебной практики, по моему мнению, необоснован, так как единство судебной практики может быть обеспечено и без объединения судов.

Отмечу, даже если в основном законе страны есть какие-то недочеты, то лучше их преодолеть без изменения Конституции, насколько это возможно. Именно стабильность Конституции РФ в значительной степени сохраняет политическое равновесие в обществе.

## Совбез ООН осудил действия сирийских боевиков

«Члены Совета Безопасности возмущены и решительно осуждают минометный обстрел российского посольства в Дамаске 28 ноября», – цитирует РИА «Новости» опубликованное вчера заявление Совета Безопасности ООН.

В заявлении также выражаются «соболезнования семьям жертв и сочувствие всем, кто пострадал в результате этого ужасного террористического акта». Ранее сообщалось, что 28 ноября около 17.00 по московскому времени со стороны антиправительственных вооруженных формирований был произведен минометный обстрел района сирийской столицы, в котором разорвалась на территории российского посольства, другая – в непосредственной близости от здания дипмиссии. В результате обстрела погиб один гражданин Сирии и девять человек, в том числе сирийские охранники посольства, получили ранения.

Никто из граждан РФ не пострадал. Зданию посольства был нанесен незначительный материальный ущерб.

## Украина отказалась от подписания соглашения с ЕС

На проходящем в столице Литвы саммите Европейского союза по программе «Восточное партнерство» лидеры ЕС не смогли убедить президента Украины Виктора Януковича подписать соглашение об ассоциации, сообщает ИТАР-ТАСС.

«Вопрос подписания соглашения об ассоциации, безусловно, не снимается с повестки дня. Но сегодня мы не можем ответить на этот вопрос, когда мы пойдем к нему?», – заявил Виктор Янукович. По его словам, Украина нуждается в очень серьезной поддержке – не менее 20 миллиардов долларов в год, а в целом до 2017 года – примерно 160 миллиардов. Евросоюз же, по условиям проекта соглашения об ассоциации, предложил Украине только 610 миллионов евро технической помощи.

Тема Юлиан Тимошенко в Вильнюсе не звучала. Как оказалось, ее освобождение не так и важно для Евросоюза. А президент Польши Бронислав Коморовский, отпавшийся после саммита ЕС в Киев, заявил, что «соглашение с Украиной нужно подписывать и без освобождения экс-премьера».

Леонид ПОЗДЕЕВ

### ДОКУМЕНТЫ

Сегодня в социальной версии «Областной газеты» и на сайте [www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru) опубликованы

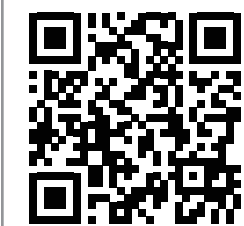
#### Постановления Правительства Свердловской области

- от 20.11.2013 № 1417-ПП «Об установлении предельной максимальной цены работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося (находящихся) в долевой собственности».
- от 26.11.2013 № 1425-ПП «О внесении изменений в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 25.10.2012 № 1188-ПП».
- от 26.11.2013 № 1426-ПП «О внесении изменений в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1329-ПП».

Кроме того, сегодня на сайте [www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru) официально опубликован

#### Приказы Министерства финансов Свердловской области

- от 26.11.2013 № 579 «О внесении изменений в Порядок составления сводной бюджетной росписи областного бюджета, утвержденный приказом Министерства финансов Свердловской области от 24.11.2009 № 142» (номер опубликования 116);
- от 26.11.2013 № 580 «О внесении изменений в Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденный приказом Министерства финансов Свердловской области от 02.12.2009 № 152» (номер опубликования 117);
- от 26.11.2013 № 581 «О внесении изменений в пункт 1 приказа Министерства финансов Свердловской области от 05.12.2012 № 472 «О применении бюджетной классификации в части кодов подвидов доходов областного бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Свердловской области» (номер опубликования 118).



Документы, опубликованные сегодня на сайте <http://www.pravo.gov66.ru/d131130>

Вчера вышел специальный выпуск «Областной газеты» (№ 585-586/СВ (7243-7244/СВ)), в котором официально опубликован приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 28 ноября 2013 г. № 2689 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территориях муниципальных образований в Свердловской области: Сысертский городской округ, городской округ Верхняя Пышма».