

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», в целях повышения эффективности государственного управления на территории Свердловской области Правительство Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить государственную программу Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области А.В. Пьянкова.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.
4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Свердловской области **Д.В. Паслер.**

УТВЕРЖЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1264-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СVERДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»

ПАСПОРТ государственной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»

Ответственный исполнитель государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года» (далее — государственная программа)	Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области
Сроки реализации государственной программы	2014–2020 годы
Цели и задачи государственной программы	Цели: 1) оптимизация состава государственного имущества; 2) привлечение инвестиций в экономику Свердловской области на основе использования государственных активов; 3) обеспечение долей областного бюджета от использования и приватизации государственного имущества; 4) наполнение государственного кадастра недвижимости актуальными данными; 5) обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области; 6) реализация государственной политики в сфере управления и приватизации государственного имущества Свердловской области; 7) достижение оптимального состава и структуры государственного имущества путем сохранения доли государства в экономике, а также оптимизация состава действующих организаций; 8) обеспечение учета и мониторинга государственного имущества путем создания единой системы учета и управления государственного имущества, обеспечивающих механизмы сбора, консолидации и представления информации для принятия и анализа эффективности управленческих решений в отношении объектов государственного имущества; 9) увеличение доли объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Свердловской области, с государственной регистрацией прав на объекты в общем числе таких объектов, подлежащих государственной регистрации; 10) обеспечение роста инвестиций государственных предприятий Свердловской области и открытых акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале в основной капитал; 11) оказание содействия муниципальным образованиям в Свердловской области по подготовке документации по планировке территории — как обеспечение условий для развития строительства, в том числе жилищного, и формирования земельных участков на застроенных территориях; 12) увеличение доли предоставляемых в пользование (аренду) земельных участков; 13) формирование и продвижение имиджа (бренда) Свердловской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности; 14) обеспечение полноты и своевременности поступлений в областную бюджет по закрепленным за Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области источникам доходов областного бюджета; 15) описание границ муниципальных образований в Свердловской области; 16) актуализация результатов государственной кадастровой оценки земель, особо охраняемых территорий и объектов и земель населенных пунктов; 17) создание (восстановление) пунктов опорной межсетки на территориях муниципальных образований в Свердловской области; 18) уточнение площади земельных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса; 19) создание условий для сохранности историко-культурного наследия на территории Свердловской области; 20) обеспечение выполнения мероприятий при реализации государственной политики в сфере управления и приватизации государственного имущества Свердловской области
Перечень подпрограмм государственной программы	1) подпрограмма 1 «Программа управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области»; 2) подпрограмма 2 «Актуализация сведений государственного кадастра недвижимости в Свердловской области»; 3) подпрограмма 3 «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области»; 4) подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»
Перечень основных целевых показателей государственной программы	1) количество государственных унитарных предприятий Свердловской области, осуществляющих хозяйственную деятельность; 2) количество открытых акционерных обществ со 100-процентной долей Свердловской области в уставном капитале; 3) количество проведенных торгов и конкурсов по продаже государственного имущества Свердловской области; 4) соблюдение сроков создания и разработки единой системы учета и управления государственным имуществом; 5) доля объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Свердловской области, с государственной регистрацией прав на объекты в общем числе таких объектов, подлежащих государственной регистрации; 6) рост инвестиций государственных унитарных предприятий Свердловской области и открытых акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале в основной капитал; 7) площадь территорий, для которых разработаны проекты планировок; 8) количество земельных участков, предоставленных однократно бесплатно; 9) количество предоставляемых в пользование (аренду) земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области; 10) число граждан, получивших субсидии от областного государственного фонда «Региональный фонд защиты прав вкладчиков и акционеров Свердловской области»; 11) доходы областного бюджета от использования и приватизации государственного имущества; 12) количество муниципальных образований в Свердловской области, по которым выполнены землеустроительные работы по описанию границ

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

13) доля актуальных результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов (за исключением земель населенных пунктов), расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург») в общем количестве таких объектов;	14) доля актуальных результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов (за исключением земель населенных пунктов), расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург») в общем количестве созданных (восстановленных) пунктов опорной межсетки на территориях муниципальных образований Свердловской области;
16) уточненные площади земельных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса;	17) доля недвижимых объектов культурного наследия, относящихся к областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия;
18) количество протезов зно охраны объектов культурного наследия;	19) доля проведенных контрольных мероприятий в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения, в результате которых составлены акты проверок, от общего числа запланированных контрольных мероприятий;
20) доля проведенных контрольных мероприятий в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, в результате которых составлены акты проверок, от общего числа запланированных контрольных мероприятий;	21) доля проведенных обследований земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области, для обеспечения эффективности их использования, а также вовлечения в хозяйственный оборот, в результате которых составлены акты проведения обследования земельных участков, от общего числа запланированных обследований земельных участков;
22) доля проведенных контрольных мероприятий в отношении объектов государственной собственности Свердловской области от общего числа запланированных контрольных мероприятий;	23) доля проведенных обследований лесных участков, находящихся в собственности Свердловской области, для обеспечения эффективности их использования от общего числа запланированных;
24) доля контрольных мероприятий с выявленными нарушениями, в отношении которых реализованы мероприятия по их устранению;	25) доля земельных участков с актуальной кадастровой стоимостью;
26) доля объектов недвижимого имущества, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области, от общего числа объектов недвижимого имущества, подлежащих регистрации от общего числа запланированных на отчетный период;	27) доля проведенных заседаний межведомственных комиссий по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области от общего числа запланированных заседаний;
28) доля выданных аттестатов кадастровым инженерам от общего числа протезов зно на соответствие квалификационным требованиям;	29) количество подготовленных обращений и ходатайств в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, предусмотренную частью 6.6 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;
30) уровень выполнения значений целевых показателей государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»	
Объемы финансирования государственной программы по годам реализации, тыс. рублей	ВСЕГО: 7 965 681,5 тыс. рублей, в том числе: 2014 год — 2 362 225,9 тыс. рублей; 2015 год — 1 744 875,6 тыс. рублей; 2016 год — 1 831 876,0 тыс. рублей; 2017 год — 506 676,0 тыс. рублей; 2018 год — 506 676,0 тыс. рублей; 2019 год — 506 676,0 тыс. рублей; 2020 год — 506 676,0 тыс. рублей, из них: Федеральный бюджет: 2014 год — 3 223 тыс. рублей; 2015 год — 3 276 тыс. рублей; 2016 год — 3 276 тыс. рублей; 2017 год — 3 276 тыс. рублей; 2018 год — 3 276 тыс. рублей; 2019 год — 3 276 тыс. рублей; 2020 год — 3 276 тыс. рублей; Областной бюджет: 2014 год — 2 359 002,9 тыс. рублей; 2015 год — 1 741 599,6 тыс. рублей; 2016 год — 1 828 600,0 тыс. рублей; 2017 год — 503 400,0 тыс. рублей; 2018 год — 503 400,0 тыс. рублей; 2019 год — 503 400,0 тыс. рублей; 2020 год — 503 400,0 тыс. рублей www.mgisio.midul.ru
Адрес размещения государственной программы в сети Интернет	

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития Свердловской области

Подпрограмма 1 «Программа управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области» (далее — подпрограмма 1) настоящей государственной программы разработана в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2012 № 1595-ПП «О целевых параметрах деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области на 2013–2015 годы по достижению результатов в целевых значениях Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы».

Основными проблемами управления государственной собственностью в Свердловской области на текущий момент являются:

- 1) в сфере управления доходами от использования государственной собственности и расходами бюджета Свердловской области, связанными с обслуживанием государственной собственности:
 - неэффективное использование имущества, переданного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления унитарным предприятиям и учреждениям;
 - несоответствие рыночным условиям ставок на переданное в аренду недвижимое имущество;
 - отсутствие контроля своевременности реализации мероприятий по взысканию задолженности по арендным платежам;
 - неэффективное управление унитарными предприятиями, увеличение случаев банкротств унитарных предприятий и, как следствие, утрата и выбытие имущества Свердловской области;
 - отсутствие системного подхода к планированию, анализу, повышению эффективности и контролю за деятельностью акционерных обществ с участием Свердловской области в уставном капитале и осуществляемых ими инвестиционных проектов, низкая рентабельность, недостаточная информационная открытость их финансово-хозяйственной деятельности, что существенно снижает привлекательность инвестиций в проекты, осуществляемые на территории Свердловской области, а также доверие населения к исполнительной власти;
 - недостаточное раскрытие информации о проведении конкурсов и аукционов по продаже или передаче в аренду недвижимого имущества, что ограничивает количество претендентов и существенно влияет на эффективность их проведения;
 - увеличение расходов на содержание государственных учреждений Свердловской области и неэффективное использование ими имущества;
 - 2) в сфере информационного и методического обеспечения управления государственной собственностью Свердловской области:
 - отсутствие геоинформационной системы пространственных данных по Свердловской области;
 - отсутствие единой базы объектов недвижимого имущества, свободных для вовлечения в хозяйственный оборот;
 - наличие значительного объема недвижимого имущества, права на которое не зарегистрированы;
 - отсутствие унифицированных форм корпоративной документации, регламентирующих деятельность советов директоров и ревизионных комиссий акционерных обществ с долей участия Свердловской области в уставном капитале.
- Имущество Свердловской области по состоянию на 30 июня 2013 года включает государственные унитарные предприятия — 45 (32 действующих) единиц, открытые акционерные общества — 38 единиц, государственные учреждения — 1098 единиц.
- Балансовая стоимость имущества на 30 июня 2013 года, находящегося в казне Свердловской области, составляет 69 079 807 тыс. рублей, в том числе стоимость земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области — 65 499 700 тыс. рублей.

альности материалов инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса. Указанные материалы получены по состоянию на 2010 год и ранее.

Выполнение мероприятия по инвентаризации сведений о землях сельскохозяйственного назначения и земель запаса равно необходимо как для федеральных и региональных органов государственной власти, так и для органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Учитывая текущую ситуацию в сфере информационной наполненности системы государственного кадастра недвижимости, в целях оптимизации работы исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области необходимо выполнить следующие мероприятия:

- 1) проведение землеустроительных работ по описанию границ муниципальных образований в Свердловской области;
- 2) выполнение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов и земель особо охраняемых территорий и объектов;
- 3) восстановление и гугление пунктов опорных межевых сетей на землях населенных пунктов в Свердловской области;
- 4) вычисление площадей земельных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса.

Принятие и исполнение подпрограммы 2 за счет областного бюджета позволит актуализировать сведения государственного кадастра недвижимости:

- о границах муниципальных образований в Свердловской области;
- о результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов и земель особо охраняемых территорий и объектов;
- о созданных (восстановленных) пунктах опорно-межевой сети;
- об уточненных площадях земельных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса.

В результате выполнения подпрограммных мероприятий по описанию границ 73 муниципальных образований в Свердловской области, а также актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель особо охраняемых территорий и объектов и земель населенных пунктов будет обеспечено эффективное управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, имеющими индивидуальные характеристики, сведения о которых внесены в базу данных государственного кадастра недвижимости, что, в свою очередь, позволит сформировать актуальную налогооблагаемую базу.

Эффективное реализацию подпрограммы 2 будет заключаться в активизации сделок на рынке земли и иной недвижимости, создании благоприятного делового климата и росте объемов инвестиций в реальный сектор экономики под гарантии прав на недвижимость.

В рамках переданных полномочий Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области организует и обеспечивает сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия, находящихся в собственности Свердловской области, а также осуществляет государственный контроль в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Под государственной охраной находится 1220 недвижимых объектов культурного наследия, из которых 1122 — объекты областного значения. В неудовлетворительном состоянии находятся 329 объектов.

Запланированные подпрограммой 3 средства на реставрацию объектов-памятников в городе Верхотурье и селе Меркушино, расположенных в туристско-рекреационной зоне «Духовный центр Урала», а также на территории города Екатеринбурга позволят не только создать часть наиболее острых на сегодня проблем обеспечения сохранности памятников истории и культуры, но и способствовать развитию культурного туризма. Решение важной задачи развития туризма, содействия улучшению делового и инвестиционного климата Свердловской области сегодня напрямую связано с состоянием дел в сфере охраны и популяризации культурного наследия.

Из 1220 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации, только в отношении 4 установлены охранные зоны, утвержденные Правительством Свердловской области.

К наиболее серьезным рискам реализации подпрограммы 3 являются такие, как изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также изменение региональной нормативной базы в части сокращения или прекращения финансирования областных целевых программ.

Перечисленные выше риски могут повлечь:

- 1) нарушение принципа выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп населения;
- 2) нарушение единого информационного и культурного пространства;
- 3) снижение влияния государства на формирование «человеческого капитала», потери квалифицированных кадров;
- 4) утрату части недвижимых объектов культурного наследия вследствие опережения темпов их износа над темпами их восстановления и консервации;
- 5) финансовые потери от неэффективного использования недвижимых объектов культурного наследия;
- 6) финансовые потери от сокращения использования музейного фонда и гастрольной деятельности.

Для предотвращения рисков реализации подпрограммы 3 необходимо развивать стратегическое программно-целевое планирование развития отрасли, оперативно адаптировать проекты и мероприятия к меняющимся внутренним и внешним условиям развития сферы культуры Свердловской области, повышать социальную ориентированность мероприятий, предусматривать инвариантность подходов у реализации отдельных проектов и мероприятий, использовать современные управленческие, информационные и иные технологии, повышать эффективность управления культурными процессами.

Запланированные подпрограммой 4 средства направлены на обеспечение реализации государственной политики в сфере управления и приватизации государственного имущества Свердловской области Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Необходимость решения проблем и достижение целей настоящей государственной программы соответствует Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года». Комплекс мероприятий государственной программы направлен на достижение основных показателей Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы», в сфере совершенствования управления государственной собственностью Свердловской области.

Ожидаемым результатом реализации настоящей государственной программы является повышение эффективности управления государственной собственностью, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определенным долом и краткосрочных целей и задач управления.

Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы

Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года» приведены в приложении № 1 к настоящей государственной программе.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению государственной программы

Система мероприятий настоящей государственной программы сформирована в соответствии с целями и задачами ее реализации и состоит из мероприятий, направленных на достижение стратегических целей, и мероприятий по обеспечению эффективной реализации задач подпрограмм настоящей государственной программы, включая совершенствование системы управления государственным имуществом Свердловской области, развитие системы государственного мониторинга за имуществом комплексом, научно-техническое обеспечение, просвещение и культурное воспитание населения.

Исполнителем отдельных мероприятий подпрограммы 1 «Программа управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области» является государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области».

Исполнителем мероприятий подпрограммы 3 «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области» государственной программы является государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области».

План мероприятий по выполнению государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года» приведен в приложении № 2 к настоящей государственной программе.

Раздел 4. Межбюджетные трансферты

В рамках настоящей государственной программы не планируется предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

(Продолжение на VI стр.)