

(Продолжение. Начало на 12-й стр.).

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1269-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»

ПАСПОРТ государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»

Table with 2 columns: Description of program components and their implementation details, including responsible bodies and funding sources.

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния природопользования на территории Свердловской области

Основопологающими стратегическими документами, определяющими приоритетные направления деятельности в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности в Свердловской области, являются Концепция экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2009 № 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года» и План мероприятий по реализации Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 25.06.2010 № 974-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года», определяющие основные направления природоохранной политики:

- 1) снижение негативного воздействия на окружающую среду;
2) обеспечение населения питьевой водой стандартного качества;
3) рациональное использование природных ресурсов и восстановление природных комплексов;
4) развитие системы экологического мониторинга на территории Свердловской области;
5) совершенствование системы экологического просвещения.

Экологическая обстановка в Свердловской области характеризуется как стабильная. Однако следует учитывать, что сложившееся стабильное состояние окружающей среды может быть нарушено в результате изменения структуры промышленного производства, изменения структуры топлива, используемого на предприятиях топливно-энергетического комплекса, увеличения количества автомобильного транспорта, активизации жилищного строительства без соответствующего развития коммунального хозяйства.

Принимая во внимание основные параметры макроэкономических показателей социально-экономического развития Свердловской области, определенные в постановлении Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года», которые предусматривают рост валового регионального продукта в 2020 году в 2,8–4,0 раза к уровню 2007 года, а также то, что в соответствии с Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы», основной целью социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы является повышение качества жизни и благосостояния населения на основе устойчивого роста экономики Свердловской области, необходимо объективно оценивать опасность ухудшения показателей качества окружающей среды в среднесрочной и долгосрочной перспективе и принимать меры, обеспечивающие экологически ориентированный рост экономики и позволяющие минимизировать негативное воздействие на окружающую среду с целью сохранения природных систем, поддержания их целостности и жизнеспособности функций в целях обеспечения условий для повышения качества жизни граждан.

Свердловская область имеет значительные запасы водных ресурсов местного формирования, составляющие около 67 куб. км в год, что многократно превышает потребности населения и экономики в воде. Однако распределены водные ресурсы крайне неравномерно, что обусловлено природными факторами: близость к водоразделу, малые площади водосбора поверхностных рек и низкая степень дренирования подземных вод, что определяет малую долю питания рек подземными водами, существенные колебания стока в годовом разрезе и иные природные факторы.

В Свердловской области эксплуатируются 128 водохранилищ объемом более 1 млн. куб. м с суммарным объемом 2,26 куб. км, в том числе 39 водохранилищ объемом более 10 млн. куб. м, из них 1 водохранилище объемом более 100 млн. куб. м. При этом значительная часть их используется одновременно для хозяйственно-питьевого водоснабжения и в качестве приемников сточных вод различного происхождения.

В силу длительного воздействия техногенных факторов большинство поверхностных источников вблизи Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Каменска-Уральского имеют высокую степень загрязнения, носящего хронический характер, по содержанию металлов, нефтепродуктов, бактериальной загрязненности. Аналогичные проблемы характерны практически для всех рек, протекающих через индустриально развитые районы области и крупные промышленные города, что соответственно определяет ограничение возможности по использованию водных ресурсов рек и расположенных на них водохранилищ.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются: городской округ Красноуральск (дефицит по мощности водисточников), Муниципальное образование город Ирбит (дефицит по мощности водисточников, отсутствие зон санитарной охраны водисточников, ухудшение качества ресурса), Туринский городской округ (дефицит по мощности водисточника), Талицкий городской округ (включая поселок Троицкий (дефицит по мощности водисточника), Бисертский городской округ (отсутствие зон санитарной охраны, ухудшение качества ресурса). В маловодный период возникает угроза недостатка в водных ресурсах для водоснабжения городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, Кушвинского городского округа.

Запасами, достаточными для покрытия запланированных потребностей в течение всего года, обладают только бассейны рек Лозьва и Лобва. На остальных бассейнах наблюдается дефицит в воде в течение всего года или в один из его сезонов, наибольший дефицит в воде отмечается в бассейнах рек Исеть, Пышма, Тагил, Салда, Туря, Чусова.

Промышленность области в целом обеспечена водными ресурсами технического качества даже с учетом планируемого ускоренного развития экономики и промышленного комплекса области, а также изменения структуры экономики в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

Свердловская область располагает большими запасами разнообразных полезных ископаемых и уверенно занимает лидирующие позиции по ряду важных направлений в горнопромышленном секторе экономики. Добыча железной руды в Свердловской области составляет 19,6 процента от общероссийской добычи, ванадия — 90 процентов, хромовой руды — 10,3 процента, бокситов — 55 процентов, ванадия — 97 процентов, меди — 10,3 процента, золота — 5 процентов, никеля — 2,8 процента, хризолит-асбеста — 55 процентов. С середины 90-х годов прошлого столетия отмечается устойчивая тенденция ежегодного увеличения суммарной добычи по всем полезным ископаемым. Например, добыча меди увеличилась более чем в 3 раза, никеля — почти в 2 раза, золота — более чем в 2 раза.

По основным полезным ископаемым обеспеченность в целом по Свердловской области запасами распределенного фонда в зависимости от добычи составляет: железные руды — 181 год; хромовые руды: — 5 лет; медь — 16 лет; цинк — 9 лет; золото рудное — 16 лет; золото россыпное — 8 лет; серебро — 10 лет; бокситы — 104 года; цементное сырье — 234 года.

Потребности Свердловской области в общераспространенных полезных ископаемых увеличиваются: Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы предусматривается обеспечение ввода 11950 тысяч квадратных метров жилой недвижимости. Прямой экономический эффект от реализации программных мероприятий состоит в увеличении доходов бюджета Свердловской области за счет: 1) роста поступлений платежей в областной бюджет в результате организационного обеспечения системы лицензирования по участкам недр местного значения (за 2012 год поступило 43,8 млн. рублей); 2) увеличения поступлений в областной бюджет за государственную экспертизу запасов общераспространенных полезных ископаемых (за 2012 год платежи составили 1,2 млн. рублей).

Реализация государственной программы создаст предпосылки увеличения объемов добычи полезных ископаемых на эксплуатируемых месторождениях и вовлечения в эксплуатацию новых месторождений и в конечном итоге позволит решить задачи обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы Свердловской области на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья и повышения эффективности и рациональности использования недр на территории Свердловской области.

Обеспечение населения Свердловской области возможностью ознакомления с информационными ресурсами о состоянии окружающей среды на территории Свердловской области достигается путем размещения на сайте Правительства Свердловской области (www.midural.ru) ежегодного Государственного доклада о состоянии окружающей среды в Свердловской области и на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (www.mprso.ru) результатов ежедневного мониторинга состояния атмосферного воздуха в 13 городах Свердловской области, в которых установлены посты мониторинга.

В рамках реализации настоящей программы могут быть выделены следующие риски ее реализации, актуальные для всех подпрограмм, входящих в ее состав.

Финансовые риски: возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к жесточайшим бюджетным ограничениям в сфере реализации государственной программы, снижению финансирования программных мероприятий, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов областного бюджета. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных настоящей программой мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и повышению эффективности оказания государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере природопользования.

Технологические риски связаны с возможными задержками в переходе к обеспечению доступа граждан и организаций к получению государственных услуг в электронном виде (в том числе, путем внедрения универсальной электронной карты), могут снизить эффект от мероприятий, направленных на повышение эффективности исполнения государственных функций и оказание государственных услуг. Частично данный риск может быть минимизирован за счет комплексной регламентации всех государственных услуг Министерства в сфере природопользования, которая обеспечит повышение информационной прозрачности, доступности и качества оказываемых государственных услуг и в тех случаях, когда их оказание будет осуществляться не в электронном виде.

Операционные риски связаны с недостатками в процедурах управления, контроля за реализацией настоящей программы, в том числе с недостатками нормативного правового обеспечения. Несвоевременное внесение новых изменений в нормативную правовую базу может стать источником серьезных трудностей в обеспечении рационального и безопасного природопользования, снижения деловой активности предприятий и сокращения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Техногенные и экологические риски: любая крупная природная, технологическая или экологическая катастрофа, вероятность которой полностью исключить нельзя, потребует дополнительных ресурсов по ликвидации ее последствий, что может негативно сказаться на реализации настоящей программы. Минимизация данного риска будет способствовать мониторингу окружающей среды.

Важнейшими условиями успешной реализации настоящей программы является минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг ее выполнения.

Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы

Цели, задачи и целевые показатели реализации государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года» приведены в приложении № 1 к настоящей программе.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению государственной программы

Разработка и реализация настоящей программы осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области — ответственным исполнителем государственной программы, которое осуществляет текущее управление настоящей программой и отвечает за результаты ее реализации.

Разработка государственной программы, текущее управление реализацией, сроки предоставления отчетности и контроль за выполнением государственной программы осуществляется в соответствии с порядком формирования и реализации государственных программ Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ».

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области осуществляет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы, и осуществляет функции государственного заказчика товаров, работ, услуг,

необходимых для реализации государственной программы. Получателями средств, предусмотренных настоящей программой, являются государственные казенные учреждения, в отношении которых Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

Выполнение работ, поставка товаров и оказание услуг, необходимых для осуществления мероприятий настоящей программы, осуществляется юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, которые определяются путем размещения заказа способами, указанными в статье 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федеральном законе от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выполнение мероприятий настоящей программы и подпрограмм осуществляется посредством:

- 1) заключения государственных контрактов (договоров) с юридическими и физическими лицами, в том числе с индивидуальными предпринимателями, определяемыми в соответствии с действующим законодательством;
2) заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам;
3) заключения соглашений с Федеральным агентством водных ресурсов о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджету Свердловской области;
4) заключения соглашений с Федеральным агентством водных ресурсов о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджету Свердловской области;
5) заключения соглашений с бюджетными учреждениями, в отношении которых Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, о предоставлении субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания.

Ответственным исполнителем настоящей программы с учетом финансовых средств, выделяемых на реализацию настоящей программы из различных источников, и предварительных результатов выполнения мероприятий настоящей программы уточняет указанные мероприятия и объемы их финансирования с внесением изменений в настоящую программу в соответствии с порядком формирования и реализации государственных программ Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ».

Состав основных мероприятий настоящей программы определен исходя из необходимости достижения ее целей и задач и сгруппирован по подпрограммам.

Перечень основных мероприятий настоящей программы, приведен в приложении № 2 к настоящей программе.

Раздел 4. Межбюджетные трансферты

В рамках настоящей программы предусматривается предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

- 1) субсидии на осуществление водоохозяйственных мероприятий, в том числе капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, и на осуществление мероприятий по реконструкции гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности;
2) субсидии на организацию мероприятий по охране окружающей среды и природопользованию;
3) субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» по направлению «Защита от негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений»;
4) субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

Порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета и порядок предоставления субсидий местным бюджетам приведен в приложении 1 к подпрограмме «Экологическая безопасность Свердловской области» на 2014–2020 годы и в приложении 1 к подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Свердловской области» на 2014–2020 годы государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года».

Приложение № 1 к государственной программе «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»

Цели, задачи и целевые показатели реализации государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»

Table with 11 columns: Line item, Name of goal and task, Unit of measurement, Target values for 2014-2020, and Source of indicator. It details various environmental and resource management goals.

(Продолжение на 14-й стр.).