

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.10.2013 № 1293-ПП г. Екатеринбург

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», распоряжением Правительства Свердловской области от 04.09.2013 № 1362-ПП «Об утверждении Перечня государственных программ Свердловской области, подлежащих разработке в 2013 году» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить государственную программу Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года» (прилагается).
2. Министерству промышленности и науки Свердловской области (В.Ю. Пинаев) в срок до 01 февраля 2014 года разработать и представить на утверждение Правительства Свердловской области:
1) Порядок предоставления субсидий организациям промышленного комплекса Свердловской области на возмещение затрат на внедрение в производство (практическую деятельность) новых, значительно технологически измененных или усовершенствованных продуктов (товаров, работ, услуг), производственных процессов, новых или усовершенствованных технологических процессов или способов производства (передачи) услуг;
2) Порядок предоставления субсидий организациям промышленного комплекса Свердловской области на возмещение затрат, связанных с внедрением результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере промышленного производства.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области А.Ю. Петрова.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.
5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».
Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»

ПАСПОРТ государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»

Table with 2 columns: Indicator/Task, Value/Description. Includes 'Ответственный исполнитель' (Министерство промышленности и науки), 'Сроки реализации' (2014-2020), 'Цели и задачи'.

Table with 2 columns: Indicator, Value. Shows 'Объемы финансирования государственной программы по годам реализации' and 'Адрес размещения государственной программы в сети Интернет'.

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния промышленного комплекса и науки Свердловской области

Экономика Свердловской области является одной из крупнейших среди регионов Российской Федерации по размеру валового регионального продукта, в 2011 году по этому показателю область занимала 6 место среди других регионов страны. По итогам 2011 года валовой региональный продукт области составил порядка 1 265,7 млрд. рублей, что составляло 2,8 процента от общероссийского показателя. Область относится к числу десяти крупнейших индустриальных регионов, на долю которых приходится 50 процентов всего промышленного производства Российской Федерации.

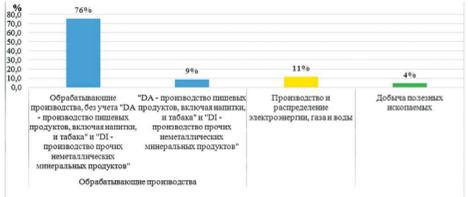


Рис. 1. Структура промышленного производства Свердловской области в 2012 году

Отличительной особенностью отраслевой структуры обрабатывающего производства Свердловской области является высокий удельный вес металлургического и машиностроительного секторов (около 56 и 18 процентов соответственно).

Отраслевая структура и индексы промышленного производства по видам экономической деятельности обрабатывающего сектора Свердловской области представлены на рисунках 2, 3.



Рис. 2. Отраслевая структура обрабатывающей промышленности в 2012 году

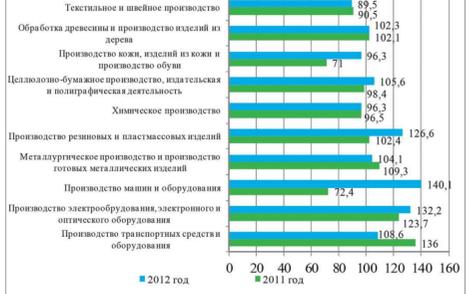


Рис. 3. Индекс промышленного производства по видам экономической деятельности

Свердловская область обладает значительным научным, научно-техническим, кадровым потенциалом и занимает лидирующие места в России по данным показателям. В сфере науки и научного обслуживания работают около 30 тыс. человек, что составляет 2 процента от численности экономически активного населения Свердловской области. В области сосредоточено около 2/3 всех организаций Уральского федерального округа, осуществляющих исследования и разработки. Различными видами научной, научно-технической, проектно-исследовательской, инженеринговой и инновационной деятельности занимаются более 1000 организаций, из них 104 относятся к базовым и специализированным по видам деятельности организациям, имеющим необходимые научные, производственную и нормативно-техническую базу, а также соответствующую квалификацию специалистов. Свердловская область занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации по числу созданных передовых производственных технологий (по итогам 2012 года).

3) создаются новые и развиваются существующие технопарки (по итогам 2012 года в соответствии с Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области» зарегистрировано 9 технопарков);
4) в регионе функционирует 21 институт Уральского отделения Российской академии наук, 32 высших учебных заведения, 51 отраслевой научно-исследовательский и проектный институт.

Глава 1. Проблемы развития промышленного комплекса Свердловской области

Несмотря на позитивную динамику промышленного выпуска в абсолютном выражении, в промышленности Свердловской области прослеживается тенденция замедления темпов роста. Замедление темпов экономического роста, а также значительная зависимость промышленного комплекса Свердловской области от конъюнктуры мирового рынка и, следовательно, неустойчивость к режим изменениям на внешних рынках являются следствием существующих структурных проблем в промышленности региона.

Параграф 1. Технологическая отсталость промышленных предприятий региона от производителей мирового уровня и высокий износ основных фондов

Одним из показателей технологического потенциала промышленности региона является степень износа основных фондов. Степень износа основных фондов Свердловской области по итогам 2011 года составляла 50,1 процента, в 2010 году — 50,3 процента. Среди субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает 14 место по уровню износа основных средств регионального экономического комплекса.

Данная проблема характерна практически для всех системообразующих отраслей Свердловской области. В металлургическом секторе, несмотря на достаточно активную инвестиционную политику, проводимую с 2000-х годов, предприятия отрасли условно можно разделить на две части — предприятия, которые закончили техническое перевооружение либо находящиеся на завершающей стадии, и предприятия, модернизация которых находится в начальной стадии и износа основных фондов которых составляет больше 50 процентов. В среднем степень износа основных фондов в металлургическом производстве составляет 37,7 процента. В химическом секторе показатель износа основных фондов составляет 39 процентов — для химического производства и 54,9 процента — для производства резиновых и пластмассовых изделий, средний срок эксплуатации зданий и сооружений составляет 25 лет, машин и оборудования — 14 лет, транспортных средств — 10 лет. Средний возраст производственной базы машиностроительных предприятий превышает 15–20 лет. Степень износа основных фондов в машиностроении по видам деятельности составляет: производство машин и оборудования — 44 процента, производство электротехнического, электронного и оптического оборудования — 46 процентов, производство транспортных средств и оборудования — 28,1 процента. В лесопромышленном комплексе износ оборудования по обработке древесины и производству изделий из дерева составил 46,6 процента, а в целлюлозно-бумажном производстве, в издательской и полиграфической деятельности — 73,5 процента. При этом износ активной части основных фондов лесопромышленного комплекса составляет 70 процентов, износ несредственно технологического оборудования — 80 процентов. Высокая доля устаревшего оборудования фиксируется и в легкой промышленности, доля износа по этой отрасли в целом составляет 65,5 процента. Стоит отметить, что проблема технологической отсталости промышленных секторов не ограничивается неудовлетворительной оснащенностью производств и высокой степенью износа основных фондов. Другой стороной проблемы является низкий уровень внедрения новых или «прорывных» технологий производства на предприятиях области.

Параграф 2. Низкая инновационная и научная активность предприятий промышленного комплекса

Уровень инновационной активности промышленных предприятий Свердловской области в 2011 году составил 14,5 процента (16,1 процента в 2010 году), а Инновационная стратегия Российской Федерации задает ориентиры в 40 процентах к 2020 году.

Во всех отраслях промышленности Свердловской области имеются проблемы, связанные с восприимчивостью предприятий к внедрению инноваций. Например, для промышленности характерно предпочтение импорта технологий как более быстрого способа модернизации производства, нежели обращение к отечественной научно-технической базе. Исходя из данных о совокупном уровне инновационной активности организаций, наиболее низкий уровень инновационной активности организаций по видам экономической деятельности наблюдается в добыче полезных ископаемых, в лесопромышленном комплексе, в химическом производстве. В то же время наибольшей инновационной активностью среди других отраслей промышленного комплекса региона обладают предприятия машиностроительного сектора, преимущественно организации оборонно-промышленного комплекса и приборостроения — порядка 30 процентов. Однако для других машиностроительных производств этот показатель в 1,5–2 раза ниже. Основными причинами здесь являются низкий уровень инвестиций предприятий в научные исследования и опытно-конструкторские разработки, а также высокая стоимость внедрения самих инноваций.

Параграф 3. Изменение структуры спроса и предложения промышленной продукции на внешнем и внутреннем рынках

Для большинства промышленных секторов Свердловской области наиболее острой в последнее время становится проблема поиска и выхода на новые рынки сбыта продукции. Морально устаревшее оборудование и технологии все в большей степени сказываются на снижении уровня конкурентоспособности предприятий как на внешнем, так и на внутреннем рынке, и не вполне отвечают современной структуре спроса. Кроме того, в последнее время все большее значение при массовом спросе принимает соответствие продукции международным стандартам, качеству и экологическим свойствам продукции. Сильное конкурентное давление со стороны зарубежных производителей испытывают машиностроительная отрасль и лесная промышленность. Наиболее остро эта проблема может встать при создании новых и модернизация существующих рабочих мест в промышленности до уровня высокопроизводительных в связи с тем, что последующий рост совокупного выпуска промышленной продукции приводит к необходимости ее сбыта.

Следует отметить еще одну проблему, связанную с рыночными отношениями, — высокую зависимость промышленности Свердловской области от конъюнктуры мировых товарных рынков. Причин несколько: во-первых, зависимость предприятий-экспортеров от мировых цен на продукцию промышленного производства. В большей степени это характерно для поставок сырья либо продукции низкого уровня передела. Данная проблема может быть решена путем расширения спектра поставляемой продукции или повышения уровня переработки продукции. Во-вторых, высокая зависимость от импорта продукции и технологий, например, рынок легкой промышленности импортизирован на 70–80 процентов, причем только 15 процентов везенных товаров проходят как официальный импорт. Более того, отсутствие системы эффективного контроля на рынках за соблюдением законодательств страны региональными производителями в наименее выгодные условия по сравнению с конкурентами.

Параграф 4. Снижение объемов инвестиций

Свердловская область привлекает 2,7 процента от общероссийского объема инвестиций в основной капитал в 2012 году (3,0 процента — в 2011 году). В 2012 году объемы инвестиций в основной капитал составили 341,6 млрд. рублей (333,5 млрд. рублей — в 2011 году). При этом 55,7 процента от общего объема инвестиций приходится на создание и приобретение машин и оборудования, а 35,4 и 8,1 процента — на инвестиции в строительство зданий и жилищные инвестиции соответственно. Структура инвестиций в области имеет большие отличия от общероссийской структуры. Во-первых, доля инвестиций в оборудование и машины в области выше среднероссийского показателя на 19,4 процента. Во-вторых, инвестиции в здания и сооружения занимают меньшую долю в общем объеме инвестиций в основные средства, чем в среднем по России. Если в среднем по стране на данный тип вложений приходится 42,6 процента, то в области — 35,4 процента. Сравнительная структура инвестиций в основные средства в Свердловской области и Российской Федерации в 2012 году представлена на рисунке 4.

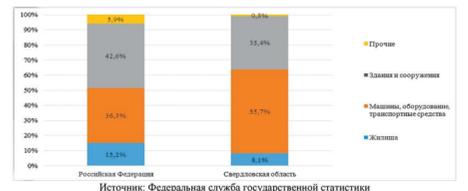


Рис. 4. Структура инвестиций в основные средства в Свердловской области и Российской Федерации в 2012 году (без субъектов малого предпринимательства), процентов

Недостаточность инвестиционной деятельности отмечается во всех промышленных секторах Свердловской области. Например, для лесопромышленного комплекса вопрос привлечения инвестиций и создания новых высокотехнологичных производств без государственной поддержки является наиболее сложным для решения. В машиностроении низкая инвестиционная активность обусловлена несколькими факторами: во-первых, высоким уровнем социальной нагрузки, характерной для крупных градообразующих машиностроительных предприятий, во-вторых, неблагоприятной динамикой индексов цен в металлургии, энергетике и иных отраслях, продукция которых формирует себестоимость машиностроительной продукции, и, наконец, отсутствием достаточных собственных средств для инвестирования. Кроме того, отрицательное влияние оказывает трудоемкость использования рыночных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов федерального уровня. Привлечение финансовых ресурсов федерального уровня для финансирования

проектов в пределах субъекта Российской Федерации становится все более влиятельным и значительным инструментом для стимулирования развития регионального экономического комплекса. Перечисленные выше проблемы не позволяют в полной мере обеспечить достаточный уровень эффективности функционирования промышленного комплекса Свердловской области. Одним из ключевых показателей недостаточности эффективности функционирования предприятий региона является производительность труда. Так, средняя производительность труда в промышленности Свердловской области в 2011 году составила 2,9 млн. рублей на человека, а, например, в машиностроении этот показатель ниже в 1,8 раза, чем в целом по обрабатывающей промышленности.

Для увеличения производительности труда необходимо создавать высокопроизводительные рабочие места, что позволит получить дополнительные возможности для эффективного наращивания социально-экономического потенциала Свердловской области, увеличить валовой региональный продукт (далее — ВРП) региона и объем производства промышленной и научно-технической продукции.

Высокопроизводительное рабочее место определяется согласно временной методике расчета «Приrost высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.02.2013 № 70 «Об утверждении методик расчета показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности». Основным критерием, который использует Федеральная служба государственной статистики для определения высокопроизводительного рабочего места, является абсолютная стоимость в расчете на одно замещенное рабочее место. Предельное значение данного критерия, исходя из которого рабочее место можно отнести к высокопроизводительным, устанавливается исходя из среднего уровня валового внутреннего продукта в расчете на одно замещенное рабочее место по шести крупнейшим экономикам мира (за исключением России), пересчитанного с использованием паритета покупательной способности, и пересчитываемого ежегодно. На 2011 год показатель был установлен на уровне 612 тыс. рублей в год.

Параграф 5. Увеличение объемов накопления отходов производства

На конец 2012 года в Свердловской области в объектах размещения отходов на территории хозяйствующих субъектов накоплено 8,9 млрд. тонн отходов, что на 1,1 процента больше уровня 2011 года. Основной объем образования отходов отмечается у хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей полезных ископаемых (85 процентов), обрабатывающими производствами (9,3 процента), производством и распределением электроэнергии, газа и воды (3,4 процента).

Ежегодно вновь образуется около 190 млн. тонн отходов, из них перерабатывается и утилизируется около 90 млн. тонн. Большой объем накопленных отходов является сырьем для развития промышленности по их переработке.

Разработка и внедрение новых экологически безопасных и экономически эффективных технологий по переработке отходов производства могут повлиять на увеличение объемов инвестиций в основные средства, создание новых рабочих мест, увеличение налоговых поступлений во все уровни бюджетов.

Глава 2. Проблемы развития науки и инфраструктуры инноваций в Свердловской области

Несмотря на значительный потенциал Свердловской области в научно-технической сфере, активное развитие инновационной инфраструктуры сдерживается следующими факторами:

- 1) недостаток офисных и производственных площадей, соответствующих современным требованиям по осуществлению деятельности в сфере высоких технологий, с доступной, в том числе и долгосрочной, арендой для развития существующих и размещения вновь образуемых инновационных компаний;
2) промышленные предприятия и потенциальные инвесторы недостаточно осведомлены о преимуществах создания производства на основе нанотехнологий и наноматериалов, что не позволяет активно использовать частные финансовые ресурсы для ускоренного развития наноиндустрии;
3) значительное число разрабатываемых нанотехнологий находятся на стадии экспериментальных образцов, прототипов или опытного производства и без создания дополнительных мер государственной поддержки предприятия не готовы обеспечивать внедрение в промышленное производство новых научно-технических продуктов в сфере нанотехнологий;
4) инфраструктура наноиндустрии в Свердловской области находится на этапе становления, что обуславливает более высокие риски, чем в других наукоемких отраслях;
5) спрос на инновации со стороны промышленных предприятий и бизнес-структур остается невысоким, что сказывается на низкой динамике роста объемов производства инновационной продукции (по итогам 2011 года объем отгруженных инновационных товаров, работ, услуг организациями промышленности Свердловской области — 67,5 млрд. рублей, что составляло всего 114 процентов от уровня 2010 года);
6) недостаток инженерно-коммунальной инфраструктуры Свердловской области для обеспечения растущих ресурсных потребностей инновационных компаний, в том числе для строительства новых объектов;
7) научно-производственная инфраструктура технопарков находится в стадии формирования и без создания дополнительных благоприятных условий резиденты технопарков не могут обеспечить массовое внедрение инновационных разработок в промышленное производство.

Глава 3. Прогноз развития промышленного комплекса Свердловской области, определение возможных тенденций и значений макроэкономических показателей по итогам реализации программы. Анализ социальных, финансово-экономических и иных рисков реализации программы

Параграф 6. Инерционный сценарий развития промышленности Свердловской области

Развитие экономики и промышленности Свердловской области в период до 2020 года будет происходить в условиях ряда ограничений, которые будут оказывать влияние на регион при любых сценариях развития. В число последних входит фактор негативной демографической динамики. По состоянию на конец 2011 года население области составляло 4307,6 тыс. человек, из них 2333,9 тыс. женщин и 1973,7 тыс. мужчин, в трудоспособном возрасте — 2593,0 тыс. человек, 1336,2 тыс. мужчин — в возрасте от 16 до 59 лет и 1256,7 тыс. женщин — в возрасте от 16 до 54 лет. Несмотря на сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, будет увеличиваться доля занятых в экономике посредством реализации на территории Свердловской области активной политики занятости, которая кроме стандартных мероприятий включает мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. Кроме того, снижение численности населения будет компенсироваться с помощью государственных мер: реализацией мероприятий программы по демографическому развитию Свердловской области на период до 2025 года («Уральская семья»), улучшением медицинского обслуживания, которые создадут необходимые условия для позитивной динамики демографических показателей. Согласно активному сценарию развития указанной выше программы общая численность населения области в 2020 году составит 4423 тыс. человек.

Снижение числа трудоспособного населения окажет негативное влияние на рынок труда. Частично это компенсируется активной государственной политикой, которая предусматривает широкий набор мероприятий по увеличению занятости населения. В области производится консервирование текущих территориальных диспропорций: сохраняются муниципалитеты, в которых обострится дефицит рабочих, в то время как в других будет сохраняться скрытая безработица и неэффективная занятость. При этом наиболее проблемными будут наблюдаться в промышленности. В результате в области произойдет замедление инвестиционной активности в производственном секторе, так как для развития предприятий не будет необходимых трудовых ресурсов. В результате из-за отсутствия достаточного количества инвестиционных и трудовых ресурсов в промышленности развитие предприятий промышленного сектора замедлится. Сохранится тенденция к снижению доли обрабатывающей промышленности в ВРП региона, которая с 2004 года сократилась на 6 процентов к 2010 году.

Отраслевая структура промышленности практически не претерпит изменений. По оценкам запланированных инвестиционных инициатив промышленников Свердловской области в долгосрочном периоде до 2020 года определен рост произойдет в химическом производстве. Также рост возможен в сфере производства строительных материалов. Основа промышленности Среднего Урала — металлургические производства, несмотря на множество инвестиционных инициатив, не смогут продемонстрировать высокую динамику производства при продолжении текущих тенденций, что обусловлено сдерживающими факторами на мировых сырьевых рынках и ограничениями спроса.

Прогнозным объемом отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами крупных и средних организаций по отдельным видам экономической деятельности (в секторах СВ — добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, Д — обрабатывающее производство (за исключением ДА — производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака, Д1 — производство прочих неметаллических минеральных продуктов) в Свердловской области в текущих ценах в соответствии с инерционным сценарием развития по отраслям и в целом в производственном секторе представлено в таблице 1.

(Продолжение на 2-й стр.)